

# 中共南海艦隊： 崛起成為印太地區的兵力投射基石

South Sea Fleet: The Emerging Lynchpin of China's Naval Power  
Projection in the Indo-Pacific

作者：Gurpreet S. Khurana 譯者：劉宗翰

取材自「印度國家海事基金會」(National Maritime Foundation)，原文網址：<http://maritimeindia.org/View%20Profile/635906647485261561.pdf>，本文已獲作者同意授權翻譯及刊登。

2015年12月，中共合肥號軍艦宣告成軍，該軍艦也是繼昆明艦、長沙艦之後，中共海軍的第3艘052D型飛彈驅逐艦<sup>1</sup>。這艘軍艦意味著中共海軍將擁有有史以來最先進的水面戰鬥艦能力，足以媲美世界各國的頂尖軍艦。合肥艦裝配了強大火力的長程飛彈，諸如海紅旗9號防空飛彈、鷹擊18號攻船飛彈，以及長劍10號陸攻飛彈<sup>2</sup>。在十年前，上述兵力發展是難以想像的，中共海軍甚至無可恃的艦隊防空飛彈系統，僅有陸上的攻擊能力。

值得注意的是，這3艘052D型驅逐艦皆隸屬於中共海軍的南海艦隊<sup>3</sup>。這3艘驅逐艦是南海艦隊具指標性的利器。因此南海艦隊正迅速成為海軍的「利劍」，除了不斷強化遠距離的兵力投射能力外，還是地緣政治與安全的重要分支點。這不僅對中共南海周遭

的海上鄰國造成影響，而且對印度洋區域的沿岸亦是如此。本文試著檢視在近十幾年來中共海軍兵力的崛起趨勢，以及其對印太地區<sup>4</sup>的影響。

## 壹、1995至2005年左右：著重於東海艦隊

直至1980年代，中共海軍僅具有「褐水」的沿岸兵力。在1990年代中期開始，中共海軍兵力由於採購了俄國的基洛級潛艦與現代級驅逐艦，所以有了長足的進步。基洛級咸認是世界上靜音性能最佳的潛艦，而現代級驅逐艦則裝配具致命性的S-22日炙攻船飛彈(號稱為航艦殺手)，其超音速的攻擊力，往往讓敵艦措手不及。

4艘現代級驅逐艦<sup>5</sup>與8艘基洛級潛艦<sup>6</sup>都進入東海艦隊服役。在這段期間，中共的戰

註1：'New missile destroyer joins South China Sea Fleet'，at [http://eng.mod.gov.cn/DefenseNews/2015-12/14/content\\_4632673.htm](http://eng.mod.gov.cn/DefenseNews/2015-12/14/content_4632673.htm)

註2：鷹擊10號飛彈(也稱為DH-10或HN-2)的特色在於具有地形導航系統(TERCOM)，導航資料可從中共的北斗衛星獲得。

註3：中共海軍區分成三個艦隊(相當於印度的海軍司令部)，北海艦隊毗鄰黃海/朝鮮半島，東海艦隊面臨東海/臺灣，南海艦隊掌控南海。

註4：印太地區範圍從東非與西亞，延伸至東北亞，橫跨印度洋和西太平洋。Gurpreet S. Khurana, 'Security of Sea Lines: Prospects for India-Japan Cooperation'，Strategic Analysis, Vol. 31(1), January 2007, p.139-153.

註5：4艘現代級驅逐艦都是在1999至2006年間獲得。

註6：8艘基洛級潛艦都是在1995至2005年間獲得。

略重心是置於東海沿岸，主要是因應有關臺灣的任何敵對突發事件，例如1995年至1996年的臺海危機。在1999年，中共開始自主發展宋級傳統潛艦。在2001年至2004年，中共首批新一代潛艦也加入東海艦隊的戰鬥序列。

