

對中共於「吉布地」設立 首座海外軍事基地戰略意涵之研究

謝英傑 少校、謝志淵 上校

提 要：

- 一、中共基於「一帶一路」戰略發展之必要，選擇於非洲吉布地設立海外首座共軍「後勤保障基地」，然依該基地軍事潛能檢視，實為標準「軍事基地」，並引起全球關注。
- 二、從中吉兩國外交、經濟到軍事合作的發展歷程觀察，建立海外基地實為中共政經實力的綜效展示，凸顯多元化軍事外交手段，並已成功建立未來與友盟國家新的合作樣板。
- 三、2017年8月1日共軍首座海外基地正式啟用，表面上雖以解決執行亞丁灣護航任務之後勤需求，實則以健全兵力投射能力與作戰持續力，並確保在非洲地區的國家利益與「珍珠鏈」能源安全為目的。
- 四、中共意圖以同樣方式於南太平洋密克羅尼西亞及萬納杜建立類似的基地，一旦建成，將能有效切斷美軍在西太平洋聯繫，隔離後續對亞太地區進行兵力投射與增援，此戰略態勢發展，對國軍而言，實為一重大警訊。

關鍵詞：後勤保障、一帶一路、珍珠鏈

壹、前言

2017年8月1日中共以「後勤保障」之名正式啟用位於非洲東部吉布地(Djibouti)基地，成為共軍首座海外「軍事基地」，不僅解決執行亞丁灣護航任務後勤保障需求之問題，更可利用此基地向外兵力投射，確保地區之戰略利益與安全。然而，中共利用「非洲之角」之地緣戰略價值，除具有向非洲其他地區投射兵力之價值外，更有確保海外戰略能源安全與競逐利益之效果，同時還保有

向中東地區進取之潛在影響力。因此，本文之研究目的，即在透過認識海外軍事基地之價值，客觀的理解中共設立海外基地之意圖，及其可能發揮之影響力，並據以思考，若中共於亞太地區設立類似基地，除將實質增加共軍於太平洋地區影響力，相對的，將對未來美臺聯盟作戰產生負面的影響。

貳、「後勤保障基地」與「軍事基地」之分析

2017年8月1日中共正式啟用吉布地海外

「後勤保障」基地(一度使用「後勤保障設施, Logistics Facility」), 其是否為海外「軍事基地(Military Base)」, 早已成為外界關注之焦點。依中共《軍事知識詞典》「後勤保障」係指「對軍隊作戰, 訓練和生活等組織實施經費、物資、衛生、技術和運輸等專業保障的總稱。是鞏固和提高部隊戰鬥力, 完成各項任務的重要保證。」¹; 而「(軍事)基地」係指「用於進行特定的軍事行動, 並有相應的組織機構和設施, 駐有相對固定軍事人員的地區; 是軍隊遂行作戰和訓練任務的重要依託。」²從軍語的解釋來看, 顯然軍事基地是可以包括後勤保障。換言之, 「後勤保障」是「軍事基地」的重要組成; 另依據美國國防部《軍事與相關術語字典(Dictionary Military and Associated Terms)》對「基地(Base)」的解釋: 1. 一兵力投射或支持作戰的地點。2. 是一包含提供後勤或其他支援設施的地區。3. 得以容納機場或載具³, 亦說明兩者之間的關係。

然而, 由於基地有本國及外國基地之分, 因此, 針對海外軍事基地亦有狹義與廣義之分, 狹義的概念專指海外基地, 廣義的概念則指軍事存在, 與包括臨時部署武裝力量、技術停靠站、停泊處、聯合軍演、軍事預置倉庫、武官機構、軍事補給基地、海外軍事倉庫、情報站、偵察設施、航空航太跟蹤、地震監測、臨時性設施、安全援助、港口

訪問、軍事巡邏、向海外派出軍事訓練人員和顧問, 以及在他國土地上聯合軍演等⁴。因此, 本文討論的海外軍事基地, 係指一國在他國土地駐紮一定數量的武裝力量、進行特定軍事活動、建有相應組織機構和設施的地區。按美軍對海外軍事基地之性質分類⁵如后:

一、依海外軍事基地與主權關係

可分為硬基地與軟基地, 前者係指軍事基地的使用國擁有該基地的主權; 後者係指軍事基地的所在國擁有該基地的主權。

二、依海外軍事基地功能

分為空軍(包括戰略轟炸機與戰術飛機基地)、海軍(軍港)、陸軍、導彈、環境監測、後勤補給、軍火儲備基地、研究與試驗及C3I基地等。

三、依海外軍事基地規模

區分大型(指設備重置成本在17.15億美元以上)、中型(成本在9.15億美元和17.15億美元之間)和小型(成本在0與9.15億美元之間)軍事基地。

四、依海外軍事基地使用國和地主國關係

可分為九種類型:

1. 使用國於殖民地時的軍事基地。
2. 使用國在海外領地上的軍事基地。
3. 使用國根據簽訂的協定, 在另一個主權國家的土地上建立的軍事基地。

註1: 陳力恒, 王景佳主編, 《軍事知識詞典》(北京: 國防大學出版社, 1988年11月), 頁281。

註2: 同註1, 頁312。

註3 DOD, Joint Publication 1-02, Dictionary Military and Associated Terms(Washington DC: Department of Defense, 8 November 2010, As Amended Through 15 February 2016), p.21。

註4: 孫德剛, 鄧海鵬, 〈「海外軍事基地的理論解析」〉, 《國際論壇》, 第14卷, 第6期, 2012年11月, 頁21。

註5: 同註4, 頁21-24。

4. 使用國在另一個國家土地上建立軍事基地，雙方共同使用該基地。
5. 使用國在多邊聯盟的框架下建立和使用的軍事基地。
6. 使用國在地主國土地上建設軍事基地，但日常運作由地主國負責的基地。
7. 地主國擁有和管理軍事基地，但其對使用國軍事體系至關重要。
8. 地主國擁有和管理軍事基地，使用國可以多次使用該軍事設施。
9. 在地主國邀請下，使用國參與當地軍事訓練專案的臨時性基地。

五、依海外基地管理方式

分為主要行動基地(Main Operating Base, MOB)、前沿行動場所(Forward Operating Site, FOS)與合作安全基地(Cooperative Security Location, CSL)三類。

綜上分析，中共於吉布地雖以「後勤保障基地」一詞宣示，然該基地從本質、功能、規模到運作方式，實完全符合海外「軍事基地」的條件，且該基地涉及包括：1. 其主體是主權國家或地區政治、軍事組織；2. 海外軍事基地的背後是基地使用國、地主國和潛在敵人三角關係；3. 軍事基地使用國通常有自由進出軍事基地的治外法權，在執行軍事任務時具有獨立性；4. 海外軍事基地處於主權管轄主體範圍之外；5. 海外軍事基地主要承擔軍事訓練和作戰任務而不是民事任務

註6：同註4，頁21。

註7：Quartz Africa, "How a tiny Africa country became the world's key military base," Quartz Africa, Aug. 18, 2017, <https://qz.com/1056257/how-a-tiny-african-country-became-the-worlds-key-military-base/>, 檢索日期：2018年4月1日。

註8：2010年「茉莉花革命」以來，此一地區國家的政經狀況，在百姓要求革命或改革的浪潮下，呈現不穩定狀態，如埃及、突尼西亞有舊政權被推翻問題，葉門、利比亞、敘利亞、南蘇丹則有內亂仍持續進行中，索馬利亞仍因政府失能而成為「失敗國家(Failed State)」有如摩洛哥因經濟發展或政府廉潔問題導致民怨等。參閱「失敗國家」，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%A4%B1%E6%95%97%E5%9C%8B%E5%AE%B6>，檢索日期：2018年4月1日。



圖一：吉布地相對地理位置

資料來源：參考Toni-Ann, "East African Countries—The 9 Countries of East Africa," AFRIKANZA, 2017/4, <https://afrikanza.com/east-african-countries/>, 檢索日期：2018年4月1日，由作者自繪。

⁶等有關要素，亦正是如何客觀理解一國設立海外軍事基地之考量及其可能發揮之影響力。

參、吉布地地緣戰略價值概述

吉布地是非洲第三小國，國土面積2.3萬平方公里，擁有良好港口，位處非洲大陸東部「非洲之角(Horn of Africa)」，是連接歐、亞、非三大板塊之戰略要地；以此向北為曼德海峽(Mandab Strait)經紅海可達蘇伊士運河(Suez Canal)，向東瀕臨亞丁灣(Gulf of Aden)，隔曼德海峽與阿拉伯半島葉門(Yemen)相望，扼控紅海(Red Sea)與印度洋(Indian Ocean)往來水道(地理位置如圖一)⁷。2010年「茉莉花革命」以來，東非及北非等地區國家多為「失敗國家(Failed State)」，然吉布地相對穩定的政治環境⁸，天然資源雖不豐富，但因擁有天然良港，

