

解讀中共「五年發展計畫」歷程 與「十四一五」規劃要點

海軍中校 邱明浩

提 要：

- 一、2020年10月，中共召開「第十九屆中央委員會第五次全體會議」，會中訂定國家「第十四個五年發展規劃」，決定未來五年的發展與目標，並以科技為工作重點，期盼促進國防和經濟實力同步提升。
- 二、2021年中共國防預算首次突破2,000億美元(約新臺幣5兆8,000億元)，僅居次於美國，較前一年增長超過百分之六以上，中共在COVID-19疫情重挫全球經濟情況下，仍持續增加國防預算，其目的應在循序漸進實現習近平「十九大」所訂定的黨、政、軍各方發展願景與戰略目標，逐步促成強國及強軍的理念。
- 三、美、「中」因貿易、科技與軍事問題關係緊張，且未隨拜登總統上任有所改善，除延續前川普政府的制裁作為外，更聯合友盟國家共同圍堵，使中共面對國內、外的情勢，處於更加不利之狀況。中共如何突破重圍，促使「十四一五」規劃如期、如質達成，端看領導者的決策智慧與執行魄力，其未來發展值得關注。對我國而言，理當思考如何應變詭譎多變的國際氛圍，並持續朝正面、積極的方向，創造國家更高的存在價值。

關鍵詞：十九大、五中全會、「十四一五」規劃、美、「中」競爭

壹、前言

中共在1949年建政之初，人民生活貧困，工業生產更乏力；連螺絲釘都需靠國外引進，顯現當時工業與科技水準的落後。在此同時，前蘇聯在一系列五年發展計畫下，工業技術快速增長，並在「二戰」期間擊退德軍，此一「五年發展計畫」政策引起了中共

領導高層的關注，並認為此項政策乃國家躍升世界強權的重要原因。¹在此背景下，中共當局為振興國力，便師法前蘇聯開始制定以5年為一週期的發展規劃，內容包括國家重大建設項目、經濟結構的調整、社會發展及環境保護指標等面向，期望以此擘劃國家經濟、國民生計和社會發展的未來方向與願景。²

中共總書記習近平自2012年11月接任領

註1：〈中共五中全會：五年規劃的變與不變關於中國式發展計畫五個你需要知道的關鍵問題〉，BBC NEWS，2020年10月27日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-54655860.amp>，檢索日期：2020年7月1日。

註2：〈五年規劃〉，通識·現代中國，2016年3月，<https://ls.chiculture.org.hk/tc/idea-aspect/53>，檢索日期：2020年7月1日。



圖一：中共新征程「三步走」戰略示意圖

資料來源：邱明浩，〈從中共「十九大」各中全會論習近平的「四個全面」戰略發展〉，《海軍學術雙月刊》（臺北市），第54卷，第1期，2020年2月1日，頁105。

導人，現已連任乙次，並對內部進行體制改革，包含打貪、反腐及法治制度建置，以強化領導核心的權力，³2018年2月更進行修憲，取消國家主席兩屆（10年）的任期限制，⁴促成「三位一體」的領導任期同步⁵。2020年10月中共召開「第十九屆中央委員會第五次全體會議」（簡稱「十九大」五中全會），會中訂定國家「第十四個五年發展規劃」（以下簡稱「十四—五」規劃），期程自2021年至2025年，乃在全面建成小康社會的基礎下，繼續擘劃未來5年的工作要點。⁶該規劃除攸關中共未來5年的發展走向外，亦頗有為習氏新征程「三步走」戰略鋪路之意（如圖一），成為邁入第二階段（指2020-2035年）之具體藍圖。⁷雖然近期中共受到美、「中」貿易戰、「科技冷戰」及「新型冠狀病毒肺炎」（以下簡稱「新冠肺炎」或COVID-19）疫情影響，導致經濟衰退，⁸亦將對「十四

一五」規劃帶來一定程度的影響與挑戰；⁹然在如此內、外情勢下，將考驗習近平的智慧與決策，是否會對其爭取再次連任形成影響，亦值得持續觀察。

撰寫本文主要目的，即在透過瞭解中共歷次五年發展計畫的脈絡，以及對中共國防軍事的影響性做完整探討，並分析當前的「十四—五」規劃要點與重要意涵，結合美、「中」關係發展與習近平政權保衛戰等面向做進一步解讀；另就位處美、「中」兩強針鋒相對之間的我國，究應如何積極關注國際情勢變化、掌握關鍵契機及審慎妥擬因應之道，提出正面與積極的觀點，亦期望相關人員投入更多關注與研究，方能繼續創造國家存在的價值。

貳、中共「五年發展計畫」發展歷程與影響

註3：邱明浩，〈從中共「十九大」各中全會論習近平的「四個全面」戰略發展〉，《海軍學術雙月刊》（臺北市），第54卷，第1期，2020年2月1日，頁105-106。

註4：同註3，頁99-102。

註5：「三位一體」為中共前總書記江澤民所提出的制度，意指中央總書記、國家主席與中央軍委主席三大職務集於一身。王佑年，〈習近平掌握軍權策略〉，《海軍學術雙月刊》（臺北市），第51卷，第2期，2017年4月1日，頁128。

註6：李晶，〈新華社評論員：邁向全面建設社會主義現代化國家新征程〉，中共國防部，2020年10月25日，http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2020-10/25/content_4873207.htm，檢索日期：2021年7月2日。

註7：同註3，頁105。

註8：〈中國GDP2019年增速急劇下滑逼近6%：下行原因及未來發展〉，BBC NEWS，2020年1月17日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-51145261>，檢索日期：2021年7月2日。