### 貳、2005至2010年左右：著重於南海艦隊

然而，大約在臺海危機發生十年之後，中共的戰略重心開始從臺灣轉移至具有海上領土爭端的南海地區。雖然這種轉變的原因尚不清楚，但或許能解釋成「兩岸外交休兵」政策奏效，導致了中共對臺動武的可能性降低。另外，也有可能是北京當局一向視南海為其優先利益，只不過當時由於各種地緣政治與能力的侷限，尚在「等待適當時機來臨」。後來果然不出所料，中共的司馬昭之心昭然若揭，不斷地強化南海艦隊的各項能力，茲列舉如下：

#### 一、2004至2005年

南海艦隊兩艘052B型與052C型驅逐艦的成軍，堪稱是史無前例，且具世界級水準的

自製軍艦<sup>8</sup>。

#### 二、2005年

中共開始整修前蘇聯時代的瓦良格號(Varyag)航空母艦(後來改成為遼寧號，加入南海艦隊)，以供南海的兵力投射部署。

#### 三、2006至2007年

南海艦隊引進從俄國購買的另外4艘基洛級潛艦。

#### 四、2007年底

南海艦隊首艘的玉昭級071型船塢登陸艦下水，中共海軍也因此具有遠距離的海運能力<sup>9</sup>。

#### 五、2008年中

據公布衛星照片的報告指出，在海南島的亞龍灣基地，有數個出入口顯示中共修建了地下潛艦的修理船塢，且可容納新一代的094型晉級核子飛彈潛艦<sup>10</sup>。

#### 六、2007至2008年

永興島機場經過整修擴建後，機場跑道長度達8,100呎，之後中共又不斷進行填海造陸。迄今為止，已經能夠起降諸如轟炸機、運輸機及空中加油機等重型機種<sup>11</sup>。

中共南海艦隊的諸多發展，大部分筆者

註7：這些潛艦的編號是321、322、323、324、325及314。唯一例外的是在1999年成軍的宋級(320號)潛艦，服役於東海艦隊，中共當初會在海南島周遭海域進行潛航測試，可能是因為那裡海域深度夠深。

註8：隨著更多052型戰艦建造的同時，號稱中共神盾052C型的問世，可提供中共海軍首次擁有長距離的艦隊防空能力。該艦配備垂直發射、射程90公里的海紅旗地對空飛彈，還裝配了具有全境涵蓋能力的主動電子掃描(ASEA)相位陣列雷達。052C型戰艦成軍後已進入東海艦隊服役。

註9：長久以來，南海艦隊向來是大規模兩棲登陸艦的基地，其中還有兩個陸戰旅，不過中共海軍從未擁有遠距離海上運輸能力。吾人可以回想起在2004年12月印度洋海嘯發生時，中共當時甚至無法對多國人道援助與災害救濟(HADR)做出貢獻。由此可見，這也引發中共要為南海艦隊建造071型船塢登陸艦的動機。

註10：雖然多年前中共就已經規劃建造亞龍灣基地，但是首次有完整報告的文獻請參見，Richard D Fisher Jr., "Secret Sanya-China's new nuclear naval base revealed", Jane's Intelligence Review, 15 April 2008, at [http://www4.janes.com/subscribe/jir/doc\\_view.jsp?K2DocKey=/content1/janesdata/mags/jir/history/jir2008/jir10375.htm@current&Prod\\_Name=JIR&QueryText=](http://www4.janes.com/subscribe/jir/doc_view.jsp?K2DocKey=/content1/janesdata/mags/jir/history/jir2008/jir10375.htm@current&Prod_Name=JIR&QueryText=)

註11：永興島位於海南島的東南方150哩處，是西沙群島中最大的島嶼。在1980年代，該島僅有能容納直升機的升降臺。在1990年，中共進行填海造陸，增建了1,200呎長的跑道供戰機使用。

