

海軍軍官

R.O.C.

R.O.C. Naval Academy

地址：高雄市左營區軍校路669號

學校招生專線：07-5882447



廣告

軍官正期班
士官二專班
專業預備軍官班
大學預備軍官訓練團



海軍軍官學校編製 定價250元 GPN 200360009

海軍軍官
NAVAL OFFICER
No.3, Vol.39

季刊三十九卷第二期

海軍軍官學校編製 季刊 中華民國109年8月
思維的 學術的 人文的

海軍軍官

No. 3
Vol. 39

Quarterly 2020.8

披上那身潔白 正期111年班 陳俊霖
里程碑紀念小物 吳佳蓉
海盜天堂—臺灣 杜建明
《政府工作報告》中涉臺文字之研究 許世崇
中國大陸「全國人大」歷次
近期中共以民運官策路分析 李明正



109.05.19 海軍官校校務發展規劃審議會



109.05.28 美國在臺協會拜會



109.05.25 109年5月晉任授階典禮



109.05.29 校長接見國外軍校生



109.06.17 海軍官校109年暑期水上救生員班



109.05.29 畢業典禮暨防疫整備視導



109.06.24 109年海軍官校聯合畢業典禮



109.07.01 109年7月晉任典禮暨擴大離營宣教



109.07.13 海軍官校迅風演習





No. **3**
Vol. **39**

Quarterly 2020.08

刊名／海軍軍官
發行人／林中行
總編輯／郎果斌
主編／劉璧寧
審稿委員／程永光
攝影／廖本聖
發行單位／海軍軍官學校 www.cna.edu.tw
發行日期／中華民國109年8月發行第39卷第3期
創刊日期／中華民國36年6月
定價／新台幣250元
電話／(07) 5813141#781806 (07) 5855493
社址／813高雄市左營區軍校路669號
電郵／navalofficer@mail.cna.edu.tw
印刷／軍備局生產製造中心第401廠南部印製所
本校保有所有權利，刊物內容轉載請註明出處。
本刊同時刊載於 <http://www.cna.edu.tw/tw/Service.php?proglid=SER007&clazzId=SER7003>
GPN／2003600009
ISSN／1997-6879
展售處／五南文化廣場及網路書店 04-22260330
臺中市中山路6號 <http://www.wunanbooks.com.tw>
國家書店及網路書店 02-25180207
台北市松江路209號1樓 <http://www.govbooks.com.tw/>



本刊保留所有權利，欲利用本刊全部或部分內容者，
須依創用 c c 臺灣授權條款運用。

海軍軍官

62 披上那身潔白

正期111年班 陳俊霖

60 里程碑紀念小物

吳佳蓉

38 海盜天堂——臺灣

杜建明

26 中國大陸「全國人大」歷次
《政府工作報告》中涉臺文字之研究

許世宗

8 近期中共以民逼官策略分析

李明正

Contents

近期中共以民逼官策略分析

著者／李明正

現任大仁科技大學觀光系副教授

2016年以來，由於兩岸關係每況愈下，中共除了杯葛兩岸經濟交流之外，2019年8月起先是暫停陸客自由行，接著管制赴臺灣的大陸團客數，再來又宣佈暫停大陸藝人出席金馬獎盛會，兩岸間的體育交流也遭到降級。然而，在2020年的中共對臺工作會議上，北京卻又強調兩岸民間，特別是青年交流的重要性。對此，作者主張，上述看似矛盾的大陸對臺政策，實際上則是「以民逼官」的策略，其動向與未來發展值得密切關注與未雨綢繆。

壹、前言

中共文化和旅遊部網站與海峽兩岸旅遊交流協會公告決定自2019年8月1日起，暫停47個城市大陸居民赴臺個人遊試點。

¹陸客來臺大減不但影響臺灣旅遊業者，²更在相當程度上衝擊觀光旅遊相關產業的營收；對此，大陸國臺辦發言人馬曉光當日表示，「多年來，大陸居民赴臺旅遊對臺灣旅遊及相關產業發展，產生了積極促進作用。民進黨當局不斷推進臺獨活動，

不斷煽動對大陸的敵意，挑動兩岸對立，嚴重破壞了大陸居民赴臺個人遊試點的基礎和條件。」³大陸國家電影局8月7日也宣布，暫停大陸影片和人員參加2019年在臺北舉行的第五十六屆金馬影展。當天在福建出席海青節的國臺辦副主任龍明彪被問及兩岸電影文化交流是否中斷時明確表示，此一禁令是因兩岸情勢所致，「因臺灣的政治生態關係和民進黨蔡英文政府」。

⁴此外，兩岸體育交流也出現警訊。⁵

然而，今年1月19日，在中共中央所召

開年度對臺工作會議上，中共全國政協主席汪洋表示，2020年臺海形勢「更加複雜嚴峻」，要堅持一個中國原則，堅決反對和遏制任何形式的臺獨分裂活動。同時，汪洋也指出，對臺工作要精準施策，提高惠台政策實效，要大力推動兩岸青年交流，更強調要確實履行對臺工作的「政治責任」。⁶

前述事件浮現了一個問題，那就是在兩岸關係不佳的今天，以「寄希望於臺灣人民」並大力推動「惠臺31項」政策的北京政府，⁷為何卻矛盾地暫停或降級兩岸民間在旅遊、文化與體育領域的交流與往來？這是否顯示中共政策思維與我國存在相當程度的差異？如果是，那麼上述看似彼此不連貫的旅遊、文化與體育事件，背後是否存在一個系統性的關連？

作者主張，中共暫停陸客自由行、管制大陸團客數、暫停參加金馬獎與對體育交流降級，都可以看出北京正在抵制看似民間交流但卻可被視為我國政府政績的活動，達到「以民逼官」的效果，迫使執政黨政府發展出有利於北京的兩岸政策。⁸因此，作者預判，在當前情勢下，中共將持續針對官方相關政績事務與純民間活動予

以區別對待，值得密切觀察與妥善因應。

貳、中共以民逼官策略

2015年7月1日，習近平曾經公布《中華人民共和國國家安全法》，並明定兩岸三地人民均有維護中國統一共同義務與罰則。民進黨再度執政之後，兩岸關係因為缺乏制度性政治基礎關係，因此急轉直下。⁹在此情況下，2017年10月，習近平在中共19大呼籲，兩岸復歸統一「是結束政治對立，不是領土和主權再造」，重申「和平統一、一國兩制」是解決臺灣問題基本方針。¹⁰2019年1月2日，習近平在《告臺灣同胞書》40年紀念會，正式啟動統一臺灣戰略，發表「習5條」並為北京版「92共識」定調，邀請臺灣政黨與各界代表人士，共同探索「一國兩制臺灣方案」，還強調北京不會承諾放棄使用武力手段，而且「臺灣問題」不能一代一代拖下去。¹¹顯示今後北京對臺工作調整的重點，會將大陸自己主導歷史大勢的能力，轉化為對臺灣內部的直接影響力。

然而，在我政府堅持兩岸交流不應設定政治前提，並且透過「南向政策」分散對

	江八點 (1995/01/30)	胡六條 (2008/12/31)	習五條 (2019/01/02)
背景	兩岸開放探親交流 冷戰結束 辜汪會談後	「連胡會」後 國民黨重新執政 兩岸三通	民進黨重返執政 中美貿易戰 惠台31條落地
主軸	一中原則	推進兩岸經濟交流	展開兩岸政治談判
重要內涵	<ul style="list-style-type: none"> 堅持一中原則，反對「兩個中國」、「一中一台」 在一中前提下，什麼都可以談 加速實現三通、促進兩岸事務性商談 歡迎台灣各界人士與團體，提供和統建議，共商國事。 兩岸領導人互訪 	<ul style="list-style-type: none"> 兩岸可簽訂綜合性經濟合作協議 愛鄉愛土的台灣意識不等於台獨意識 台灣參與國際組織活動，可合情合理安排 探討建立軍事互信機制，協商結束敵對狀態，達成和平協議 	<ul style="list-style-type: none"> 推動民族復興，實現和統目標 探索兩制台灣方案，歡迎兩岸各政黨、各界別代表性人士，進行民主協商，推動兩岸和平制度性發展 深化兩岸融合發展，實現心靈契合

資料：網路整理 製表：陳柏廷

資料來源：陳柏廷，「交流安全閘守，兩岸危如累卵」，旺報，2019年08月08日。

大陸市場過於依賴的情況下，我國國家政策研究基金會國安組顧問曾復生認為，習近平針對臺灣問題展現強勢領導風格，積極推動「兩岸經濟一體化」措施，意圖主導臺灣政經權力結構質變，朝有利於和平統一方向發展。因此，習近平決定先將統一臺灣布局行動法制化，對臺採取「懷柔與強硬手段交織運用」策略，¹² 促進「兩岸經濟一體化」，在臺灣 9 合 1 選舉後強化「以商圍政，從地方包圍中央」作為，使臺灣政治權力結構的經濟基礎產生質變，並在 2020 總統大選前發動輿論攻勢結

合經貿誘餌，讓兩岸融合成為共同市場，以利達成統一臺灣目標。¹³

現時，北京對臺政策已由過去「兩個寄希望」，也就是「寄希望於臺灣當局」與「寄希望於臺灣人民」，轉向僅寄希望於臺灣人民，相對來說，就是懲罰「臺灣當局」，並斷絕所有官方往來。

一、杯葛兩岸經濟交流

經濟發展一向是臺灣政府政績與人民支持的關鍵基礎。在這方面，長期以來兩岸經貿的蓬勃發展推動了臺灣產業轉型，讓臺灣從勞動密集型代工廠，升級到精密零

部件製造商，兩岸經貿合作對兩岸關係的和平穩定發展也發揮了顯著作用。客觀而言，臺灣經濟在全球經濟波動下仍能保持可接受的成長率，就是拜大陸之賜。主要原因在於：¹⁴ 首先，大陸是全球最大的製造業生產據點，是亞洲對全球供應鏈的終點，是全球吸引外來投資數一數二的市場，也是臺灣要控制生產成本的最佳所在，而且在外資的挹注下，使整體的基礎設施飛躍進步。

其次，大陸是一個全球第一大的消費市場，可以吸納臺灣大量製品和服務；¹⁵ 再者，大陸是臺灣地理位置最近、語言文化相同的龐大經濟體，和其互動的成本最低、效益最高。儘管目前由於美中貿易戰與新冠病毒的衝擊，致使台商回流臺灣或轉投資其他如越南、美國等國家。¹⁶ 但截至目前為止，在這些因素之外，臺灣經濟難以找到其他替代地區，來脫離中共。因此，陳水扁（2000～2007）、馬英九（2008～2015）和蔡英文（2016～2018）3 位總統任期內的平均經濟成長率分別為 4.23%、2.79% 和 2.33%，若扣掉體質和臺灣最類似的南韓在同期間的平均經濟成長率，則分別得到 -0.90%、-0.22% 和 -0.60%；¹⁷

可以看出，儘管臺灣整體經濟表現略遜南韓，但馬總統主政時期由於兩岸經濟關係緊密，因此 -0.22% 低於南韓的程度最少。臺灣競爭力論壇學會理事長龐建國指出，最近這些年，臺灣對大陸的貿易順差少則 600 億美元，多則上千億美元，其對臺灣經濟成長率的貢獻都在 10% 以上。大陸商務部資料也顯示出，2018 年全年大陸與臺灣貿易額為 2262.4 億美元，其中自台進口 1775.98 億美元，大陸對臺貿易逆差達 1289.51 億美元。2019 年 1 到 9 月，大陸與臺灣貿易額為 1648.7 億美元，同比下降 2.4%。其中對臺出口 397.7 億美元，同比上升 12.8%；自台進口 1251 億美元，同比則下降 6.4%，大陸對臺貿易逆差 853.3 億美元。從排名來看，2018 年臺灣是大陸第 5 大貿易夥伴和第 3 大進口來源地。2019 年前 3 季，臺灣是大陸第 7 大貿易夥伴和第 5 大進口來源，看得出排名稍微後退。儘管如此，大陸仍一直是臺灣最大的貿易夥伴和貿易順差來源地。¹⁸ 換句話說，以臺灣近年來的經濟成長率總在「保三」甚至「保二」徘徊來看，如果少了兩岸貿易大量順差的支撐，臺灣經濟前景堪慮。¹⁹

值得注意的是，在 2010 年 6 月兩岸簽署

ECFA 及早收清單之前，兩岸農產品貿易中，臺灣每年大約有 1 億美元左右的赤字。在早收清單中，大陸單方面給臺灣 18 項農產品免稅，使得農產品對大陸出口快速成長。關務署統計，ECFA 貨品貿易早期收穫計畫執行成果，早期收穫貨品 2011 年出口值為 179.92 億美元，2012 年 185.78 億美元，2013 年 205.52 億美元，2014 年 210.66 億美元，2015 年 190.1 億美元；到了 2016 年時，臺灣農產品對大陸已經享有近 1 億美元的順差。²⁰

然而，2016 年之後，淡江大學戰略研究所副教授，戰略暨兵棋研究協會理事長黃介正指出，兩岸制度化協商管道關閉，雙邊對話只剩下新聞稿與發言人的隔空交火。²¹ 同時，大陸也開始減少採購臺灣農產品，使得臺灣再度出現逆差。105 年有 191.25 億美元，106 年 227.41 億美元，107 年 236.29 億美元，108 年 1 到 4 月，則為 65.56 億美元。到 2019 年 4 月，臺灣對中共出口估計累積減免關稅金額約 66.57 億美元，但大陸對臺出口累積減免關稅金額約 5.84 億美元。²² 從這裡，可以看出北京正以「以經圍政」為重點的「以民逼官」策略，企圖使經濟受到影響的人民與團體，

對失去大陸經濟效益為政績的我國政府施壓，甚至在選舉時改變支持對象，以符合北京的利益。

值得注意的是，依據海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）第 16 條，兩岸雙方可以單方面提出終止 ECFA，且如果經協商無法達成一致，ECFA 將自通知一方發出終止通知之日起第 180 日終止。對此，2010 年曾建議馬政府刪除 ECFA 第 16 條終止條款的民進黨前主席施明德憂心，經濟是中共對臺最好的武器，光是談終止 ECFA，臺灣的股匯市就會震盪。²³ 不過，不是所有的專家學者都認同上述觀點，學者趙春山便指出，ECFA 在蔡政府上台後早就「有讀不回」，因此即使終止或杯葛，影響不至於太大；學者林祖嘉認為，從反向來思考，終止 ECFA 對大陸零組件供應也會產生影響，所以中共應該不會走到這一步。淡江大學國際研究學院長王高成則提出更具體的分析，他認為大陸對臺政策是官民有別、兩手策略，現階段的限制，主要是對蔡政府兩岸政策不滿，也是為臺灣 2020 年選舉所採取的預防措施。但在經濟層面，應該不會採取緊縮政策。

中共中央黨校主辦的《學習時報》2020

年 6 月 29 日刊登福建前副省長曹德淦專訪，曹德淦表示，中共中央總書記習近平當年在福建任職時曾指出，對臺經濟工作不是一般的業務工作。引進臺灣資金和先進技術，有利於促進兩岸關係發展，進而促進祖國和平統一。值得注意的是，6 月 29 日正好是「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）簽署 10 周年，在這一天刊登曹德淦專訪，是否有特殊意涵引起關注。²⁴

臺灣國際戰略學會理事長王崑義教授指出，在兩岸關係上，大陸正學會借助經濟規模優勢，使用經濟手段，發揮和實現政治上的影響力，這裡面其實很有一點學美國打貿易戰的影子。²⁵ 更有甚者，在北京

政權刻意杯葛之下，不僅兩岸經濟交流協議無以為繼，司法互助、危機協處等事項也因此中斷。²⁶ 究其目的乃在於，在政治、經濟等硬實力範疇上，逼迫我國政府能夠重回過去以「九二共識」作為兩岸政治基礎的軌道上，以利雙方在和平與互相友好的基礎上朝「一國兩制」終極目標進展。

二、嚴格管制陸客數量

誠如前言所論，陸客來臺看似兩岸民間交流，但其實對大陸而言，是相當具有政治性的議題，也是我國政府發展經濟的重要政績。因此，北京在兩岸關係走下坡時，連帶也緊縮陸客來臺數量，達到以商圍政的效果。台經院景氣預測中心副主任邱達

	2015年入境 ／萬人次	2018年入境 ／萬人次	成長人次 ／萬人次	成長率
日本	1974	3191	1217	61.65%
泰國	2988	3827	839	28%
越南	794	1292	755	95%
新加坡	1205	1850	645	53.5%
南韓	1323	1534	211	16%
台灣	1044	1106	62	5.9%
馬來西亞	2572	2583	11	0.42%

資料來源：旅遊業者

製表：李鈺鋼

資料來源：李鈺鋼，「蔡執政兩岸冷，臺旅遊成長率低」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

生對此指出，2016年民進黨執政之後，大陸對臺灣經貿打壓主要的施力點，還是在於陸客來臺減少。²⁷

在這方面，就國際來臺觀光人數而言，可以發現從2008年約300多萬人直至2015年的1000萬人後開始停滯，馬政府時期每年平均成長14.1%；2016年以後只剩2.1%，主因來自陸客減少。這也同樣反映到觀光收益，回顧2008到2015年間年均成長3.6%，但過去3年觀光外匯收入卻年均衰退9.6%。²⁸

交通部觀光局統計數據顯示，2018年來臺國際旅客共計1106萬人次，其中，港澳約165萬、大陸約269萬、日本約196萬、

韓國約101萬、東南亞約243萬。就大陸觀光客數量來說，觀光局統計數據指出，2018年陸客來臺觀光約204萬人次，與2016年相比減少約80萬人次。

然而，儘管國際來臺旅客仍破千萬人次，但旅客來源不同，消費力也不一樣。統計顯示，日本旅客每人每日花費214.05美元、韓國194.58美元、大陸旅客是184.38美元，東南亞國家旅客僅花費152.25美元；購物費部分，大陸旅客每人每日是83.08美元、韓國是46.29美元，東南亞國家則僅42.43美元，陸客與新南向旅客購物消費力足足相差一半。²⁹

儘管政府一再強調歡迎陸客來臺，但



資料來源：李宜秦，「陸限縮自由 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019年08月01日。

2016年至今，陸客共減少361萬人次，虧損1400億新台幣。從大陸文化和旅遊部發布數據顯示出，陸客出境旅遊來到臺灣的比重越來越低，從2010年的2.8%，一度成長到2014年的3.7%，然後開始下滑，2017年為2%，2018年下跌到1.79%。³⁰顯示，兩岸關係好時，陸客來臺年年成長，是臺灣入境觀光客年成長百萬人次的主力，如今入境旅客成長緩慢，主因也是陸客。

前交通部長陳建宇5月24日指出，2017年觀光逆差達到1728億元，再加上國內旅遊人次一直往下掉，結果2018年春節中南部飯店住宿率僅2到3成，為過去30年來最差，飯店業有600家業者表明想賣掉，

也有不少降價求生存。³¹

不過，2018年縣市長大選結果讓中共對臺灣政局產生信心，因而釋出善意，陸客來臺人數隨之增加。就以兩岸直航航班看，國籍航空業者的旅客人次，從1月的86萬人次，增加到2月的91萬人次，3月再成長到96萬人次。4月陸客來臺團客和自由行人數達22萬9092人，較去年同期增加7萬1994人，成長幅度高達45.8%。前3個月平均成長率7.71%，也是近4年來最高。³²5月份來臺陸客共29萬8011人次，最多種類包括觀光團12萬3,546人、自由行10萬2,080人、小三通4萬3,385人次，總人數較去年同期增加12萬3,718人次，為歷年單一月份增加最多，增幅達70.98%。³³累計2019年1-5月的團客和自由行共增加18萬900人，成長率約26.6%。

