

# 對習近平「強軍思想」 發展之研究

張貽智 上校、陳津萍 上校

提 要：

- 一、「習近平強軍思想」涉及「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的要求，並提升為中共在新時代下的「強軍目標」，繼以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為總原則，並加以實踐，以消弭貪腐之影響及「軍隊國家化」等觀點的衝擊，其良窳將牽動中共「二十大」（2022年）人事走向，攸關其連任之路。
- 二、2018年3月5日習近平透過「十三屆全國人民代表大會第一次會議」取消國家主席的任期限制，意味其掌握的黨政軍大權時間可能延長，預判有助「強軍思想」的深化。
- 三、「強軍思想」欲達成的時間期程、目標內涵與所要解決的問題，以及軍事內涵的創新，預判有助其軍權的掌握與戰力的提升。面對共軍軍事實力遽增，對我國家安全的威脅與影響，更甚以往，值得國軍重視與省思。

關鍵詞：十九大、國防和軍隊建設、強軍目標、習近平強軍思想

## 壹、前言

中共2017年「十九大」政治報告指出，過去五年在各方面與各領域的言論與指導，謂之「習近平新時代中國特色社會主義思想」<sup>1</sup>，並落實於《黨章》、《憲法》的修訂中<sup>2</sup>。其中有關「軍事篇」是「堅持走中國

特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化」的宣示<sup>3</sup>，是對「十八大」（2012年）以來建軍思想的延續，要將過去五年的軍事指導思想固定下來，是未來「國防和軍隊建設」的總體方向，並加以延續與實踐，成為習近平強軍思想（以下稱強軍思想）的內涵<sup>4</sup>。時序更迭，其思想發展可區分為「形塑」與「

註1：〈決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利〉，《解放軍報》，2017年10月18日，版1。

註2：〈中國共產黨章程第23條，（中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017年10月24日通過）〉，《解放軍報》，2017年10月29日，版1；〈中華人民共和國憲法，2018年3月11日第十三屆全國人民代表大會第一次會議通過的《憲法修正案》修正〉，《解放軍報》，2018年3月22日，版1。

註3：中央軍委政治工作部，〈全面推進新時代強軍事業的科學指南-深入學習貫徹習近平強軍思想〉，《解放軍報》，2018年2月12日，版1。

註4：〈中央軍委巡視工作條例〉，《解放軍報》，2018年1月3日，版2。

實踐」兩部分，是探析其軍事思想時不能忽視的範疇，且攸關共軍戰力的強弱，對我國則是明顯的威脅，值得省思。

檢視習近平視導部隊及參與會議的內容，其中2013年初至2015年底應為「強軍思想」形塑的基礎，隔年1月發表有關深化國防和軍隊改革等意見，並做出具體規範<sup>5</sup>。2017年在「十九大」政治報告中，重申強化「國防和軍隊現代化」的指導與發展方向；在實踐上，主要涉及「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」；落實「強軍思想」在條例、動員與大綱的規範、「軍事政策制度改革」與軍事工作會議檢討。從實質來看，前述內容呈現對「強軍思想」的初始規範、未來走向，是對實戰化的指導與實踐，且共軍正在逐步的落實中，並彰顯其延續性、指導性、實踐性與共識性。2019年1月習近平在《告臺灣同胞書》發表40周年紀念會上指出，兩岸關係發展上「我們不承諾放棄使用武力」<sup>6</sup>，再次說明中共軍事力量的發展，其威脅是可感受性的，且不容輕忽。因此，藉瞭解其思想形塑與實踐的脈絡與期程發展，將有助我國因應其挑戰，此即撰文主要目的。

## 貳、「習近平強軍思想」的脈絡與規範

2012年11月14日習近平真正接掌軍權的第一天，已認知共軍早非「黨指揮槍」，而是「槍指揮黨」<sup>7</sup>。尤其目睹退休領導人江澤民仍持續制約胡錦濤軍權的行使，就是例證。2016年初，發表的〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉（簡稱〈意見〉），成為固權與逐步建構軍事思想與實踐的規範，以下就「強軍思想」的脈絡與規範，分述如下：

### 一、思想脈絡

「思想就是一種經驗與認識相結合，循序思維活動程序所產生的心理意識之結晶」<sup>8</sup>。習近平在中共中央任職期間，貼近地觀察到國防和軍隊事務，體現於領導人江澤民退而不休的軍權運作模式，任由其代言人，包括軍委副主席徐才厚、郭伯雄等把持，導致「軍委主席負責制」落空；加上監督機制的設計不良，以致發生高階軍官貪腐事件（如徐才厚、郭伯雄、谷俊山等），軍紀敗壞，嚴重影響共軍戰力與士氣<sup>9</sup>，這就是領導人為掌握軍權，縱容下屬所形成的貪腐集團<sup>10</sup>。1998年起，中國大陸國防預算年年增長，江澤民理應完全杜絕「共軍對外有償服務」，然為了拉攏軍頭，得到軍方支持，默許共軍繼續對外提供有償服務，給軍中留下腐敗的缺口<sup>11</sup>；更有甚者，習近平亦實際見證前