表一：吉布地境內各國軍事基地基本資料

國	家	駐軍人數	軍種	任務範疇
中	共	約10,000	海軍	1. 海軍及陸軍基地(含陸航機場) 2. 支援區域內反海盜護航行動
美	國	4,000以上	海、空及特戰人員	非洲地區指揮部第48-4特遣隊
法	國	2,000以上	多軍種	1. 海空軍基地(沙漠訓練基地) 2. 支援區域內反海盜護航行動
德	國	30-80	海軍	支援區域內反海盜護航行動
義	大 利	N/A	空軍	支援區域內反海盜護航行動
日	本	600	海軍	支援區域內反海盜護航行動
西	班 牙	50	海軍	支援區域內反海盜護航行動
沙	烏 地 阿 拉 伯	N/A	N/A	N/A

資料來源：Erica Downs, “China’s Military Support Facility in Djibouti: The Economic and Security Dimensions of China’s First Overseas Base,” P28。



成為東非內陸國重要經貿轉運站，如衣索比亞有百分之九十以上的農產品出口均仰賴吉布地做為與世界貿易之視窗。

一、向東－透過海洋向中東地區進取

吉布地向東與阿拉伯半島葉門隔海相望，最短距離僅29公里，為迅速抵達中東半島之便捷路徑。因此，吉布地北方曼德海峽，

成為往來紅海與印度洋必經水道，經蘇伊士運河後可進入地中海(Mediterranean)，扼控歐洲、亞洲、非洲等三洲之國際主要航線必經之地，具重要戰略地位價值，可朝東非、中東、紅海及印度洋等地區向外輻射，若蘇伊士運河或曼德海峽其中一端受到限制，將對全球經貿與能源運輸往來造成影響；而航行安全問題，除影響國與國之間的利益，並牽動世界經濟體系發展。

二、向西－具朝非洲大陸地利之便

吉布地位於非洲大陸以東的端點，北面與厄立特裡亞(Eritrea)相鄰、南面與索馬利亞(Somalia)接壤，西面與衣索比亞(Ethiopia)相連。上述非洲國家除與吉布地地理國界相連接，亦藉由鐵路、航空與公路運輸，做為向非洲內陸投射之重要戰略支點。由於吉布地具地緣戰略上的獨特價值，加以政局相對於周邊國家穩定，諸多先進國家相繼於此設置軍事基地；法國因殖民緣故，最早設置軍事基地，另吸引包括美國、德國、義大利、日本、西班牙、沙烏地阿拉伯及

中共等8國相繼設立基地，有「基地之國」稱號(如圖二)⁹；另美國是唯一設立永久基地國家(如表一)。

肆、中共吉布地基地發展歷程與建設

2013年中吉兩國以軍事合作為基礎，以「後勤保障基地」為名設立共軍首座海外軍事基地，並於2017年8月1日正式啟用，成為

第八個設立軍事基地國家；目前部分機場與碼頭設施工程仍在建造中¹⁰。

一、依照基地發展歷程觀察，概區分「協商準備」、「動工興建」、「正式啟用」等三階段(各階段重大事件如表二)：

(一)協商準備(2013年3月-2016年1月)

2013年3月吉國海軍司令阿普度拉曼(Abdourahman Aden Cher)表示，歡迎中共建立軍事基地¹¹。2015年5月13日吉國總統蓋

表二：中共於吉布地後勤保障基地建設事件表

階段	時間	內容重點
協商準備	2013. 3	中非合作項目官網專訪吉布地海軍司令阿普度拉曼表示，歡迎中共來建立軍事基地。
	2014. 02. 25	吉布地總統蓋萊接待中共國防部長常萬全，為深化友好合作關係及推進兩國軍事交流與合作實施努力。
	2015. 02. 25	吉布地與中共簽署戰略國防合作關係。
	2015. 03. 29	中共葉門撤僑行動，經吉布地撤離571名大陸公民搭乘民航機回國。
	2015. 05. 13	吉布地總統對外宣稱，中吉雙方已就設立軍事保障基地達成共識。
動工興建	2016. 02. 25	中共首次證實，吉布地海軍保障設施工程建設已經啟動。
	2016. 11. 17	吉國總統蓋萊接見中共國家副主席李源潮表示，對中非「十大合作計畫」和「一帶一路」倡議，願與中方加強對等合作。
	2016. 11. 30	中共國防部表示，基地設立目的為履行國際義務，並非軍事擴張用途。
	2016. 12. 05	吉國參謀長卡裡爾訪問中國，軍委副主席范長龍及參謀長房峰輝分別表示，未來將強化交流層面，推動雙邊軍事發展及對建設支援表達感謝。
	2017. 05. 24	舉行多哈雷多功能港口開港儀式，成為中共海上絲綢路連接歐洲及非洲大陸之要點。
正式啟用	2017. 07. 11	吉布地保障基地成立暨部隊出征儀式，自廣州湛江出發。
	2017. 08. 01	中共駐吉布地保障基地部隊進駐營區典禮；由海軍副司令員田中中將與吉布地國防部長與總參謀長等代表參加。
	2017. 09. 26	共軍於吉布地後勤保障基地實施第1次實彈射擊訓練。
	2017. 11. 23	實施第2次實彈射擊訓練。
	2017. 11. 23	習近平與赴中國事訪問的蓋萊總統會談，同意戰略夥伴關係及全面深化各領域合作。
	2018. 01. 09	駐防部隊實施行軍訓練，鍛鍊駐防官兵在火山岩荒漠地艱苦條件下執行任務的能力。

資料來源：作者自行製表。

註9：Erica Downs, "China's Military Support Facility in Djibouti: The Economic and Security Dimensions of China's First Overseas Base", CAN, 2017/7, p.28, https://www.cna.org/CNA_files/PDF/DIM-2017-U-015308-Final2.pdf, 檢索日期：2018年4月1日。

註10：崔德興，〈日媒曝光中國駐吉布地基地外觀 稱中國在非洲築「萬里長城」〉，香港01，2017年12月24日，<https://www.hk01.com/%E5%85%A9%E5%B2%B8/138876/%E6%97%A5%E5%AA%92%E6%9B%9D%E5%85%89%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E9%A7%90%E5%90%89%E5%B8%83%E6%8F%90%E5%9F%BA%E5%9C%B0%E5%A4%-96%E8%A7%80-%E7%A8%B1%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%9C%A8%E9%9D%9E%E6%B4%B2%E7%AF%89-%E8%90%AC%E9%87%8C%E9%95%B7%E5%9F%8E-> 檢索日期：2018年4月1日。

註11：蔣安全，〈吉布地歡迎中國來建基地〉，環球時報，2013年3月11日，http://world.huanqiu.com/depth_report/2013-03/3719016.html，檢索日期：2018年4月1日。

其他論述

萊(Ismail Omar Guelleh)首次對外宣稱，中吉雙方已設立軍事基地實施協商¹²。同年11月美軍非洲地區作戰司令羅德里格斯上將(Rodriguez)先一步證實，中吉雙方政府完成簽署10年基地使用合約¹³，中共外交部發言人洪磊亦對外證實此事，並稱該設施將有助於共軍執行國際維和、亞丁灣護航、人道主義救援等任務¹⁴。這是中共首次向國際媒體及外界證實，而共軍首座海外軍事基地新聞正式浮上國際版面，引起關注。2016年1月21日中共外交部再次對外發布，雙方已就建立後勤保障基地議題達成共識¹⁵。

(二) 動工興建(2016年2月-2017年8月)

2016年2月25日中共國防部發言人吳謙表示，共軍吉布地後勤保障基地工程建設已經啟動¹⁶，11月30日為消弭外界疑慮，中共國防部再次對外說明，設立目的為履行國際義務，並非軍事擴張用途¹⁷。基地興建同時，中共並主導基地相連之多哈雷多功能港(Doraleh Multi-purpose Port；另稱多哈雷，以下統一使用多哈雷)興建；按規劃興建該港口之目的，在使吉布地成為東非貨運



圖三：中共共軍吉布地後勤保障基地

資料來源：參考Erica Downs, “China’s Military Support Facility in Djibouti: The Economic and Security Dimensions of China’s First Overseas Base,” CAN, 2017/7, p.25, https://www.cna.org/CNA_files/PDF/DIM-2017-U-015308-Final2.pdf, 檢索日期：2018年4月1日，由作者自繪。