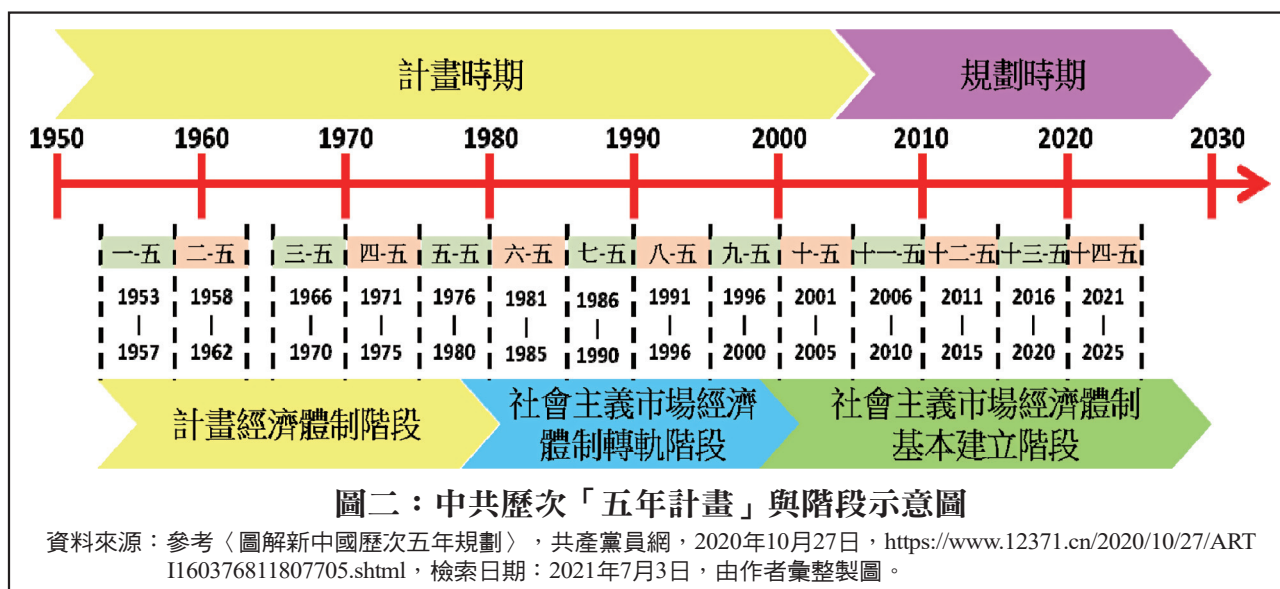
註9：〈美中新局對兩岸經貿可能的影響〉，兩岸經貿網，2021年3月19日，<https://www.seftb.org/cp-4-1077-be729-1.html>，檢索日期：2021年7月2日。

表一：中共「五年發展計畫」歷程與黨政領導人一覽表

名 稱	期 程	黨政領導人	名 稱	期 程	黨政領導人
「一—五」	1953-1957年	毛澤東、周恩來	「八—五」	1991-1995年	江澤民、李鵬
「二—五」	1958-1962年		「九—五」	1996-2000年	江澤民、朱鎔基
「三—五」	1966-1970年		「十—五」	2001-2005年	胡錦濤、溫家寶
「四—五」	1971-1975年		「十一—五」	2006-2010年	
「五—五」	1976-1980年	華國鋒	「十二—五」	2011-2015年	習近平、李克強
「六—五」	1981-1985年	鄧小平、趙紫陽	「十三—五」	2016-2020年	
「七—五」	1986-1990年		「十四—五」	2021-2025年	如說明

說明：中共預2022年10月舉行「中國共產黨第二十次全國代表大會」(簡稱「二十大」)會議，並推舉新一代領導人，由於取消國家主席連任限制及「十九大」中央委員會常務委員僅習近平及李克強連任，不排除兩人極有可能繼續擔任下一屆中共領導班子。

資料來源：參考〈中共國民經濟和社會發展五年規劃〉，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/中共國民經濟和社會發展五年規劃>，檢索日期：2020年7月2日，由作者彙整製表。



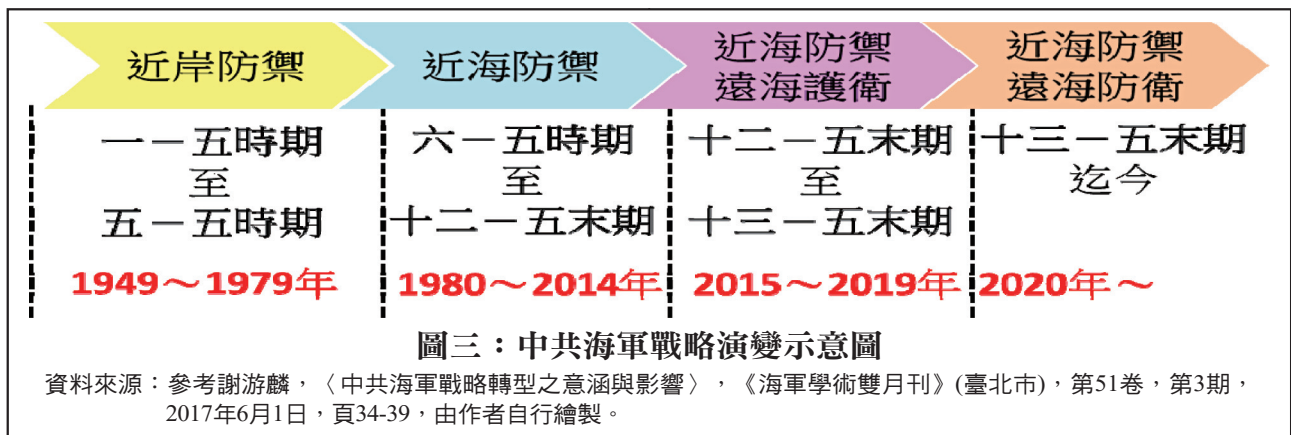
中共仿效蘇聯推動「五年發展計畫」(以下簡稱「五年計畫」)緣起於1953年，每5年規劃一次，迄2021年已邁入第十四個歷程(如表一)，由於「五年計畫」的策略目標、主要意涵及政策方向影響著中國大陸未來產業經濟與社會發展的脈動，故制定每個「五年計畫」需考察內部經濟及社會發展狀況、國際情勢動態及周邊環境分析，據以訂定未

來發展的方向與目標，內容並強調預期性、延續性及可行性。當計畫經濟轉向社會主義市場經濟的過程中，也會因應國家及執行成效做出適當的調適，以配合經濟、社會的健全發展。¹⁰以下就中共歷次發展的脈絡與對國防軍事之影響，逐項分述如后：