註5：〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，中國軍網，2016年1月1日，[http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content\\_6839904.htm](http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_6839904.htm)，檢索日期：2019年3月5日。

註6：習近平，〈為實現民族偉大復興，推進祖國和平統一而共同奮鬥-在《告臺灣同胞書》發表40周年紀念會上的講話〉，《解放軍報》，2019年1月3日，版1。

註7：白德華，〈習大握緊槍桿子〉，《中國時報》，2015年12月15日，版15。

註8：楊金鑑，《思想戰》（台北：政治作戰學校，2000年9月），頁4。

註9：軍委政治工作部，〈改革主題教育要點〉，《解放軍報》，2016年4月5日，版2。

註10：解放軍報強調，郭伯雄、徐才厚大搞陽奉陰違、結黨營私、賣官鬻爵、拉幫結派等政治陰謀活動，給黨對軍隊的絕對領導造成極大危害。〈長城永固的「定海神針」-怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉，《解放軍報》，2017年6月30日，版7。

註11：「共軍對外有償服務」，1978年，鄧小平為讓共軍更大自給自足的一項政策，包括共軍醫院對民間開放、准許私人租用軍方倉庫、聘用共軍文工團和歌舞團演出等，成為各軍頭經濟的重要來源。新紀元編輯部，《習近平軍改揭秘》（香港：新紀元周刊出版社有限公司，2016年4月），頁60。

表一：「習近平強軍思想」的主要形塑過程

時間	會議或場合	主要內容
2013. 3. 11	「全國人大」共軍代表團全體會議	要把握黨在新形勢下的強軍目標，全面加強軍隊革命化現代化正規化建設的人民軍隊。
2013. 11. 9	十八屆三中全會	要「深化軍隊體制編制調整改革、推進軍隊政策制度調整改革、推動軍民融合深度發展」，解決「兩個不相適應」問題。
2014. 3	軍委深化國防和軍隊改革領導小組	習近平任組長，召開第一次全體會議，軍改進入實質性階段。
2014. 10	十八屆四中全會	強調「依法治軍、從嚴治軍、加強軍隊黨的建設」。
2015. 9. 3	抗日暨反法西斯戰爭勝利70周年紀念	宣布裁軍30萬，開啟軍改的序幕。
2015. 10	十八屆五中全會	強調「2020年基本完成國防和軍隊改革目標任務，基本實現機械化、資訊化取得重大進展，構建能打贏資訊化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系。」
2015. 11. 24-26	「中央軍委改革工作會議」	重點是健全軍種領導管理體制，優化軍種機關職能配置和機構設置，標誌共軍深化國防和軍隊改革進入實施階段。

資料來源：參考王士彬、杜獻洲，〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2013年3月12日，版1；〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定（2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過）〉，《人民日報》，2013年11月16日，版1；〈中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定〉，《人民日報》，2014年10月29日，版1；軍委政治工作部，〈改革主題教育要點〉，《解放軍報》，2016年4月5日，版2；〈中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議〉，《人民日報》，2015年11月4日，版1，由作者彙整製表。

表二：習近平對「強軍目標」內涵詮釋

主題	分項	內涵
強軍目標	聽黨指揮	確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，一切聽從黨和軍委指揮。
	能打勝仗	確保部隊召之即來、來之能戰、戰之必勝。
	作風優良	要夯實依法治軍、從嚴治軍，保持人民軍隊長期形成的良好形象。

資料來源：參考王士彬、杜獻洲，〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2013年3月12日，版1，由作者彙整製表。

領導人胡錦濤軍權被架空的實例<sup>12</sup>，這些都說明中共「以黨領軍」制度設計出現問題，也成為其思想形塑的重要過程(如表一)。此外，中共軍事演習向來以「紅軍」為主方，「藍軍」為對手進行，2014—2015年在朱日和基地的模擬作戰中，「藍軍」取得了30比1的勝利，更促成其推動軍改的決心<sup>13</sup>，亦成為其強軍的重中之重。

所以「強軍思想」的濫觴，始於「十八大」一中全會，習近平正式接任中共中央委員會總書記、軍委主席後，針對干預軍權的事件、貪腐與能否打仗等問題，對共軍提出「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的要求，為強軍之魂、強軍之要、強軍之基<sup>14</sup>。由習近平對「強軍」內容的詮釋(如表二)，亦凸顯共軍整體性問題所在。

註12：如2007年1月共軍首射反衛星武器成功時，被到訪美國政要一問，胡錦濤稱不知情；2011年1月，共軍趁美防長蓋茲到訪試飛殲20，蓋茲問胡，胡也答不知情。白德華，〈習大握緊槍桿子〉，《中國時報》，2015年12月15日，版15。