轉運站，持續經濟成長動能，並於2017年5月完工¹⁸。同年8月1日基地內主要基礎設施完成。

(三) 正式啟用(2017年8月1日迄今)

中共為慶祝後勤保障基地啟用，2017年7月11日先派遣隸屬南海艦隊之井崗山艦與東海島號半潛船，由廣州湛江基地啟程前往吉布地¹⁹，8月1日正式舉行部隊進駐啟用儀

註12：Diplomat, “A Naval Base on the Horn of Africa for China?” diplomat, 2015/5/13, <https://thediplomat.com/2015/05/a-naval-base-on-the-horn-of-africa-for-china/base/>, 檢索日期：2018年4月1日。

註13：〈中國在東非啟動首個海外軍事基地建設〉，端聞，2016年2月26日，<https://theinitium.com/article/20151127-dailynews-china-djibouti-base>, 檢索日期：2018年4月1日。

註14：〈外交部發言人洪磊主持例行記者會〉，中共外交部，2015年11月26日，http://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1318725.shtml, 檢索日期：2018年4月1日。

註15：Shannon Tiezzi, “China Has ‘Reached Consensus’ With Djibouti on Military Base” CNN, 2016/1/23, <https://thediplomat.com/2016/01/china-has-reached-consensus-with-djibouti-on-military-base/>, 檢索日期：2018年4月1日。

註16：謝奕旭，〈中共解放軍於吉布地建立首座海外基地概述〉，行政院大陸委員會，2017年1月，<http://ws.mac.gov.tw/001/Upload/OldFile/public/Attachment/72613512741.pdf>, 檢索日期：2018年4月1日。

註17：杜海豐，〈國防部：吉布地保障設施建設進展順利〉，軍報記者，2016年11月30日，http://jz.chinamil.com.cn/n2014/tp/content_7385297.htm, 檢索日期：2018年4月1日。

註18：錢中兵，〈中國建築承建的吉布地多哈雷多功能港口正式開港〉，新華網，2017年5月24日，<https://theinitium.com/article/20151127-dailynews-china-djibouti-base>, 檢索日期：2018年4月1日。

註19：楊幼蘭，〈裝載力強陸首部署吉布地井岡山艦、東海島船當先鋒〉，中時電子報，2017年8月13日，http://www.81.cn/jkhc/2017-08/13/content_7716930.htm, 檢索日期：2018年4月1日。

表三：勤務設施判斷表

設施	基本資料
油庫	半地下化儲油槽 (60m x 70m)
彈藥庫	地下化彈藥庫儲設施；3個自動化防爆門及裝載平臺
陸航機場	1座大型及7座一般棚廠，可容納12架武裝暨多功能運輸旋翼機，航管塔臺及跑道長450公尺。
醫院	醫療支援能量足以支援駐地官兵醫療保健所需
庫儲設施	具備有空調設施以及地下化聯通道路
甲車集用場	佔地0.024平方公里設有鋼棚設施
地下設施	佔地0.023平方公里可容納機電設備
兵舍	可容納約10,000人部隊進駐
行政大樓區	各辦公處所及作業機關設施
多哈雷港	岸長約1,200公尺，規劃6個停泊區，可停泊排水量10萬噸以上大型軍艦停靠；其中一個規劃為海軍專屬泊位。
基地碼頭設施	可提供任務艦隊後勤保障所需，因位於基地內安全性與隱匿性較佳。

資料來源：參考Vinayak Bhat, "China's mega fortress in Djibouti could be model for its bases in Pakistan," The Print, 2017/9/27, <https://theprint.in/2017/09/27/china-mega-fortress-djibouti-pakistan/>, 〈陸吉布地基地將建多功能碼頭停泊軍艦〉，聯合新聞網，2017年9月28日，https://udn.com/news/story/7331/2727692?from=udn-relatednews_ch2，檢索日期：2018年4月1日，由作者自製。



圖四：共軍吉布地後勤保障設施空照圖

資料來源：參考Vinayak Bhat, "China's mega fortress in Djibouti could be model for its bases in Pakistan," The Print, 2017/9/27, <https://theprint.in/2017/09/27/china-mega-fortress-djibouti-pakistan/>，檢索日期：2018年4月1日，由作者自繪。

式，由中吉雙方代表見證共軍首座海外軍事基地落成典禮²⁰，基地正式運作至今，至少已舉行2次的實彈訓練以及行軍訓練²¹。

二、中共吉布地軍事基地建設

該基地總面積約0.36平方公里，區分兩大部分(如圖三)；陸軍勤務包括地面設施及地下化設施；海軍勤務位於多哈雷多功能港區內，包含港勤設施、岸上庫儲及維修作業所需之腹地。

(一)陸軍勤務設施

基地外圍有高大的圍牆，由外難以向內窺探，日媒以「萬里長城」形容²²，主要設

註20：張慶寶，〈我駐吉布地保障基地部隊進駐營區儀式舉行〉，中國軍網，2017年8月1日，www.81.cn/big5/jwqz/2017-08/01/content_7699072.htm，檢索日期：2018年4月1日。

註21：RT NEWS, "China stages 1st live fire drills at overseas base in Djibouti," RT NEW, 2017/9/26, <https://www.rt.com/news/404593-china-military-drills-djibouti/>，檢索日期：2018年4月1日。中評社，〈亮劍非洲！中國駐吉布地基地火炮實彈射擊〉，中國評論通訊社，2017年11月25日，<http://hk.cmtt.com/doc/1048/9/1/2/104891212.html?coluid=91&kindid=2710&docid=104891212&mdate=1125103443>，檢索日期：2018年4月1日。劉上靖，〈駐吉布地保障基地展開全員全裝野外徒步行軍〉，中國國防部，2018年1月10日，http://www.mod.gov.cn/big5/power/2018-01/10/content_4802155.htm，檢索日期：2018年4月1日。

註22：自由時報，〈解放軍首座海外基地外牆厚8公尺日媒驚呼「萬里長城」〉，《自由時報》，2017年12月4日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2272938>，檢索日期：2018年4月1日。

其他論述

施包括陸航機場、油庫、彈藥庫、兵舍、倉庫及行政大樓等(基本資料如表三、圖四)；另頗具規模的地下設施亦引人關注，占地約0.023平方公里(總面積6.5%)²³，依據印度衛星影像分析專家巴哈(Vinayak Bhat)判斷，地下化設施可能為各種機房、機敏設備以及地下化通道等²⁴。

(二)海軍勤務設施

後勤保障基地之海軍勤務設施，以多哈雷港為核心，具軍民兩用之性質，與自貿區緊鄰，規劃面積79.1平方公里，核心區48.2平方公里，預留發展區30.9平方公里²⁵，主要設施包括海軍專屬泊位及勤務施設等兩部分。停泊區全長約1,200公尺，規劃6處泊位，其中5處泊位是商業用途，1處為軍事用途(位於停泊區最西側)；依美國海軍研究中心(Center for Naval Analyses, CNA)指出，該軍事碼頭泊位可容納船身長200公尺以下船隻停泊。目前港區內，專屬軍艦停泊區後方興建中工地，研判為共軍海軍所屬之後勤保障相關設施，完工後可提供區域內執行護航艦隊完善勤務支援，及船艦補給與維修等。

(三)其他有關建設

中共於吉布地投資或合作興建之基礎工程建設，除多哈雷港外，還有機場以及鐵路可能被賦予軍事上之用途。由於中共並無符



合空軍部隊所需之機場設施及跑道(一般須3,000公尺)，因此，相較於美法兩國設置之基地，單從規模來看，空中兵力投射潛能明顯不足(如圖五)。據路透社報導，中共另投資興建2座機場將可用於彌補陸航空中機動與兵力投射能力及能量上的不足，其一艾哈邁德·迪尼·艾哈邁德(Ahmed Dini Ahmed)位於吉布地市以南25公里，竣工後能每年處理150萬乘客和100,000噸貨物；其二哈桑·古萊德·阿普蒂敦(Hassan Gouled Aptidon)位於北部的機場則每年可處理約76.7萬乘客，已於2018年1月31日完工²⁶。

註23：Joshua Berlinger, “Satellite photos reveal underground construction at Chinese military base,” CNN, 2017/8/1, <http://edition.cnn.com/2017/07/26/asia/china-military-base-djibouti-photos/index.html>, 檢索日期：2018年4月1日。

註24：Vinayak Bhat, “China’s mega fortress in Djibouti could be model for its bases in Pakistan,” The Print, 2017/9/27, <https://theprint.in/2017/09/27/china-mega-fortress-djibouti-pakistan/>, 檢索日期：2018年4月1日。