一、發展歷程與型態之轉變

中共「五年計畫」名稱可區分為二個時

註10：同註2。



期、三個階段(如圖二)；在2006年「十一—五」前稱之為「〇五計畫」；之後改稱為「〇五規劃」，並延續至今。其中的轉變乃前十個「五年計畫」，強調政府統籌主導，並訂定詳細的量化目標，中國大陸雖歷經「文化大革命」、「中」、「蘇間關係惡化及美國加大地緣威脅等內、外部影響，但經過長達50年的努力下，已逐步奠定其工業、科技及工商業等方面的發展¹¹。尤其中共自1978年改革開放後，逐步加入全球化行列，並與國際市場接軌，許多行業逐漸形成獨自的發展模式，使得「計畫經濟」向「社會主義市場經濟」轉變，進而造成政府的調節作用相對減少，「十一—五」之後，逐漸轉變成政府規劃政策，各行業自行決定各自發展目標。¹²

二、對國防軍事之影響

(一)建軍備戰為中共歷來「五年計畫」

的工作重要指標之一；¹³而國防戰略的重心從2004年「十一—五」規劃末期開始，轉為以海、空軍現代化建設和武器裝備資訊化為主。¹⁴僅以海軍為例，歷經國外技術的引進及「小步快跑」的造艦策略下，讓中國大陸造艦工業及科研技術日漸成熟，並在特定艦型批量生產下，使得新一代艦艇建造與服役數，自「九—五」晚期起有逐漸增加趨勢，到「十一—五」時期達到最高峰。籌獲主戰艦艇數量以數倍速度增長，見證了共軍「增強自主創新能力」的成效；¹⁵艦艇建造的「質」與「量」，更不可同日而語。其次，相較於周邊區域國家，中共海軍軍力更形成相對優勢，凸顯出其雄厚的經濟實力，使其具有充裕經費挹注在國防投資與建軍備戰，同時展現中共對海軍戰略發展與海洋經略之重視。¹⁶

(二)中共海軍戰略從「近岸防禦」到「

註11：受「文化大革命」等中共內部動亂影響，故「二—五」至「三—五」之間停擺擱置了4年。〈歷次五年規劃(計畫)〉，中國共產黨新聞網，2020年10月27日，<https://dangshi.people.com.cn/BIG5/151935/204121>，檢索日期：2021年7月3日。

註12：〈中國大陸之治的重要密碼：五年規劃〉，中時新聞網，2020年10月26日，<https://www.chinatimes.com/amp/realtime-news/20201026-001481-260409>，檢索日期：2021年7月3日。

註13：袁和平，〈毛澤東布局新中國國防工業〉，中國國防部，2014年10月27日，https://www.mod.gov.cn/big5/hist/2014-10/27/content_4558963.htm，檢索日期：2021年7月3日。

註14：王繡雯，〈中國軍工業之發展〉，《2020中共政軍發展評估報告》（臺北市），國防安全研究院，2020年12月16日，頁127。

註15：林進順，〈從中共海軍「十一—五」建設談未來海軍戰略發展〉，《海軍學術雙月刊》（臺北市），第46卷，第2期，2012年4月1日，頁59。

註16：高豐智，〈中共海軍「近海防禦」與「遠海護衛」之發展戰略與影響〉，《海軍學術雙月刊》（臺北市），第53卷，第5期，2019年10月1日，頁33-34。

近海防禦、遠海防衛」，先後歷經4個階段轉型(如圖三)，¹⁷隨著軍力日漸茁壯，在不同時期對於戰略發展有著不同的要求與詮釋。海軍在習近平首任領導時期(指2012年至2017年)，即由「綠水海軍」(Green-water navy)拓展為「藍水海軍」(Blue-water navy)的戰略演進¹⁸，逐步具備突破「第一島鏈」範圍的兵力投射能力。在習近平第二任的中期，已促使海軍戰略目標由「護衛」提升為「防衛」的新使命。¹⁹隨著航空母艦及「075」型兩棲攻擊艦等新興攻勢兵力的建成，將有助海軍朝「努力建設一支強大的現代化海軍」戰略目標前進，逐步實現國防和軍隊現代化新「三步走」的預定目標²⁰，並冀望於本世紀中葉(即2050年)前，能追上美海軍的水準。²¹這一切發展，不得不歸功於中共「五年計畫」的落實，而後續發展又與我國實體存在的地位緊密相關，殊值關注。

參、「十四—五」規劃要點與重

要意涵

2020年10月26至29日，中共召開共產黨「十九大」五中全會，會中制訂出「十四—五」規劃與2035年遠景目標的建議，²²並於2021年3月5至11日第十三屆「全國人民代表大會」(以下簡稱「全國人大」)第四次會議，通過此規劃綱要的決議，²³確定未來5至15年間的國家發展走向；而此規劃期程中，又逢中國共產黨建黨百年(1921成立)與黨、政、軍方領導核心更迭換代之際，²⁴其要點與內容更具國家發展與政權指標性意義，殊值進一步瞭解。相關分析臚列如後：

一、規劃要點

(一)本次內容有兩大主軸，一則加快培育內需體系，促進國內、國際雙循環；二為提高產業鏈現代化水準，提升科技創新能力。²⁵中共「十四—五」規劃除沿襲「十三—五」時期的若干構想和目標外，本次亦因應現階段國內、外情勢而推出許多新決策，²⁶

註17：謝游麟，〈中共海軍戰略轉型之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第51卷，第3期，2017年6月4日，頁34-39。

註18：海軍的類型作戰依海洋地理學，可區分為江河作戰的「內河海軍」；在領海、毗鄰區及專屬經濟區範圍附近活動的「黃水海軍」；突破中、近海海域到達大洋邊緣的「綠水海軍」；以及不受到任何海域限制，能夠航行於遠洋，長時間執行任務的「藍水海軍」。林永鵬，〈習近平執政後中共海權發展對東亞戰略安全之影響〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第53卷，第1期，2019年2月1日，頁72。

註19：董慧明，〈中共海軍航艦戰力建設〉，《戰略與評估》(臺北市)，第10卷，第2期，2020年9月1日，頁1-3。

註20：即確保2020年基本實現機械化、資訊化建設，力爭到2035年基本實現。張貽智、陳津萍，〈對習近平「強軍思想」發展之研究〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第53卷，第3期，2019年6月1日，頁124-125。