註13：同註15，頁3-25。

註14：劉聲東，〈堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，2012年12月13日，版1。

## 二、軍改規範

「強軍思想」的形塑，透過黨內各式會議，逐步營造軍改的正當性與主導性，逐步鋪陳軍改的內容及形式規範。主要涉及領導管理體制、聯合作戰指揮體制有新進展，在規模結構、政策制度等方面取得重要成果，構建能夠打贏資訊化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系，完善中國特色社會主義軍事制度<sup>15</sup>，成為指導「強軍思想」實踐與發展的規範方向。

中共《解放軍報》特別強調，深化國防和軍隊改革是為了設計和塑造共軍未來，為今後20年、30年國防和軍隊發展打下基礎，加快邁向強國軍隊，為實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢提供堅強力量保證<sup>16</sup>；此亦顯示習近平以肅貪為手段，消弭郭伯雄、徐才厚等人之不良影響<sup>17</sup>，以及政治上的異己。透過制度上的設計與強化，使軍政與軍令分開，最終達到軍權集中於軍委主席個人，代表黨與共軍對軍隊絕對領導，並對聯合作戰之指揮權限，做出層次分明的規劃，一切以軍委主席說了算，形成絕對的集權，當然也符合共產黨悖離民主制度下的分權與監督體制。

## 參、「強軍思想」之指導與發展

習近平對「國防和軍隊改革」的指導，先以「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」為要求，復歸納為中共在新形勢下的「強軍目標」內涵<sup>18</sup>，繼以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為總原則。2017年「十九大」政治報告中，提出「強軍思想」概念為其軍事思想的代表<sup>19</sup>，並加以發展充實，相關內容概述如后：

### 一、以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為總原則

#### (一)「軍委管總」

以「堅持正確政治方向」為首要原則<sup>20</sup>，包含鞏固完善黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，保持人民軍隊的性質和宗旨；全面落實軍委主席負責制，確保軍隊最高領導權、指揮權集中於黨中央、中央軍委。強調在領導管理體制，要強化軍委機關的戰略謀劃、戰略指揮、戰略管理職能，要優化軍委機關職能配置和機構設置，完善軍種和新型作戰力量領導管理體制，形成決策權、執行權、監督權相互制約又相互協調的運行體系<sup>21</sup>，成為軍委多部門制組織的指導形式。

#### (二)「戰區主戰」

註15：〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的16個問題〉，新華網，2015年11月27日，[http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c\\_128475953.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm)；〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，中國軍網，2016年1月1日，[http://www.81.cn/jmy-wyl/2016-01/01/content\\_6839904.htm](http://www.81.cn/jmy-wyl/2016-01/01/content_6839904.htm)，檢索日期：2019年4月1日。

註16：〈堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，2015年11月27日，版2。

註17：林中斌，〈弔詭的北京政局〉，《聯合報》，2016年11月2日，版15；〈張陽、房峰輝落馬，緊盯下一軍虎〉，《旺報》，2018年2月4日，版5。

註18：〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標—談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。

註19：同註1。

註20：〈以強軍目標引領國防和軍隊改革〉，《解放軍報》，2014年3月16日，版1。

註21：同註5。

中共軍改係根據安全環境和軍隊擔負的  
使命任務，重新調整劃設戰區<sup>22</sup>。組建戰區  
聯合作戰指揮機構是著眼於實現中國夢、強  
軍夢做出的戰略決策，是全面實施改革強軍  
戰略的標誌性舉措、是構建聯合作戰體系的  
歷史性進展、是對確保共軍能打仗、打勝仗  
，有效維護安全<sup>23</sup>；打造高效的「戰區聯合  
作戰指揮機構」，構建中國特色現代作戰體  
系<sup>24</sup>，在指揮層次上成為「軍委聯合作戰指  
揮中心」的下屬單位，強調是承上啟下的關  
係，顯見最終作戰指揮權，還是由軍委聯指  
總指揮習近平所掌握。

### (三)「軍種主建」

新成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支  
援部隊<sup>25</sup>與海軍、空軍立於平等地位，成為  
共軍五大軍種；著眼於打造精銳作戰力量，  
推動軍隊由「數量規模型」向「品質效能型  
」轉變，堅持精簡高效原則，裁減軍隊員額  
30萬，精簡機關和非戰鬥機構人員；調整改  
善軍種比例，優化軍種力量結構。其意義不  
只是裁軍，它是一種結構性的改革，是共軍  
部隊組織結構現代化的關鍵步驟<sup>26</sup>，主要落  
實於火箭軍與戰略支援部隊地位的提升與兵  
力組建，是核威懾、資訊化與現代化的重要  
指向，同時凸顯共軍對戰略能力的重視程度。

## 二、「強軍思想」之發展充實

中共「十九大」政治報告中，揭示國防

和軍隊改革內容的延續性，是「習近平強軍  
思想」的重要基礎，進而有「新三步走」戰  
略的提出，以及「軍事政策制度改革」會議  
之召開，使「強軍思想」更加充實深化。