此外，2019年1到4月，來臺旅客數已達400萬人次，較去年同期的361萬人次增加38萬多人次，成長率為10.64%。其中，陸客是各大入境市場中，最早達標100萬人次的客源地。陸客不但是入境總人次排第一，18.53%的成長率，也高於日本、港澳、東南亞和南韓市場；更是今年入境旅

2010-2018 陸客出境和赴台旅遊人次比較

資料來源：交通部及網路綜合 製表：李鈺銅

年份	出境人次	赴台人次	比例
2018	1億4972萬	269萬	1.79%
2017	1億3051萬	273萬	2%
2016	1億2200萬	351萬	2.8%
2015	1億1700萬	418萬	3.5%
2014	1億700萬	398萬	3.7%
2013	9820萬	287萬	2.9%
2012	8318萬	256萬	3.1%
2011	7000萬	178萬	2.5%
2010	5738萬	163萬	2.8%

資料來源：李鈺銅，「陸客來臺創新低 3年商機少1400億」，旺報，2019年02月14日。

陸客來台大事紀

2008年6月13日	兩岸簽署「海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議」
2008年7月4日	兩岸首航：陸客來台旅遊首發團抵台
2013年4月1日	陸客團每日配額增至 5000 人次； 自由行每日配額增至為2000人次
2013年12月1日	陸客自由行每日配額增至 3000人
2014年4月16日	陸客自由行每日配額增至 4000 人
2015年9月21日	陸客自由行每日配額調整至 5000人
2016年12月15日	陸客自由行配額調升為每日6000 人。
2019年4月9日	我發布「大陸地區人民來台從事觀光活動許可辦法」，調降大陸人士來台觀光資格門檻。
2019年8月1日	大陸停發自由行通行證，包括北京市、上海市、天津市等，研判47個自由行城市都會停發。

製表：張語庭 資料來源：網路整理

資料來源：李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019年08月01日。

遊成長的主力。³⁴ 根據我國內政部資料顯示，來臺陸客當中，團客成長 56.9%、自由行成長 35.8%。³⁵ 有趣的是，近年陸客都以自由行為大宗，近期卻有所改變，陸客團體人數已連續 3 個月超過自由行，增加幅度以團體最高達 110.75%、其次是自由行達 56.10%、健檢醫美 77.71%、小三通 67.78%。³⁶

然而，由於兩岸關係在雙方政府互不相讓情況下持續惡化，在中美第十二輪高級別經貿磋商在上海登場，北京備受美方壓力之際，同時華美關係則不斷提升，除了

華美軍售及友台法案持續推進，我國政府也表態歡迎美國印太戰略情況下，促使中共再度決定懲罰臺灣政府。中共文化和旅遊部網站，海峽兩岸旅遊交流協會公告表示，鑑於當前兩岸關係，決定自 2019 年 8 月 1 日起，暫停 47 個城市大陸居民赴臺個人遊試點。³⁷⁻³⁸

大陸國臺辦發言人馬曉光 8 月 1 日解釋表示，多年來，大陸居民赴臺旅遊對臺灣旅遊及相關產業發展，產生了積極促進作用。民進黨當局不斷推進臺獨活動，不斷煽動對大陸的敵意，挑動兩岸對立，嚴重

破壞了大陸居民赴臺個人遊試點的基礎和條件。馬曉光也呼籲，相信兩岸同胞都希望兩岸關係早日回到和平發展的正確軌道上來，大陸居民赴臺旅遊能夠盡快回復正常、健康的發展局面。³⁹ 對此，澳門理工學院名譽教授邵宗海分析，北京為了避免營造陸客踴躍赴臺榮景，讓我國執政政府得以用來宣傳政績，因此決定暫停自由行。⁴⁰ 再加上宣告時間因正值香港「反送中」的示威遊行熾熱之際，有沒有「項莊舞劍，意在沛公」的含意，⁴¹ 值得深思。

大陸全面暫停陸客來臺自由行簽注，讓國內觀光業者震驚。臺東縣觀光協會理事長潘貴蘭比喻「這是霸王級寒流來襲」，因此認為九月起全台旅遊業、餐廳、百貨公司會很慘，恐難避免倒店潮。⁴² 主計總處副主計長蔡鴻坤，在被問到對今年經濟成長的影響時回答說：如果影響新台幣 180 億元的觀光收入，將影響經濟成長率 (GDP) 0.1%。這 180 億元是假設來臺人數只減少 50 萬人、每人平均停留七天、每天平均花費 188 美元來估算，總共將減少 180 億元的在臺消費。⁴³ 但是，主計總處的回應，完全低估了陸客消費對臺灣經濟的乘數效果。⁴⁴ 所以，暫停陸客自由行

對臺灣經濟的影響，不只是主計總處所說的 180 或 200 億元，而會是五倍的 900 億或 1,000 億元；影響到的經濟成長率不是 0.1%，而是 0.5%，足以讓臺灣今年的成長率從主計總處預估的 2.34% 降為 1.84%，也就是讓「保 2」破功。⁴⁵

高雄六合夜市主委莊其章表示，攤商都不希望大陸暫停自由行陸客來臺旅遊，現在夜市人潮比去年增加 4 成，其中不少是自由行陸客，若自由行陸客來不了，攤商恐會叫苦連天。⁴⁶ 對此，新時代智庫研究部主任顧立民指出，自由行陸客來臺消費的對象較團客更為一般化，如旅館、商店、計程車等，影響最深的正是「庶民經濟」階層。⁴⁷

陸客限縮來台受影響產業

產業	公司
飯店	晶華、國賓、六福、W-Hotel、君悅、寒舍等
餐飲、伴手禮	佳德、瓦城、85度C、統一超、漢來美食、鼎泰豐等
旅行社	雄獅、鳳凰、易遊網、易飛網等
航空公司	華航、長榮航、陸籍航空等

資料來源：採訪整理 經濟日報/製表

資料來源：江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡，「陸暫停自由行，觀光產業寒冬提前到來」，經濟日報，2019年08月01日。

陸客來臺大減不但影響臺灣旅遊業者，也可能讓交通部 2019 年原本 1200 萬國際旅客來臺的期待「破功」，未來可能還會進一步限縮團客數量。⁴⁸ 行政院政務委員張景森即認為，對岸把遊客當子彈、當飛彈使用，很難說未來會不會進一步操作團客限縮等政策。⁴⁹ 果不其然，大陸官方陸續與各省開會，調整團客來臺配額，8 月 6 日公布 4 省來臺團客配額，包括河北全省 1000 人、河南 1350 人、山西 1350 人、福建 2000 人。至今大陸已分三批公布 13 個省市陸客團的配額，9 月起來臺大陸團客約剩 3 萬到 4 萬人次，不到今年 6 月 8 萬 7300 人次的一半，與去年相比，則約砍二至三成。⁵⁰ 湖北、湖南兩省位處內陸，所以配額本就較少，原每月額度應差不多各 1200 人。⁵¹

對此，總統蔡英文 8 月 1 日正告北京當局把觀光客當作政治工具，只會讓臺灣人反感；陸委會發言人邱垂正也指出，這再再證明是誰以政治因素干預兩岸人民的正常往來，是誰任意剝奪人民有基本遷徙與旅行的基本權利，該事件看得很清楚，不證自明。⁵² 民進黨發言人李明俐說得更清楚，他表示兩岸旅遊不該成為「以經逼政」

的老把戲。⁵³

2019 年上半年陸客入住六都旅館人數前三名，分別為台北市 86.63 萬人次、高雄市 60.52 萬人次與新北市 47 萬人次。⁵⁴ 去年最多陸客入住旅館的縣市為台北市、高雄市、新北市、桃園市、台中市。因此，靜宜大學觀光學系副教授黃正聰指出，陸客不來，台北、高雄損失最大，其次是桃園、台中、屏東、花蓮。但北市還有新南向、日、韓、歐美等國家旅客入住，應可有彌補效應，但這等於搶走其他縣市旅客，對其他縣市恐怕是雪上加霜。⁵⁵

日暉集團董事長鄭越才認為陸客遭凍結的事態嚴重，預估國內飯店與民宿業者恐承受不起會倒一半；高雄市觀光局長潘恒旭則認為，倘若團客在年底也遭致限縮，仰賴陸客的領隊、導遊、業者、遊覽車和計程車司機的生計也將受到影響。尤其是，陸客減少將可能進一步縮減航班，對航空業將是莫大的衝擊。⁵⁶ 山東航空 7 月初才復航的濟南到花蓮航線、青島到台中航線，不到兩個月都以「航班計畫調整」為理由，取消航班，連 7 月才首開寧波直飛高雄航線的春秋航空也不樂觀。⁵⁷

民主文教基金會執行長桂宏誠即指出，

「國內旅遊」是陸客來臺自由行的政治基礎，既然「九二共識」的政治基礎已遭腐蝕，暫停自由行無非是對臺灣政府和民眾發出「警告」。對於大陸此一「以民逼官」策略，交通部長林佳龍宣布，除了推出第一波秋冬旅遊補助，也研議「開放陸客從第三方入境免簽」。但世新大學觀光系副教授陳家瑜認為，臺灣讓旅客申請去第三國時免簽來臺是個彈性作法，但若陸方不接受，又有多少旅客願意冒著違反政府政令的風險來臺。⁵⁸

三、陸生減量

自 2011 年首度開放陸生來臺就讀學位以來，馬政府任內陸生人數穩定成長，直到

2016 年政黨輪替後，兩岸關係陷入冷對抗，政治氣氛不佳，連帶影響陸生來臺就學意願因此漲幅趨緩，依照教育部公布的最新數據，2018 年度陸生來臺攻讀學位人數第一次出現負成長率。但論及境外生來源國家地區，大陸地區學生依舊占最大宗，加總 9006 名學位生及 2 萬 597 名研修生，在臺陸生人數達 2 萬 9960 人，在境外生總體占 23.6%。

國家政策研究基金會高級助理研究員、中華戰略前瞻協會研究員兼副祕書長盧宸緯統計歷年陸生招生人數指出，受兩岸官方互動不佳，台校招收陸生配額也大幅減少。據教育部統計，2011 年在臺就讀學位

年度	大陸學位生	大陸研修生
2014	5881人	27030人
2015	7813人	34114人
2016	9327人	32648人
2017	9462人	25824人
2018	9006人	20597人

製表：李侑珊 資料來源：教育部

資料來源：李侑珊，「陸生學士班放榜錄取數仍探低」，中國時報，2019 年 07 月 06 日。

的陸生共 928 人，此後逐年成長，2012 年為 1864 人，2013 年為 3554 人，2014 年為 5881 人，2015 年為 7813 人，2016 年為 9327 人，2017 年為 9462 人，2018 年為 9006 人。即便在臺就讀學位的陸生總人數逐年增加，2016 年政黨輪替後，增幅已趨緩。

盧宸緯依照官方數據統計，2012 年陸生在臺就讀學位的總人數成長率達 100%，2014 年則降至 65.48%，2016 年持續降至 19.38%，2017 年則是政黨輪替後的第一年，陸生來臺就讀人數成長率僅剩 1.44%，2018 年則首度出現負成長率，呈 -4.82%。回顧臺灣歷年招收大陸學位生的名額數，在 2011 及 2012 年皆為 2141 人，2013 年起逐年增加，2016 年達 5200 人，但 2017 年起兩岸氣氛不佳，學士班名額大幅限縮，總名額亦縮減至 4000 人，2018 年再度降至 3800 人。至於報名率，學士陸生核定招生名額雖減少，2011 年至今，陸生總報名在 2012 最高達 122.79%，其次為 2015 年 108.38%。⁶⁰

今年陸生來臺就讀學士班 7 月 5 日放榜，據大學校院招收大陸地區學生聯合招生委員會統計，教育部核定 91 校、780 個學

系，開出 800 個招生名額，最後有 70 校錄取 732 人，招生達成率 91.5%，較去年減少 1 名，錄取人數和招生名額持續探低，⁶¹並未再減少；不過去年陸方首次祭出的「訂定各省市陸生名額」，今年仍然維持，看來陸方打算繼續讓臺灣招陸生時「穿小鞋」。⁶²

文化大學政治系副教授楊中立說，特別對私立大學來說，陸生學士班是招生主力，但學士陸生招生員額逐年下探，前景不樂觀。⁶³實踐大學校長陳振貴認為，政黨輪替在臺灣已經成為常態，若真的政黨輪替，民間交流應該不會有改變，但是陸生政策，因為牽涉到兩岸主體認同，臺灣政府願意認同「九二共識」，陸生這個部分大學端是「比較期盼也比較看好」，包括學位生和研修生名額都可能增加，雙聯學位可能會落實，例如不需要臺生再去考一個港澳台聯招等等。⁶⁴有趣的是，儘管目前兩岸關係冷，不過碩博陸生來臺的報名人數卻未受到影響，反而比去年 2078 人、前年 1829 人還要多，來到 2483 人。⁶⁵其原因值得進一步分析。

四、管制文化交流

北京大學國際關係學院副教授節大磊表

示，兩岸關係自 2016 年之後不斷惡化，政治基礎遭破壞、不復存在，在這一個大背景下，導致其他各方面往來交流也遭波及。⁶⁶就此而言，過去中共曾經因為政治理由而封殺在陳水扁總統就職典禮高唱國歌的張惠妹、迫使搖國旗的周子瑜公開道歉；然而，儘管兩岸關係也曾歷經李前總統「兩國論」，陳前總統「一邊一國」、「公投制憲」等風波，但大陸都不曾由官方正式、公開要求大陸影片和電影人不得參與金馬獎。⁶⁷但是繼暫停陸客赴臺自由行後，大陸國家電影局 8 月 7 日也宣布，暫停大陸影片和人員參加今年在臺北舉行的第五十六屆金馬影展。當天在福建出席海青節的國臺辦副主任龍明彪被問及兩岸電影文化交流是否中斷時說，「沒有要中斷，說的是暫停。」龍明彪明確指出，此一禁令是因兩岸情勢所致，「因臺灣的政治生態關係和民進黨蔡英文政府」。⁶⁸

更有甚者，大陸的金雞獎，過去是採各地巡迴方式舉行，但今年決定將長期定址廈門，廈門作為對臺最前沿，也有與臺灣互別苗頭的意味。此外，目前已有不少兩岸民間文化交流，紛紛無預警取消，無論是書畫展，還是花博園藝的考察，且多為

陸方取消赴臺，兩岸的各類民間交流，從點到面，正遭遇寒冬。以此觀之，陸方顯然有意降低對臺交流層級與次數，逐漸縮減赴臺人數。⁶⁹

對於中共此舉，媒體分析是由於近期香港局勢複雜，臺灣又將臨總統大選，可以想見必定會有文化人士在金馬獎舞台上，表達支持反送中，大陸此舉可視為防患未然。⁷⁰大陸兩岸關係和平發展協同創新中心主任、廈門大學臺灣研究院政治所教授劉國深即認為，「目前兩岸關係的大環境不好，北京方面會考慮避免讓有心人藉著文學藝術搞政治動作。」他也進一步指出，「臺灣部分藝人太熱衷於政治，對複雜的兩岸關係缺乏準確認知，利用藝文場合做政治文章，此舉對兩岸關係沒有正面幫助。」⁷¹

對於中國禁止影片與演藝工作者參與今年度的金馬獎，總統府發言人丁允恭表示，文化無國界，藝術更不應該有政治藩籬，無論持任何理由，阻止藝文工作者參與金馬獎這樣鼓勵自由創作、歡迎多元觀點的電影界盛會，都不是聰明的決定，更無益於兩岸的正向交流，一如禁止年輕人來臺自由行，中共政府這一系列的禁令令人憂心。⁷²

2019年兩岸奧會交流活動表

出發時間	交流事項	帶隊團長
3-18	大陸奧會來台參加第22屆交流座談會	體育總局副局長、奧會副主席李穎川
4-12	推廣女性參與體育運動交流訪問團來台	體育總局人力資源開發中心副主任匡樂華
5-10	大陸體育新聞從業人員訪問團來台	體育總局宣傳司長涂曉東
5-14	運動訓練中心人員赴陝西、湖南	中華奧會執行委員陳全壽
7-1	競技運動教練及選手交流訪問團赴陸	國立體育大學教授黃啓煌
7-5	運動產業人員來台參加兩岸運動產業研討會	體育總局經濟司司長、奧會副秘書長劉扶民
原定8月	考察大陸體育運動發展政策及運動員生涯照護團	延至9月
預定9月	大型運動賽會籌辦人員訪問團	傳可能取消
預定9-1	青年體育領導人訪問團來台	體育總局拳擊跆拳道管理中心副主任張習
預定9-5	觀摩第11屆少數民族運動會訪問團	中華奧會秘書長沈依婷
預定11月	運動產業及體育旅遊博覽會訪問團	尚在聯繫安排中
聯繫中	優秀青少年選手交流訪問團來台	
聯繫中	金牌教練訪問團來台並參加菁英教練研討會	
預定年底	第23屆兩岸奧會體育交流座談會赴陸	

資料來源：中華奧會 製表：林永富

資料來源：林永富，「體育交流，陸方來臺層級降低」，旺報，2019年08月10日。

五、體育交流拉警報

體育交流在兩岸都遵守「奧會模式」之下，為目前兩岸官方唯一仍暢通管道，在近期大陸方面主動對臺灣在自由行及金馬獎祭出限縮措施之際，大陸方面這兩年似乎有降低來臺領導層級之意。⁷³

兩岸關係在 2016 年蔡政府上台之後急凍，大陸奧會與中華奧會每年固定舉行的兩岸奧會體育交流座談會，2016 年 12 月上任的體育總局局長兼中國奧會主席苟仲文，至今尚未來臺。今年兩岸奧會交流活動目前都按照既定計畫進行，但部分活動則因兩岸氣氛不佳，有延期舉行跡象。去年底的第 22 屆兩岸奧會交流座談會在臺北，則因臺灣九合一選舉舉辦在即，延後到今年 3 月舉行，帶團來臺的從過去的體育總局長降為副局長層級。

看得出來，除了今年初兩岸奧會交流座談會由大陸國家體育總局副局長也是中國奧會副主席李穎川帶隊來臺之外，之後的大陸來臺團體率隊領導都只到司處級幹部。如 4 月大陸女性運動團體來臺，是由體育總局人力資源開發中心副主任、中國奧會人事部副部長匡樂華率隊；5 月大陸體育新聞人員來臺參訪，則由體育總局宣傳司長涂曉東帶頭；7 月的運動產業人員參加兩岸運動產業研討會，由體育總局經濟司司長、奧會副秘書長劉扶民帶隊來臺。⁷⁴

參、結語

從上述分析可知，2016 年以後，兩岸關

係急轉直下，在臺海政治僵局難解之際，原本兩岸民間交流、文化交流可以說是兩岸關係少數的緩衝安全閥，如今從陸客自由行喊卡、團客名額遭減，乃至抵制金馬獎等一系列事件來看，這僅存的安全閥恐怕已是朝不保夕，未來兩岸關係只會更加雪上加霜；⁷⁵ 美國在臺協會（AIT）前理事主席、「布魯金斯研究院」東亞研究中心資深研究員卜睿哲（Richard Bush）指出，中方尚未做到可對臺展開「選擇之戰」（而非「必須之戰」）的軍事準備，因此，北京仍希望臺灣領導階層能出現變化，以符合中共對臺政策立場與利益。⁷⁶