<sup>12</sup>已於2008至2009年期間做過相關分析，還有一些諸如布賽特(James Bussert)<sup>13</sup>等其他的分析家。然而，這些文章並沒有獲得太多關注。有趣的是，中共的「意圖」在幾年後逐漸明朗化，北京也在2010年宣稱南海是其主權的「核心利益」<sup>14</sup>。兩年後，也就是2012年，中共將永興島三沙市的管理層級從縣級升格為地級<sup>15</sup>，以更容易對南海的各個島嶼遂行行政管轄。中共也建立了三沙警備區，在海南省的軍區建制下，隸屬廣州軍區。這些大規模的「行政動作」與「防禦」政策，強化了中共所宣稱之主權不可分割的核心利益。

### 參、近期發展：大幅強化南海艦隊

中共近期發展凸顯其意在保存南進的軍事戰略目的<sup>16</sup>。最近的一例，是中共在2016年1月又再次派遣海洋石油981鑽井平臺至與越南的爭端海域，雙方的外交關係因此交惡，先前在2014年5月時，也發生過鑽井平臺

的案例，「中」越船隻還發生了衝撞及對峙<sup>17</sup>。2016年1月，華府智庫「戰略暨國際研究中心」(CSIS)報告指出，「中共一直在東海增加其威懾活動，並在南海海域進行填海造陸。」<sup>18</sup>該報告還指出，「在可預見的未來，共軍將能夠突破第一島鏈，並進入印度洋。」如果上述的預測是可信的，那麼到底有哪些能力是促成因素呢？

### 肆、航空母艦艦隊

在2012年，中共第一艘航空母艦遼寧號正式成軍，接著進行一連串的海上測試，並以南海艦隊為基地。繼遼寧號之後，中共仍不斷自主發展航艦<sup>19</sup>，而且預判航艦基地也將位於南海艦隊的責任區內，以供在爭端的南海海域巡邏使用<sup>20</sup>。這些航艦都將具有巡邏作戰能力。除了052D型的驅逐艦之外，中共海軍大部分最新型的江凱II型護衛艦，也是位於南海艦隊的基地內。這些護衛艦與航艦相互搭配後，將可提供南海艦隊戰力的多樣性，在印度洋地區執行跨頻譜衝突的各項

註12：Gurpreet S Khurana, 'China's South Sea Fleet Gains Strength: Indicators, Intentions & Implications', *India Strategic*, Vol. 3(10), October 2008, p.48, at <http://www.indiastrategic.in/topstories183.htm>

註13：James C Bussert, 'Hainan is the Tip of the Chinese Spear', *Signal*, June 2009, at <http://www.afcea.org/content/?q=hainan-tip-chinese-navy-spear>

註14：Edward Wong, 'Chinese Military Seeks to Extend Its Naval Power', *The New York Times*, 23 April 2010, at [http://www.nytimes.com/2010/04/24/world/asia/24navy.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2010/04/24/world/asia/24navy.html?_r=0)

註15：這些是指中共行政區的劃分：省級(第一級)、地級(第二級)、縣級(第三級)。

註16：'Sansha new step in managing S. China Sea', *Global times*, 25 June 2012, at <http://www.globaltimes.cn/content/716822.shtml>

註17：Mike Ives, 'Vietnam Objects to Chinese Oil Rig in Disputed Waters', *The New York Times*, 20 Jan 2016, at [http://www.nytimes.com/2016/01/21/world/asia/south-china-sea-vietnamchina.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2016/01/21/world/asia/south-china-sea-vietnamchina.html?_r=0)

註18：'Asia-Pacific rebalance 2025: Capabilities, Presence and Partnerships', *Center for Strategic and International Studies (CSIS) Report*, 20 January 2016, p.VI, at [http://csis.org/files/publication/160119\\_Green\\_AsiaPacificRebalance2025\\_Web\\_0.pdf](http://csis.org/files/publication/160119_Green_AsiaPacificRebalance2025_Web_0.pdf)

註19：'China defence: Work starts on second aircraft carrier', *BBC News*, 31 December 2015, at <http://www.bbc.com/news/world-asia-china-35207369>

註20：'Beijing Plans Aircraft Carrier Patrols in Disputed South China Sea', *Sputnik International News*, 29 January 2016, at <http://sputniknews.com/asia/20160129/1033950259/aircraftcarrier-south-china-sea.html>