### (一)「強軍目標」的延續與發展

習近平強調國防和軍隊建設的內涵，是  
延續「十八大」以來的相關論點，在此基礎  
上，成為「習近平新時代中國特色社會主義  
思想」及「構成新時代堅持和發展中國特色  
社會主義的基本方略」重要組成部分，並「  
明確黨在新時代的強軍目標是建設一支聽黨  
指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，把  
軍隊建設成為世界一流軍隊。」強調「是實  
現『兩個一百年』奮鬥目標、實現中華民族  
偉大復興的戰略支撐。……，更加注重聚焦  
實戰、更加注重創新驅動、更加注重體系建  
設、更加注重集約高效、更加注重軍民融合  
，實現黨在新時代的強軍目標<sup>27</sup>。」顯見「  
強軍思想」以「強軍目標」為範疇，並在此  
基礎上發展，而「五個更加注重」，則指明  
國防和軍隊建設的新方向。

### (二)「新三步走」的期程與強化

中共強調國防和軍隊建設必須全面貫徹  
新時代黨的強軍思想，貫徹新形勢下軍事戰  
略方針，建設現代化的陸、海、空軍、火箭  
軍和戰略支援部隊，打造戰區聯合作戰指揮  
機構，構建中國特色現代作戰體系，確保

註22：王經國、孫彥新，〈國防部新聞發言人就戰區調整組建有關問題答記者問〉，新華網，2016年2月2日，[http://news.xinhuanet.com/2016-02/01/c\\_1117960554.htm](http://news.xinhuanet.com/2016-02/01/c_1117960554.htm)，檢索日期：2019年3月25日。

註23：李宣良，〈中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行〉，《人民日報》，2016年2月2日，版1。

註24：同註1。

註25：〈習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版1。

註26：〈堅定不移走中國特色強軍之路-軍事專家詳解國防和軍隊改革〉，新華網，2015年11月28日，[http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2015-11/28/c\\_128478119.htm](http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2015-11/28/c_128478119.htm)，檢索日期：2019年4月7日。

註27：同註1。

2020年基本實現機械化，資訊化建設，力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉把共軍全面建成世界一流軍隊；此「新三步走」為共軍國防和軍隊建設的最新方向，也異於以往「三步走」的表述<sup>28</sup>，且攸關戰力的進一步提升，不容輕忽。換言之，2035年將是中共國防和軍隊現代化的重要期程，包括軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化，是習近平新時代「新三步走」戰略的重要一環。此外，中共藉「軍事政策制度改革」會議的召開，揭示「2020年前，完成各領域各系統主幹政策制度改革，構建中國特色社會主義軍事政策制度體系基本框架。2022年前，健全各領域配套政策制度，構建比較完備中國特色社會主義軍事政策制度體系<sup>29</sup>。」顯見各期程所要實現的內涵，已經有一定的成效，是未來強軍的方向與重點，並在此基礎上，逐次深化與延續其指導內容。

綜言之，前述內容揭示與延續強軍目標要求。提出2020、2035、2050年等全面逐步推進國防和軍隊現代化所要達成的期程與內容，預判未來戰力與戰略能力將大幅提升，2018年11月中共首次召開「軍事政策制度改革」會議，強調2020、2022年有新的期程，

並再次要求共軍以「習近平強軍思想」的內涵為其實踐走向。

## 肆、「習近平強軍思想」之實踐與影響

2018年3月20日「第十三屆全國人大第一次會議」後，習近平掌握黨政軍大權，其「強軍思想」的內涵，成為指導軍改實踐與產生影響的依據，依觀察所見的事實(如表三)，均已進一步成為條例、動員與大綱所具體實踐，及「軍事政策制度改革」與軍事工作會議要求內容，概略分析如次：

### 一、針對「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」

#### (一)「軍委管總」部分

共軍領導階層依指導，組建軍委15個職能部門<sup>30</sup>，影響所及，固化黨對軍隊絕對領導、強化軍委集中統一領導、推進領導掌握部隊和高效指揮部隊的發展<sup>31</sup>，使共軍的最高領導權和指揮權，集中於中央軍事委員會和軍委主席。而中共中央軍委機關機構設置和職能配置的完成與運作，使軍委會成為共軍武裝力量的核心所在，軍委主席也順勢成為軍權運作的核心。為強化聽黨指揮的制度性設計，凸顯「以黨領軍」始終是個問題必

註28：2008年，中共揭示國防和軍隊現代化建設「三步走」發展戰略構想，2010年前打下堅實基礎，2020年前基本實現機械化並使資訊化建設取得重大進展，21世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標。《2008年中國的國防》(北京：中國國務院新聞辦公室，2009年1月)。

註29：〈國防部舉行軍事政策制度改革專題新聞發布會〉，中共同防部網，2018年11月25日，[http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content\\_4829531.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content_4829531.htm)，檢索日期：2019年4月1日。