註21：黃郁文，〈從攻勢現實主義觀點解構中共建造075型兩棲攻擊艦〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第54卷，第4期，2020年8月1日，頁47-48。

註22：〈中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議〉，中共中央人民政府，2020年11月3日，http://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content_5556991.htm，檢索日期：2021年7月4日。

註23：安蓓、陳煒偉、謝希瑤，〈「十四—五」規劃和2035年遠景目標綱要編制記〉，中共國防部，2021年3月19日，https://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2021-03/19/content_4881339.htm，檢索日期：2021年7月4日。

註24：吳瑟致，〈對接中共建國百年，比「十四—五」更重要！這份計畫，如何鞏固習家軍勢力？〉，商周網，2020年11月3日，<http://https://www.businessweekly.com.tw/international/blog/3004403>，檢索日期：2021年7月4日。

註25：李書良，〈十四—五規劃拍板，聚焦擴內需〉，中時新聞網，2020年10月30日，<https://www.chinatimes.com/amp/news-papers/2020103-0000250-260203.htm>，檢索日期：2021年7月5日。

註26：張建一，〈解讀中國大陸制定「十四—五規劃」〉，《兩岸經貿》(臺北市)，2020年11月18日，頁14-15。

表二：中共「十四—五」規劃要點與遠景目標一覽表

規 劃 要 點	遠 景 目 標
※科技創新	發展半導體、5G網路及AI等高科技產品及奠定基礎科研，實現「科技自立自強」加快建設「科技強國」。
※加快國防和軍隊現代化	加速打造高水準戰略威懾和聯合作戰體系。
※擴大內需，形成強大國內市場	暢通國內大循環，促進國內國際雙循環機制。
產業升級	2021至2025年間GDP增長目標約百分之五。
全面深化改革	構建高水準社會主義市場經濟體制。
優先發展農業農村，全面推進鄉村振興	設定更嚴格的環保和排污標準。
推進區域協調發展和以人為核心的新型城鎮化	推動區域整合，打造高競爭力的都會圈。
繁榮發展文化事業和產業	提高國家軟實力。
推動綠色發展，關注環保產業	訂定更嚴格的環保和排污標準，在碳排放領域取得顯著進展。
實行高水準對外開放，促進國際合作	促進外貿外資穩中提質。
增進民生福祉，提高社會建設	縮小城鄉和區域之間的教育與收入水準差距，並健全基本公共服務體系。
統籌發展和安全，建設更高水準的國家安全	建設更高水準的國力，關注國防、能源及糧食等領域的安穩。
※指主要核心要點。	

資料來源：參考〈十四五規劃核心要點〉，知乎，2021年3月1日，<https://zhuanlan.zhihu.com/p/358378101>，檢索日期：2021年7月5日，由作者彙整製表。

包含科技創新、加快國防和軍隊現代化與擴大內需等12項要點，²⁷透過「雙循環」、「發展聯合作戰體系」及「基礎科研」等方式，積極推動經濟復甦與國力發展(如表二)²⁸。

(二)不同於「十三—五」規劃著重於組織體系與制度訂定層面，「十四—五」規劃更專注於聯戰能力與智能科技的發展。²⁹此次內容主要以科技自主及加速建設「科技強國」為工作核心，³⁰並強調促進國防和經濟實力同步提升；透過國防重大工程來促進經

濟發展的同時，亦能適應戰爭型態的改變，藉由加速科技發展，達到「由被動適應戰爭向主動設計戰爭」之方向轉變。³¹

二、重要意涵

(一)中共於2021年3月第十三屆「全國人大」第四次會議中，宣布2021年的國防預算為2,090億美元(約新臺幣5兆8,249億元)，較2020年增長百分之六·八，此為中國大陸國防預算首次超過2,000億美元，僅次於美國，為世界排名第2高的國家。³²近年中共

註27：〈十四-五規劃核心要點〉，知乎，2021年3月1日，<https://zhuanlan.zhihu.com/p/358378101>，檢索日期：2021年7月5日。

註28：中共「十三-五」時期的科研經費約3,700億美金(約新臺幣10兆3,000億元)，其中基礎研究經費占總研發經費的6.2%，而「十四-五」規劃以高於「十三-五」為目標，基礎研究經費的比重增高到8%。蔣天驕，〈「十四-五」強化國家戰略科技力量與香港機遇〉，《香港經濟與政策處研究報告》(香港金融研究所)，2021年3月，頁2。

註29：洪子傑，〈近期習近平推動解放軍發展之簡析〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第18期，2020年12月16日，頁22。

註30：魏艾，〈中共「十四-五規劃」及「2035遠景目標建議」內容簡析〉，《大陸與兩岸情勢簡報》(臺北市)，2020年11月，頁6。

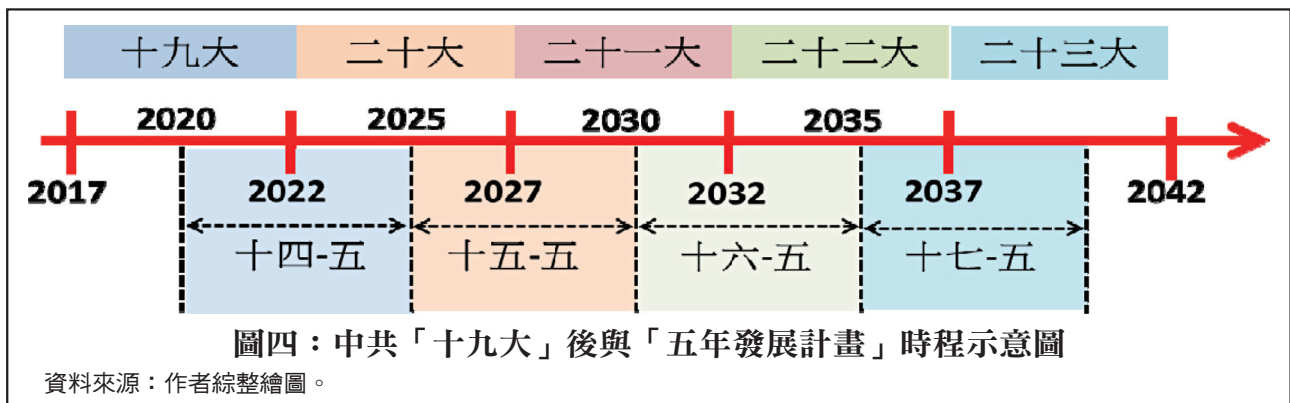
註31：許其亮，〈加快國防和軍隊現代化(學習貫徹黨的十九屆五中全會精神)〉，人民網，2020年11月26日，<https://cpc.people.com.cn/n1/2020/1126/1126/c64094-31944990.html>，檢索日期：2021年7月6日。