任務，範圍從人道任務及反海盜，乃至展示海軍軍威，甚至從支援海上遠征作戰到軍事威懾。

值得注意的是，2016年2月初，隸屬南海艦隊的江凱II級柳州(舷號573)與三亞(舷號574)飛彈護衛艦，參加了在印度維沙帕特南(Visakhapatnam)港口的2016年國際艦隊檢閱，而就在此檢閱之前，這兩艘船艦一為曾擔任第21批次反海盜的護航編隊成員一還先至孟加拉的吉大港實施友好港口訪問，並和孟國海軍進行聯合演軍演習。

### 伍、航空母艦兵力駐留南海

中共看來還是一直會持續擴建在西沙與南沙群島的機場<sup>21</sup>。自2007至2008年以來，衛星照片顯示，中共在永興島上的機場新增一系列的航空基礎設施，包括機庫、航空交通控制大樓、雷達、油庫、機組員宿舍，以及供大型軍艦停靠的停泊處<sup>22</sup>。這對中共海軍的航艦作戰而言，這種作為可成為兵力倍增器，使其能有效在南海進行制海作為與兵力投射。如果北京的勢力逐步延伸的話，這也能使中共進一步在南海建立防空識別區。

### 陸、新一代潛艦

在2015年中，中共海軍有3艘經改良過後的商級核動力潛艦成軍(型號為093A型與093G型)。舉凡052D型驅逐艦等，都有可能配備垂直發射的鷹擊18號攻船飛彈與長劍10號陸攻飛彈<sup>23</sup>。過不了幾年，中共就會發展先進的唐級096型飛彈核動力潛艦，這將使中共能擁有可恃的核嚇阻力及先制打擊能力。海南島亞龍灣有可能是這些核動力載臺的母港，而她們幾乎不受限制的續航力將使中共海軍能投射潛艦的海上力量，甚至是向東突破第二島鏈，向西進入印度洋地區。

中共最新傳統潛艦是具備「絕氣推進系統」(AIP)的宋級與元級潛艦，基地同樣也位於亞龍灣<sup>24</sup>。顯然地，中共海軍所有已完成部署的潛艦都是以南海艦隊為基地，範圍可及於印度洋區域。例如，在2014年9-10月間，宋級潛艦329號停泊至斯里蘭卡科倫坡港<sup>25</sup>，在2015年5月，元級潛艦335號在巴基斯坦卡拉奇港停留了一個星期<sup>26</sup>。

### 柒、遠征兵力

在2011至2012年，另外兩艘071型船塢登陸艦(井岡山、長白山)加入了南海艦隊首艘成軍的崑崙山船塢登陸艦<sup>27</sup>。在2015年中，南海艦隊引進首艘的機動登陸平臺(中共

註21：'21st Chinese naval escort taskforce wraps up visit to Bangladesh'，China Military Online, 2 February 2016, at [http://english.chinamil.com.cn/news-channels/china-military-news/2016-02/02/cont\\_ent\\_6885175.htm](http://english.chinamil.com.cn/news-channels/china-military-news/2016-02/02/cont_ent_6885175.htm)

註22：Carlyle A. Thayer, 'Background Briefing: China's Air Strip on Woody Island'，C3S Paper No.2055, 20 October 2014, at <http://www.c3sindia.org/uncategorized/4568>

註23：Jeremy Bender, 'China's New Submarines Could Create Problems for the US Navy'，Business Insider, 7 April 2015, at <http://www.businessinsider.in/Chinas-new-submarines-could-create-problems-for-the-US-Navy/articleshow/46844459.cms>

註24：絕氣推進(AIP)系統提升了傳統潛艦的作戰效能，實質上是使潛艦能潛入水中長達三週之久。

註25：Gurpreet S Khurana, 'PLA Navy's Submarine Arm 'Stretches its Sea-legs' to the Indian Ocean'，National Maritime Foundation, New Delhi, 21 November 2014, at <https://independent.academia.edu/khurana>