註30：分為7個部(廳)：軍委辦公廳、軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部。3個委員會：軍委紀律檢查委員會、軍委政法委員會、軍委科學技術委員會。5個直屬機構：軍委戰略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、軍委國際軍事合作辦公室、軍委審計署、軍委機關事務管理總局。〈講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設〈四鐵〉軍委機關〉，《解放軍報》，2016年1月12日，版1。

註31：曹智、李宣良、王士彬，〈全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《人民日報》，2015年11月27日，版1。

表三：「習近平強軍思想」指導與實踐概況表

項 目	指 導 內 容	實 踐
領 導 管 制	<ul style="list-style-type: none"> <li>●加強軍委集中統一領導。</li> <li>●優化軍委機關職能配置和機構設置，完善軍種和新型作戰力量領導管理體制。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●組建軍委15個職能部門。</li> <li>●使黨和國家的軍委委員趨於一致，為領導管理的上層人員。</li> </ul>
聯 合 作 戰 體 制	<ul style="list-style-type: none"> <li>●建立軍委、戰區兩級聯戰指揮體制。</li> <li>●重新調整劃設戰區。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●依「戰區主戰」調整為五大戰區。</li> <li>●2016年4月21日習近平以軍委聯指總指揮身份視導「聯指中心」。</li> </ul>
軍 隊 規 模 結 構	<ul style="list-style-type: none"> <li>●由數量規模型向品質效能型轉變。</li> <li>●裁減軍隊員額30萬。</li> </ul>	陸軍100萬以下、海軍30萬、空軍42萬、火箭軍13萬、戰支部隊14萬；聯勤保障部隊是戰略戰役支援保障的主體力量。
部 隊 編 成	<ul style="list-style-type: none"> <li>●依不同戰略方向和作戰任務，推動部隊向充實、合成、多能、靈活方向發展。</li> <li>●優化預備役部隊結構，壓減民兵數量。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●組建84個軍級單位。</li> <li>●調整組建13個集團軍。</li> </ul>
新 型 軍 事 人 才 培 養	<ul style="list-style-type: none"> <li>●構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的體系。</li> <li>●健全軍委、軍種兩級院校領導管理體制。</li> </ul>	軍隊院校改革，軍委直屬院校2所，軍兵種院校35所，武警部隊院校6所，總計43所。
政 策 制 度	<ul style="list-style-type: none"> <li>●完善軍事人力資源政策和後勤政策度。</li> <li>●增強軍人榮譽感、自豪感的制度體系。</li> <li>●完善退役軍人安置政策和管理機構。</li> <li>●全面停止軍隊開展對外有償服務。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●《共軍文職人員條例》實施。</li> <li>●預計在2020年完成士官長制度。</li> <li>●成立「退役軍人事務部」。</li> <li>●印發首批6項緊急出臺的政策制度。</li> </ul>
軍 民 融 合 發 展	<ul style="list-style-type: none"> <li>●形成全要素、多領域、高效益的格局。</li> <li>●健全軍民融合發展法規和創新機制。</li> </ul>	中央軍民融合發展委員會成立。
武 警 部 隊	調整武警部隊指揮管理體制，優化力量結構和部隊編成。	依中央軍委—武警部隊—部隊領導指揮體制運行，印發「深化跨軍地改革」規範。
軍 事 法 治 體 系	<ul style="list-style-type: none"> <li>●全面依法治軍，向依法行政轉變。</li> <li>●健全軍事法規制度體系和軍事法律顧問制度，創新巡視制度，完善審計體制等。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●新修訂的《軍隊審計條例》施行。</li> <li>●《中央軍委巡視工作條例》施行。</li> </ul>

資料來源：參考〈講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設〈四鐵〉軍委機關〉，《解放軍報》，2016年1月12日，版1；〈黨的十九屆一中全會產生中央領導機構，習近平任中共中央總書記中央軍委主席〉，《解放軍報》，2017年10月26日，版1；呂佳蓉，〈各軍兵種變化〉，《旺報》，2017年3月31日，版A2；〈努力建設一支強大的現代化聯勤保障部隊〉，《解放軍報》，2016年9月14日，版2；〈習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授軍旗並致訓詞〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版1；〈十三屆人大一次會議舉行第四次全體會議〉，《解放軍報》，2018年3月14日，版1；〈中央軍委批准印發首批6項緊急出臺的政策制度〉，《解放軍報》，2019年1月6日，版1；〈堅決貫徹黨中央的重大政治決定〉，《解放軍報》，2017年12月28日，版1；〈深化黨和國家機構改革方案〉，《解放軍報》，2018年3月22日，版1，由作者彙整製表。

須不斷強調，且為其思想的重中之重。

## (二)「戰區主戰」部分

將七大軍區調整劃設為五大戰區<sup>32</sup>，並組建各「戰區聯合作戰指揮機構」。2016年4月21日習近平首次以「軍委聯指總指揮」身分，視導共軍最高層、最核心的軍事指揮所「軍委聯合作戰指揮中心」（軍令下達、