註25：〈經濟日報：吉布地多哈雷多功能新港是一個成功例證〉，招商局港口股份有限公司，2016年6月24日，<https://www.cmsk1979.com/news.aspx?type=12&id=5497>, 檢索日期：2018年4月1日。

註26：Reuters, “Djibouti starts building two Chinese-funded airports,” Reuters, 2015/1/20, <https://af.reuters.com/article/commoditiesNews/idAFL6N0UZ0PO20150120>, 檢索日期：2018年4月1日。CAPA,” Ali-Sabieh Hassan Gouled Aptidon International



圖六：中共於吉布地投資興建鐵路規劃圖

資料來源：ADAMA, Camel trains are holding up Ethiopia's new railway line, Economist, 2018/2/10, <https://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21736572-compensating-owners-camels-killed-trains-twice-their-market-value>, 檢索日期：2018年4月1日。

2017年中共宣布投資建設的亞吉鐵路(Addis Ababa-Djibouti Railway)，建成後將成為吉布地首列電氣化列車，同時也是中共海外首條大陸全產業鏈跨國電氣化鐵路(如圖六)，該鐵路已於2018年1月1日完工通車²⁷。從中共角度，投資興建由衣索比亞首都亞迪斯阿貝巴(Addis Ababa)至吉布地全長759公里之鐵路²⁸，除有助於吉國交通基礎

建設，軍事上亦可用於強化地面部隊遠距離機動，增進向非洲其他地區機動與投射兵力。

伍、中共吉布地軍事基地之戰略著眼

2013年4月16日，中共發表《中國武裝力量的多樣化運用白皮書》首度提到，中共利益隨經濟步入世紀經濟體系，海外利益已成為國家利益重要部分²⁹。因此，中共於吉布地建立海外軍事基地，雖以解決共軍於亞丁灣之後勤保障問題為出發點，然而，實則以包括關係塑造、外交宣示、政治改造、軍事作戰和軍事訓練等五項功能發揮為著眼³⁰。依該基地可發揮之能力與影響力，顯然某種程度又與「一帶一路」戰略相互結合，並對歐美國家產生挑戰或競爭的壓力。

一、「一帶一路」於非洲之戰略前進基地

2017年中共位於非洲海外公民約100萬餘人³¹，293餘筆投資案，以及66.4億美元公共建設投資案³²，儘管數據上，在中共投資全球布局並非名列前茅，但未來市場發展潛力、豐富原物料資源、石油，都使非洲成為經濟戰略上重要版圖之一。因此，就經濟發

Airport，” CAPA, 2018/01/31, <https://centreforaviation.com/data/profiles/newairports/ali-sabieh-hassan-gouled-aptidon-international-airport>, 檢索日期：2018年4月1日。

註27：BBC中文網，〈吉布地總統啟動中資參建的非洲自貿區專案〉，BBC中文網，2017年1月17日，<http://www.bbc.com/zhongwen/simp/business-38646724>，檢索日期：2018年4月1日。

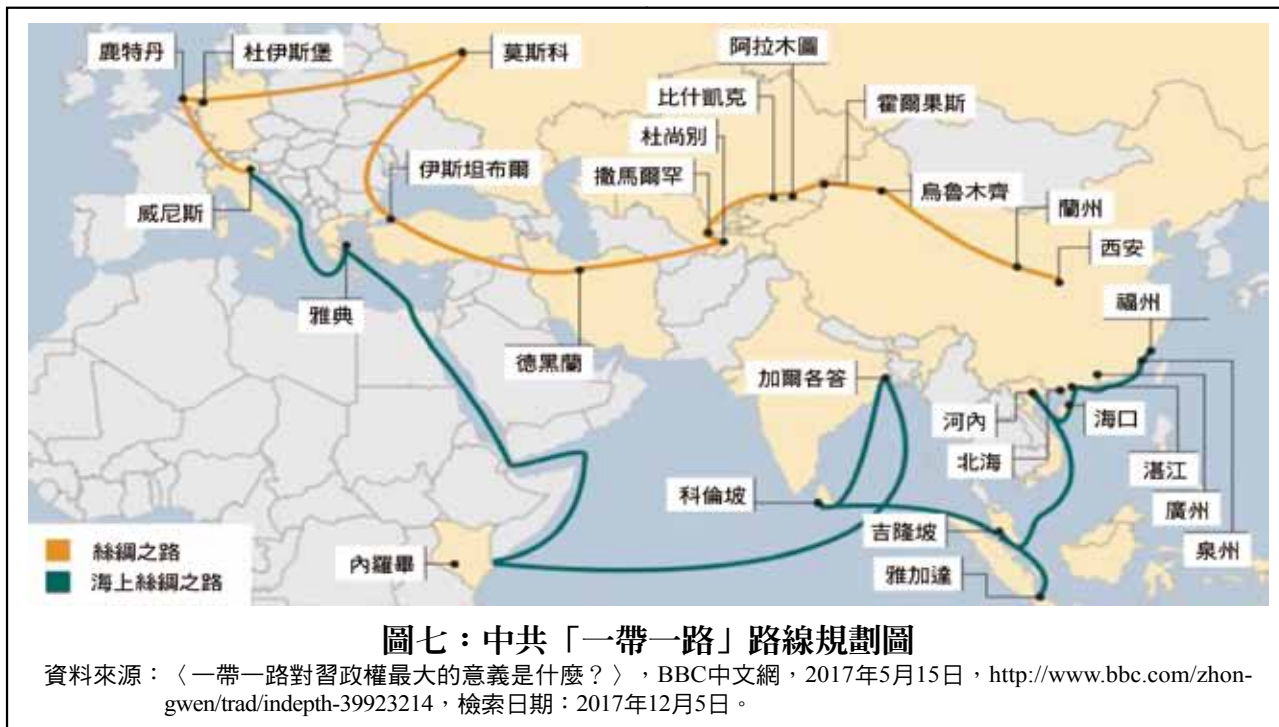
註28：第一財經，〈一子做「活」非洲東海岸中國血統的亞吉鐵路今投運〉，金融界資訊，2016年10月6日，<http://finance.jrj.com.cn/2016/10/06000521540541.shtml>，檢索日期：2018年4月1日。

註29：〈中國武裝力量的多樣化運用白皮書〉(國防類)，中國國防部，頁7，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2013-04/16/content_4617811_7.htm，檢索日期：2018年4月1日。

註30：孫德剛，鄧海鵬，〈海外軍事基地的理論解析〉，頁24-26。

註31：YOON JUNG PARK, “ONE MILLION CHINESE IN AFRICA,” Perspectives, 2016/5/12, <http://www.saisperspectives.com/2016issue/2016/5/12/n947s9csa0ik6kmkm0bzb0hy584sfo>，檢索日期：2018年4月1日。

註32：Xinhua, “China becomes single largest contributor of Africa’s FDI: Report,” CHINA DAILY, 2017/5/4, http://www.china-daily.com.cn/business/2017-05/04/content_29199618.htm，檢索日期：2018年4月1日。



展與能源安全方面，中共不僅覬覦非洲將成為新興市場，同時所蘊藏豐富天然資源，也可為能源進口多元化，降低對單一地區需求，分散石油供應風險³³。非洲地區已成為維持中共經濟成長動能所需之戰略要域，戰略價值極高。

中共以投資商用港口建設之名，建立共軍遠洋後勤保障能量，吉布地並非首例，按中共「一帶一路」發展規劃與落實情形，中共早已在印度洋至非洲一帶，如孟加拉、緬甸、巴基斯坦、斯里蘭卡、以及馬爾地夫等國，持續積極參與當地國家港口提升建設，

除可用以解決中共海軍長久以來海外缺乏補給基地之困境³⁴，更在於建立海軍遠洋戰略，確保中共海外國家利益之目的。此種戰略思維，與美國軍事在前沿部署與先制作戰方面，實有許多的相似之處³⁵。

中共一再強調該基地設立之和平用途與必要性，然而，若依中共「一帶一路」之戰略規劃，吉布地所處位置，實早已納入「珍珠鏈(String of Pearls)」規劃，包括巴基斯坦瓜達爾港(Gwadar)、斯里蘭卡漢班托特港(Hambantota)、孟加拉吉大港(Chittagong)，以及緬甸皎漂港(Kyaukpyu)，新

註33：張明生，〈阿拉伯世界重要海上通道探析〉，《江淮論壇》，2014年第1期，頁80，學術之家，<http://www.xueshu.com/jianghuailuntan/201401/3712724.html>，檢索日期：2018年4月1日。