對於中共「以民逼官」的現行對臺政策具體措施，我國政府有必要基於《中華民國憲法》與《兩岸人民關係條例》作為凝聚國人共識的政治基礎，尋求建構誠如吳建德與張蜀誠兩位博士，所主張的台海對等的政治制度性交流基礎，並與大陸建立良性但獨立自主的和平關係，但有理有節地堅決反對北京「一國兩制」宿命性與強制性主張。⁷⁷ 對此，除了政治、軍事與外交自立自強外，面對中共「以民逼官」策略，臺灣在持續積極發展與中共之間經濟、文化、體育與社會交流的同時，亦應注意

分散因過度依賴所導致脆弱性風險。⁷⁸

更有甚者，藉此時期中共杯葛兩岸經濟交流、暫停陸客自由行、管制大陸團客、暫停大陸藝人出席金馬獎與降低體育交流層級等作法，儘管對兩岸關係與臺灣都造成某種程度的損害，但另一方面，也讓我國進一步深思如何在經濟、觀光旅遊、文化與體育等方面的發展上，能夠檢討自身政策缺失與結構弱點，進而發展更為完善的經濟與產業政策、更優質的觀光、文化與體育水準，⁷⁹ 讓臺灣在民主政治下，對包含中共在內的全世界開放與對接。⁸⁰ 特別是旅遊業者若趁機好好檢討，往年陸客來臺曾傳出遊覽車、民宿意外死傷事件所暴露出的死角，進而提升以安全為基礎的旅遊品質。臺灣許多旅遊景點，例如全各地彩繪村，性質太雷同，⁸¹ 影響觀光旅遊的長遠性發展。

更重要的是，我們也能夠藉著近期中共對臺「以民逼官」一系列政策進行客觀研究，作為當前與未來反制中共對臺政策與措施的堅實基礎。對此，臺灣需要理性、客觀的分析，並且進行長時期議題性的追蹤與觀察。

- 1 Dandan Li, Chinmei Sung, Cindy Wang, Lucille Liu, and Yanan Zhao, "China Imposes Taiwan Travel Ban in Warning Shot to President", Bloomberg News, July, 31, 2019, https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-07-31/china-to-halt-trial-of-individual-travel-to-taiwan-from-aug-1?utm_content=business&utm_medium=social&utm_source=facebook&cmpid=socialflow-facebook-business&utm_campaign=socialflow-organic&fbclid=IwAR1qK-aJXjLdcidi5A9yaNZlEtiwwSm7Vy8Yj-_vy6cv2VbPYbK3k-om36jg.
- 2 吳姿賢,「只是第一槍?陸恐再限縮團客」,聯合報,2019年08月01日。
- 3 藍孝威、陳君碩,「國臺辦:綠挑動對立,破壞自由行」,旺報,2019年08月02日。
- 4 許依晨、賴錦宏,「北京再出手,暫停參加金馬獎:下禁令因蔡政府」,聯合報,2019年08月07日。
- 5 林永富,「體育交流,兩岸唯一命脈」,旺報,2019年08月10日。
- 6 楊家鑫,「中共2020對臺工作將強化兩岸青年交流—惠台措施須精準有實效」,香港01,2020年01月20日,<https://www.hk01.com/議事廳/423973/中共2020對臺工作將強化兩岸青年交流-惠台措施須-精準有實效>。
- 7 Billy Zhe-Wei Lin, "Taiwan is Facing an Information Operation Launched by China", Medium, Jul. 26, 2019, <https://medium.com/@billy3321/taiwan-is-facing-an-information-operation-launched-by-china-ec4a060b9593>。
- 8 Geoff Raby, "The problem with China's soft power: it doesn't have any", Financial Review, July 31, 2019, <https://www.afr.com/news/policy/foreign-affairs>。
- 9 Josh Rogin, "China's efforts to undermine democracy are expanding worldwide", The Washington Post, June 27, 2019.
- 10 「大陸歡迎高雄等更多臺縣市,參與兩岸城市交流合作」,香港中通社,2018年11月29日,<http://www.chengpou.com.mo/dailynews/1846.html>。
- 11 陳君碩,「陸倡民主協商,對臺展韌勁」,旺報,2019年02月23日。
- 12 Keoni Everington, "Mysterious Chinese warship slams into Taiwanese freighter", Taiwan News, Aug. 1, 2019, https://www.taiwannews.com.tw/en/news/3756295?fbclid=IwAR1acmvpUWz5fhdmhd52fNF3WGJ4Hbliv4_JNbw3x5HS7PmKLNZiofIMmY。
- 13 曾復生,「習近平的統一戰略考驗臺灣」,旺報,2019年01月14日。
- 14 主筆室,「承認吧,臺灣經濟離不開大陸」,中國時報,2019年07月21日。
- 15 譚有勝,「2020全球消費第一大市場在這國」,工商時報,2020年05月21日。
- 16 Monish Tourangbam and Anand. V., "Who Is Winning the US-China Power Battle?" The Diplomat, June 24, 2020, https://thediplomat.com/2020/06/who-is-winning-the-us-china-power-battle/?fbclid=IwAR3MzMYcDFUWzi_ag05iAsmquanE75ruM7DkjDoc0a_qkeCsGg7Kt_UHeek。
- 17 林夏如,「臺灣的中國兩難:臺灣認同嚇得兩岸經貿困境」,台北市:商周出版社,2019年03月。
- 18 陳君碩,「兩岸進出口歸零,台經濟恐邊緣化」,中國時報,2020年04月22日。
- 19 龐建國,「誠實面對臺灣經濟困境」,旺報,2019年05月08日。
- 20 吳介民,「尋租中國」(台北市:台大出版中心,2019年03月)。
- 21 黃介正,「Control + Alt + Delete」,聯合報,2019年07月28日。
- 22 社論,「從馬習會三周年,看兩岸經貿興衰」,經濟日報,2018年11月10日。
- 23 周佑政,「曾銘宗:若終止ECFA,臺灣傳統產業首當其衝」,聯合報,2019年08月10日。
- 24 林則宏,「習近平:對臺經濟工作非一般業務,引進台資有利統一」,聯合,2020年06月30日。
- 25 王崑義,「大陸啟動對臺超『限』戰」,旺報,2019年08月08日。
- 26 林郁平,「兩岸共打遲滯 詐團橫行天下」,中國時報,2019年05月11日。
- 27 藍孝威,「貿戰打得火 兩岸供應鏈產生位移」,旺報,2019年05月08日。
- 28 吳泓勳,「戳破『經濟20年來最好』說法,新南向政策完全失敗! GDP 陷保2危機 蔡遭國策會打臉」,旺報,2019年05月14日。
- 29 李宜秦,「陸客遊台2年急墜80萬人次」,中國時報,2019年02月01日。
- 30 李鈺銅,「陸客來臺創新低 3年商機少1400億」,旺報,2019年02月14日。
- 31 潘維庭,「蔡上任3年 台觀光業剩半條命」,旺報,2019年05月25日。
- 32 李鈺銅,「蔡執政兩岸冷 台旅遊成長率低」,旺報,2019年05月08日。
- 33 李宜秦,「陸客人次屢破新高,5月增幅達8成」,中國時報,2019年06月10日。
- 34 李鈺銅,「陸客入境數破百萬,助台逃過墊底」,旺報,2019年06月11日。
- 35 李鈺銅,「陸客來臺升溫,今年估320萬人次」,旺報,2019年05月17日。
- 36 李宜秦,「5月陸客大增7成團客人數連3個月超過自由行」,工商時報,2019年06月20日。
- 37 卜敏正,「大選效應,陸客人數下月起恐連3降」,聯合報,2019年07月29日。
- 38 羅印冲,「暗箭變明槍,陸施壓劍指美台」,聯合報,2019年08月01日。
- 39 藍孝威、陳君碩,「國臺辦:綠挑動對立,破壞自由行」,旺報,2019年08月02日。
- 40 邵宗海,「禁自由來臺的警訊」,旺報,2019年08月01日。
- 41 Michael Turton, "Taiwan: Between Hong Kong and Xinjiang", Medium Aug. 6, 2019, <https://medium.com/american-citizens-for-taiwan/taiwan-between-hong-kong-and-xinjiang-74b94b72cd5>。
- 42 江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡,「陸客自由行喊卡觀光業:霸王級寒流來了」,聯合報,2019年08月01日。
- 43 李鈺銅,「陸客商機破滅 旅遊業哀號」,旺報,2019年08月01日。
- 44 實際上,收到這些消費的商家或攤販,會拿這些收入去進行「第二波」的消費,但可能保留部分、作為自己的儲蓄以應不時之需;這些第二波的消費,又會成為另一批人的收入,再進行「第三波」的消費。因此,一波接著一波的消費,會持續增加經濟的生產和消費,挹注整個臺灣經濟上揚。這種現象在經濟學中被稱為「乘數效果」(multiplier effect),它通常會讓總效果成為第一波效果的好幾倍,要看商家或攤販保留下來的儲蓄多寡,保留愈多創造的總效果就愈少;反之,花出去愈多,創造的經濟生產和消費就愈多。
- 45 社論,「陸客減少具乘數效果恐重傷經濟」,經濟日報,2019年08月03日。
- 46 李宜秦、李鈺銅、崔慈悌,「陸客來臺自由行喊停半年少70萬人次」,中國時報,2019年08月01日。
- 47 顧立民,「陸卡自由行的經濟警訊」,中國時報,2019年08月05日。
- 48 吳姿賢,「只是第一槍?陸恐再限縮團客」,聯合報,2019年08月01日。
- 49 彭錦琳,「下一步可能砍團客?張景森:對岸把遊客當子彈」,工商時報,2019年07月31日。
- 50 李宜秦,「陸限台令衝擊 觀光業恐蒸發233億」,中國時報,2019年08月07日。
- 51 李宜秦、張理國、柯宗緯,「大刀砍2成 8省市緊縮團客配額」,中國時報,2019年08月06日。
- 52 呂佳蓉,「蔡:把陸客當政治工具讓台人反感」,旺報,2019年08月02日。
- 53 李宜秦,「陸限縮自由行,觀光業哀鴻遍野」,中國時報,2019年08月01日。
- 54 鄭鴻達,「陸客來臺人數驟減北市最傷」,經濟日報,2019年08月04日。
- 55 李宜秦,「少了陸客北市有國際旅客補位 縣市憂客源」,中國時報,2019年08月07日。
- 56 林士清,「限陸客自由行的化學效應」,旺報,2019年08月07日。
- 57 王思慧、蔡孟妤、余采滢,「旅遊業者錯愕:心裡有譜,但沒想到這麼快」,聯合報,2019年08月09日。
- 58 桂宏誠,「陸客第三方免簽,國安抓匪諜?」,聯合報,2019年08月08日。
- 59 侯俐安,「第三方免簽來臺,我開巧門...願冒險陸客有限」,聯合報,2019年08月07日。
- 60 李侑珊,「政策限制,陸生來臺就學CP值不高」,旺報,2019年02月02日。
- 61 李侑珊,「陸生學士班放榜,錄取數仍探低」,中國時報,2019年07月06日。
- 62 簡立欣,「陸生來臺學士名額不變,有省市限制」,旺報,2019年05月10日。
- 63 李侑珊,「陸來臺攻讀學位,去年首見負成長」,旺報,2019年02月02日。
- 64 簡立欣,「政黨若輪替,看好陸生政策鬆綁」,旺報,2019年07月14日。
- 65 簡立欣,「兩岸冰封,碩博招陸生逆勢成長」,旺報,2019年05月01日。
- 66 許依晨,「不只雙禁令大陸學者:還有進一步措施」,聯合報,2019年08月07日。
- 67 林則宏,「交流中斷!蔡總統陸客政策,退回蔡主委時期」,聯合報,2019年08月08日。
- 68 許依晨、賴錦宏,「北京再出手暫停參加金馬獎:下禁令因蔡政府」,聯合報,2019年08月07日。
- 69 洪肇君、陳君碩,「陸擴大限縮兩岸文化交流恐斷」,旺報,2019年08月08日。
- 70 陳君碩,「白紙黑字公告顯兩岸嚴峻」,旺報,2019年08月08日。
- 71 藍孝威,「陸堵藝文交流防有心人政治操作」,旺報,2019年08月08日。
- 72 林啟敬,「陸禁參加金馬獎總統府:對中國人民感到不捨」,聯合報,2019年08月07日。
- 73 林永富,「體育交流兩岸唯一命脈」,旺報,2019年08月10日。
- 74 林永富,「體育交流陸方來臺層級降低」,旺報,2019年08月10日。
- 75 陳柏廷,「交流安全閘棄守 兩岸危如累卵」,旺報,2019年08月08日。
- 76 張加,「美艦隊前司令籲兩岸交流對話」,聯合晚報,2019年07月25日。
- 77 吳建德、張蜀誠,「近期美中台關係之展望」,空軍學術雙月刊,第668期,2019年2月,頁77-96。
- 78 周蕙菁等編著,「逆風臺灣:民主開放崎嶇路我們一起走過」,台北市:天下文化出版社,2019年。
- 79 羅紹平,「陸客自由行卡關,林佳龍:研議開放陸客第三方入境免簽」,聯合報,2019年08月07日。
- 80 吳泓勳,「自由行喊卡,旅遊業轉推醫美健檢」,旺報,2019年08月07日。
- 81 「旅遊業熬寒冬」,旺報,2019年08月02日。

中國大陸「全國人大」 歷次《政府工作報告》中涉 臺文字之研究

著者／許世宗

海軍軍官學校通識教育中心助理教授

國務院《政府工作報告》是大陸全國人民代表大會上一個重大宣布，內容主要是回顧上一年度工作並總結和今年度工作任務的部署安排等，是外界觀察大陸未來政策走向的重要指標與風向球。其中，有關對臺的政策內容字數不多，卻是歷年來國人矚目的焦點。原因在於內容有涉及兩岸的統獨、優惠政策、交流合作等面向。中共各時期對臺的方針、政策不論主張如何轉變，如：毛澤東時期的以「武力解放」、鄧小平時期的「和平統一」，以及之後繼任者的「和平統一、一國兩制」主張，都不偏離「一中原則」這個核心。今年因新冠肺炎疫情的影響「兩會」延至 5 月 21、22 日召開「恰巧」落在 5 月 20 日我國總統宣誓就職後，易引人遐想。2020 年，新政府親美、親日的主軸不變，加上兩岸官方關係冷淡，無任何對話的可能，2020 年《政府工作報告》有關臺灣的議題確實值得關注。

壹、前言

今（2020）年是中國大陸「十三五」計畫中，達成「全面建成小康社會」口號的最後一年；也是「十四五」計畫的接續年；更是「兩個一百年」目標的交棒點。此外，

面對國際環境的變化和內部政經情勢的衝擊，如中美貿易戰、科技戰、金融戰、香港反送中、新冠肺炎挑戰等等的影響，在在說明今年將是危機與挑戰並存的一年。然而，原訂今年 3 月 5 日在北京召開的第 13 屆全國人民代表大會第 3 次會議和第 13

屆全國政治協商會議第 3 次會議（簡稱「兩會」¹，自 1959 年以來的統稱），因受到新冠肺炎疫情的影響而延期至 5 月 21、22 日召開。此舉打破自 1978 年以來首次延期；同時也打破自 1998 年以來，保持「3 月 5 日召開」的慣例。今年「兩會」主要議程分別是審議 2020 年《政府工作報告》、年度計畫、年度預算、全國人大常委會工作報告、最高人民法院工作報告、最高人民檢察院工作報告等 6 個決議草案。另還審議醞釀多時的《中華人民共和國民法典（草案）》（簡稱《民法典》）和《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》（簡稱《港版國安法》）等議案。²

大陸對臺政策內容，隨著時空環境及兩岸關係的變化，而有所調整與變動。其中，宣佈大陸 2020 年《政府工作報告》，不容等閒視之。可說是外界觀察大陸未來政策走向的重要指標與風向球，原因在於其內容闡述今年經濟工作重點、財政及貨幣政策主軸，與未來工作具體目標和詳細部署。對臺灣而言，國務院的《政府工作報告》有關臺灣的議題，都是國人矚目的焦點，

內容涉及兩岸的統獨、優惠政策、交流合作等面向。尤其今年適逢 2020 年總統選舉結束，新政府親美、親日的主軸不變，加上兩岸官方關係冷淡，無任何對話的可能，適足給大陸鷹派「外國勢力介入」的藉口。本研究以國務院歷年來在全國人民代表大會中所宣佈的《政府工作報告》涉臺部分為主，梳理大陸歷年來對臺工作的具體內容特徵為何？以具體瞭解中共對臺工作核心及領導人對臺政策主軸。

貳、「全國人大」制度概況

「全國人民代表大會」（簡稱「全國人大」）是大陸憲政體制中根本的政治制度。1978 年，大陸修憲時，「全國人大」的改革曾有過激烈的爭論，當時有提議採兩院制，代表減至千餘人；另一主張在現有的人民代表大會制度基礎下，擴大全國人大常委會的職權，來強化國家最高權力機關的職能。³之後，「全國人大」依中國大陸「八二憲法」規定，確立其為最高權力機關，同時也是最高立法和民意代表機關。

一、憲法賦予「全國人大」職權

「全國人民代表大會」是大陸最高國家權力機關，依大陸現行憲法第六十二條規

定，其職權為：（一）修改憲法；（二）監督憲法的實施；（三）制定和修改刑事、民事、國家機構和其他的基本法律；（四）選舉中華人民共和國主席、副主席；（五）根據中華人民共和國主席的提名，決定國務院總理人選；根據國務院總理的提名，決定國務院副總理、國務委員、各部部長、各委員會主任、審計長和秘書長人選；（六）選舉中央軍事委員會主席；根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選；（七）選舉最高人民法院院長；（八）選舉最高人民檢察院檢察長；（九）審查和批准國民經濟和社會發展計畫和計畫執行情況的報告；（十）審查和批准國家的預算和預算執行情況的報告；（十一）改變或者撤銷全國人民代表大會常務委員會不適當的決定；（十二）批准省、自治區和直轄市的建置；（十三）決定特別行政區的設立及其制度；（十四）決定戰爭和和平的問題；（十五）應當由最高國家權力機關行使的其他職權。⁴（「全國人大」和「全國人大常務委員會」職權概要表，如表 1）。

「全國人民代表大會常務委員會」是「全國人大」的常設機關，依大陸現行憲法第

六十七條規定，其職權為：（一）解釋憲法，監督憲法的實施；（二）制定和修改除應當由全國人民代表大會制定的法律以外的其他法律；（三）在全國人民代表大會閉會期間，對全國人民代表大會制定的法律進行部分補充和修改，但是不得同該法律的基本原則相抵觸；（四）解釋法律；（五）在全國人民代表大會閉會期間，審查和批准國民經濟和社會發展計畫、國家預算在執行過程中所必須作的部分調整方案；（六）監督國務院、中央軍事委員會、最高人民法院和最高人民檢察院的工作；（七）撤銷國務院制定的同憲法、法律相抵觸的行政法規、決定和命令；（八）撤銷省、自治區、直轄市國家權力機關制定的同憲法、法律和行政法規相抵觸的地方性法規和決議；（九）在全國人民代表大會閉會期間，根據國務院總理的提名，決定國務院的部長、委員會主任、審計長、秘書長的人選；（十）在全國人民代表大會閉會期間，根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選；（十一）根據最高人民法院院長的提請，任免最高人民法院副院長、審判員、審判委員會委員和軍事法院院長；