軍隊調度皆出於此)。「十九大」後，習近平率領新任軍委委員視察「聯指中心」，再次強調建立特色強軍，以實戰和能打勝仗為目標<sup>33</sup>。對共軍而言，既是肆應戰爭型態的改變，更是習近平在國防和軍隊改革中，最高指揮權和決策權集中的呈現；對於聯合作戰的勝敗，更有其正面的影響。另一方面，

註32：同註22。

註33：〈習領新軍委班底，視察聯指中心〉，《旺報》，2017年11月4日，版9。

國軍是否也應省思聯合作戰的指揮能力，以能肆應戰爭型態的改變，維護國家安全。

### (三)「軍種主建」部分

共軍據此成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊，及聯勤保障部隊<sup>34</sup>。中共認為組建陸軍領導機構，有利加強陸軍建設頂層設計，為健全聯合作戰指揮體制創造條件，也有利於軍委機關調整職能、精簡機構人員<sup>35</sup>；而火箭軍是中共戰略威懾的核心力量，按「核常兼備、全域懾戰」的戰略要求，建設一支強大的現代化火箭軍<sup>36</sup>；至於戰略支援部隊主要是將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量，進行功能整合後組建的新型作戰力量，提高綜合保障能力，建設一支現代化戰略支援部隊<sup>37</sup>。此外，習近平強調「聯勤保障部隊是實施聯勤保障和戰略戰役支援保障的主體力量，是中國特色現代軍事力量體系的重要組成部分<sup>38</sup>。」說明共軍4軍種2部隊的武裝力量新架構正式成立，就現況而言，火箭軍和戰略支援部隊的能力發展，對我國防安全的影響，更甚以往。

綜上，習近平「強軍思想」，除了依循「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之實踐與影響外，共軍的領導管理體制、聯合作戰指揮體制、軍隊規模結構、部隊編成、新型

軍事人才培養、政策制度等實踐內涵，也呈現全面性的發展，尤其對聯戰與人才的重視，必將有助於共軍戰力的提升。

### 二、「強軍思想」在訓練的實踐與遵循規範

2002年中央軍委發布的《軍事訓練條例》(簡稱《條例》)，計有9章100條，陸續修訂後共11章77條<sup>39</sup>，主要內容包括：確立「強軍思想」在軍事訓練領域的根本指導地位、構建新體制下軍事訓練領導管理機制、創新新時代軍事訓練基本布局等，做為「強軍思想」的具體實踐方向與規範。2018年1月3日共軍在《條例》的規範下，軍委會舉行開訓動員大會<sup>40</sup>，習近平號召全軍貫徹落實黨的「十九」大精神和新時代黨的「強軍思想」，全面加強實戰化軍事訓練，全面提高打勝仗能力，重點為：練兵導向鮮明，把軍事訓練擺在戰略位置上；要堅持以上率下、實戰實訓、聯戰聯訓、按綱施訓、從嚴治訓之實戰化要求。

2018年1月24日共軍首批700多種新軍事訓練大綱頒發，為訓練提供重要法規遵循；2019年1月再發布900多種新軍事訓練大綱(類似國軍的教令或操作規範)，並自1月1日起施行<sup>41</sup>。雖然尚無細目可供參考，但也成

註34：李宣良、胥金章，〈中央軍委聯勤保障部隊成立大會在京舉行〉，《人民日報》，2016年9月14日，版1。

註35：夏洪青、王通化，〈按能打仗打勝仗要求闊步前行〉，《解放軍報》，2016年1月14日，版1。

註36：同註25。

註37：〈國防部新聞發言人詳解深化國防和軍隊改革有關問題〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版3；〈戰略支援部隊獨立成軍具前瞻性〉，《大公報》，2016年1月3日，版3。