註34：Port Financial Report, "Construction starts on new Djibouti port," Port Financial Report, 2013/9/13, <http://portfinanceinternational.com/categories/emerging-economies/item/1048-construction-starts-on-new-djibouti-portp>，檢索日期：2018年4月1日。

註35：前沿軍事部署是美國實現戰略目標之重要手段。美國前沿部署的特點，是將武器和部隊部署在美國認為重要的地區和國家，通過美國在盟國基地的前沿部署，達到控制該地區的目的。參閱許嘉，《美國戰略思維研究》(北京：軍事科學出版社，2002年1月)，檢索日期：2018年3月30日。

增吉布多哈雷港，將可完整落實「一帶一路」戰略(如圖七)，除可確保航道安全外，更可與地區國家產生緊密的外交合作關係，於擴張經濟影響力同時，將軍事力融在其中³⁶。未來中共將更有能力藉此與包括美國、法國、德國、義大利、日本、西班牙、沙烏地阿拉伯等國，競逐非洲地區礦產、石油等自然資源與經濟利益，尤其2017年12月，美國總統川普發表《美國的國家安全戰略(National Security Strategy)》報告，明示中共為「戰略競爭對手」(Strategic Competitor)³⁷，以及提出「印太戰略(Indo-Pacific Strategy)」建構兩洋戰略安全網時³⁸。吉布地基地的啟用，就有強化對抗與競爭之意，並成為進入非洲與中東地區之前進基地。美軍駐非洲指揮官瓦德豪瑟將軍(Thomas Waldhauser)進一步表示，北京當局在非洲逐步加強軍事力量，以擴大自身影響力，如進一步再取得吉布地港口的經營權，美軍恐將面臨挑戰；亦可能對美國軍事和情報資產帶來衝擊，加以若限制港口使用，將造成美軍基地和海軍燃料補給困難³⁹。

二、預置兵力與統一部隊指揮

2011年利比亞與2015年葉門撤僑行動，中共都動用大批軍事力量參與實施⁴⁰，兩次撤僑行動，除動員區域內執行亞丁灣護航任務艦隊，並分別利用蘇丹與吉布地兩處做為中轉站，始得以軍用運輸機或民航包機將中共公民運輸返國。然而，此類案例卻凸顯中共於中東及非洲地區擴大投資，然當海外公民遭受威脅時，駐軍不足的脆弱性，因此，預置可靠而安全的軍事行動能量，顯得極為重要。

依據共軍基地設施規模及能力判斷，除容納約1萬名作戰部隊進駐，更可動員大量陸海空機動載具隨時調度，適切投入任務地區(如表四)。因此，吉布地後勤保障基地的啟用，代表中共可預置大量兵力於非洲地區，即時投入兵力於需要地區，並建立中轉站機制，因應突發狀況，確保海外公民與利益。如編成特遣隊，搭配攻擊直升機與運輸直升機，可以應援區域內之突發狀況與反恐任務行動，共軍遂行準軍事行動性質與任務形態，亦漸趨完整，除可繼續執行聯合國維合

註36：印度維維卡南達基金會(Vivekananda International Foundation,VIF)資深研究員阿南退役准將，2017年8月8日於臺北「第十一屆區域安全論壇-亞太戰略環境的新挑戰」研討會中，對中共「一帶一路」做出同時具經濟與軍事的影響性評述。

註37：The White House, National Security Strategy of United States of American (Washington, DC: The White House, Dec. 2017),pp.1-2,https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf，檢索日期：2018年4月1日。

註38：2017年10月18日前國務卿提勒森，於華府「戰略暨國際研究中心CSIS」發表「定義下個世紀的美國與印度關係(Defining Our Relationship With India for the Next Century)」演說中，多次提及「印度洋及太平洋地區(Indo-Pacific region)」一詞，簡稱「印太地區」，意指印度洋與西太平洋及其周邊廣大區域的國家，並強調美國將與日本、澳大利亞、印度等3個民主國家，發展更進一步的接觸與合作關係。參閱Rex W. Tillerson, "Defining Our Relationship With India for the Next Century," U.S. Department of State, Oct. 18, 2017, https://www.state.gov/secretary/remarks/2017/10/274913.htm，檢索日期：2017年11月11日。

註39：〈陸若接手吉布地港口 美：恐致重大後果〉，聯合新聞網，2018年3月17日，https://udn.com/news/story/6809/3017171，檢索日期：2018年4月1日。

註40：梅世雄，〈第一次動用軍事力量撤僑：2011年利比亞大撤僑〉，新華社，2017年8月15日，http://www.xinhuanet.com/politics/2017-08/15/c_1121487719.htm，檢索日期：2018年4月1日。

表四：中共吉布地後勤保障基地設施能力判斷表

設施	可能用途
油庫	可儲存汽柴油及航空用油(JP-8燃油)；多哈雷港之儲油槽可提供基地各式載具用油及滿足戰備存量。
彈藥庫	至少包括： 1. 空中載具平臺(武直10、武直19型攻擊直升機)掛載武器。 2. 輪甲型車輛砲彈及多人操作武器彈藥。 3. 艦載型武器系統彈藥及飛彈。
陸航機場	1. 大型棚廠搭配天車等設，備預判可提供旋翼機保修能量，航材備料可屯儲於基地內倉庫設施，並依狀提供區域內進駐之旋翼機維修所需。 2. 機場滑行道長450公尺，不足以滿足目前現行共軍彩虹3級以上無人飛行載具最小起降要求，然目前致力研發之垂直起降系統無人飛行載具(VTOL)則不受此限，增加共軍部署運用彈性。 3. 現有棚廠及後勤維保能量能提供估計可提供特遣隊編制陸航部隊進駐。 4. 多功能直升機或救護專機可提供駐防蘇丹共軍維和部隊人員或公民緊急醫療後送。
醫院	提供駐防部隊醫療能量，並做為區域性共軍或公民緊急醫療後送機構，視狀況並可提供當地居民緊急醫療服務。另可提供人道救援，以及海上護航艦隊官兵緊急醫療支援。
庫儲設施	提供基地航材、車材及特種裝備囤儲所需空間。
甲車集用場	占地約0.024平方公里可容納合成旅級甲車數量駐防，依任務執行需求，該級用場應配賦有5級保修能量，以維持任務所需。
地下設施	1. 占地0.023平方公里，可做為機房相關設施之空間，有助降低被窺視之機會，並隱匿其企圖。 2. 地下設施具有進出之地下車道，車道寬達6-8公尺，適合各型輪型車輛通行。 3. 地下化設施可做為地下指揮所，增加其抗爆係數強化戰場存活率。
兵舍	預估可容納近10,000部隊進駐，可容納合成旅級以上駐防。
多哈雷港	停泊區長達1,200公尺，規劃6個泊位，可停泊排水量10萬噸以上大型軍艦停靠。另泊區旁大型倉庫建築物可囤放艦隊後勤補給所需料件。

資料來源：筆者自製。

表五：共軍非洲地區準軍事行動判斷表

任務性質	行動類別	可能目的
支持聯合國反海盜護航行動	聯合國維和任務	積極參與聯合國維和事物，提升國際間形象，並爭取共軍海外駐軍及軍事作戰任務之經驗。
	打擊海盜任務	自2008年起至2018年止已執行反海盜護航行動29梯次，中共目前在吉布地後勤保障基地啟用後，增加後勤保障自主權，可降低對區域內各國港口之依賴，提供艦隊人員休憩，增加人員調配彈性及共軍海軍艦隊任務執行彈性。
	反恐任務	特戰部隊搭配陸航使用可迅速應援恐怖攻擊事件，另藉由軍事交流，與吉布地軍隊實施協訓，此舉不僅有助於深化實質軍事交流，另可藉此建立互信機制，有助於對抗地區內恐怖主義威脅，促進區域穩定。
	情報蒐集	地區各國軍事基地密集，活動頻繁，更是美軍無人機打擊區域內恐怖組織之重要基地；鄰近曼德海峽亦是美軍航母戰鬥群進出地中海進出之必經水道，地理位置有利於情報蒐集。上述兩項軍事活動(無人飛行機及航母戰鬥群)亦是共軍目前積極投入之建軍要項之一。
人道救援	撤僑行動	因應中共於區域內經濟投資日益擴大、政局動盪、投資環境高風險的條件下。軍事力量有助於維護海外利益及公民安全，如2011年、2015年，分於利比亞及葉門撤僑行動。
	非傳統軍事行動	保護海外經濟利益，以為經濟戰略之支撐，增強中共於區域內之影響力。