表 1 「全國人大」和「全國人大常務委員會」職權概要表

全國人民代表大會職權	全國人民代表大會常務委員會職權
修改憲法、監督憲法的實施	立法權
制定和修改國家的基本法律	憲法和法律的解釋權
選舉、決定、罷免國家機構組成人員	憲法實施的監督權
決定國家的重大事項	對其他國家機關工作的監督權
監督國家機關	對其他國家機關工作人員的人事任免權
	對國家生活中重要問題的決定權
	全國人民代表大會授予的其他職權

資料來源：

- 1、張勛、周大慶，〈全國人民代表大會職權〉，《新華網》，2013年3月3日，〈http://www.xinhuanet.com/2013lh/2013-03/03/c_124409433_3.htm〉（檢索日期：2020年5月31日）。
- 2、張勛、周大慶，〈全國人民代表大會常務委員會職權〉，《新華網》，2013年3月3日，〈http://www.xinhuanet.com/2013lh/2013-03/03/c_124409433_4.htm〉（檢索日期：2020年5月31日）。

（十二）根據最高人民檢察院檢察長的提請，任免最高人民檢察院副檢察長、檢察員、檢察委員會委員和軍事檢察院檢察長，並且批准省、自治區、直轄市的人民檢察院檢察長的任免；（十三）決定國家駐外全權代表的任免；（十四）決定同外國締結的條約和重要協定的批准和廢除；（十五）規定軍人和外交人員的銜級制度和其他專門銜級制度；（十六）規定和決定授予國家的勳章和榮譽稱號；（十七）決定特赦；（十八）在全國人民代表大會閉會期間，如果遇到國家遭受武裝侵犯或者必須履行國際間共同防止侵略的條約的情況，決定戰爭狀態的宣佈；（十九）決定全國總動員或者局部動員；（二十）決

定全國或者個別省、自治區、直轄市進入緊急狀態；（二十一）全國人民代表大會授予的其他職權。⁵（「全國人大」和「全國人大常務委員會」職權概要表，如表 1）

二、「全國人大」實際運作情況

1982年上半年，為準備修憲，國務院進行體制和組織機構的重大改革；1982年12月，第5屆全國人民代表大會第5次會議通過憲法修改草案，頒布《中華人民共和國憲法》。在制度設計上，「全國人大」是最高國家權力機關，具有崇高的地位；另擴大全國人民代表大會常務委員會的職權，人大閉會時，由人大常務委員會代為行使最高權力。國家主席（虛位元首）、國務院（行政權）、中央軍委主席（領導

全國武裝力量)、最高人民法院和最高人民檢察院依憲法有關國家機構規定,皆由「全國人大」產生後分工、各司其職,並受人大及人大常委會監督負責。(中國大陸國家機構概要圖,如圖 1)

實際運作上,人大制度存在著代表性不足(代表非選民直選產生)、代表人數多、代表非專職、會議周期短、黨政不分(既是代表也是政府官員)、地方無法監督中央等問題。此外,在幾十年的演變,中國共產黨是權力的根源,也是專政的執行者,為保持其權力獨占地位,中共不可能完全

改變人民代表機關的本質,走向真正的代議政府。⁶換言之,在黨的領導下,「全國人大」主要功能是替黨主導之政策背書。即使改革開放後,「全國人大」的自主性功能提升不少,然而,黨意主導的結構依舊,始終無法擺脫「橡皮圖章」的定位。⁷因此,政治運作的過程,實際決策權在中共的黨中央⁸,代表人民的人大缺乏制衡功能。

既然如此,何以「全國人大」的召開與否,會受到各界的關注呢?整體而言,「全國人大」制度有其重要性與特殊性,除標

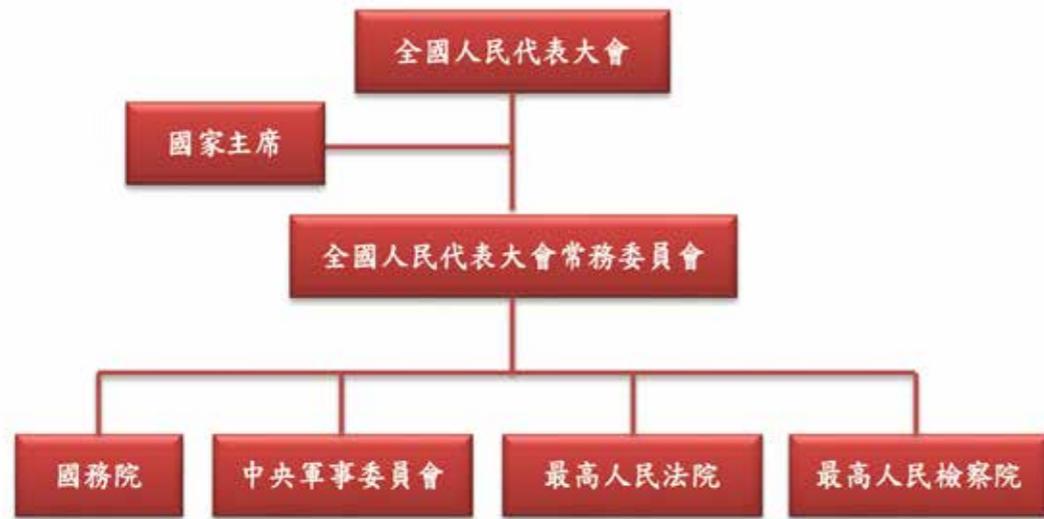


圖 1 中國大陸國家機構概要圖

資料來源：陳天懷，〈新一屆國家機構領導人名單和簡歷〉，《浙江新聞網》，2008年3月16日，〈<http://china.zjol.com.cn/05china/system/2008/03/16/009308385.shtml>〉（檢索日期：2020年5月31日）。

榜社會主義集體領導異於資本主義個人民主的表徵外；同時，更是國家各項制度賴以建立的基礎，也是國家權力得以運轉的泉源，如：會議中，3000多名代表審議通過立法、官員屆齡或上位、涉臺事務等議題，並公佈當年度國家經濟的主要目標。換言之，「全國人大」主要扮演的角色是一種象徵性和合法性。

參、人大中《政府工作報告》涉臺文字之分析

《政府工作報告》是大陸國家行政機關的一種公文，各級地方政府也都須發布。報告是由各級政府的辦公機構擬稿，經政府領導審閱後，在「兩會」上由政府正職領導人正式宣讀全文，並發布印刷稿和透過各媒體公佈。國務院《政府工作報告》則由國務院總理進行報告，內容主要有兩部分，即回顧上一年度工作並總結和今年度工作任務的部署安排；內容範圍涉及經濟、政治、社會、文化、生態、國防外交以及港澳臺等各個領域的重大工作內容。⁹大陸對臺政策是對社會現實的反映，¹⁰也是國家公共政策的重要組成部分。¹¹臺灣問題是歷年來國務院《政府工作報告》關

注的重點，除了1980年、1982年、1991年這三年在國務院《政府工作報告》中無任何對臺政策的論述外，餘歷年國務院的《政府工作報告》中，皆有涉及對臺工作的內容。¹²以下針對不同時期《政府工作報告》內容進行剖析：

一、《政府工作報告》涉臺文字概述

國務院《政府工作報告》是大陸國家層級對工作的安排與重視，也反映出國家政策的發展方向。歷年來，國務院《政府工作報告》中涉臺字數最多屬1990年（667字）、1992年（554字）、2009年（548字）；¹³涉臺字數最少屬1986年（175字）、1987年（153字）、2013年（85字）、2020年（108字）。涉臺字數有差異，主要與國際環境和臺灣內部政局衝擊有關。

分析國務院《政府工作報告》歷次涉臺文字，主要以「和平統一」、「一國兩制」、「發展」、「協商」、「對話」、「交流」、「合作」、「三通」、「四流」、「國家主權」、「領土完整」、「獨立」、「分裂」、「臺獨」、「兩個中國」、「一中一臺」、「九二共識」、「一中原則」、「一個中國」等「反獨」與「促統」字眼和論述為主。（國務院《政府工作報告》涉臺內容關鍵字，

如表 2)

數十年間，兩岸歷經 1979 年 1 月 1 日中美建交及後續的「三個公報」；1979 年的「臺灣關係法」；1987 年 11 月 2 日的開發老兵赴陸探親；1992 年達成具重大意義的「九二共識」；1999 年 7 月 9 日，前總統李登輝的「兩國論」；2000 年前總統陳水扁執政的臺獨論述；2008 年前總統馬英九執政時的大三通和《海峽兩岸經濟合作框架協議》(ECFA) 簽定；2016 年蔡英文總統執政時不承認「九二共識」，改以維持現狀(另一說是漸進式臺獨)；2018 年的《臺灣旅行法》和《2018 年亞洲再保證倡議法》；2019 年《臺灣友邦國際保護及加強倡議法》等重大事件。據此，可見大陸對臺政策受到兩岸關係和國際大環境的影響，所使用的話語會有所不同，如：前

總統李登輝和前總統陳水扁執政時期，兩岸關係緊張，大陸對臺政策對「反分裂」、「反獨」的關注較多，國務院《政府工作報告》中易出現「臺獨」、「兩個中國」、「一中一臺」等字眼。又如前總統馬英九任內，兩岸關係步入和平發展階段，交流、協商、合作、參訪等字眼就成為報告的主旋律。¹⁴

二、涉臺工作之核心

面對中美貿易、戰略的變局和我國政治生態的變化，中共對臺政策基本上走了 70 年有餘，其對臺工作具有相當程度的一貫地和延續性。這點可從歷年來的《政府工作報告》中觀察得知，此外，還有從歷年來中共領導人的重要講話、《臺灣問題與中國統一》白皮書、《一個中國的原則與臺灣問題》白皮書、《反分裂國家法》、

國務院《政府工作報告》等來觀察。中共對臺政策論述，主要以「一中原則」為核心，逐步形成以「和平統一、一國兩制」為基本方針的政策體系，成為兩岸關係和平發展的政治基礎。¹⁵ 在策略上，雖然以經濟利益、民族情感、民族復興為號召，但手段漸趨務實、靈活與彈性，像是交流對象由政府當局為主到臺灣民眾、基層、青年、中小企業；一中原則到九二共識；同臺灣同胞分享大陸發展機遇等。

近年來，我國在「去中國化」與強調「臺灣主體性和自主性」，以及前總統陳水扁的「一邊一國」論和蔡英文總統不承認「九二共識」的氛圍下。中共當局認為嚴重地影響了兩岸關係發展的政治基礎，除了對「臺獨」勢力透過戰機航母繞臺施壓、外交打壓、中斷協商等手段發出嚴厲警告外，同時也表達其對臺政策堅守的底線。另一方面，以多層次、多管道爭取臺灣民眾認同，以形塑兩岸共同體的意識。

綜上，中共大部份國家政策其延續性大於變異性，特別是解決臺灣問題更是如此。有關其解決臺灣問題有永遠不變的，如：國家統一、一中原則、反對臺灣獨立等。此外，也有隨著中國大陸內、外形勢的變

化而調整，如：統戰、武力威攝、外交孤立、政黨協商、三通四流、以經促政、大交流、大合作、大發展、寄希望於臺灣當局、寄希望於臺灣人民等。換言之，不論臺灣或國際內外情勢如何變化，中共對臺的工作唯一不變的，就是必須服從國家統一的目標。¹⁶

肆、中共各時期領導人對臺政策主軸之觀察

1949 年開始中共為實現統一，透過制定對臺政策來促成；1979 年改革開放後，中共對臺政策歷經了不同時期的發展階段。¹⁷ 不同時期的中共領導人為因應大陸國家建設的重大變革，以及兩岸關係互動和國際形勢的發展，其對臺政策有堅持不變，也有與時俱進、創新之處，如：「和平統一、一國兩制」、江八點、胡六點、習五點等對臺工作重要論述。

一、毛澤東時期

雖然涉臺工作報告內容不是「全國人大」的重點，但卻是觀察中共對臺「反獨促統」的重要平台。從毛澤東時期的武力解放為主，到和平解放、孤立臺灣、統戰海外僑胞等。其「全國人大」涉臺內容，如：

表 2 國務院《政府工作報告》涉臺內容關鍵字

和平統一		一國兩制	
統一	發展		分裂
	協商	交流	
統一、和平、統一和談、國家主權、領土完整	協議、對話、協商	交流、合作、往來、參訪、探親、三通、投資、接觸、經濟、文化	獨立、分裂、臺獨、兩個中國、一中一臺
			九二共識、一中原則、一國兩制、一個中國

資料來源：艾明江，〈改革開放 40 年來大陸對臺政策變遷及其影響因素分析－基於國務院「政府工作報告」的實證研究〉，《臺海研究》，2020 年，第 1 期，頁 86-87。

1954年9月，周恩來在人大第一次會議的政府工作報告中：「重申一定要解放臺灣，任何使臺灣中立化和製造獨立主張都是企圖分裂中國大陸領土、使美國侵佔臺灣合法化，這是大陸人民絕對不允許的。」又1955年5月31日，周恩來在人大第五次會議首次提出：「大陸人民解放臺灣有兩種可能的方式，即和平方式和戰爭方式，大陸人民願意在可能的條件下，爭取用和平的方式解放臺灣。」這標誌中共對臺政策的重大轉向。

二、鄧小平時期

鄧小平主政時期，對臺措施主要是以不放棄武力為前提的和平統一、三通四流、一國兩制等具體政策。期間「全國人大」涉臺內容，如：1979年元旦，人大常委會發表《告臺灣同胞書》，文中呼籲兩岸共同商談結束雙方軍事對峙狀態，促進兩岸「三通四流」，對臺政策從「和平解放」轉為「和平統一」。又1981年9月30日，人大常委會委員長葉劍英發表《關於臺灣回歸祖國實施和平統一的方針政策》（簡稱「葉九條」），內容重申「三通四流」為和平統一步驟。又1984年5月第六屆人大第二次會議上，正式提出「一國兩制」

構想，作為對臺政策的基調。1985年3月27日，第六屆人大會議，正式把「一國兩制」作為和平統一的基本政策。之後，人大會議皆訴求反對一中一臺、兩個中國，主張「和平統一、一國兩制」的主旋律。這個時期開始，大陸對臺政策主要圍繞在「和平統一」與「一國兩制」兩個面向來進行展開。

歸結上述，1979年到1986年，鄧小平主政時期，兩岸關係尚處於政治、軍事對峙階段，雙方沒有正式建立接觸與交流管道，此時大陸對臺政策都停留在呼籲為主，無法具有實質的對臺措施。直到1987年解除戒嚴後，兩岸開始恢復往來，探親、投資等民間交流與發展迅速增加。此時期最大的轉變是「統一」的方式，由「和平解放」轉變成「和平統一」，來達到中共所謂的「實現國家完全統一」。因此，「統一」自然開始成為國務院《政府工作報告》中特別強調的字眼，以宣示大陸對促進國家統一的態度與決心。隨著兩岸開放探親，為進入和平發展階段，報告內容也開始呼籲「三通四流」、關注「發展」等對臺政策。有趣的是，在這個階段，大陸《政府工作報告》中對臺政策，沒有出現「兩個

中國」、「一中一臺」等反對臺獨的激烈用語。顯見前總統蔣經國執政時期，相當維護「一個中國」（指中華民國）。¹⁸

三、江澤民和胡錦濤時期

後經江澤民、胡錦濤承續後，檢視涉臺工作的演變，雖兩岸民間交流日趨頻繁，但兩岸局勢仍長期處於緊張狀態。不同時期的臺灣政權與國際局勢變遷雖有所差異、策略手段有所彈性，這時期的「全國人大」涉臺內容，如：1995年第八屆人大第三次會議中提出堅決反對任何臺獨的企圖和行為。2005年，人大通過《反分裂國家法（草案）》應對，中共企圖以法律形式掌握主動權，並遏制臺獨。2009年第十一屆人大第二次會議，兩岸協商在「九二共識」基礎上，取得重大突破，擴大兩岸民眾和社會各界的交流。2010年第十一屆人大第三次會議中提到：「經濟關係正常化邁出重要步伐，經濟合作制度化建設逐步推進。…海峽西岸經濟區在兩岸交流合作中發揮先行先試作用。通過商簽兩岸經濟合作框架協議，促進互利共贏，建立具有兩岸特色的經濟合作機制。…鞏固兩岸關係和平發展的政治基礎，增強兩岸政治互信。」據此，2010年6月29日，兩

岸簽署了《海峽兩岸經濟合作框架協議》（ECFA）。

歸結上述，1988年前總統蔣經國過世後，李登輝繼任總統；1992年兩岸達成「九二共識」後，兩岸民間交流與發展增速；1994年3月31日，千島湖事件後，前總統李登輝與日本作家司馬遼太郎談話時，露出其臺獨面貌；1995年7月，前總統李登輝回母校康乃爾大學演講，內容已隱含兩岸關係是兩國關係的意思；1999年7月9日，前總統李登輝接受「德國之聲」記者採訪時，宣稱「兩岸關係是特殊的國與國關係」，即所謂的「兩國論」。此時，國務院《政府工作報告》出現「分裂」、「臺獨」等字眼，重視程度較前總統蔣經國主政時期明顯提高。2000年，我國首次政黨輪替，前總統陳水扁執政期間，兩岸關係全面倒退，甚至出現重大政治、軍事風險，國務院《政府工作報告》中對「統一」、「一個中國」、「分裂」、「發展」等字眼使用頻率最高。促使中共在2005年制定《反分裂國家法》應對臺獨勢力。2008年，國民黨重新執政後，總體來看，國務院《政府工作報告》更加關注「發展」，反觀「兩個中國」、「一中一臺」、「臺獨」等字

眼下降，促使兩岸關係和平發展持續推進，反映在大三通、《海峽兩岸經濟合作框架協議》（ECFA）、陸客來臺旅遊、陸生來臺就讀等政策上。¹⁹

四、習近平時期

現任習近平主政後，主要政策不變，其內容體現在堅持一中原則、和戰兩手、一國兩制、國際施壓、九二共識、擴大統戰對象等最高指導原則。這時期「全國人大」涉臺內容，如：2014年3月人大會議閉會後，臺灣爆發太陽花學運，「反中」情緒高漲，兩岸關係出現重大轉折；2015年第十二屆人大第三次會議提出：「努力推動兩岸協商對話，推動經濟互利融合，加強基層和青少年交流。」2015年7月人大常委會頒布《國家安全法》，第11條提到：「中國大陸的主權和領土完整不容分割。維護國家主權，統一和領土完整是包括港澳同胞和臺灣同胞在內的全體人民的共同義務。」2017年第十二屆人大第五次會議內容又回到反對和遏制「臺獨」的論調：「絕不允許任何人以任何形式、任何名義把臺灣從祖國分裂出去。」2019年第十三屆人大第二次會議，以習近平《告臺灣同胞書》發表40周年紀念活動的「習五點」

為主軸，重述一中原則、九二共識、和平統一、反對臺獨分裂等基調。

綜上，2016年，蔡英文總統主政後，兩岸關係面臨嚴峻的挑戰，像是賴清德以行政院長之尊首次在立法院發表臺獨言論、東奧正名公投、公投法門檻降低等臺獨言論與行動。此時，國務院《政府工作報告》對「統一」、「一個中國」、「分裂」、「發展」等字眼分配較為均衡。這凸顯中共因整體綜合國力提升，加上對臺政策維持基本的政策連續性，對臺獨更具有足夠的自信與冷靜，對臺政策也漸能趨向成熟與穩定。²⁰換言之，隨著臺灣內部的政治生態環境變化，中共決策者自然會分配調整「語境」，並重新對涉臺政策進行調整。