註38：同註34。

註39：梁蓬飛，〈深入貫徹落實習近平強軍思想，奮力推進新時代軍事訓練創新發展〉，《解放軍報》，2017年12月31日，版2。

註40：〈中央軍委舉行2018年開訓動員大會習近平向全軍發佈訓令〉，《解放軍報》，2018年1月4日，版1。

註41：〈我軍新軍事訓練大綱建設主體工程基本完成〉，《解放軍報》，2019年1月4日，版1。



表四：中共「軍事政策制度改革」會議相關內涵

項目	內容
指導思想	<ul style="list-style-type: none"> <li>●「習近平強軍思想」。</li> <li>●要為建成世界一流軍隊提供有力政策制度保障。</li> </ul>
意義	<ul style="list-style-type: none"> <li>●確立「習近平強軍思想」根本指導地位，深化國防和軍隊改革的全面。</li> <li>●支撐實現「兩個一百年」奮鬥目標，及實現中華民族偉大復興的中國夢。</li> </ul>
組織目標	<ul style="list-style-type: none"> <li>●加強中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組的統籌指導。</li> <li>●確保黨對共軍軍隊絕對領導的制度。</li> </ul>
基本原則	<ul style="list-style-type: none"> <li>●鞏固和完善黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，保持共軍的性質和宗旨。</li> <li>●堅持聚焦備戰打仗，形成服務能打仗、打勝仗的制度體系。</li> </ul>
期程	<ul style="list-style-type: none"> <li>●2020年前，構建中國特色社會主義軍事政策制度體系基本框架。</li> <li>●2022年前，構建比較完備的中國特色社會主義軍事政策制度體系。</li> </ul>
要深對化軍 黨對軍改 隊改革	<ul style="list-style-type: none"> <li>●要貫徹新時代黨的建設總要求，以黨章為根本遵循。</li> <li>●完善軍隊黨的政治建設、思想建設、組織建設、作風建設、紀律建設制度。</li> </ul>
要創新力 軍運量	<ul style="list-style-type: none"> <li>●聚焦能打仗、打勝仗，構建聯合作戰法規體系。</li> <li>●以聯合、平戰一體的軍事力量運用政策制度，全面履行新時代共軍使命任務。</li> </ul>
要重塑力 軍建量	<ul style="list-style-type: none"> <li>●加強軍事人力資源制度體系設計，建立軍官職業化制度，優化軍人待遇保障制度，構建完善軍人榮譽體系。</li> <li>●形成聚焦打仗、激勵創新、軍民融合的軍事力量建設政策制度，發展戰鬥力。</li> </ul>
要推軍政 進軍管 理政策	<ul style="list-style-type: none"> <li>●要創新戰略管理制度，構建軍費管理制度，加強軍事資源統籌安排。</li> <li>●要形成精準高效、全面規範、剛性約束的軍事管理政策制度。</li> <li>●提升軍事系統運行效能，推動共軍高品質發展。</li> </ul>

資料來源：參考〈認清推進軍事政策制度改革重要性和緊迫性，建立健全中國特色社會主義軍事政策制度體系〉，《解放軍報》，2018年11月15日，版1；〈國防部舉行軍事政策制度改革專題新聞發布會〉，中共國防部網站，2018年11月25日，[http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content\\_4829531.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content_4829531.htm)，檢索日期：2019年3月25日，由作者彙整製表。

表五：習近平2019年對「中央軍委軍事工作會議」的指導

項目	內容
指導思想	<ul style="list-style-type: none"> <li>●堅持以新時代中國特色社會主義思想為指導，貫徹新時代黨的強軍思想。</li> <li>●做好軍事鬥爭準備工作，開創強軍事業新局面。</li> </ul>
要求	<ul style="list-style-type: none"> <li>●要強化戰鬥隊思想，堅持戰鬥力為唯一的根本標準。</li> <li>●各項工作和建設、各方面力量和資源，都要聚焦與服務軍事鬥爭準備。</li> </ul>
五要	<ul style="list-style-type: none"> <li>●要確保一旦有事能快速有效應對。</li> <li>●要加快推進聯合作戰指揮體系建設。</li> <li>●要加強新型作戰力量建設。</li> <li>●要大抓實戰化軍事訓練。</li> <li>●要堅持問題導向。</li> </ul>
四立起來	<ul style="list-style-type: none"> <li>●把新時代軍事戰略思想立起來。</li> <li>●把新時代軍事戰略方針立起來。</li> <li>●把備戰打仗指揮棒立起來。</li> <li>●把抓備戰打仗的責任擔當立起來。</li> </ul>

資料來源：參考〈習近平在中央軍委軍事工作會議上強調，在新的起點上做好軍事鬥爭準備工作，堅決完成黨和人民賦予的使命任務〉，《解放軍報》，2019年1月5日，版1，由作者彙整製表。

為共軍軍改逾3年來，自詡為軍事訓練大綱的編修成果，並使各部隊的訓練有所遵循。同年，再次向全軍發布開訓動員令，強調「全軍要堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹習近平強軍思想，深入貫徹新時代軍事戰略方針，強化憂患意識、危機意識、打仗意識，始終把備戰打仗做為第一要務、把軍事訓練擺在戰略位置，聚焦實戰、對接實戰，深入糾正治理訓練領域和平積弊，深入開展群眾性練兵比武，突出加強指揮訓練和聯合訓練，加強檢驗性、對抗性訓練，加強應急應戰訓練，做好隨時打仗的充分準備，做到召之即來、來之能戰、戰之必勝<sup>42</sup>。」

上述內容，體現習近平對「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」之要求與成果，也凸顯軍委主席對軍權之掌握，以及實戰化方向的要求，是「強軍思想」具體實踐的作為之一，亦是觀察中共「黨」對軍隊絕對領導的重要指標。

### 三、「軍事政策制度改革」與軍事工作會議

2018年11月「軍事政策制度改革」會議，雖然表明軍隊改革已屆滿3年，儘管許多都是「摸著石頭過河」的實驗性質，但也做出具體、階段性的檢討與定案<sup>43</sup>，這也意味著共軍軍改的理論和實踐成果，應該要在軍事政策制度上明確訂定<sup>44</sup>，同時這次會議主