註32：舒孝煌，〈中共國防預算及習近平兩會期間談話意涵〉，國防安全研究院，2021年3月26日，https://indsr.org.tw/News_detail.htm，檢索日期：2021年7月5日。

表三：中共「四個全面」戰略布局演進一覽表

時期	「十九大」五中全會前(2015. 2~2020. 10)	「十九大」五中全會後(2020. 10~)
要項	全面建成小康社會 全面深化改革 全面依法治國 全面從嚴治黨	全面建設社會主義現代化國家 全面深化改革 全面依法治國 全面從嚴治黨

資料來源：辛鳴，〈全面建設社會主義現代化國家把握「十四五」時期新發展的大邏輯〉，中國共產黨新聞網，2020年11月9日，<https://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1109/c40531-319233554.html>，檢索日期：2021年7月5日，由作者自行製表。



整體經濟成長趨緩，然而為了因應複雜的國際形勢與「十九大」軍隊現代化建設的階段目標，即使在「新冠肺炎」疫情重挫全球經濟情況下，卻仍增加國防預算支出，凸顯其背後的目的並不單純。³³

(二)在「十九大」五中全會中，中共除對於「四個全面」戰略布局有了新的詮釋(如表三)，並於「兩個百年」(2021年「建黨百年」與2049年「建政百年」)的發展期程中，增加2027年「建軍百年」的中程目標³⁴。全面建成小康社會乃是兩個百年奮鬥目標的第一步，此戰略目標的轉變，意謂著中共

在達成「全面建成小康社會」的成就下³⁵，續由社會層級邁向國家層級方向努力(即全面建設社會主義現代化國家)，使得「四個全面」的戰略層級與目標更能相輔相成；亦有利習氏達到「全面領導」的執政理念，進而朝下一個百年目標—「社會主義現代化強國」的發展進程邁進。³⁶

(三)由中共「十九大」、「五年計畫」、新「三步走」期程，與歷次領導人雙屆任期模式觀察(如圖四)，習氏在2017年10月「十九大」工作報告中，已將原「三步走」目標提前15年完成，也增加於21世紀中葉(即

註33：張超、董俊業、王宏濤、王菁菁，〈解讀中國軍費〉《中航證卷研究報告》(北京市)，2020年6月3日，頁5。

註34：中共於1927年8月1日建立了所謂的「武裝力量」，稱為「中國工農紅軍」，直至1949年建政後，始正名為「人民解放軍」。李亞明，〈中共解放軍概論〉(桃園：國防大學，2016年)，頁VII-XII。

註35：2021年7月1日，習近平於百年黨慶大會中正式宣告，中共已實現全面建成小康社會第一個百年奮鬥目標。羅印沖，〈習近平宣布實現第一百年目標：只有社會主義才能救中國〉，聯合新聞網，2021年7月1日，<https://www.udn.com/news/amp/story/7331/5569950>，檢索日期：2021年7月6日。

註36：施芝鴻，〈「十四五」規劃是開啟全面建設社會主義現代化國家新征程的第一個五年規劃〉，旗幟網，2020年12月14日，<https://www.qizhiwang.org.cn/BIG5/n1/2020/1214/c422377-31965803.htm>，檢索日期：2021年7月6日。

2050年)建成世界一流軍隊的遠程目標;³⁷倘若本世紀中葉的遠程目標再提前15年(即2035年)完成,確實有助習近平對內尋求領導人歷史定位³⁸,對外成為在國際舞臺上最具權力和影響力的領導人物。

綜上所述,中共「十四—五」規劃與其國內、外所面臨的挑戰緊緊相連,且「牽一髮動全身」;而後續推動與執行概況,又將與我國的前途緊密連結,國人確實應密切關注其發展。

肆、美、「中」競爭對「十四—五」規劃之挑戰

美、「中」競爭源起於2018年的貿易爭端,之後雙方「你來我往」逐漸白熱化,³⁹然而中共對美政策未因總統拜登(Joseph Robinette Biden Jr.)上任而有所改變;且在諸多正式場合中強調,彼此關係惡化應溯源究責於美方⁴⁰,顯示中共始終無意緩解與改善兩造的緊張關係。2020年11月中共頒布《作戰綱要(試行)》時,共軍發言人任國強

更直接闡述頒布該綱要的理由之一,乃在於「安全環境發生變化,世界霸權主義、強權政治、單邊主義時有抬頭,在恐怖勢力、分裂勢力猖獗下,國家安全面臨新挑戰、新威脅」;⁴¹凸顯中共的軍事調整主要在因應美國對「中」持續惡化關係的前提上,並展現共軍軍事實力,以及與美抗衡的決心。⁴²另一方面,拜登延續前總統川普(Donald John Trump)時期多數的對「中」政策,並透過深度外交為基礎的國際談判機制,採取「多邊聯盟」策略;長遠來看,美國對雙方競爭主軸已由「單邊對抗」轉向「多邊圍堵」,為的就是壓制中共的崛起⁴³。

在雙方互不相讓卻又彼此競合關係的交互影響下,相信世界前兩大經濟體間,短期內改善關係似乎遙不可期,但似乎也並非毫無機會可言。以下就雙方貿易經濟、科技研發、國防軍事與領土主權等4大面向,探討分析如後:

一、經濟貿易

美國總統拜登上任時,並不急於撤銷川

註37: 陳柏廷,〈習強軍目標2050建成世界一流軍隊〉,中時新聞網,2017年10月23日, <https://www.chinatimes.com/amp/newspapers/20171023000558-260301>, 檢索日期: 2021年7月6日。