資料來源：筆者自製。

表六：中共駐非洲維和部隊統計表

項次	國家	兵力規模
1	南蘇丹維和任務 United Nations Mission in the Sudan (UNMIS)	1061人 (含7位武警、4位顧問)
2	達爾富爾維和任務 African Union-United Nations Hybrid Operation in Darfur (UNAMID)	235人
3	馬利維和任務 United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali (MINUSMA)	398人
4	剛果共和國維和任務 United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo (MONUSCO)	234人 (含13位專家顧問)
5	賴比瑞亞維和任務 United Nations Mission in Liberia (UNMIL)	585人
6	西撒哈地區拉維和任務 United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara (MINURSO)	12人
7	象牙海岸維和任務 United Nations Operation in Cote d'Ivoire (UNOCI)	6人

資料來源：參考Chin-Hao Huang, "Contributor Profile: The People's Republic of China," Yale-NUS College, 2017/4/27, http://www.providingforpeacekeeping.org/wp-content/uploads/2017/05/China-Chin-Hao-27Apr2017_FINAL.pdf, 檢索日期：西元2018年4月1日，由作者自製。

及亞丁灣護航任務外，同時還具有遂行反恐、情報偵蒐、撤僑與非傳統軍事行動(如表五)。

考量共軍目前另於非洲參與聯合國維和任務部隊人員約2,400員，分別駐紮於馬利、蘇丹以及剛果等非洲國家(如表六)⁴¹，加以2017年9月聯合國又通過將由中共組成高達8,000員的維和部隊⁴²。如此大規模的部隊，若無具規模的可靠軍事基地，將難以做出如此的承諾。因此，該基地的啟用，將可發揮統一調度非洲地區共軍之功效，滿足共軍與維和部隊間的輪調或補充上的需求。

三、解決兵力投射後勤保障問題

過去，中共遠赴亞丁灣護航任務，補給線長達1萬多公里，飽受執行週期長且整補不易之苦，若依賴國內長途運補不僅耗時且所費不貲⁴³，且共軍於亞丁灣海域內後勤補給，主要仰賴葉門(Yemen)亞丁港(Aden harbor)與吉布地實施，其中大部分於吉布地港完成⁴⁴。因此，該基地的正式啟用，除滿足共軍後勤保障上主要需求來源，更可掌握多哈雷港的主導權，具有雙重的價值與意義⁴⁵。

然若從問題本質思考，中共雖以解決海

註41：Chin-Hao Huang, "Contributor Profile: The People's Republic of China," Yale-NUS College, 2017/4/27, http://www.providingforpeacekeeping.org/wp-content/uploads/2017/05/China-Chin-Hao-27Apr2017_FINAL.pdf, 檢索日期：2018年4月1日。

註42：Sarah Zheng, "China completes registration of 8,000-strong UN peacekeeping force, defence ministry says," South China Morning Post, 2017/9/29, <http://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/2113436/china-completes-registration-8000-strong-un>, 檢索日期：2018年4月1日。

註43：同註16。

註44：胡克勇，〈中共遠洋艦隊對海外修補站的依賴〉，2017年8月15日，http://140.119.184.164/view_pdf/96.pdf，檢索日期：2018年4月1日。

註45：工程兵學院，〈中國在吉布地保障設施具有里程碑意義〉，每日頭條，2015年12月6日，http://news.xinhuanet.com/legal/2015-12/06/c_128502489.htm，檢索日期：2018年4月1日。

外部隊後勤為著眼，實則為解決共軍未來三軍兵力投射與作戰持續力的問題。共軍於非洲地區不僅派遣海軍執行常態性護航任務；另陸軍地面與陸航部隊也於區域間執行維和任務，任務規模日益增加，所需之後勤需求亦不斷增加。吉布地基地除具地理位置之便，更有完善設施與完整功用成為適切中轉基地，且基地內之各項設施包含兵舍、行政大樓、陸航機場、彈藥庫及各類型倉庫均已完工，更與多哈雷港區相結合，顯示該基地至少已具陸海及部分的空中後勤保障能量；目前正興建兩座吉布地國際機場⁴⁶，預期將可用於支援共軍遂行各種任務與軍事行動。

陸、中共在非洲地區戰略影響力

美國蘭德(RAND)公司研究員麥艾文(Evan S. Medeiros)認為，自2004年中共軍事外交已成「戰略層級」的國家政策；透過增加雙邊或多邊軍事互動，擴大與地區國家的政治關係⁴⁷。過去中共多以包括建立軍事關係、高層互訪、軍事交流、軍售、技術轉移、軍事演習等等方式進行軍事外交；然而，此次以設立海外軍事基地方式，實乃中共

軍事外交手段的升級，除解決軍事上的需求問題，更是增加國際影響力之具體作為。

一、積極參與國際事務增加影響力

吉布地基地的正式啟用，彰顯中吉兩國戰略夥伴關係的深化⁴⁸，同時亦是中共於非洲乃至中東地區戰略影響力的增加。然而，中共崛起的國際環境，伴隨著若干國家對其崛起的不安與疑慮，對其評價亦出現正反兩極的看法與解讀。因此，中共亦透過若干外交技巧性作法，試圖避免或轉化可能產生的負面效果。

中共係應呼聯合國之任務需求，非以個別利益為由，加以用「後勤保障設施」一詞取代「海外軍事基地」用語，降低敏感性，亦降低國際間對「中國威脅論」之發酵。中共自2008年起依聯合國1851號決議⁴⁹，派遣軍艦於索馬利亞(Somalia)海域執行「亞丁灣反海盜護航行動」，以維護行經該水域船舶、人員安全⁵⁰，迄今已執行28批次，另第29批護航編隊已於2018年4月4日，由浙江舟山啟航⁵¹。因此，吉布地後勤保障基地啟用，雖以滿足亞丁灣護航補給所需，實則凸顯未來中共參與力度增加，並有助於增加國際

註46：Reuter, "Djibouti starts building two Chinese-funded airports," Reuters, 2015/1/20, <https://af.reuters.com/article/commodities-News/idAFL6N0UZ0PO20150120>, 檢索日期：2018年4月1日

註47：麥艾文(Evan S. Medeiros)著，《中共的國際行為(China's International Behavior)》(臺北：國防部史政編譯室，2011年5月)，頁114。

註48：同註47，頁110-111。

註49：聯合國1851號決議文係安全理事會，回顧其以往關於索馬利亞局勢的各項決議，特別是第1814、1816、1838、1844和1846號決議，繼續嚴重關切索馬利亞沿岸海盜和海上武裝搶劫事件急劇增加，海盜和海上武裝劫船行為對迅速、安全和有效地向索馬利亞運送人道主義援助物資構成威脅。…重申根據國際法尊重索馬利亞裡的主權、領土完整、政治獨立和統一，包括對漁業等近海自然資源的權利，…索國總統2008年12月9日來信請求國際社會協助過渡聯邦政府採取一切必要措施，…根據《聯合國憲章》第7章採取行動。

註50：陳成良，〈安理會決議從陸地打擊索國海盜〉，《自由時報》，2008年12月18日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/266552>，檢索日期：2018年4月1日。

註51：〈海軍第29批護航編隊啟航〉，中國國防部，2018年4月5日，http://www.mod.gov.cn/action/2018-04/05/content_4808709.htm，檢索日期：2018年4月6日。

社會影響力。

同時，中共不斷強調自1954年以來主張「互不干涉內政」之外交方針⁵²，扭轉外界對中共意圖干涉內政之論點，建立良好國際形象，並對外宣達中共是積極負責任大國，為基地設置找到適當理由與正當性。

二、建立友盟國家合作樣板

2015年底習近平於「中非合作論壇峰會(Forum on China-Africa Cooperation, FOCAC)」宣布，自2015年至2018年，將投資600億美元加速非洲工業化以及現代化⁵³，投資重點包含以基礎建設為首的互聯互通、能源資源、產能合作等三大方面⁵⁴。其中與吉布地有關之投資建設，還包括2017年1月於境內設立自由貿易園區(Djibouti International Free Trade Zone)，被視為「一帶一路」經濟建設的一部分，完工後可成為非洲最大經貿園區⁵⁵，增加貨物輸送量達1,200萬公噸⁵⁶，並由中共出資建設亞吉鐵路⁵⁷，與提供無償貸款等等。從吉布地的角度，中共於吉國境內的投資從機場、鐵路建設、經濟自由貿易園區及多哈雷港等工程，都是有助