要涉及指導思想、意義、目標、基本原則、組織實施以及「四要」（如表四）。2019年1月4日習近平在「中央軍委軍事工作會議」指出，軍改的方向要深化戰爭和作戰籌劃，提升聯合作戰指揮能力，增加戰鬥力比重，提高練兵備戰質量和水準，確保問題解決取得成效，攸關指導思想、要求及四個立起來（如表五）。

總體而言，此次會議是中共軍改實施3年以來的階段性檢討，回應了「為什麼改、改什麼、怎麼改」等重大問題<sup>45</sup>，揭示中共的軍改，具有政治性、思想性、戰略性、創新性。雖然目前無法得知更為細部的內容，但可以確定的是，「強軍思想」尚無重大變動，但內涵一直在完善中。如同軍事工作會議彰顯其對「強軍思想」內涵的深化與堅持，及其對外在局勢的看法，這都攸關共軍戰力之走向，值得持續研究。

綜上而論，首先，強調「強軍思想」的延續性，圍繞「軍委主席負責制」、軍事鬥爭準備、聯合作戰指揮體系建設、新型作戰力量建設、實戰化軍事訓練等實踐內涵。其次，透過相關會議與動員的指導，展現更為細緻的具體要求，均為其思想的重要內容。時序更迭，習近平對「強軍思想」的內容與要求，在理論上有其論述的邏輯，在實踐成果上，將會有所提升與深化。但黨對軍隊的領導，從反覆的要求中，顯見共軍「以黨領

註42：〈中央軍委2019年開訓動員令〉，《解放軍報》，2019年1月5日，版1。

註43：林穎佑，〈中共軍事政策制度改革是階段性檢討〉，中央社，2018年11月15日，<https://money.udn.com/money/story/5603/3482593>，檢索日期：2019年4月16日。

註44：〈習近平強力推動軍改，軍事政策制度改革時間表公佈〉，多維新聞網，2018年11月15日，<http://news.dwnews.com/china/big5/news/2018-11-15/60098516.html>，檢索日期：2019年4月16日。

註45：〈重塑軍事政策制度體系的戰略部署〉，《解放軍報》，2018年11月15日，版2。

軍」已不合時宜，且將對軍隊的指揮將產生影響；再者，中共軍隊現代化的努力，確實值得省思，預判其持續發展成果，將會使其軍力更加現代化，對我國家安全將造成重大威脅。

### 伍、結語

「習近平強軍思想」發展至今，揭示其對中共過往國防和軍隊建設與制度的疑慮與挑戰，提出「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的強軍目標，繼之以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則，深化國防和軍隊體制編制改革，從制度上消弭郭伯雄、徐才厚等人之勢力，使「軍委主席負責制」有效落實，確保黨指揮槍的原則。反應出黨權、軍權與軍隊紀律所面臨的重大問題，更重要的是此制度確已悖離「軍隊國家化」的普世價值，故中共一再的論述黨對軍隊領導的正當性與合法性，實為其最大弱點所在，也是其「強軍思想」的重大考驗，執行成效之良窳，可能影響習近平2022年的連任之路，也將持續牽動，造成中共政局的動盪。

面對當前情勢變化及敵我兵、戰力對比懸殊之際，我國除應注意中共「習近平強軍思想」對軍改各期程的指導與實質發展外，針對共軍2019年所要強化的四個軍事現代化，以及「五個更加注重」等內容，預判將是

其軍事改革的重要內涵，確實不容輕忽小覷。也正是基於這樣的認知，國軍對中共思想的發展，應有更多的關注與研析，並將此研究能量，透過現有的全民國防教育管道（包含社會教育、學校教育、公務人員在職教育），增進全民之國防知識，唯有不分男女老幼與地域之別，人人知曉其威脅的形式與能量，共同凝聚防衛國家意識，才能建構保國衛家的力量，方能使敵人不敢輕啟戰端。

國軍是中華民國的主要軍事力量，是捍衛國家安全的勁旅，所以官兵對於「習近平強軍思想」優、劣勢的認識與影響，應列為敵情教育的重點；在宣教作為上，應將內容區分深淺，以落實各級人員對此「強軍思想」之認知，並激發國人捍衛家國的意志，也唯有上下一心、各司其職，方能形成「沛然莫之能禦」的國防力量，也才能因應中共軍力成長的嚴峻挑戰，維護國家安全。 ⚓

#### 作者簡介：

張貽智上校，政戰學校82年班、國防大學海軍指參學院96年班、國防大學戰爭學院103年班，曾任鳳江軍艦、中權軍權二、三級艦輔導長、中校處長，現服務於國防大學。

陳津萍上校，政戰學校78年班、政戰學校研究班87年班、政戰學校政研所碩士92年班、中國文化大學政研所博士97年班，曾任連營輔導長、政戰官、教官、處長，現服務於國防大學。