伍、結語

面對中美經貿與戰略的博奕與競合、我國執政黨與中共當局無政治互信和欠缺對話管道，加上中共政權定習近平於一尊、軍事不斷突破第一島鏈、南海島礁建設與駐軍、推動「一帶一路」的互利共榮等。中共對臺工作的基本遵循和行動指南，不論如何調整，有關的方針、政策，都高度保有持續性和統一性。

今年受新冠肺炎疫情影響，「全國人大」延至5月21、22日召開，「恰巧」落在5月20日中華民國第15任總統宣誓就職後。中共在「兩會」召開前的一連串動作，如：軍機或軍艦繞臺、傳聞8月的奪東沙群島演習等武嚇動作，格外地引人遐想。基於中共為對內交代與對外宣示，兼而對臺威懾。觀察國務院在人大的《政府工作報告》內容，一樣沒有偏離「反獨」與「促統」的基調。而新政府在520宣示就職時，依舊不承認、不接受「九二共識」，新政府是否能在沒有「九二共識」的政治基礎上，和中共展開「新模式」的溝通對話，確實值得研究與觀察。

- 1 中華人民共和國全國人民代表大會和中國人民政治協商會議通常在每年3月初同期召開，故常合稱為「全國兩會」；地方各級人民代表大會會議和中國人民政治協商會議地方委員會會議通常在每年年初同期召開，故合稱為「地方兩會」。
- 2 〈第十三屆全國人民代表大會第三次會議議程〉，《中國政府網》，2020年5月21日，〈http://www.gov.cn/xinwen/2020-05/21/content_5513543.htm〉（檢索日期：2020年5月31日）。
- 3 許崇德，《中華人民共和國憲法史》（福建：人民出版社，2005年），頁512。
- 4 秦強，〈論全國人大與全國人大常委會的職權關係〉，《人大研究》，2010年，第12期，頁12-13。
- 5 同註4，頁13。
- 6 趙建民、賴榮偉，〈中共「黨的領導」原則在全國人民代表大會的運作〉，《中國大陸研究》，2000年8月，第43卷第8期，頁2。
- 7 邱澤奇，〈制度性因素與中國政治民主發展〉，林佳龍、邱澤奇主編，《兩岸黨國體制與民主發展—哈佛大學東西學者的對話》（臺北：月旦出版社，1999年9月），頁296。
- 8 所謂黨中央，按中國共產黨的黨章規定，最高領導機關應是「全國代表大會」和它產生的「中央委員會」，唯由於集會少、人數多，職權行使無法處理日常事務，實權集於「中央政治局」與其「常務委員會」，尤其日常七位常委所組成的「中央政治局常務委員會」，更被視為黨中央決策的「領導班子」。資料來源：楊勝春，〈當前中共「全國人民代表大會」黨政關係運作剖析〉，《共黨問題研究》，1995年10月，第21卷第10期，頁18。
- 9 艾明江，〈改革開放40年來大陸對臺政策變遷及其影響因素分析—基於國務院「政府工作報告」的實證研究〉，《臺海研究》，2020年，第1期，頁86。
- 10 雅緣、毛浩然，〈大陸對臺政策的話語秩序與詞彙建構—基於1993-2012年「政府工作報告」〉，《福建師範大學學報》，2013年，第5期，頁118-124。
- 11 林星，〈中國共產黨對臺政策若干問題探析—基於公共政策的視角〉，《中共福建省委黨校學報》，2015年，第12期，頁79-84。
- 12 同註9，頁86。
- 13 同註9，頁87。
- 14 同註9，頁90-91。
- 15 同註9，頁90-91。
- 16 呂明洋，〈中共十九大後習近平對臺政策之結構分析〉，《發展與前瞻學報》，2019年，第23期，頁101。
- 17 于小英，〈三十年來中國共產黨對臺政策的發展〉，《中央社會主義學院學報》，2009年，第2期，頁41-44。
- 18 同註9，頁91。
- 19 同註9，頁91-93。
- 20 同註9，頁93。

海盜天堂—臺灣

著者／杜建明

海軍官校專科 82 年乙班、海軍指揮參謀學院 97 年班、淡江大學
國際事務暨戰略研究所 106 年碩士
現任國防大學海軍學院戰術理論組上校教官

回顧歷史，在海洋上的各個角落都有過海盜活動，因此，我們反思臺灣四面環海，臺灣海峽鄰接南中國海是進入印度洋海上古絲路上的重要航路，居此優勢的地理環境下，臺灣是否有海盜的發展？若有，臺灣的海盜從哪裡來？又去了哪裡？對臺灣又造成了什麼樣的影響？而這些海盜為何都佔據臺灣，將其當作經貿轉運站、勢力發展根據地、休養生息避難所；無論是從西方來的，或者是打著正統旗幟的，或者是窮途末路的海盜，都將臺灣視為人間天堂。

壹、前言

「海盜」一詞，近來成最為風靡一時的名詞，主要是亞丁灣索馬利亞海盜所造成的影響，喚起了世人對海盜記憶跟重視。索馬利亞海盜是泛指在東非的索馬利亞外海的亞丁灣（紅海與阿拉伯海之間），進行打劫或擄人勒索的海盜群。¹ 這個事件使海上安全維護與國際安全合作組織的話

題成為熱門的討論焦點，而探究造成索馬利亞海盜猖獗的原因有以下幾點：一是公權力失衡：索馬利亞長年陷入內戰，國家公權力無法伸張，遏制這些海盜；二是地理位置的優勢：亞丁灣位於連接歐亞蘇伊士運河的必經海域，有地緣之利。三是有利益可圖：當地的漁民、商人、叛軍發現他們可以透過海盜的行為獲取更多的利益。所以公權力、地理位置及利益是造成海盜猖盛的根本原因。

其實回顧歷史，我們會發現在人類的各個歷史階段，在海洋上的各個角落都有過海盜活動，可以說海盜隨時都有，到處都是。因此，我們反思臺灣四面環海東邊是廣大的太平洋海域，西邊的臺灣海峽鄰接南中國海是進入印度洋海上古絲路上的重要航路，居此優勢的地理環境下，臺灣是否有海盜的發展？若有，臺灣的海盜從哪裡來？又去了哪裡？對臺灣又造成了什麼樣的影響？這也是本文主要的探討議題。有了以上的疑問，我們發現想瞭解臺灣有沒有海盜，首先要對臺灣的歷史做一番的探究。

貳、臺灣的歷史回顧

一、臺灣名稱的演變與由來

在臺灣省文獻委員會編印的《臺灣史話》中對於臺灣名稱和歷史演進有這麼一段的整理：「從臺灣過去的名稱演變，可以看出臺灣的歷史行程，除《尚書》所提及的「島夷」，《後漢書》的「東鯤」，《吳志》及《臨海水土志》的「夷洲」，《隋書》的「流求」外，最早有《列子·湯問

篇》的「岱員」，《山海經》中的「彫題國」，《史記·秦始皇紀》裡的「瀛洲」，《日本一覽》及《容州文稿》的「雞籠」，陳第《東番紀》的「東番」，顧祖禹《讀史方輿紀要》的「北港」及明鄭時的「東都」、「東寧」（初稱東都，後改東寧）等。² 都是代表臺灣的名稱。在陳碧笙《臺灣人民歷史》一書中對於臺灣名稱由來和變遷也有進一步的解說：「在我國史籍中，沈瑩《臨海水土志》和《三國志·吳志》把臺灣叫做「夷洲」，《隨書·流求傳》開始叫做「流求」。唐張鷟《朝野僉載》作「留仇」或「流虯」，但其後的韓愈〈送鄭尚書序〉、柳宗元〈嶺南節度使饗軍堂記〉、趙汝適《諸番志》和《宋史》仍繼續稱為「流求」，《元史》則寫作「求」。流求、留仇、流虯和求，其實都是同字異寫，自隋迄元，前後使用了 7、8 百年。³」

為何今天的臺灣不叫琉球，反而是在臺灣北方的琉球群島呢？是在 1372（洪武 5）年，現在沖繩島上三個國王之一的中山國王察度遣使入貢，明王朝以為他們是從福建東南方海上來的，應該就是歷史上所謂

的流求，所以就稱他們為「琉球」。過不久，他們發現在此以外還有一個面積更大、更靠近大陸的流求，為了加以區別，因此將保持通貢關係的琉球稱作「大琉球」，而把一千多年來已有接觸往來的臺灣稱作「小琉球」，並列於朱元璋手定的《皇名祖訓》之中。「小琉球」一名在明代官書中使用很久，如《籌海圖編》、《皇明海防纂要》、《讀史方輿紀要》、《武備志》等書，都一律稱臺灣為小琉球。

1522-1566年（嘉靖以後），由於臺灣海峽兩岸貿易日趨發達，過往臺灣的船隻倍增，從福州航往琉球、日本的商船船員，在橫渡海峽時，必須以臺灣北部的一座高山做為航進定向的標誌，這座山的形狀有點像一個雞籠，因此就稱為「雞籠山」，後來逐漸變為臺灣北部沿海的通稱。⁴大陸和澎湖各島漁船在臺灣西部海面捕魚時，常常都到一個避風的港口修理船具，曬補魚網，他們就叫這個港為「魷（網）港」，又由「魷港」音轉為「笨港」、「北港」，有一個時期也成為中部沿海的通稱。⁵大陸沿海商船每年常開到南部一個開闊平靜的海灣中，然後登岸與稱作

「大員」（讀如臺窩灣）的平埔人交易，他們就稱這一帶地區為「大員」，⁶由大員音轉為「臺員」⁷、「大灣」⁸、「臺灣」⁹，也逐漸成為南部沿海的通稱。1661-1662（順治 17-18）年，鄭成功逐走荷蘭人，以赤崁為中心，設置府縣，建立統治；1683（康熙 22）年，清政府又就地設臺灣府，自此臺灣才漸成為全島的名稱。」¹⁰

二、臺灣的移民與開發史

臺灣與澎湖早已有漢人移民的遺跡，而有文獻足徵的，至少當在宋時，澎湖已隸晉江縣轄。就清初笨港（北港）發現的宋錢及宋硎推論，則宋時已有漢人入臺，也可說，這就是漢人拓殖臺澎的開始。¹¹1292（至元 29）年，因中西交通大開，東海、南海航運頻繁；元在澎湖正式設立巡檢司，管轄澎湖、臺灣及附近島嶼，隸屬於泉州同安，這是中原王朝建置於臺灣之始（即為臺灣入中國版圖之始）。¹²且至元中澎湖已有居民兩百戶，¹³1297（大德元）年，有 1600 餘居民，每年與泉州貿易，故《元史》稱澎湖為泉州之外府。1372（洪武 5）年，湯信國經略海上，卻以島民叛逆難信，懷疑島民多為海盜，提

議把澎湖島民遷回中原。1388（洪武 21）年，因倭寇常期騷擾沿海、離島，明太祖撤廢澎湖的巡撫司衙門，並把島上的居民強制遷回大陸，臺、澎也就此成為海盜、倭寇停留的基地。1403-1424（永樂年間）年，鄭和下西洋，也有用兵東番的紀錄。¹⁴

臺灣與中原關係發生實質性的轉變，應肇始於明清之際的移民潮。臺灣開發前居民多為高山族人，¹⁵均屬於南亞蒙古人種。到 16 世紀末，有福建漁船到達基隆並常常往來通購。自此，開始了漢族漁民和土著居民的融合過程。至明永曆年間，

澎湖已有漢人 5600 多人。漢人民族在臺灣的活動，一是以貿易為基礎，二是不同於中元王朝的政府行為，是自發的、鬆散的、民間的。早期漢人移民與土著居民和睦相處、共同開發臺灣的土地與資源。¹⁶

在臺灣歷史上，第一個大規模有組織地向臺灣移民的人是鄭芝龍。1628（崇禎元）年，時任福建水師副將時招饑民數萬人至臺灣；1630（崇禎 3）年福建大旱，鄭芝龍說服巡撫熊文燦，發給饑民三金一牛來臺墾荒，並為移民提供生產工具。後來，荷蘭人侵佔臺灣，為利用臺灣的土

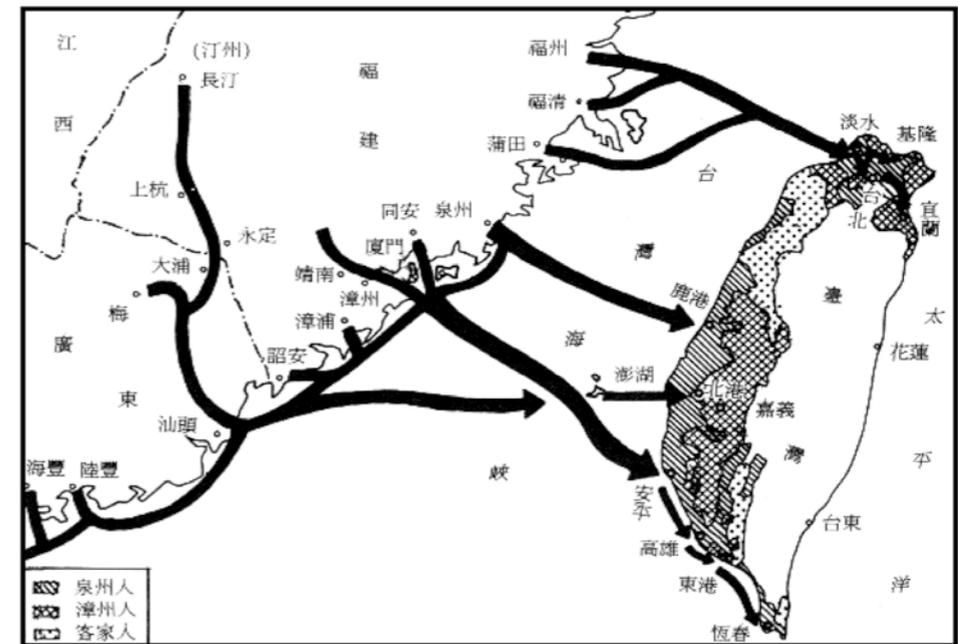


圖 1 大陸移民來臺路線圖

資料來源：<http://csm00.csu.edu.tw/0150/Geog-C/course/gc95111-1.htm> (檢索日期：2020年3月30日)

地資源，竭力招來漢人來臺墾種。加上明清之際，大陸連年戰亂，移民臺灣的漢人驟增，達 3、4 萬人；《被忽略的福摩薩》稱除婦孺外，擁有 25000 名壯丁。1662(順治 18) 年，鄭成功打敗荷蘭殖民者，收復臺灣，為加強實力，鄭成功及其子鄭經屢召大陸民眾赴臺開墾，從而構成了漢人入臺的又一次高潮(如圖 1 大陸移民來臺路線圖)。大量的移民加上新移人口在臺灣的自然繁殖，1685(康熙 24) 年，臺灣居民此時已近 20 萬人，其中漢人當在 10 萬人左右，和當地土著居民人數相當。

在臺的漢人人數超過土著居民，成為臺灣人口的主體，主要是源於清初的移民高潮，1683(康熙 22) 年，清福建水師總兵施琅率軍登上臺灣，1684(康熙 23) 年，清廷接受施琅建議，在臺灣設置一府三縣，由巡道管轄，隸於福建省。又設總兵一人，兵 8000 鎮守臺灣，澎湖設副將一員，駐兵 3000。自此，臺灣正式納入中國版圖，成為中國一行政區域。隨著清廷在臺的建制，大陸漢人向臺灣移民也進入了一個新的高潮。當時的東南沿海各省田

少山多，人稠地狹。在封建兼併之風下，許多失去耕地的百姓，被迫遠涉重洋，到海外謀生。隨著臺灣的開發，人們瞭解到臺灣荒地多，土地肥沃，氣候溫暖，降雨充足，「一歲所入，數倍中土」，且賦稅負擔較輕，離大陸距離又近。這些對東南沿海的居民來說無疑具有極大的吸引力。於是出現了閩浙居民附舟師來歸，煙火相接的情形，大陸沿海居民為謀生而成群結隊，湧入臺灣。持續近百年的清初移民高潮促進了島內人口的激增。清政府統一臺灣時，在臺的漢人大約 10 萬人，至 1782(乾隆 47) 年人口已達 912,920 人，比清初增加了 9 倍。到 1811(嘉慶 16) 年編查戶口時，臺灣人口已至 2,003,861 人，比清初增加了 20 倍。到 1887(光緒 13) 年又增至 320 餘萬人。¹⁷

由臺灣的移民與開發看來，在元朝時期，因東南沿海航運的頻繁，澎湖已正式設立巡檢司，監察管理航運。明朝時，因倭寇長期騷擾沿海、離島，明太祖撤廢澎湖的巡撫司衙門，並把島上居民強制遷回大陸；可見此時海盜、倭寇猖獗，澎湖巡撫司衙門已無力查剿，且認為島上居民嘗

與盜寇相通，故實施類似「堅壁清野」的「海禁」政策。明清之交，天災內亂，沿海居民民不聊生，無以為計，因而相繼入海，成為盜賊，此時是史上海盜最為猖獗的時期。清初時期，澎湖、臺灣一度為荷蘭所侵佔，因與清廷通商不遂，故以此為基地，對過往商船進行劫掠。後來鄭成功登陸臺灣驅逐荷蘭人，以此做為反清復明之基地。而臺灣原始高山族居民，文明程度甚低，多以捕獵為生，想見臺灣海盜猖獗的年代應是明清時期，且海盜都由中原王朝而來，主因乃臺、澎孤懸於海外，官軍難靖，又接近商貨來往頻繁的航道，有利就近於海上進行劫掠。那究竟是哪些海盜據臺為禍呢？那我們就必須瞭解明清時期中國海盜的歷史，並逐一審視。

參、明清時期的中國的海盜

在「中國海盜」研究的部分，有福建大學歷史學系教授鄭廣南在 1998 年出版了《中國海盜史》是近代探索中國歷史上海盜活動問題的專書，作者綜觀中國海盜興衰及活動全部過程，把中國海盜史分為三

個歷史時期：即夏商周至東漢和帝期間為海盜活動初期；東漢安帝永初年間至隋唐五代，為海盜武裝活動發展時期；從宋代至清嘉慶期間，為海盜活動由鼎盛走向衰落時期。¹⁸ 另美國西肯塔基大學(Western Kentucky University) 歷史系中國歷史學副教授安樂博(Robert J. Antony) 認為 1520-1810 年是中國海盜的黃金時代，¹⁹ 並區分為三次高潮：

一、第一次高潮：明中期的倭寇

15 世紀至 16 世紀是世界歷史開始進入大航海時代，大航海促進了西方與東方歷史交匯，而西方與東方的歷史交匯是通過航海進行的，因此他首先影響中國海盜的活動。²⁰ 1511 年葡萄牙攻佔了國際貿易的重要據點麻六甲(明人稱滿刺加)，扼制了印度洋通往太平洋的咽喉，打開了通往明朝的大門。在 1519 年及 1522 年明朝兩次成功驅逐葡萄牙人後，明朝遂實施海禁，葡萄牙人轉而與倭寇及中國海盜勾結，為禍東南沿海。²¹ 1522-1566(明嘉靖年間) 年，北起山東，南至廣東的漫長海岸線上，海盜數量逐年增長。截至 16 世紀 40 年代，時值韃靼大舉進犯，邊

疆告急，疲於應付，根本無暇南顧。此時海盜也由浙江南下，移竄閩粵沿海，閩粵沿海遂成海盜活動頻繁地帶，官方所謂倭寇，事實上包括真倭（日本人）、中國人、馬來人、暹羅人、葡萄牙人、西班牙人。