提升基礎設施，做為經貿出口及國際貿易轉運站之樞紐⁵⁸。

美國海軍研究中心進一步指出，早在2013到2015年間，中共與吉布地就不斷從事雙邊軍事交流，從共軍靠港實施訪問與補給，擴大至軍事裝備的輸入、高階將領的互訪及提供吉布地軍事人員赴中參與軍事訓練等機制⁵⁹，共軍在吉布地基地啟用，除了成為兩國雙邊軍事交流之重要里程碑，另吉國也因中共在此設立永久軍事設施，每年進帳2,000萬美元⁶⁰。同時自2014年6月起，吉布地空軍接收第一架新舟60運輸機，以及後續92式輪型裝甲車等中共軍事裝備，共軍也提供裝備訓練、軍事進修及深造教育，致力於協助提升吉布地軍事現代化⁶¹。

中吉雙方在持續強化雙邊關係下各取所需，可謂是中共試圖建立與友盟國家合作的樣板，而兩國在經濟與軍事合作發展模式的案例，將可能在巴基斯坦基瓦尼半島(Jiwani Peninsula)，建設中共第二座海外軍事基地⁶²；甚至傳出南太平洋密克羅尼西亞(Federated States of Micronesia)以及萬

註52：〈和平共處五項原則是中國外交理論核心和實踐指南〉，中國共產黨新聞網，2014年6月10日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0610/c68742-25127185.html>，檢索日期：2018年4月1日。

註53：薄貴利，《強國宏略》(北京：人民出版社，2016年6月)，頁56。

註54：同註53，頁89。

註55：Ibid26。

註56：同註33。

註57：Ibid26。

註58：Ibid9, p.9.

註59：Ibid9, p.23.

註60：Ibid9, p.24.

註61：Mandip Singh, "Port de Djibouti: China's First Permanent Naval Base in the Indian Ocean," *idsa*, 2016/2/22, https://idsa.in/issuebrief/port-de-djibouti-chinas-first-permanent-naval-base-in-the-indian-ocean_msingh_220216，檢索日期：2018年4月1日。

註62：孫藝，〈中共將在巴基斯坦建第二個海外軍事基地〉，大紀元，2018年1月7日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/1/6/n10032512.htm>，檢索日期：2018年4月1日。

納杜(Republic of Vanuatu)亦考慮建立類似的基地⁶³。一旦建成，將能有效切斷美軍在太平洋對東海、南海的聯繫，做為在第二島鏈切斷美國對亞太區域進行力量投射的跳板⁶⁴。

三、確保「珍珠鍊」能源安全

「珍珠鍊」戰略源自於中共為確保其海上能源運輸之安全，從中東及非洲進口國家至中國大陸間，途經各海域、重要港口與經濟水道之間，中共以商業投資建設方式，於特定國家沿岸建立港勤設施，成為中共海軍重要補給點，亦為戰略支點；由海南島的海軍基地與吉布地基地分別控領東西兩端，中間有緬甸、巴基斯坦、斯里蘭卡等國家之港口串聯而成⁶⁵。因此，吉布地可視為最西端的戰略支點，亦可為起點，可見其重要性。

中共於印度洋沿岸建設軍民兩用港投資戰略(Dual-use port investment strategy)⁶⁶，以軍事力量確保能源戰略命脈之海上航行安全，減低遭美國主導之封鎖威脅的脆弱性。是以此構想之實現，除可解決遠洋後勤補給問題，亦可佔領有利戰略要點，維護



圖八：多哈雷港中共軍艦停泊圖

資料來源：筆者依據Google，2017年7月28日，圖資自繪。

戰略能源重要航道之安全，進一步強化珍珠鍊戰略。2017年，中共因應維持經濟發展所需，自海外進口原油首度超越美國，成為最大石油進口國⁶⁷。依美國2017年國防部報告指出，中共自中東及非洲進口的原油占總進口百分之六十七⁶⁸，近年，在產油國家聯盟(OPEC)同意減產的狀況下，中共自非洲進口的原油比例逐年上升接近百分之七十⁶⁹，因此，就中共而言，由蘇伊士運河經非洲之角、印度洋與馬六甲海峽此段海上航運的戰略價值，格外重要。

四、健全兵力投射與提升實戰能力

依共軍近期軍事活動分析，該基地可有

註63：楊昇儒，〈陸否認欲在萬納杜建軍事基地〉，中央通訊社，2018年4月10日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201804100311-1.aspx>，檢索日期：2018年4月11日。

註64：林永富，〈陸新海外基地將直追美國遍地開花〉，《旺報》，2017年11月27日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171127000575-260301>，檢索日期：2018年4月1日。

註65：Christopher J. Pehrson, "String of Pearls Meeting the Challenge of China's Rising Power Across the Asian Littoral," Strategic Studies Institute, p.3, 2006/7, <http://ssi.armywarcollege.edu/pdffiles/pub721.pdf>，檢索日期：2018年4月1日。

註66：Timothy Williams and Manish Fatania, "China's Djibouti Naval Base: A Litmus Test for China's Hybrid Base Strategy," Institute for Islamic Strategic Affairs, Date, p.2, <http://iisa.org.uk/wp-content/uploads/2014/03/Chinas-Djibouti-naval-base.pdf>，檢索日期：2018年4月1日。

註67：〈報告精讀-石油藍皮書：中國石油產業發展報告(2018)〉，社會科學文獻出版社，2018年2月1日，<http://www.ssap.com.cn/c/2018-02-01/1065842.shtml>，檢索日期：2018年4月1日。

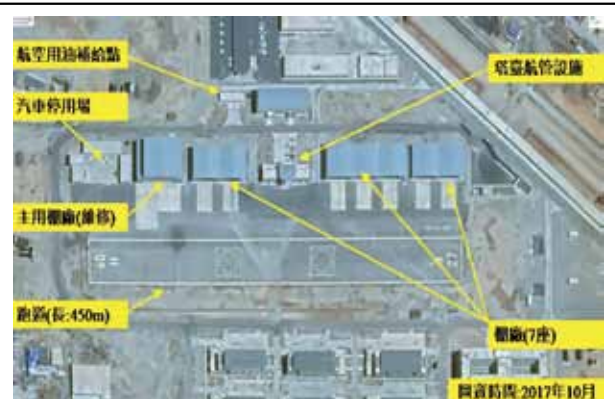
註68：Office of the Secretary of Defense, "Annual Report to Congress 2017," Office of the Secretary of Defense, 2017, p.52, https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2017_China_Military_Power_Report.PDF，檢索日期：2018年4月1日。

註69：South China Morning Post, "China importing record amounts of oil from Africa," South China Morning Post, 2017/4/9, <http://www.scmp.com/business/commodities/article/2085229/china-importing-record-amounts-oil-africa>，檢索日期：2018年4月1日。

效執行聯合國維和、反恐、情報蒐集、確保重要經濟水道航行安全、打擊海盜及撤僑行動等任務，提升共軍實戰能力。因此，現階段雖已滿足遠洋艦隊補給之所需，未來將朝提高軍事影響力，加上整合非洲維和部隊，以健全兵力投射到非洲以及中東地區⁷⁰。

(一) 海洋兵力投射能力

中共興建軍商兩用港口策略，完工後除增加吉布地港貨運輸送量，亦可提供共軍艦隊專屬之作業碼頭，滿足海軍於此一地區後勤保障所需及彈性。多哈雷港停泊區全長1,200公尺，雖僅規劃6個泊位，卻可依狀況彈性運用，容泊更大型船艦。2017年7月11日由廣州湛江啟航進駐艦船，包括船長210公尺的井崗山號071型綜合登陸艦；停泊區共計3艘貨船及2艘共艦，除證實該港勤設施可因任務彈性運用調整，並可容納其他大型軍艦停泊所需(如圖八)。目前碼頭設置規模尚無從瞭解，但合理判斷，待全部完工後，只要航道及港深允許，將可停靠更大型艦船，包括中共海軍新一代901型綜合補給艦、驅逐艦、護衛艦及兩棲攻擊艦等⁷¹，甚至航艦都可能⁷²；另若與中共自製萬噸自航式浮船塢搭配使用，亦可強化後勤保障支援⁷³。



圖九：中共共軍吉布地陸航基地照

資料來源：參考Vinayak Bhat, "China's mega fortress in Djibouti could be model for its bases in Pakistan," The Print, 2017/9/27, <https://the-print.in/2017/09/27/china-mega-fortress-djibouti-pakistan/>，檢索日期：2018年4月1日，由作者自繪。