註26：Gurpreet S Khurana, 'China's Yuan-class Submarine Visits Karachi: An Assessment'，National Maritime Foundation, New Delhi, 24 July 2014, at <https://independent.academia.edu/khurana>

註27：2016年2月，第4艘的071型沂蒙山號船塢登陸艦(舷號988)進入東海艦隊服役。Andrew Tate, 'The PLAN commissions fourth Type 071 LPD'，IHS Jane's Navy International, 3 February 2016, at <http://www.janes.com/article/57683/the-plancom>

稱為東海島號半潛船)。該艦是根據新型可潛航的滾裝船設計而來，此一概念源自於美國，機動登陸平臺能夠運輸中共海軍重型的野牛型氣墊登陸艇至遠方海岸<sup>28</sup>。

中共海軍遠洋海運能力的提升，不僅使南海艦隊能在南海和印度洋執行人道任務，而且也能使該艦隊具備初始的遠征能力。令人關注的是，中共海軍陸戰隊在傳統上的訓練目標都是兩棲突擊登陸，如今卻有1萬5,000名海軍陸戰隊員開始在蒙古及新疆等內陸進行訓練，這是一個指標，意味著中共意圖發展境外的遠征任務能力<sup>29</sup>。

## 捌、後勤船艦

中共海軍也藉由引進高續航力的後勤船艦，不斷發展長程能力，這意味著遠離中共母港的主要戰艦可獲得中途補給支援。自2005年以來，中共海軍已經有6艘先進的903A型綜合補給艦成軍(北約稱福池級補給艦)，滿載排水量可達2萬3,000噸。雖然這些補給艦平均部署於中共海軍的3個艦隊，但是從部署順序及其他發展方面觀之，皆可看出南海艦隊是其重中之重。2015年，中共

推出新式超大型4萬5,000噸青海湖號等級的後勤艦，最終也有可能派駐在南海艦隊服役。

## 玖、結語

盱衡中共的整體兵力，在未來的數十年，中共南海艦隊的能力仍然會持續增長，儘管經濟成長有呈現趨緩的現象。然而，中共在地緣位置上不斷擴張經濟利益進入印度洋區域，不久後將面臨資源過度使用的問題。北京當局顯然已經注意到了此弱點，也在採取相關的必要措施，以支持未來長遠的戰略規劃，殊值吾人關注。

對中共而言，形塑中共東北方周邊海上友好環境是其當務之急。然為了達成此一目的，中共業已完成下列兩項重要事項。第一，2013年3月時，北京當局將數個海上執法單位整編至國家海洋局底下，其後以中國海警局(從中國海監總隊更名而來)名義來對外維權<sup>30</sup>。再者，據報導指出，中共也一直試著與南韓解決海上邊界的問題<sup>31</sup>。

第二，中共意在維持將海軍兵力駐留於印度洋海域。為達成此一目標，中共不斷在印度洋區域發展軍事設施，並向沿途的區域

missions-fourth-type-071-lpd

註28：Mike Yeo, 'China Commissions First MLP-Like Logistics Ship, Headed For South Sea Fleet', USNI News, 14 July 2015, at <http://news.usni.org/2015/07/14/chinas-commissions-first-mlplike->

logistics-ship-headed-for-south-sea-fleet Also see, Gurpreet S Khurana, 'Sea-based' PLA Navy may not need 'String of Pearls' in the Indian Ocean', Centre of International Maritime Security (CIMSEC), 12 August 2015, at <http://cimsec.org/sea-based-plainavy-may-not-needstring-pearls/18053>

註29：2014年，中共海軍陸戰隊在內蒙古首度進行此類型的訓練，緊接著在2015年12月又在新疆的沙漠地進行第二次演練。在新疆進行演訓前不久，北京當局才剛通過首部反恐法案，可允許共軍在海外執行反恐任務。Michael Martina and Greg Torode, 'Chinese marines' desert operations point to long-range ambitions', Reuters, 14 January 2016, at <http://www.reuters.com/article/us-china-military-marines-idUSKCN0US2QM20160114>