註38: 毛澤東自1945年至1976年主政長達31年,卸任時高齡83歲,餘華國鋒、鄧小平、江澤民及胡錦濤等人任期皆未滿15年,且均在80歲前卸除職務。習近平自2012年掌權,「二十大」期程自2032年至2037年,倘若習氏仍主事,屆滿時將高齡84歲。〈中共最高領導人〉,維基百科, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/中共最高領導人>, 檢索日期: 2021年7月6日。

註39: 〈貿易戰來勢洶洶 美宣布對華600億美元商品加稅〉, BBC NEWS, 2018年3月23日, <https://www.cna.com.tw/amp/news/aopl/202101250319.aspx>, 檢索日期: 2021年7月6日。

註40: 2021年世界經濟論壇「達沃斯議程」(Davos Forum)會議中,習近平暗批美國以多邊主義之名,行單邊主義之實,把世界推向分裂甚至對抗,動不動就強行通過制度和規則來協調與規範各國關係,反對恃強凌弱。〈習近平達沃斯致詞: 搞新冷戰只能把世界推向對抗〉,中央社,2021年1月25日, <https://www.cna.com.tw/amp/news/aopl/202101250319.aspx>, 檢索日期: 2021年7月6日。

註41: 劉上靖,〈《中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)》推動解放和發展我軍聯合作戰能力〉,中共國防部,2020年11月26日, https://www.mod.gov.cn/jzhzt/2020-11/26/content_4874624.htm, 檢索日期: 2021年7月6日。

註42: 同註29,頁20。

註43: 〈拜登保留川普對中政策及關稅 羅奇: 需要解答〉,自由時報網,2021年4月8日, <https://ec.ltn.com.tw/amp/article/breakingnews/3493461>, 檢索日期: 2021年7月7日。

普時期對中共的關稅制裁，⁴⁴而是全面審查其是否遵守美、「中」第一階段貿易協議。根據美國智庫「皮特森國際經濟研究所」(Peterson Institute for International Economics)調查，中共目前僅達成協議採購目標的百分之五十八，凸顯中共對雙方貿易協議似乎採取拖延戰術；⁴⁵對美國而言，顯然毫無誠意且不及格，迫使美方對中國大陸加大制裁對策。除了延續前政府的關稅壁壘外，拜登更挹注「智慧財產權」(Intellectual Property Rights)保護及「市場准入」(Market Access)不平衡等制度性制裁手段⁴⁶，阻撓中共對外出口的優勢，企圖使「十四—五」規劃的「雙循環」發展策略停擺⁴⁷，以阻滯中共「中國製造2025」與「中國標準2035」的發展目標⁴⁸。

二、科技研發

2019年5月，美國獲悉中共欲限制稀土出口⁴⁹，試圖截斷其軍工產業的材料供應時，即規劃藉由半導體、5G網路、人工智慧(AI)及生物科技等關鍵領域，對中共進行大範圍反制；此外，拜登上任後即成立「中國工作小組」(China task)，專責處理科技抗「中」的優序規劃，並組織國際抗中聯盟，有效嚇阻中共的區域威脅。⁵⁰有鑑於此，中共因應當前國際情勢和美、「中」爭霸局面，希望透過「十四—五」規劃來健全國家自主創新體系，實現科技自立自強的發展戰略目標。期望在AI、量子資訊、積體電路及飛航、太空等關鍵核心技術領域加強研發，進而取得突破性成果；輔以國際產業技術合作⁵¹，依循「加快構建國內大循環為主體，國

註44：〈美中貿易協議週年 美智庫：中國只達目標58%〉，中央社，2021年1月24日，<https://www.cna.com.tw/amp/news/aopl/202101240106.aspx>，檢索日期：2021年7月7日。

註45：〈貿易戰來勢洶洶 美宣佈對華600億美元商品加稅〉，BBC NEWS，2018年3月23日，<https://www.cna.com.tw/amp/news/aopl/202101250319.aspx>，檢索日期：2021年7月7日。

註46：「市場准入」意指一國允許其他國家的貨物、勞務與資本參與國內市場的程度，乃兩國政府間為了相互開放市場而對各種進出口貿易的限制措施。宋國誠，〈近期中美關係觀察〉，《大陸與兩岸情勢簡報》(臺北市)，2021年3月，頁2。

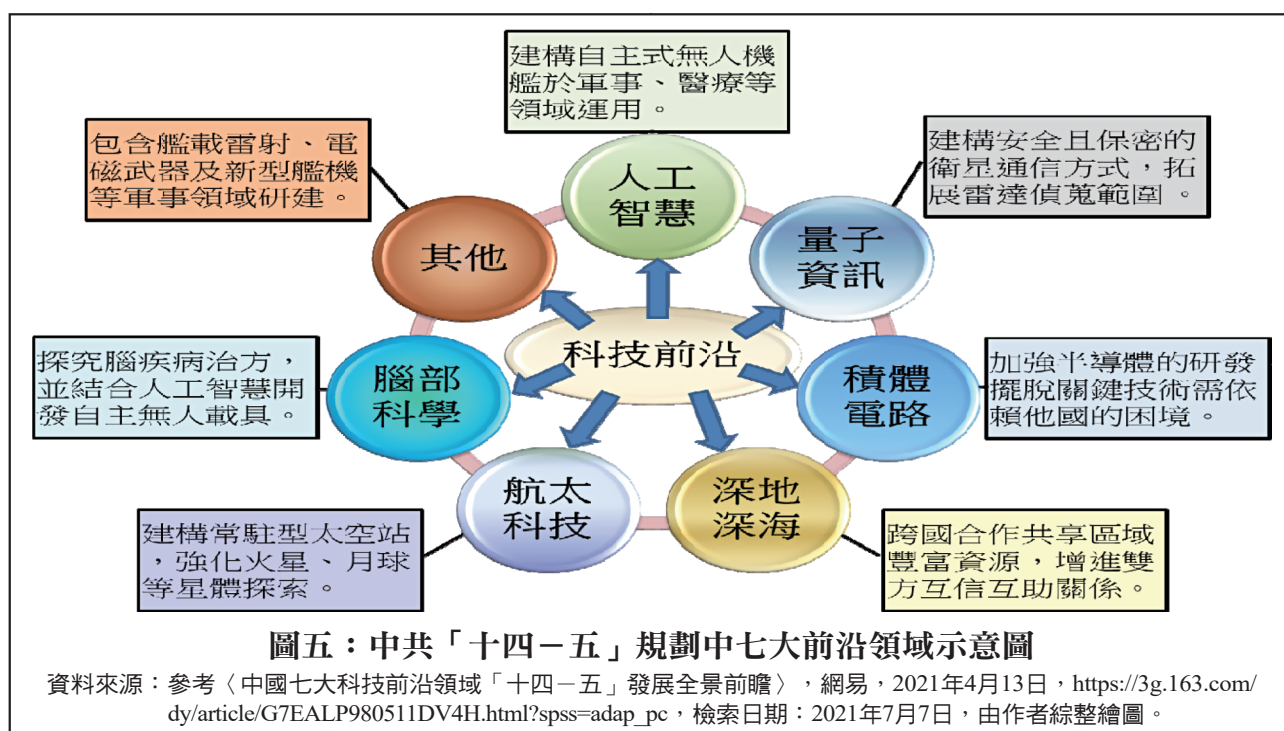
註47：國內、國際雙循環乃是中共中央政治局常務委員於2020年5月14日所提出的一個經濟政策，主以「國內內循環、國際外循環」的新發展格局，藉擴大內需與保持對外開放的相互促進的經濟走向。易峴、劉雯琪，〈展望十四五：政策緊扣「雙循環」戰略的本質〉，《華泰政券》(香港)，2020年10月27日，頁8。