咸信未來中共海軍將更能頻繁的走向國際水域，藉積極參加聯合國護航行動與海上軍演，累積遠洋作戰能量與潛能。

(二) 陸上兵力投射能力

現有陸上基地設施，有利中共於非洲地區展現軍事實力。依據基地設施及規模判斷，可進駐超過1個合成旅以上部隊(約7,000人)⁷⁴。且按媒體報導批露，基地自2017年8月1日啟用至今，至少已進行兩次實彈射擊訓練，以及乙次為適應沙漠地區作戰的行軍訓練；第一次射擊訓練以單人暨多人操作武

註70：許劍虹，〈向非洲進擊的共軍〉，《中國時報》，2015年11月11日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151111005534-260417>，檢索日期：2018年4月1日。

註71：〈陸吉布地基地將建多功能碼頭停泊軍艦〉，聯合新聞網，2017年9月28日，https://udn.com/news/story/7331/2727692?from=udn-relatednews_ch2，檢索日期：2018年4月1日。

註72：SOMALILANDINFORMER, "Analysis: Details emerge on China's Djibouti base," SOMALILANDINFORMER, 2017/10/1, www.somalilandinformers.com/djibouti/analysis-details-emerge-on-chinas-djibouti-base/，檢索日期：2018年4月1日。

註73：金昊，〈吉布地：人民解放軍首個海外基地〉，鳳凰軍事，2016年4月11日，http://news.ifeng.com/a/20160411/48414276_0.shtml，檢索日期：2018年4月1日。

註74：〈軍、師、旅、團、營、連、班的正規編制〉，個人圖書館，2011年11月19日。http://www.360doc.com/content/11/11/19/23/1769601_165867842.shtml，檢索日期：2018年4月1日。

器射擊⁷⁵，第二次則為步戰協同實彈射擊與輪甲車火炮射擊⁷⁶，並進行乙次磨練駐軍於高溫與沙漠環境下作戰能力。預期駐軍將持續舉行此一類型操演，並藉陸航部隊的參與實施空地整體作戰，強化作戰效能，提升共軍備戰能力；再就基地內之機場大小與配置而言，估計可容納10餘架直升機以特遣隊規模進駐，待基地內各項設施陸續完工後，機隊的規模可能進一步擴大，並增加執行多種任務的能力(如圖九)。進駐之飛機若按用途別或已於其他地區使用之經驗，直八、直九、武直十、武直十九偵察、以及Mi-171運輸機都有可能。

五、強化非洲地區情監偵能力

吉布地因地理位置獨特，鄰近索馬利亞以及葉門等國，自911恐怖攻擊之後成為美國打擊恐怖組織重要基地；境內查貝利(Chabelley)機場駐防美國空軍遠征偵察第60中隊(60th Expeditionary Reconnaissance Squadron)，該中隊負責執行無人機偵察與狙殺任務⁷⁷。根據地緣情報分析公司斯特拉福(Stratfor)和衛星圖像分析公司「全資源分析」(All Source Analysis)指出



圖十：美軍無人機於吉布地查貝利(Chabelley)機場空照圖

資料來源：參考Dan Gettinger, “How to Hunt for Drones,” Center for the Study of the Drone at Bard College, 2015/2/19, <http://dronecenter.bard.edu/how-to-hunt-for-drones>, 檢索日期：2018年4月1日，由作者自繪。

，中共基地的停機坪及機庫雖可容納直升機，但不足以容納定翼無人機或戰機⁷⁸。未來若標準機場建成後，或在既有基地設施條件許可情況下，中共極可能參考其他駐地國如美國，進駐無人機(如圖十)，協力地區軍事任務執行。而歐盟國際關係(European Council on Foreign Relations)智庫指出，中共有可能利用非洲首座海外軍事基地做為情蒐與監聽設施，增強對各國軍事活動與電子偵蒐能力⁷⁹。

註75：〈共軍在吉布地首次實戰化訓練三天后日本演練〉，我中新聞網，2017年9月23日，<http://www.mychinanews.com/news/n/1/1925231>，檢索日期：2018年4月1日。共軍於8月1日後勤保障基地成立後，首次於吉國境內靶場實施實彈射擊訓練。實彈射擊所動用裝備計：手、步槍單兵建制武器、狙擊步槍、及車載並列機槍等多人操作武器。

註76：中國評論通信社，〈亮劍非洲！中國駐吉布地基地火炮實彈射擊〉，中國評論通信社，2017年11月25日，<http://hk.crntt.com/crm-webapp/touch/detail.jsp?coluid=4&kindid=0&docid=10489121>，檢索日期：2018年4月1日)此次實彈射擊訓練於蓋伊德國家靶場舉行，輪式突擊裝甲車火炮射擊、步戰協同訓練、多口徑火炮聯合射擊訓練。

註77：NICK TURSE, “The U.S. Military Is Expanding Its Secret Drone Warfare in Africa to Combat the Rise of ISIS,” inthesetimes, 2015/12/17, <http://inthesetimes.com/article/18708/drones-isis-africa-military-islamic-state>，檢索日期：2018年4月1日。

註78：Ryan Pickrell, “China’s First Overseas Base May Be Even Bigger Than Previously Thought,” The Daily Caller, 2017/07/26, <http://dailycaller.com/2017/07/26/chinas-first-overseas-base-may-be-even-bigger-than-previously-thought/?print=1>，檢索日期：2018年4月1日。

註79：Mathieu Duchatel, “INTO AFRICA: CHINA’S GLOBAL SECURITY SHIFT,” EUROPEAN COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS, 2016/6, p.4, http://www.ecfr.eu/page/-/Into_Africa_China%E2%80%99s_global_security_shift_PDF_1135.pdf，檢索日期：2018年4月1日。

柒、結語

中共為維護海外國家利益，已有能力利用軍事與經濟上的綜效，持續透過積極參與國際事務，創造有利之戰略態勢。吉布地因具特殊地緣戰略之價值，不僅成為共軍第一座海外軍事基地，亦為「珍珠鏈」西端重要戰略據點，具有深刻之戰略意涵；表面上雖以解決共軍後勤保障問題為著眼，實則以發揮軍事投射能力為目的，確保「一帶一路」戰略，成為競逐國家利益之後盾。同時，中共遂行海外任務能力提升，將有助於從過去維護邊境利益，逐漸向維護利益邊境擴大。

同樣引人關注的訊息，中共意圖於南太平洋密克羅尼西亞及萬納杜等兩國，建立海外軍事基地，未來若順利建成，將實質呼應「反介入/區域拒止(Anti-Access/Area De-

nial, A2/AD)」戰略，擴大共軍兵力投射範圍，除影響美軍原第二島鏈之戰略預警與縱深，亦可發揮牽制或隔離美軍後續兵力投射於亞太地區。如此緊迫情勢，除對國軍與美軍同盟作戰產生嚴重影響，亦將增加臺澎防衛作戰來自東部的壓力，此一不利的戰略態勢發展，對國軍而言，實為一重大警訊。

作者簡介：

謝英傑少校，陸軍官校97年班、維吉尼亞軍校2008年班；曾任排長、連長、判讀官、人力動員官、行政官，現服務於國防大學陸軍指揮參謀學院。

謝志淵上校 陸軍官校84年班、陸院98年班、戰院105年班、政戰學院政治研究所碩士、美國聯合戰略情報班、英國三軍聯合事務研究所2013年；曾任排、連、營、科長、教參官、情參官、教官，現服務於國防大學陸軍指揮參謀學院。

老軍艦的故事

永嘉軍艦 AM-47



永嘉軍艦原為美海軍掃雷艦(Mine Sweeper, Fleet)，為美國Guly Shi-pbuilding廠，於1944年5月24日在美國阿拉巴馬州下水並成軍，成軍時之編號為AM-246，曾參加二次世界大戰多次戰役，負責執行掃雷任務。

民國37年6月美海軍將該艦列為戰後剩餘物資，以美援名義由菲律賓拖至臺灣高雄港移交我國，我海軍於接收此艦後立即成軍，命名為「永嘉」，編號為47。同

時並進廠由我造船廠進行整修及加改裝工程，民國37年11月完工後正式服役，先後隸屬海防第二艦隊、海軍第一艦隊、第二艦隊及水雷艦隊，擔負警戒、巡弋護航及掃佈雷等任務。

民國38年4月23日第二艦隊司令林遵在南京江面叛變，17艘軍艦與16艘砲艇被扣，永嘉軍艦率不願投共的9艘軍艦突圍，在損失2艘的情況下抵達上海，艦長陳慶堃中校因此獲頒海軍有史以來的第一枚青天白日勳章。

服役期間，該艦除參加過各項演習外，亦參加過多次戰役，較重要的有長江突圍戰役、淞滬保衛戰、馬尾撤退戰役、廈門撤退戰役等。民國59年8月該艦因機件老舊、維修困難而除役。(取材自老軍艦的故事)