註30：Wu Jiao and Pu Zhendong, 'Nation merging maritime patrol forces', China Daily, 11 March 2013, at [http://www.chinadaily.com.cn/china/2013npc/2013-03/11/content\\_16296448.htm](http://www.chinadaily.com.cn/china/2013npc/2013-03/11/content_16296448.htm)

註31：2014年，中共與南韓同意以協商對話方式來解決持續20多年的海上邊界。在2015年12月時，「中」韓曾舉行海上邊界劃分的初步會談。'South Korea, China Discuss Fisheries and Boundary Conflict', Maritime Executive, 22 December 2015, at [http://news.xinhuanet.com/english/2015-12/14/c\\_134916062.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2015-12/14/c_134916062.htm)

國家洽談相關武器軍售事宜。中共藉由2013年提出的「海上絲路」倡議，似乎光明正大地遂行2005年提出的珍珠鏈戰略布局。非洲東北部的吉布地是中共第一個海外軍事基地，這祇是個開端，並不會就此結束。相類似的設施，例如中共海軍在南海艦隊部署的長程與海基資產，將可提供中共在軍事戰略與作戰上更多的選項。上述所列的中共海軍發展跡象及未來走向，是印太地區的國家安全機構規劃政策時應納入考慮的。

### 拾、譯後語

Khurana從時間軸線分析中共海軍的兵力部署重心逐漸往南，尤其注重南海艦隊的發展，原因在於其是地緣戰略向外的主要分支點，而且南海的海上交通線也至關重要，因為從地緣戰略而言，誰掌握南海，誰就能控制周邊國家的經濟命脈，甚至連東北亞國家也會受到影響。對內，中共海軍除了在船艦的裝備性能提升上下了不少功夫外，還持續不斷進行組織再造；對外，也積極經營周邊國家的友好外交。

在中共海軍不斷現代化的同時，可以觀察到以下的發展脈絡：首先，中共海軍向東突穿第一島鏈的能力清晰可見。北部已突穿白令海峽，常態性進出東海，據信也有突破麻六甲海峽及常態性西進印度洋的能力。其次，在中共領導人習近平的「海洋強國」目標下，中共海軍發展重心已從處理區域安全的傳統任務角色，提升到擁有戰略性嚇阻能力，可以保護海外利益，而背後的支持力量就是居高不下的國防預算增長。

此外，中共海軍的軟實力也不容忽視，除了定期港口友好訪問外，還從事人道援助與災害救濟，其中和平方舟號正是醫療外交最好的工具。雖然中共海軍的實戰能力為人詬病，但其正不斷透過各個艦隊的聯合演習來強化。再者，在區域的2014年、2016年環太平洋演習中，中共可藉此不斷吸取美國的長處，以補自身的不足。

依據當前的南海情勢研判，南海爆發衝突的癥結點在於，中共界定的「核心利益」是否遭受侵犯，南海海域的各方主權聲索國能否克制、進行面對面溝通，以和平方式解決爭端，執行「南海各方行為宣言」的精神。雖然南海仲裁案的結果對中共全盤不利，中共斥為「祇不過是一張廢紙」，並不會接受仲裁結果，但這將導致中共在南海海域進行更為強勢的維權行動與各項軍事作為，勢必會與美國的海上航行自由立場相牴觸。因此，「中」美雙方能否管控在南海的分歧及誤判事件，是否願意去瞭解彼此的核心利益與戰略意圖，將成為一項外交重點。

一個安定的南海才有助於中共海上絲路推展，進而推展「一帶一路」的大戰略。然而，依目前南海情勢研判，目前雖然有了不好的開始，但值得注意的是，中共是否會使出經濟制裁的殺手鐮，東協十國的立場是否會隨著美日搖擺，這些都是後續觀察的脈絡。

作者簡介：

Gurpreet S. Khurana為印度海軍上校，擁有博士學位，現為印度新德里國家海事基金會執行總編。

譯者簡介：

劉宗翰少校，國立政治大學戰略與國際事務碩士生，現服務於國防部政務辦公室。