註48：「中國製造2025」係李克強於2015年時提出的製造業政策，透過三階段實現製造強國的戰略目標：2025年邁入製造強國的行列；2035年達到世界製造強國陣營的中等水平；2049年綜合實力能達世界製造強國的前列。此一說法提出後，即引發歐美國家的疑慮，2019年起未再公開宣示，改稱加快建設「製造強國」。2018年初，為制定推動標準化戰略，主張「中國標準2035」的戰略目標，對內訂定高標準的製造品質，對外能夠與國外標準體系相容。〈中國製造2025發布：3步走突破10大領域〉，觀察者網，2015年5月19日，http://news.ifeng.com/a/20150519/43789100_0.shtml?l?from=haol2，檢索日期：2021年7月7日。

註49：「稀土」是17種化學元素的總稱，亦名稀有金屬礦物，當前手機、電動汽車、飛機渦輪引擎及飛彈導航系統等高科技產品均需使用，全球約三分之一儲量在中國大陸；根據調查，美國2014至2017年間百分之八十的稀土進口來自中共。2019年5月，中共國務院宣稱，稀土供應應以國內市場需求為優先，並律定「強化稀土產品出口管控」和「建立稀土出口全流程追溯和審查機制」，引發「中」、「美貿易戰」的「稀土戰略」一說。〈中美貿易戰：中國的稀土戰略和『稀土牌』的正反兩面〉，BBC NEWS，2019年6月18日，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-48667671.amp>，檢索日期：2021年7月7日。

註50：何思慎，〈美國新政府的統一戰線：評拜登召開「四方安全對話」的起手式〉，國家政策研究基金會，2021年4月13日，<https://www.npf.org.tw/1/23850.html>，檢索日期：2021年7月3日。

註51：諸如2020年底中、俄兩國啟動「2021年至2025年中俄衛星導航領域合作線路圖」。〈中俄總理第二十五次定期會晤聯合公報〉，人民網，2020年12月3日，<https://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1203/c419242-31953164.html>，檢索日期：2021年7月7日。



內國際相循環相互促進」的政策規劃，藉以刺激中國大陸內需市場消費潛力，以及擺脫關鍵核心技術受制於外國的困境。⁵²

三、國防軍事

(一) 軍事目標方面

習近平於2021年3月9日出席「全國人大」第四次會議之共軍和武警部隊代表團全體會議，會中除了重申國防和軍隊現代化「新三步走」目標外，並指示於今後5年的「十四—五」規劃期間，加快機械化、資訊化、智能化(AI)融合發展，全面加強練兵備戰，並打造高水準戰略威懾和聯合作戰體系，

確保2027年實現「建軍百年」奮鬥目標；⁵³更強調「智能(AI)化」是關鍵，以效能效益為重點，促成經濟拉抬國防，使得軍事力量與世界第二大經濟體地位相互匹配⁵⁴。

(二) 軍事科技方面

量子科技的快速發展已然成為世界新一輪科技和產業革命的前沿領域。⁵⁵習近平於2020年10月16日指出，加強量子科技發展戰略謀劃和系統布局，對保障國家安全至關重要，故「十四—五」規劃要點中，聚焦於量子科技等七大前沿領域(如圖五)。⁵⁶美國面對中共在通信安全、量子雷達及高精度導航

註52：陳華昇，〈中共推動「十四五規劃」及「2035遠景目標建議」內容簡析〉，《大陸與兩岸情勢簡報》(臺北市)，2021年4月，頁1。

註53：李宣良 梅世雄，〈習近平在出席解放軍和武警部隊代表團全體會議時強調實現「十四五」時期國防和軍隊建設良好開局 以優異成績迎接中國共產黨建黨100週年〉，新華社，2021年3月9日，https://www.xinhuanet.com/politics/2021-03/09/c_1127191057.html，檢索日期：2021年7月7日。

註54：目前世界軍力排名中，中共僅次之俄羅斯，排名第3，據美方評估預2030年前將超越俄羅斯，攀升到第2。〈大陸情勢季報〉，中華民國行政院大陸委員會，2021年4月，頁38。

註55：〈大陸情勢季報〉，中華民國行政院大陸委員會，2021年1月，頁3。

註56：〈中國七大科技前沿領域十四五發展全景前瞻〉，網易，2021年4月13日，https://3g.163.com/dy/article/G7EALP980511DV4H.html?spss=adap_pc，檢索日期：2021年7月7日。

等高科技領域，取得顯著進展無不感到擔憂；⁵⁷尤以共軍量子科技於軍事運用所造成的影響，迄今尚未有具體解決方案，⁵⁸不排除影響未來的軍事戰略平衡與區域安全，甚而超越美國傳統的軍事技術優勢。這也逼促美方運用經貿與外交等其他手段，多管齊下阻撓中共的崛起。⁵⁹

(三)軍事實力方面

隨著「遼寧號」及「山東號」航空母艦陸續成軍，中共向世界宣告已邁入擁有航艦的國家行列，展現自主研建的工業水準。根據美媒報導，中海軍於「十四—五」規劃期間所制定的造艦計畫，堪稱史上最大規模，⁶⁰旨在證明其自主建造各型艦艇的實力，並企圖擺脫過往抄襲仿製的刻板形象；⁶¹另有消息指出，中共欲於2035年擁有6艘航空母艦，配合印太區域戰略要道的經營，據以抗衡美軍於西太平洋方向的勢力。⁶²美國「參謀首長聯席會議」(Joint Chiefs of Staff)主席米利(Mark Milley)上將於2020年12月初，在美國「海軍研究協會」(U. S.