海盜之所以驟然興起的根本原因，即嘉靖帝一意孤行，執意實施更嚴厲的海禁。嘉靖年間的海禁政策使得許多沿海居民被迫入海為盜，沿海各階層的人民，在不同程度上都參與了海盜活動，當時海盜與商人並無二致，海禁一開，盜即商，海禁一行，商即盜。這一時期海盜的一個顯著特點就是，許多著名的海盜，如王直、洪迪珍、吳平等，在入海為寇之前原來是安分守矩的商人。海商組建了強大的艦隊，並在沿海島嶼建立了據點。沿海島嶼，如南澳、浯嶼，是海盜、走私者和各國水手頻繁出沒的集散地。自 1565（嘉靖 44）年以降，有文獻記載的倭寇已經大為減少（如表 1），1566 年（嘉靖帝）駕崩之時，海禁已解除（但禁販日本），中國海外貿易已經合法化，當時幾各著名的海盜頭目或戰死或被招安，或逃亡東南亞地區。1570（隆慶 4）年至 1620（萬曆 47）年間，海

上貿易的擴大和貨幣的穩定，使大多數人已滿足於現有的合法貿易以及從中攫取的利潤，市場一開放，海盜又成了商人。²²

二、第二次高潮：明清之際的海盜

自 1620（萬曆 47）年至 1684（康熙 23）年，即明清之際，中國海盜在沉寂了近 50 年後從新掀起了一股高潮。萬曆中期，明朝政日趨腐敗，遼東女真逐漸壯大，1618（萬曆 46）年，女真進攻明朝，先後攻陷撫順、清河，之後明與女真連年爭戰，使內地農民痛苦不堪，1627（天啟 7）年，全國各地紛紛起義，葡萄牙人竊據澳門，荷蘭人入侵澎湖、臺灣，騷擾福建沿海。在這種形勢下，明朝的重心移向內地，沿海防務出現逐漸削弱的趨勢，使沿海海盜活動日益猖獗。²³ 加之連年大洪荒、乾旱和颱風（崇禎 15 年至康熙 4 年廣東幾乎年年鬧饑荒，順治 5 年饑荒、瘟疫肆虐於廣東至浙江沿海一帶），造成了糧食短缺，形勢更是急轉直下，民眾為了生計被逼不得不入海成為海盜。

其中最為著名的當屬鄭氏集團，鄭芝龍以海商起家，1628（崇禎元）年，歸順明廷，以廈門及其周邊島嶼為據點，建立起

表 1 1542（嘉靖 21）年至 1565（嘉靖 44）年倭寇入侵情況表

1542（嘉靖 21）年至 1565（嘉靖 44）年倭寇入侵情況表							
時間	山東	直隸	浙江	福建	廣東	合計	備考
嘉靖 21 年 (1542)			1			1	
嘉靖 24 年 (1545)			1			1	
嘉靖 26 年 (1547)			1			1	
嘉靖 27 年 (1548)			1			1	
嘉靖 28 年 (1549)			1			1	
嘉靖 31 年 (1552)	1	3	4	1		9	
嘉靖 32 年 (1553)		19	14	3		36	
嘉靖 33 年 (1554)		29	16		1	46	
嘉靖 34 年 (1555)	1	20	15	1		37	
嘉靖 35 年 (1556)	1	13	11	5	1	31	
嘉靖 36 年 (1557)		5	1	4		10	
嘉靖 37 年 (1558)			4	7	3	14	
嘉靖 38 年 (1559)		5	1	15	3	24	
嘉靖 39 年 (1560)				10	2	12	
嘉靖 40 年 (1561)			2	10	1	13	
嘉靖 41 年 (1562)				13		13	
嘉靖 42 年 (1563)				6	1	7	
嘉靖 43 年 (1564)				3	2	5	
嘉靖 44 年 (1565)		1	1	1		3	
合計	3	95	74	79	14	265	

資料來源：作者參考《中國海防史》乙書，自行整理繪製。

一張龐大的閩臺貿易網。明亡，鄭芝龍歸順清廷，然而許多親族仍打著反清復明的旗幟，與清廷分庭抗禮。趁著政局動盪之機，其子鄭成功擴大了在福建和廣東東部的勢力範圍。在接下來的十幾年間，幾乎壟斷了福建沿海的船運，1661（順治 18）年，鄭成功北伐南京失利後，退守臺灣，才漸漸走入沒落。

鄭氏集團等中國海盜已經對清廷構成真正的威脅，從 1652（順治 9）年起，清廷頒行了一系列嚴厲的海禁，其目的在於切斷海盜的陸上供給，坐困海盜。並責令沿海地區官員毀損所有船隻，嚴禁建造大船，嚴禁購買外國船，也不許中國人向外國人出售船隻，北起山東南至廣東，中國商人均不得私自出海，違者殺無赦。1661

(順治 18) 年至 1662 (康熙元) 年間，清廷又採取了堅壁清野政策，強迫福建和廣東絕大部分居民內遷 30 至 50 里。17 世紀 60 年代中期，清政府嚴厲的海禁政策、強大的軍事後盾和招安政策終於收到一定的成效，不計其數的土盜，如陳魁，以及鄭成功的部將，如施琅和黃武，也接收了朝廷的招安，並反戈相向。1684(康熙 23) 年，清軍在掃清鄭氏餘部，重新統一臺灣之後，康熙開始徹底弛禁(1662-1722) 年。隨著經濟的迅速復甦和繁榮，海盜不久就銷聲匿跡，富有的海商與鄉紳朝官一道共同治理南部沿海城鎮，海盜與合法貿易一下子又有了本質區別。²⁴

三、第三次高潮：清中期的洋盜

18 世紀末，政治腐敗，國庫空虛，守備鬆弛已成為清王朝的通病。臺灣林爽文起義(1787-1788) 年、中原白蓮教起義(1795-1804) 年、廣東天地會起義(1802-1803) 年以及安南的西山軍起義，已使清廷疲於應付，無暇顧及東南沿海海盜。此時，廣東福建兩省恰逢連年自然災害，自古以來，嚴重的自然災害往往迫使人民聚眾為盜，結伴為寇。1790 (乾隆 5) 年至

1802 (嘉慶 7) 年在西山政權的慫恿下，莫觀虎、鄭七、王桂立、烏石二等幾位頗有才具的海盜頭目便開始了組建龐大艦隊。同時福建和浙江還活躍著幾個土盜集團，其中最出名的有莊有梅、林亞山、蔣文武等。

1802 (嘉慶 7) 年至 1807 (嘉慶 12) 年以鄭一為首的廣東海盜集團，在廣東沿海及其鄰近島嶼建立了新據點，成為當地魚霸、鹽霸，壟斷沿海貿易，魚肉鄉里。另外在福建蔡牽盤據青郊和甘棠等地，向漁民和商人發售「免劫票」，還屢屢竄犯南起福建北至山東的廣大沿海地區和臺灣地區，1805-1806 (嘉慶 10 至 11) 年蔡牽不斷進犯臺灣，並妄圖以臺灣為據點長期獨佔，從者已達 5000 人，船數百艘。在臺灣盜匪的吹捧下，忘乎所以，自稱「鎮海威武王」。朱潰是福建的第二號大海盜，活躍在福建和廣東東部沿海地區，間或也進犯臺灣和浙江。

1807 (嘉慶 12) 年廣東旗幫海盜團組建了互不統屬的大艦隊，各以色旗為名號，分為紅、黃、青、藍、黑、白等 6 個海盜旗幫。紅旗幫，從者 17000 之眾，船

數百艘，為最大的一支艦隊，幫主鄭一嫂和張保。黑旗幫，從者數千，船數百艘，為第二大艦隊，幫主郭婆帶。藍旗幫，從者數千，歸素有烏石二之稱的麥有金統領。黃旗幫幫主即人稱「東海伯」或「吳十一指」的吳知青。白旗幫幫主為號稱「總兵寶」的梁寶統領。青旗幫最小，幫主「蛤蟆養」李尚青。²⁵

彙整明朝中期以降活躍於中國的海盜如表 2，而由其發展與蹤跡，綜整活動於臺灣的海盜計有林道乾、林鳳、顏思齊、鄭芝龍、鄭成功、蔡牽、朱潰等，將於後面詳細敘述。

肆、窮途末路的臺灣海盜

一、林道乾(1552-1580)

林道乾，一稱林大乾，潮州惠來人，年青時候，曾做過縣吏，後來淪落為盜。1522(嘉靖元) 年，倭寇(日本海盜)南竄和海盜吳平(紹安人)聯絡，以南澳、語嶼為巢穴，於福建廣東海面，劫掠商旅勢甚猖獗。此時，林道乾、曾一本前去附之，在濱海城邑劫掠，俞大猷和戚繼光會

師夾擊，吳平戰敗，逃往安南，林道乾和曾一本，各挾殘倭，騷擾各地。²⁶

1566(嘉靖 45) 年，林道乾率眾駕船 50 餘艘，航海到南澳島，佔為據點。隨後，率眾攻紹安縣五都山南村土圍和廬下村土圍，焚殺不計，都督俞大猷聞警，即領兵進剿。林道乾戰敗，率眾轉移到澎湖，因俞大猷官兵緊追而來，船隊駛往臺灣北港。船隊到達北港後，艤舟打鼓山下，安頓部眾於大奎壁等處。打鼓山亦稱打狗山(即高雄)，又名麒麟山，位於鳳山縣西南，秀茂屹立，特峙大海之濱，澳為打鼓仔港，海船可通航與泊港。林道乾在打鼓仔港造船，擴大船隊，以圖進取²⁷ 俞大猷追至澎湖，以臺灣港口險惡，不敢深入，僅派兵駐守澎湖，不斷巡哨鹿耳門港口，以防林道乾回竄。²⁸

林道乾在臺灣停留了幾各月後，便從二鯤鯓逃往馬來半島北境的北大年，闢地耕種，號「道乾港」；不久又與暹羅軍發生衝突，不敵而退²⁹，時在 1578-80 (萬曆 6-8) 年間，從最初起事起，前後橫行海上達 27、8 年。³⁰ 而林道乾因何從臺灣遁走，其比較接近事實的可能原因有二，

表 2 明朝中期以降活躍於中國的海盜一覽表

明 朝 中 期 以 降 活 耀 於 中 國 的 海 盜 一 覽 表				
時 間	祖 籍	海 盜	活 動 區 域	備 考
明 中 期 (嘉 靖 年 間)	福建人	劉獠	浙江、福建沿海一帶	
	福建人	金子老	浙江、福建沿海一帶	1. 據寧波雙嶼 2. 《明史·朱紈傳》有相關論述 3. 1553 年王直自稱淨海王
	福建人	李光頭		
	徽州歙縣人	許一(松)、許二(棟)、許三(楠)、許四(梓)	山東、浙江、直隸、廣東、福建等地區	
	徽州歙縣人	王直	山東、浙江、直隸、廣東、福建等地區	
	略	劉文俊	山東、浙江、直隸、廣東、福建等地區	
	略	林碧川		
	略	沈南山		
	徽州歙縣人	徐海	浙江、直隸沿海	叔父徐維學
	略	陳東	浙江、直隸沿海	
	略	葉麻	浙江、直隸沿海	
	福建漳州人	謝和	福建沿海	據浯嶼，嘉靖 36 年與許朝光聯攻漳州月島
	廣東潮州人	李大用	廣東沿海	
	廣東潮州人	沈門	廣東沿海	李大用海盜團
	廣東潮州人	田浪廣	廣東沿海	李大用海盜團
	廣東潮州人	林國顯	廣東沿海	李大用海盜團，據梅嶼
	福建漳州人	洪迪珍	福建至日本海域	據浯嶼
	廣東潮州人	張璉	廣東、福建沿海	自稱飛龍人主(即為山賊也為海賊)
	福建紹安人	吳平	廣東、福建、浙江沿海	林國顯姪婿，據南澳島
	略	毛海鋒	王直義子	
	徽州人	徐惟學(碧溪)	王直部眾，後投林國顯	林國顯義子，據黃岩澳
	略	王敖	王直部眾	
	略	葉宗滿	王直部眾	
	略	王汝賢	王直部眾	
	略	嚴山老	福建沿海	
	略	張維	福建、浙江、直隸沿海	月港 24 將之首
	廣東潮州人	許棟	福建、廣東沿海	為養子許朝光所弑
	廣東潮州人	許朝光	福建、廣東沿海，嘉靖 36 年與謝和聯攻漳州月島	為許棟養子，據南澳島
	廣東潮州人	林道乾	廣東、臺灣、福建沿海	據南澳島
	廣東潮州人	褚良寶	廣東沿海	林道乾盟友
廣東潮州人	林鳳	廣東、福建、臺灣沿海	族祖為林國顯	
廣東潮州人	林逢陽	廣東、福建、臺灣沿海	族祖為林國顯	
福建漳州人	顏忠齊	福建、臺灣沿海		
福建南安人	鄭芝龍	山東、浙江、福建、臺灣、廣東沿海		
福建惠安人	李魁奇	福建沿海		
略	褚綵老	廣東、福建沿海		
略	鐘斌	福建沿海		
福建漳州人	劉香	廣東、福建沿海		
崇明人	黃尚忠	浙江沿海		

明 末 (隆 慶 至 崇 禎 年 間) 清 初 時 期	崇明人	顧榮	浙江沿海	
	崇明人	陸大	浙江沿海	
	江北人	廖二	浙江沿海	
	略	吳子明	浙江沿海	
	略	張五	浙江沿海	
	浙江人	李九成	浙江沿海	
	福建人	周鶴芝	浙江沿海	
	福建南安人	鄭成功	福建、浙江、廣東、臺灣沿海	據金門、廈門兩島
	略	張七	福建沿海	
	略	王鼎	福建沿海	響應白頭賊蔡寅，事敗後逃往臺灣投效鄭經
	略	歐九	福建沿海	響應白頭賊蔡寅，事敗後逃往臺灣投效鄭經
	略	許元烈	廣東沿海	鄭成功同盟軍
	略	黃海如	福建、廣東沿海	協助鄭成功開闢廣東抗清基地
	略	陳斌	福建、廣東沿海	協助鄭成功開闢廣東抗清基地
	清 朝 中 期	略	邱輝	廣東沿海
略		楊彥迪	廣東沿海	據欽州龍門島
略		洗彪	廣東沿海	據欽州龍門島
廣東人		鄭七	廣東沿海	鄭七堂弟，繼承其武裝船隊
廣東人		鄭一	廣東沿海	
		麥有金	廣東(高、廉)一帶	藍旗幫首領
廣東人		張保仔	廣東(惠、潮、廣州、肇慶)一帶	與鄭一嫂石氏為紅旗幫首領
廣東人		呂尚青	廣東(高、廉)一帶	青旗幫首領
廣東人		吳知青	廣東(高、廉)一帶	黃旗幫首領
廣東人		梁寶	廣東(高、廉)一帶	白旗幫首領
廣東人		郭婆帶	廣東(惠、潮、廣州、肇慶)一帶	加入鄭一海盜團，為黑旗幫守領
廣東人		鄭一嫂	廣東(惠、潮、廣州、肇慶)一帶	鄭一妻，為紅旗幫首領
福建人		蔡牽	福建、臺灣、廣東(惠、潮)一帶	
福建人		朱濆	福建、臺灣、廣東(惠、潮)一帶	

資料來源：作者自行整理繪製

一為官兵屯駐澎湖，久必攻之，故宜走為上策；二為土地荒漠，糧給不足，且土番混居雜處，因感情隔閡或利害關係影響，常受土番襲擾〔文獻有載：林道乾戰敗……艤舟打狗山(高雄)……攻掠山下

土番……餘番走阿猴林(屏東)]。³¹ 他潛據臺灣，居住多久，雖然不詳，但對臺灣居民的影響，似乎很大，直到現在地方還遺留有很多關於他的傳說故事。³²

二、林鳳(1568-1576)

林鳳，一稱林阿鳳，廣東饒平縣人，生於嘉靖中葉小康人家。林鳳族祖林國顯是廣東著名的海盜，也是一位重要的粵幫海商。在先輩海上活動事跡及冒險精神的影響下，林鳳從小就嚮往海洋的冒險生活，決心到海上幹一番事業。19歲時，糾集一幫同輩青年，駕船出海為盜，因勇敢、機智、具領導能力，眾人推為頭領。當時，潮州地區地主兼併土地，海濱漁霸橫行，官吏肆虐，農、漁、樵諸業具廢，民眾生活困苦。林鳳針對社會狀況，奪人之糧、吏之金，以賑貧民，民莫不樂而爭附之。1573（萬曆元）年林鳳船隊進攻澄海縣，時值兩廣總督殷正茂奉命督兵征剿廣東海盜，林鳳船隊遂掉舵北航，接近福建時與總劉國賓官兵遭遇。林鳳船隊搶據上風，發砲擊毀兵船，隨後駛向澎湖，為迴避福建總督胡守仁的追剿，林鳳船隊遂自澎湖奔東番魴港，在淡水洋遭胡守仁官兵襲擊，船隊遂返潮州。³³

1574（萬曆2）年探聞閩粵兩省官軍，將聯合征剿，4月遂領船隊向南駛往瓊州，攻文昌縣清瀾港，6月林鳳船隊再次航海北上到澎湖，是年冬，船隊離開澎

湖，前往南洋，另闢天地，引率戰船62艘，水陸部隊各2000人，婦女1500人，工匠多名。³⁴當時西班牙侵佔呂宋國僅3年，根基未固，因當地華僑，常受西班牙欺負，林鳳決心奪取呂宋國，遂在當地人民的支持與配合下進攻西班牙殖民者，戰鬥堅持1年的時間。後來，明王朝把總王望高等人聯合西班牙殖民軍攻擊林鳳船隊，林鳳部眾與船隻損失慘重。1575（萬曆3）年8月4日，林鳳率船30艘突圍，返航潮州，攻海門港與惠州碣石。福建總兵胡守仁、副使趙可懷統領閩師追剿林鳳船隊，在海豐洋面截擊林鳳船隊，林鳳損失船隻40餘艘，部眾傷亡1800多人。潮州參政金淞稱機展開招撫，林鳳部眾二澳主馬志善與七澳主李成接受招撫，帶領部眾1712人、海船53艘向官府投降。林鳳見眾心已散，便掣船夜遁，不知所終。³⁵

三、顏思齊（1610-1625）

顏思齊，又叫顏振泉，福建漳州海澄縣人，身強體壯，武藝精練，富於不屈之精神。因遭當地官人與富人欺辱，怒打官家僕人致死，於是離鄉，亡命海外。1610年前後（約在萬曆晚年）顏思齊去到日

本，最初以裁縫為生，後來又利用海船在中國和日本之間作起生意來，生活富裕後，雄心併發，廣結同志。³⁶成為旅日華人中的領袖人物，被當地政府任命為管理漢人的“甲螺”。³⁷

是時，德川幕府秉政，暴虐無道，遂謀起事。遊說李德、洪陞、陳衷紀、鄭芝龍等28人，禱告皇天后土，結為異姓兄弟，芝龍最小（18歲），才略過人，頗得思齊看重。思齊隨即籌謀起事，然事洩，幕吏追捕之，遂率眾分乘13艘帆船逃離日本。及出海，惶惶不知所往，衷紀進曰：「吾聞臺灣為海上荒島，勢控東南，地肥饒可霸，今當先取其地，然後侵略四方，則扶餘之業可成也。」³⁸航行8日夜始抵達臺灣，在臺南笨港登陸，從此他竭心盡力開發臺灣，成為大規模開臺的第一人，被臺灣民間譽為“開臺王”。³⁹

顏思齊起初是把臺灣當作一個落腳的地方，並未深入腹地去發展，後來方在諸羅山（嘉義市）一帶安撫了平埔族，自己建築起山寨來，實施耕獵。同時整頓船隻，不時向大陸沿海一帶買賣私貨，自然成為亦商亦盜。後來顏思齊因從諸羅山打獵回

來，歡飲大醉，感染風寒，病情加劇，不久即病死。⁴⁰今嘉義縣水上鄉存有顏思齊的墳地，真偽莫辨。⁴¹

四、鄭芝龍（1625-1646）

鄭芝龍，字飛黃，小名一官，1604（萬曆32）年出生于福建泉州南安鎮，共有兄弟5人。他排行老大，因此也被叫作「鄭一」。鄭芝龍自幼聰明伶俐，活潑好動，卻不喜歡讀書，專好舞槍弄棒。1621（天啟元）年，鄭芝龍的父親去世，18歲的鄭芝龍帶著弟弟鄭芝虎、鄭芝豹赴廣東香山澳（澳門），投奔舅父黃程。黃程是個海商，在澳門從事海外貿易，他收留了鄭氏兄弟，並讓他們跟著自己學習經商。那時的澳門已被葡萄牙佔領，不少福建人在那裡與葡萄牙人做買賣。在激烈的商業競爭和利益角逐中，鄭芝龍很快展示出了自己的智慧和才幹。他學會了一點葡萄牙語，還毫不猶豫地接受了天主教的洗禮，以期儘快融入葡萄牙人的社會。當然，他也像許多閩南人一樣，渴望著能向海外發展。1622年，鄭芝龍替舅父黃程販運貨物來到日本平戶。之後鄭家便僑居日本，繼續從事商業活動和對外貿易⁴²。

鄭芝龍在日本結識顏思齊，因彼此有同鄉之誼，又都是豪傑之士，意氣相投，遂聚集 28 人成為盟兄弟，鄭芝龍年紀最小，就成為尾弟，大家又拜顏思齊為盟主，後隨顏思齊逃離日本在臺落腳。⁴³1625（天啟 5）年顏思齊病逝，眾推舉鄭芝龍為新首領。鄭芝龍繼承顏思齊地位與事業，以臺灣為海上活動基地，他召集諸寨頭領計畫活動事宜，對眾頭領說：「夫人情則弱，眾合則強。今臺灣庶事略備，勢可自守，宜為進取之計。我欲自領船十艘，前赴金、夏，若稱虛而據之，則可為臺外府，公等以為如何？」⁴⁴

鄭芝龍的行動計畫獲得到眾人的贊同。即趁福建地區大鬧饑荒之機，從 1626（天啟 6）年起，對閩粵沿海進行有計畫、有步驟的騷擾與襲擊，所獲頗豐，力量不斷壯大。明末，天災人禍併發，沿海數十萬人無以為生，而芝龍盡力救濟飢民，幫助窮人解困，因此，窮民引以為靠山，悉往投之，與之剽虜海上，使芝龍勢力雄張。⁴⁵反之，明地方官腐敗無能，對鄭芝龍屢剿屢敗，只好招撫，並想利用鄭芝龍擒滅諸盜，即不用官兵，而用鄭芝龍的力量消

滅沿海其它非法武裝。而鄭芝龍為了剷除當時與之勢力相匹敵的幾股海盜集團，獨霸東南海域，壟斷海上貿易之利，也必須借助明廷的名號和力量，遂于 1628（崇禎元）年 9 月受撫，被授以遊擊將軍之職。⁴⁶受撫後他在官軍的支援下，極力兌現掃除東南海盜之患，捍衛東南海疆的承諾，接續戍清李魁奇、楊祿、楊策、褚綵、鐘斌、劉香等海盜集團，並官秩都督。且憑仗其政治權勢，控制海洋，壟斷海上交通貿易。對此，鄒滿《名季遺聞》與花村看行侍者《花村談往》有更具體的說明：「芝龍……凡海盜皆故盟或門下。自就撫後，海舶不得鄭氏令旗不能往來，每一舶列（例）入三千金，歲入千萬計，芝龍以此富敵國，自築城于安平，海梢直通臥內，可泊船徑達海。其守城兵自給餉，不取於官。旗幟鮮明，戈甲堅利。凡賊遁入海者，檄付芝龍，取之如寄，故入閩以鄭氏為長城。」「從此海島寧靜，通洋販貨內客，夷商皆用飛黃旗號，聯帆望影，無傲無虞，如行徐、淮、蘇、常之運河。半年往返，商賈有廿倍之獲」⁴⁷，可見當時鄭芝龍在東南沿海的海上勢力是無

人敢迎其鋒的。滿清入關，政權更替，南明小朝廷和清王朝對峙，在這兩個權力集團之間，鄭芝龍也在做著抉擇。1646 年鄭芝龍秘密遞表降清，撤除入閩關口仙霞嶺（今屬浙江）的防守。清兵長驅直入，攻佔了今天的福建長汀，俘殺皇帝朱聿鍵，隆武政權走完了它短短的一年生命。鄭成功的母親也在混亂中被殺。投降清廷的鄭芝龍到福州後，面見清征南大將軍博洛貝勒，把酒言歡。卻不料到了半夜，清軍忽然拔營，鄭芝龍也被挾北上。此後鄭芝龍一直被看管於北京城內。鄭芝龍投降被脅以及母親被殺，國仇家恨，促使鄭成功毅然起兵反清，成就了一世英名。而鄭成功在海外強大的實力，也使清廷對鄭芝龍優待有加。先將其編入漢軍正黃旗，再轉鑲紅旗，賜三等子爵，再晉封同安伯。鄭芝龍的一生可以稱得上是傳奇生涯了。只靠白手起家而能建立起當時整個亞洲區域內實力最為強大的海上王國，其經濟、武裝、政治實力都穩居首位，明清兩朝官方政權部對他無能為力而只有小心招撫。鄭芝龍以海盜出身，在日本廣受稱頌，威震東南亞各國殖民商人，在兩個等級森嚴

的封建王朝中封侯拜爵，赫一時。而最難能可貴的是：他乃是著手開發臺灣的第一人。⁴⁸

五、鄭成功（1646-1662）

鄭成功本名鄭森，一名福松，出生於日本，7 歲回至福建南安原籍，15 歲成秀才。這時大明帝國已岌岌可危，1644（順治元）年李自成佔領北京，滿清趁機入關，黃河以北淪沒，明人在南京另成立了一個政府。1645（順治 2）年清兵渡江，金陵不守，唐王繼位於福州，繼續做抗敵運動。鄭成功之父鄭芝龍雄據八閩，在軍事、經濟上均有強大實力，自給自足，富可敵國，並為唐王所倚重。隆武帝甚為看重鄭成功，遂賜姓朱，改名成功，並封為禦營中軍都督，儀同駙馬。1646 年晉封忠孝伯，賜尚方寶劍，便宜行事，掛招討大將軍印。清兵入閩，隆武帝遇難汀洲，鄭芝龍變節降清，鄭成功反復痛陳得失，規勸再三，不允，而各行其志。至此，從 1646 至 1660（順治 3-17）年的 15 年間，鄭成功經略閩粵江浙沿海各省，聯合西南地區的明軍為反清復明而努力。初期鄭成功部眾，糧餉困難，實力有限，並無適宜

之根據地，而對抗滿清鐵騎，最好莫若海島。1650(順治7)年從鄭採、鄭聯手中取得廈門、金門做為根據地，以此鞏固了根基，並逐漸統合以往鄭家的武力，從此進退自如雄視海上。此時，他所擁護的是播遷西南的永曆帝，1653(順治10)年晉封為延平王，因部眾規模日大，事務繁多，永曆帝特授以設官用人的大權，即於1655(順治12)年分官設吏，形同臨時政務署或政治分府的組織。⁴⁹

鄭成功在進攻南京受挫後回師廈門整軍備戰。1661(順治18)年4月，鄭成功率兵2.5萬和百隻戰船進軍臺灣，經多次激戰將荷軍圍困於熱蘭遮城長達9個月，最終迫使荷督於1662(康熙元)年2月1日簽字投降，被荷寇佔據38年之久的臺灣得以收復。鄭成功隨即將明朝的政治、經濟、文化、教育制度移至臺灣，開始在臺庶政建制，屯墾開發，藏兵於農，教化民眾，以圖建立永久基業。從1661(順治18)年鄭成功率軍登陸臺灣開始，到1683(康熙22)年鄭克爽歸降清朝統一臺灣止，鄭氏祖孫治理與開發臺灣共22年，在臺灣歷史上留下了一段不可磨滅的印

記。⁵⁰

鄭成功建立起「山路五商」和「海路五商」十個商行，不僅擁有雄厚的資本，還擁有龐大的武裝船隊，控制著一個勾連中國與日本以及東南亞各地的龐大貿易網路，其中中日通商貿易占大宗。那些不在鄭成功直接控制之下的商人，不得不向他交納高額的保護費，以獲得海上的安全。不聽從他命令的中國商船，隨時可能遭受滅頂之災。鄭成功的部隊是當時遠東唯一一支能對抗西方殖民列強的海軍，在海戰中幾乎沒有輸過。一名來到菲律賓的西班牙傳教士這樣記載：「鄭氏家族是海上君主和統治者，在中國從未有如此眾多和龐大的船隊，僅在廈門水域的水師就多達13000艘帆船，成千上萬分佈在整個沿海線上，其他船隻也聽命於這個帝國。」⁵¹

六、蔡牽(1802-1809)

連雅堂《臺灣通史》的海盜列傳中對蔡牽的生平是如此描述「牽，福建同安人，素為盜，犯法，亡入海，嘯聚黨徒。肆劫殺，遂併其眾；而路上不逞又接濟之，北至山東，南迄兩粵，沿海商務大遭損折，臺灣尤甚。」⁵²可見蔡牽在當時對東南

沿海商務的影響。蔡牽，1751(乾隆16)年出生於廈門同安，他當過雇工、彈棉匠、織過網。18世紀90年代過不惑之年後，決定入海為盜。1800-1802(嘉慶5至7)年，閩浙兩地幾個大海盜集團的覆滅和安南西山軍的平定，為蔡牽稱霸福建提供了一個絕佳的機會，此時，蔡牽已經擁有百餘艘船隻。蔡妻，人稱蔡牽媽，足智多謀、技藝超群，1804(嘉慶9)年，在臺灣附近洋面與清水師交戰中斃命。蔡牽獨霸一方，盤據青郊和甘棠等地，向漁民和商人發受免劫票，還屢屢竄犯南起福建北至山東的廣大沿海地區和臺灣地區。1805-1806(嘉慶10至11)年，蔡牽不斷進犯臺灣，併妄圖以臺灣為據點，長期獨佔。當時，從者已達5000人、船百餘艘。在臺灣盜匪的溢美聲中，蔡牽忘乎所以，自稱鎮海威武王。此後更為籌建新王朝忙得不亦樂乎。1806(嘉慶11)年被清軍及鄉勇所敗，撤下臺灣數千黨羽，攜船30艘，潛回福建。之後又不斷竄犯臺閩浙江等地，而清水師李長庚率清水師緊追不捨。1806-1809(嘉慶11至14)年，總督阿林保下令在閩浙沿海地區實行禁運，切

斷蔡牽供給。嘉慶13年，投入烏石二及鄭一嫂的隊伍。補充供給後，於夏季回竄福建，1809(嘉慶14)年10月，蔡牽在浙江溫州戰役中喪生，其餘部眾，因群龍無首，而鳥獸散也。⁵³

七、朱瀆(1802-1809)

朱瀆福建漳州人，家境殷實，自幼好與盜匪為伍。朱瀆仗著和幾位海盜頭目交情甚篤，魚肉鄉民。為防村民告官，遂攜妻兒入海為盜。1800(嘉慶5)年，朱瀆擁船10艘，自稱海南王。朱瀆偶爾也與蔡牽合作，然其黨羽不受控制。1804(嘉慶9)年，朱與蔡翻臉，遂進掠廈門、金門等地。1805-1808(嘉慶10至13)年，朱瀆一直活躍於福建和廣東東部沿海地區，間或也進犯臺灣和浙江。此時，朱瀆擁船百餘艘，從者4000餘人。1809(嘉慶14)年初，在廣東與清水師的海戰中身負重傷，其胞弟朱渥見狀，遂率其餘部眾降清。⁵⁴

伍、海盜對臺灣的影響

一、刺激中原王朝對臺灣的重視

宋朝之前，臺灣在中原王朝即定的印象就是「外夷」、「番族」是未開化偏遠地區的代稱。在元朝時期，因東南沿海航運的頻繁，澎湖已正式設立巡檢司，監察管理航運。元末，世局紛亂，民眾顛沛流離，無以維生，交相入海為盜。明初，為穩定國內治安與局勢，及因倭寇長期騷擾沿海、離島，明太祖實施海禁，海盜受到官方水師的清剿，相繼逃往澎湖、臺灣地區休養生息（如林道乾、林鳳等）。明末鄭芝龍以臺灣為基地，幾乎稱霸了大陸南部沿海地區。清初，荷蘭佔領臺灣成為海上經貿的根據地。鄭成功驅走荷蘭人佔領臺灣成為反清復明的海外基地。清朝中期，蔡牽、朱潰之輩亦佔據臺灣自封為王。為何諸多海盜都視臺灣為休養生息的基地，海盜的天堂呢？最主要就是臺灣孤懸於海外，官軍長途遠征用兵不易，且臺灣海峽冬季海象惡劣不宜海上爭伐；最主要是臺灣位於主要海上航路幹道，即便於海盜進行劫掠，又可防止官兵清剿；另外臺灣土地肥沃，皆為無主之地，若能勤奮開墾，則收入遠比大陸內地更為優渥。故人民紛紛冒險橫跨黑水溝渡海來臺。種種因素造

就了臺灣成為中原朝廷耳熟能詳，且須積極面對的重大課題；康熙收復臺灣設臺灣府，正式將台灣納入中國版圖，即是上述原因所造就。

二、突顯當時臺灣的地緣戰略價值

臺灣孤懸於海外，在中原王朝的眼中臺灣只是一叢爾小島無關緊要，而從明清海盜據為基地、日本軍國主義的窺視，以至荷蘭等西方國家爭相據以為殖民地，究其原因可以看出他們看重的不是不毛之地的臺灣，而是臺灣所居的地緣戰略位置。當時，中西航路剛通，東西貨物往來貿易利潤豐厚，而中原大陸是所有貿易市場及生產的中心，能夠與中國通商即可獲得大量及穩定的財源。而中國的海禁政策，阻絕了商人通商獲利的利基。此時，離中國大陸最近，又能便於南北航運往來的臺灣即成為大家爭相奪取佔領的首要目標，這也突顯出臺灣在當時地緣戰略上的價值是不可替代的。

三、成就臺灣的人口組成與奠定農業發展基石

臺灣原始住民組成多為高山族人，顏思齊由日本逃往臺灣，以臺灣為根據地，進

行開墾與貿易；鄭芝龍繼承其功業，將臺灣視為其勢力發展的後盾，鼓勵及招攬大批沿海窮困難民渡海來臺進行開墾。明末清初荷蘭人建立熱蘭遮城成為統治臺灣的中樞，亦開始招攬大批的大陸沿海民眾赴臺進行開墾。鄭成功驅走荷蘭人，以臺灣為反清復明的根據地，亦招攬大量的人民偷渡來臺進行墾荒。在移民不斷的輸入，及自然的繁衍下，使臺灣人口的組成產生巨大的變化，另外不斷的開墾，使臺灣從惡瘴僻壤之地，成為極目良天，也帶動了臺灣的農業經濟的發展。由此可見，海盜在自我利益的趨使下，「無心插柳，柳成蔭」，成就現今臺灣人口的組成成分，亦奠定了臺灣農業發展的基石。

四、建立臺灣海上生命線及經濟發展模式

臺灣在未開化之時，多以自給自足捕獵為生，自從海盜來到臺灣，建立根據地之後，藉著與當地原始居民以物易物的方式進行交易，再藉由海上的運輸與貿易將臺灣的獵物皮草輸往大陸，獲得財物及生活必需品，帶動臺灣內部民生的發展。臺灣的大量開墾，所生產的農作物亦大多經由海上大量內輸大陸，這也奠定了臺灣以海

上經貿為主的經濟發展模式。可說海盜間接的建立起臺灣海上的生命線，及現今臺灣以貿易進、出口為主要導向的經濟發展模式。

五、造就臺灣成為多元文化的熔爐

臺灣原始居民為南亞蒙古人種，各種族部落形成獨特的原住民文化體系。明清時期，由於海盜的作用，使大量的大陸漢族移民臺灣，將中華文化體系深植臺灣。荷蘭人、西班牙人對臺灣的短暫佔領，亦給臺灣輸入了西方異國文化的種子。在眾多文化的交融與發芽下，使臺灣成為一個多元、兼容並包的文化體系，也造就了臺灣人好客、熱情、友善的人民特性。

六、驅逐西方殖民者對臺灣的剝削

16世紀到17世紀初，西班牙、葡萄牙、日本、荷蘭相繼侵擾臺灣，中原王朝對於西方殖民者或有驅剿，然當國內政治紛亂、內外交相窘迫時，則官方即力有未逮。而恰恰此時，正是海盜最為猖獗的時期，如林鳳、鄭芝龍、鄭成功等均憑藉強大的海上武裝實力，力抗西方殖民者，其中尤以鄭成功驅逐荷蘭，光復臺灣，使臺灣居民免於淪為殖民統治奴隸及剝削對

象，此即為臺灣海盜之功。

陸、結論

由以上的分析與論述我們知道臺灣確實是有海盜的，而最猖獗的年代當在明清時期。觀察海盜發展的歷史軌跡我們有以下四個發現：

第一，海盜的興盛與政治、經濟、軍事是有密切相互關聯的。當政治紛亂、經濟困頓、內憂外患無以為計時，則是海盜發展的昌盛時期；而當政治局勢穩定、經貿往來無礙、水師得到政策支持挹注，則海盜發展進入衰退期。

第二，當海盜猖獗時，政府均採取積極的海禁政策，來肅清海盜；當海盜衰落後，即採取開放的政策，這也促使了經貿的繁榮發展與國家的富強，同時也開創了屬於當代的盛世，可見海外經貿活絡，對國家走上富強之路是有正面的具體意義。

第三，以商為盜，轉盜為商；西方初期的殖民者，為爭取國家利益，由政府支持組織商務公司，當商務往來順利時則遂行正常海上商貿；當不順利或須打擊敵對勢

力時則轉變為海盜進行劫掠。而明清時期，當實施海禁，海上經貿停頓，商人在龐大利益趨使下，組建船隊遂行商務與海上劫掠；當海禁解除，海上貿易活絡，則又由海盜轉為海商；可見經濟利益是為商為盜的取決點。

第四，這些海盜都佔據臺灣，將其當作經貿往來的轉運站、勢力發展的根據地、休養生息的避難所；無論是從西方遠來的海盜，或者是打著正統政權旗幟的海盜，或者是窮途末路被大陸水師追剿的海盜，都將臺灣視為人間的天堂，據之而不退。就當時而言，臺灣就是名符其實的「海盜天堂」。

- 1 趙國材，〈當前國際社會反索馬利亞海盜之立法規範：問題及其發展動向之評析〉，網址：<http://w3.cyu.edu.tw/centralasia/chinese/NEWS附件/專題1110>，頁2。
- 2 臺灣省文獻委員會，《臺灣史話》（臺北：建華印書，民國53年6月1日），頁9-10。
- 3 陳碧笙，《臺灣人民歷史》（臺北：人間，1996年12月），頁7。
- 4 顧祖禹《讀史方輿紀要》，卷九九：「又有雞籠山島野夷，隔離籠淡水洋」；張燮《東西洋考》卷五：「雞籠山，淡水洋，在澎湖嶼之北。」
- 5 黃承玄《條議海防事宜疏》：「至於瀕海之民，以漁為業，其採捕於澎湖、北港之間者歲無慮數十百艘。」許孚遠《敬和堂集》，卷七：「雞籠淡水，地鄰北港捕魚之處。」
- 6 陳第《東番紀》：「起鵝港、加老灣，歷大員、堯港……，皆其居也。」
- 7 《臺灣隨筆》：「為莆田周嬰著《遠遊篇》稱臺灣為臺員，蓋閩音也。」
- 8 沈懋《請建澎湖城隍書》：「紅夷潛退大灣，蓄意叵測。」
- 9 付元初《請開洋禁疏》：「濱海之民……往往至海外甌脫之地曰臺灣者與紅毛互市。」
- 10 陳碧笙，《臺灣人民歷史》（臺北：人間，1996年12月），頁8-11。
- 11 臺灣省文獻委員會，《臺灣史話》，臺北：建華，民國53年6月1日，頁6-8。
- 12 陳一平，〈明清之際的移民與臺灣開發〉《南京化工大學學報》，哲學社會科學版2001年第4期，頁38。
- 13 同註11。
- 14 姜海，《海盜傳說特展專刊》（屏東：國立海洋生物博物館，民國97年10月），頁50。
- 15 在文化人類學上，臺灣土著居民有泰雅人、賽夏人、布農人、朱歐人、百宛人、阿美斯人、卑南人、耶美人和平埔人。
- 16 同註12，頁39。
- 17 陳一平，〈明清之際的移民與臺灣開發〉《南京化工大學學報》，哲學社會科學版2001年第4期，頁40-42。
- 18 鄭長青，〈填補我國史學研究空白的專著—淺評《中國海盜史》〉，《福建電大學報》2000年第2期，頁25。
- 19 安樂博(Robert J. Antony)著，王紹祥譯，〈中國海盜的黃金時代1520-1810〉，《東南學術》，2002年第1期，頁34。
- 20 鄭廣南，《中國海盜史》（上海：展望，1999年3月），頁177。
- 21 楊金森、范中義，《中國海防史》（北京：海洋，2005年10月1版），頁153-157。
- 22 同註19，頁34-35。
- 23 楊金森、范中義，《中國海防史》（北京：海洋，2005年10月1版），頁318。
- 24 同註19，頁35-37。
- 25 同註19，頁37-39。
- 26 臺灣省文獻委員會，《臺灣史話》（臺北：建華，民國53年6月1日），頁13-14。
- 27 鄭廣南，《中國海盜史》（上海：展望，1999年3月），頁226。
- 28 同註26。
- 29 《神宗萬曆實錄》卷七九，萬曆六年(1578年)九月己未，兵科都給事中左光懋題：「海賊林道乾……於萬曆六年打暹羅國烏鴉船，不勝，賊眾殺死甚多，被番趕逐。」又卷九九：萬曆八年(1580年)閏四月壬

子，「海賊林道乾者，竊據海島中出沒為患，將士不能窮追，而大泥暹羅為之窟穴，既而逼脅大泥，侵暴暹羅。有通事言，彼國願往擒自效。」

30 陳碧笙，《臺灣人民歷史》（臺北：人間出版社，1996年12月），頁55。

31 臺灣省文獻委員會，《臺灣史話》（臺北：建華，民國53年6月1日），頁15。

32 轉引鄭廣南《中國海盜史》：據陳小匡《外紀》云：相傳道乾妹埋金山上，有奇花異果。入山樵采指者或見焉，噉而啖之，甘美殊甚，若懷舊則迷路，雖默識其處，在往則終失之矣。《鳳山縣志》、《泉州府志》、《重修臺灣府志》與《臺灣聞見錄》等閩臺地方誌書，皆紀錄林道乾小妹的傳說故事。

- 33 鄭廣南，《中國海盜史》（上海：展望，1999年3月），頁234-236。
- 34 同註26，頁15-16。
- 35 鄭廣南，《中國海盜史》（上海：展望，1999年3月），頁237-238。
- 36 郭庭以，《臺灣史事概說》（臺北：正中，民國47年3月臺二版），頁13。
- 37 臺灣省文獻委員會，《臺灣史話》（臺北：建華，民國53年6月1日），頁19。
- 38 連雅堂，《臺灣通史下冊》（臺北：黎明，民國94年4月），頁864。
- 39 何池，〈略論顏思齊的開臺事功及其歷史意義〉，《漳州師範學院學報》，2004年第二期，頁47。
- 40 同註37，頁20-21。
- 41 姜海，《海盜傳說特展專刊》（屏東：國立海洋生物博物館，民國97年10月），頁57。
- 42 馬湘成，〈鄭芝龍的傳奇人生〉，《群文天地》，2011年第12期，頁87。
- 43 郭庭以，《臺灣史事概說》（臺北：正中，民國47年3月臺二版），頁14-15。
- 44 連雅堂，《臺灣通史下冊》（臺北：黎明，民國94年4月），頁865。
- 45 鄭廣南，《中國海盜史》（上海：展望，1999年3月），頁247-249。
- 46 楊友庭，〈鄭芝龍與隆武帝〉，《鷺江職業大學學報》，9卷2期(2001年6月)，頁37。
- 47 轉引：鄭廣南，《中國海盜史》（上海：展望，1999年3月），頁262-263。
- 48 馬湘成，〈鄭芝龍的傳奇人生〉，《群文天地》，2011年第12期，頁88。
- 49 郭庭以，《臺灣史事概說》（臺北：正中，民國47年3月臺二版），頁34-38。
- 50 婁傑，〈鄭氏政權對臺灣的治理與開發〉，《兩岸關係》，2008年4月，頁70-71。
- 51 張熙墨，〈鄭成功的海上帝國〉，《讀史·原色》，頁40-41。
- 52 連雅堂，《臺灣通史下冊》（臺北：黎明，民國94年4月），頁988。
- 53 安樂博(Robert J. Antony)著，王紹祥譯，〈中國海盜的黃金時代1520-1810〉，《東南學術》，2002年第1期，頁38-39。
- 54 同註53，頁39。

里程碑紀念小物

著者／吳佳蓉

海軍技術學校 上尉教官

你 / 妳有沒有一種習慣？

每到一個地方旅行、每看一個展覽，或是熬過了一段時期，例如高中、大學階段，往往經歷一段成長歷程後，都希望能留下些什麼，收集些回憶，不僅僅是到此一遊的印記，更是象徵自己那成長的勇氣吧！

數年前，同樣帶著對未來徬徨無知卻又有些躍躍欲試的忐忑，離開海軍官校大門，硬著頭皮面對爾後的驚滔駭浪，依據「陸海空軍軍官士官任職條例施行細則」第 12 條明列「一般軍職任期，應根據官階及經歷管理需要，以一年至三年為限。」以實務經驗，約莫一至二年就會輪調，肩上的責任逐年增加，為官的穩重、視野的擴展與時俱增，說一切一帆風順是絕對不可能的，大部分是辛酸及煩悶，但不可否認，卻也激盪出更多的成就榮耀和歡樂情誼，豐富了我過去的軍官生涯。

常見基礎版收藏小物有軍階、臂章、各單位的歷年紀念品等等，身邊許多學長姐、同年班同學、學弟妹，往往到了個階段里程碑，可能是調差，亦或是晉任，不免俗的要在臉書或 IG 社群軟體分享一下自己的喜悅，表達感激之情，當然也不忘許下對未來的期許，附圖來個一連串五顏六色的識別證橫豎排列，甚至連官校學生時代的識別證也收藏，真是讓人不禁會心一笑；識別證人人皆有，每年度總會更換一張，說穿了大家都有實在不稀奇，但有自身姓名刻畫在上頭，一筆一畫都是生命的重量，一橫一豎紀念著燃燒的青春，背後的驕傲和感動才是十足珍貴的。而進階版收藏，若沒經歷過一番寒徹骨還真無法拿出說嘴，越資深的學長姐，用血汗奮鬥出的勳章與獎章，絕對令人嘆為觀止，到底這軍旅生涯，是付出多少犧牲和吃了多少苦頭，才成就出每個獎勵章啊，同樣身

為海軍軍官，如此辛酸心有戚戚焉，一股敬佩油然而生，這絕對值得裱列成框，回味珍藏大半輩子。

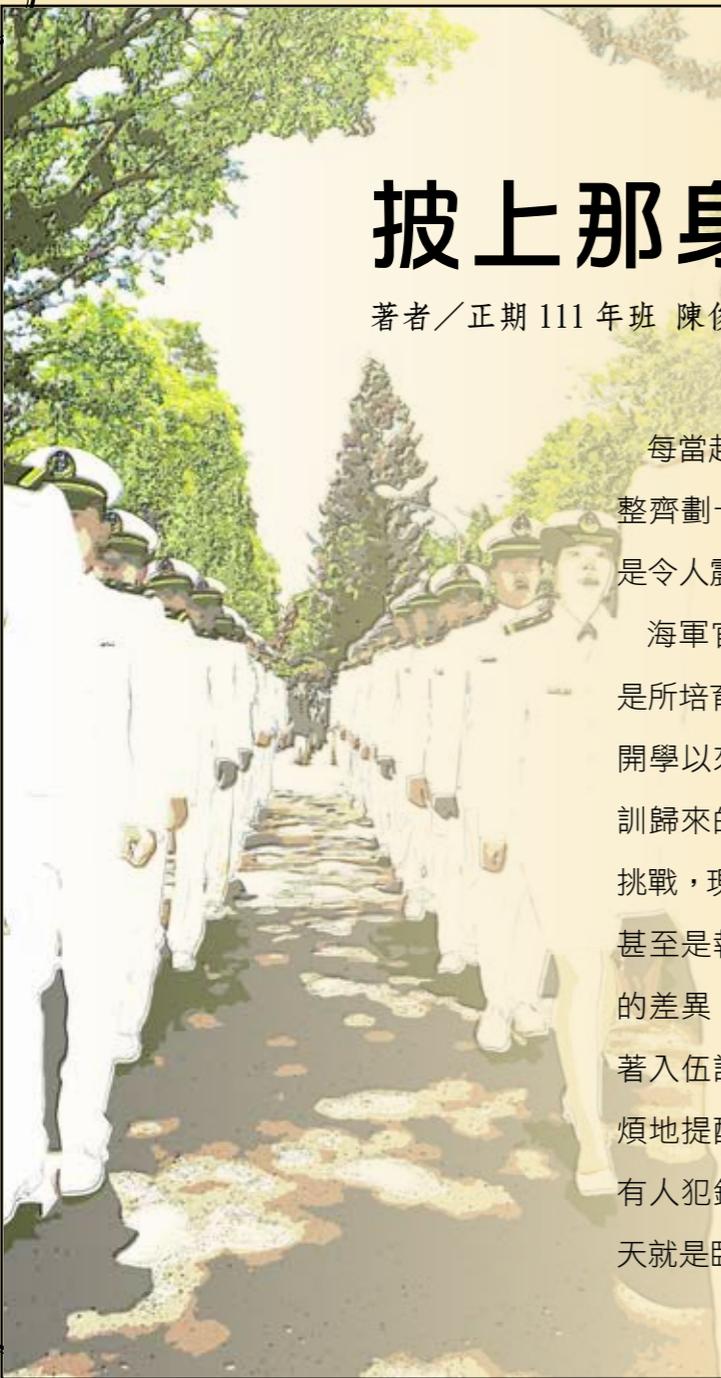
上述基礎級小物品之於我，沒有這麼強烈的慾望，印象中會統一放在一個小盒子裡頭，到底還是無法如此輕率的隨意丟棄這些長年的隨身小物，卻沒有到好好保存細數佳珍地步，但自己卻有個偏好，妥存我每一任的「職官章」，對我而言，「職官章」是種無法擺脫的枷鎖，要說使命也好，或是責任也罷，可能受家裡以前經商影響，「用印」需極度小心謹慎，影響個人事小，一個疏忽可能連帶法律責任，進而牽連整個團隊無端紛擾。

每一職務，都配有一顆長方形細邊橫式官章，現方便起見，大多使用紅色原子連續章，長 3 公分，寬 1 公分，陽文楷書，刻製所屬單位名、職稱及自身姓名。「印信條例」第 15 條說明印信使用規定「職章：蓋用於呈文、簽呈各種證券、報表，及其他公務文件。」簡單的一個蓋章動作，卻無法用輕鬆方式看待，公務繁忙、任務繁雜是每位在部隊的海軍軍官共有的心聲，除了一般職務的參謀業務，甚至還要擔任隊職幹部處理士官兵隊務，以及輪

值、更勤等重擔，說老實話，若沒有好好精進本職、提升處事能力和運用有效的時間管理，尋常日要經手的公務文件，根本無法鉅細靡遺的審查和判辨對錯，只得逼著自己挑夜燈逐一處理，只因「職官章」一用印，等同於承擔了責任，實在不可輕率。也因如此，「職官章」之於我，實在是刻苦銘心的烙印啊，每當調差打包行囊時，看著這紅色墨水已多次補充卻依舊慘淡的職務官章，是種同甘苦共進退的感動，默默感謝它的力挺和陪伴，支持我走過這一任的酸甜甜苦。

到現在還有個習慣，每當拿到新的職務官章，測試後即會刻畫上屬於自己的印記，連同座右銘一併寫在上頭，抽屜找個好位置放置它，期許在為官之道上，無論如何波濤洶湧，必繼續堅持保有自己理念。

我想，無論你 / 妳用何種物品或何種方式，記述過往的生命里程，絕對都是自我生命的價值肯定，藉由這或大或小的載體，過往歷練彷彿像幻燈片一樣在腦中撥放，讓人會心一笑的鮮明。👁️



披上那身潔白

著者／正期 111 年班 陳俊霖

每當起錨歌飄揚，潔白耀眼的制服、整齊劃一的步伐，自成功門穿過，都是令人震撼的感動。

海軍官校，我現在所就讀的學校，是所培育未來海軍軍官、士官的軍校。開學以來，已過了三個禮拜，自入伍訓歸來的我們，接著迎接了新生隊的挑戰，現在的生活不論是作息、常規，甚至是報告詞，皆與入伍訓時有很大的差異。在第一個禮拜，許多人還留著入伍訓時的習慣，學長姐們不厭其煩地提醒我們；第二個禮拜時，開始有人犯錯回報；到了第三個禮拜，每天就是臥倒與衝資陽艦中度過。

除了教室外，我們最常待著的地方就是寢室了，在寢端上，最常做的事情就是聽到廣播衝出來集合，所有人腳後跟切著黑邊站好，其中一個人到端門下回報廣播，這時就是考驗聽力與記憶力，甚至是抗壓力的時候了，有時一緊張，支支吾吾講不出話來，或是一直講錯；有時好巧不巧，大家都沒聽清楚廣播內容，在走廊上你看我我看你，就是沒人敢去回報廣播事項，這時大家就準備要好好「運動」了。而查艙之後，我們會坐在學長的周遭，聽學長講些勉勵的話、關於學校的事情，或是和學長聊聊天，這時真的會有種「啊，今天終於結束了」

的感覺。

如果說，這段時間不痛苦，那是騙人的，所謂訓練必定是痛苦的，每當收假前，我也會十分憂鬱，想著「啊啊不想回學校、好想死噢」等等負面的念頭，然而不撐過這段時間，就不會有自學長口中聽到的，充實而精彩的生活了。每當起錨歌飄揚，潔白耀眼的制服、整齊劃一的步伐，自成功門穿過，「不願風平浪靜的成功，而要驚滔駭浪的卓業」這句話，總會在我的心中迴盪，不論有什麼困難或挫折，可以稍稍休息一下，但不要逃避或停滯不前，當你時回勇氣，便再度啟航吧！ 🚢

海軍軍史館徵集

海軍早期文物

文件、照片、器物、圖冊、旗幟、衣物等

歡迎捐贈，請洽本刊

徵稿簡則

- 一、本刊為海軍綜合性刊物，提供本校教官(師)、學生及本軍學術研究寫作園地，藉以促進研究風氣，培養術德兼備及具發展潛力之海軍軍官，達成本校教育使命，其宗旨如下：
(一)研究自然科學、管理科學與人文科學等科學新知，啟發人文哲學思想與建軍理念。
(二)研究海軍科學、作戰、戰術與戰具等海軍知識，提升國防科技，切合海軍「建軍備戰」、「教育訓練」之目標。
(三)報導海軍學校教育政策、活動、典型人物介紹及生活資訊報導等。
(四)砥礪學生品德與忠貞節操，培養並推廣本軍寫作與研究之風氣。
- 二、來稿以創作為主，且優先選登，或譯作以不超過每期篇幅50%為限，來稿內容應慎防涉及軍事機密，並格遵保密規定；請勿一稿兩投或抄襲。
- 三、來稿以五千字至八千字為度，如原文過長，得由本社考量分期刊出。
- 四、來稿請以稿紙橫寫或A4紙張直式橫書印製，字跡務請繕寫清楚或附電子檔案，如附圖片請以清晰為要，電子圖檔解析度300dpi以上以利印刷，稿末請加註姓名、身分證號、學歷、經歷、現職、聯絡電話及地址；譯作請另附原文影本。
- 五、本刊對文稿有刪改權，投稿一律不退還，稿酬從優，每千字680元至1020元，圖片一幀270元，以不超過每期預算為原則，一經採用，未經本社同意，不得翻印、抄襲或挪作其他運用（請自行至本校全球資訊網／行政單位／教務處／著作權授權書，下載「海軍軍官季刊著作授權書」後，併同稿件寄達本校。）
- 六、來稿請寄左營郵政90175號信箱「海軍軍官季刊」收，或逕送本社。
- 七、凡學術型稿件請依以下“註釋體例”纂稿：
(一)所有引註均需詳列來源，如引註係轉引其他論文、著作，須另行註明，不得逕自錄引。
(二)專著須依次列出作者、(譯者)、書名、出版書局、出版年份、(版次)、頁碼。格式如下：
中、日文專書：作者，《書名》，(出版地：書局，年月)，頁X-X。
西文專書：Author's full name, Complete title of the book, (Place of publication: Publisher, Year), P.X or PP. X-X
(三)論文、雜誌、期刊等須依次列出作者、篇名、編輯者、書名、出版地、出版書局、出版年份、(版次)、頁碼。(期刊出版地、出版者可省略)格式如下：
中、日文論文：作者，〈篇名〉，編輯者，《書名》，(出版地：書局，年月)，頁X-X。
西文論文：Author's full name, Title of the redactor, Complete title of the book, (Place of publication: Publisher, Year), P.X or. PP. X-X。
(四)第一次引註須註明完整之資料來源，第二次以後得採一般學術論文之省略方式，為全文使用方式應相同。

海軍軍官 讀者意見調查

A. 本期刊物哪些文章或題材合乎您的興趣且內容令您滿意？

B. 您希望本刊後續選擇以哪些題材為主題？

C. 您覺得本刊全新改版之之整體編輯設計、編排方式是否令您滿意？

滿意 尚可 不滿意

意見：

D. 本刊吸引您閱讀的原因是（可複選）

可增進新知 可供資料蒐整 與本身職務相關 文章內容引人入勝

其他原因：

基本資料（本欄僅為統計之參考，請放心填寫）

姓名 _____ 職業 _____ 職務 _____ 電話 _____

海軍軍官季刊 第39卷第3期 中華民國109年8月 Quarterly No.3, Vol. 39 2020.08

郵票黏貼處

813

左營郵政90175號信箱

海軍軍官學校（海軍軍官季刊編輯）收