Naval Institute)表示：「共軍企圖在2035年趕上美軍，希望本世紀中葉能夠擊敗美軍；中共儼然已成為美國制定下一階段安全規劃的主要對手，如果美軍要保持對中共的優勢，就必須全面依靠機器人和AI。」⁶³由此可見，當前中共的崛起對於美國所形成的威脅，確實已大到不容忽視的地步。⁶⁴

四、領土主權

(一)中共「中央外事工作委員會辦公室」主任楊潔篪於2021年2月1日在美、「中」關係全國委員會(National Committee On United State-China Relations)視訊演說，重申「一中原則」，並稱臺(指我國)、港、疆、藏事務涉及中共主權與領土完整，是絕不能跨越的紅線；⁶⁵另一方面，美國前印太司令部司令戴維森(Philip Davidson)上將於3月9日出席聯邦參議院軍事委員會聽證會，表示中共正在加速實現2050年取代美國的野心，他也擔心臺灣是目標之一，並預判中共可能6年內犯臺甚囂塵上。⁶⁶戴氏的判斷似乎也非空穴來風，該時機恰與習氏2027年

註57：楊日興，〈習近平：衛刺AI、量子科技〉，《工商時報》，2021年5月30日，<https://ctee.com.tw/news/china/467247.html>，檢索日期：2021年7月7日。

註58：同註55，頁3。

註59：傅立民〈美面正造就一個可能無法戰勝的敵人〉，中國共產黨新聞網，2019年7月24日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0724/c419242-31252002.html>，檢索日期：2021年7月7日。

註60：〈繼續超越峰值？美媒：中國海軍「十四五」造艦計畫史上規模最大〉，新浪科技，2020年12月29日，<https://finance.sina.cn/tech/2020-12-29/detail-iiiznezxs9565851.d.html?fromtech=1&from=wap>，檢索日期：2021年7月7日。

註61：〈美媒：中國已證明有能力製造各類軍艦，但不會照抄美國作業〉，新浪科技，2021年5月17日，https://finance.sina.cn/tech/2021-05-17/detail-ikmyaawc5779732.d.html?fromtech=1&cre=tianyi&mod=wpage&loc=3&r=0&func=43&tj=cxvideo_wpage&tr=214，檢索日期：2021年7月7日。

註62：楊幼蘭〈快馬加鞭！陸003航艦明年完成、004在建 邁向2035年6艘目標〉，中時新聞網，2020年7月18日，<https://www.chinatimes.com/amp/realtimenews/20200718001196-260417>，檢索日期：2021年7月7日。

註63：馬準威，〈美中貿易戰對美中臺關係發展之影響〉，《遠景基金會季刊》(臺北市)，2020年10月，第21卷，第4期，頁62。

註64：同註55，頁3。

註65：李忠謙，〈楊潔篪呼籲美國「莫再干涉中國內政」美國務院：我們的回應就是「北京別再壓迫臺灣」〉，風傳媒，2021年2月3日，<https://www.storm.mg/amparticle/3449329>，檢索日期：2021年7月7日。

註66：Mallory Shelbourne, "Davidson: China Could Try to Take Control of Taiwan In 'Next Six Years.'", USNI News, March, 9, 2021, <https://news.usni.org/2021/03/09/davidson-china-could-try-to-take-control-of-taiwan-in-next-six-years>，檢索日期：2021年7月7日。

實現「建軍百年」奮鬥目標的時間點吻合；惟未來6年為共軍實施軍改後全面驗證階段，聯合戰力尚在磨合，較不利於高強度實戰，預判將改採一系列演習的威懾行動，取代武力犯臺，較為可行。⁶⁷

(二)針對此一情勢，美國總統拜登上任後，對於兩岸的問題，雖先延緩川普時期「美、臺關係升級」的傾向，同時也高度關注中共艦機擾臺的活動；然而，中共並不為所動，反而增大對我國的軍事襲擾。以2020年為例，共機於我西南空域挑釁侵擾近93天、380餘架次，其中10至12月的次數多達60天、99架次，頻次占年度逾6成；⁶⁸而2021年1-4月逾百架次的侵擾活動已高達79天，⁶⁹甚於2020年6月15日更創下單日最大規模的28架次各型機擾臺，⁷⁰到8月底更已達到401架以上，凸顯中共藉常態化的軍事行動，增強實戰化訓練，加大對我國威懾力度，並意圖以此做為對美國軍事干預與存在的具體回應，亦展現其捍衛領土主權與不容他國干涉內政的決心。⁷¹

(三)「十四—五」規劃中，中共籌劃在南海方面加強深海領域研究與探勘，希望藉

由跨國合作加強聯盟關係，並獲取區域豐富資源。⁷²規劃中同時指出，美方基於政治考量，於該海域製造爭端，並透過軍事部署、聯合軍演及自由航行軍事行動，成為南海軍事化的始作俑者；更企圖分化中共與東協國家的聯盟關係，挑起區域各國間的對立，⁷³進而達到裂解團結之目的，更為的是確保美國在區域的領導地位，並抑制中共持續崛起的速度與力道。

伍、省思一代結語

中共領導人習近平於2012年上任後，循序漸進且不遺餘力地實現「強軍夢」、「中國夢」及「中華民族偉大復興」等執政理念，⁷⁴更高度重視國防與軍事改革，近年開展諸多領域的革新；尤其對軍事戰略和組織的調整，藉以讓中國大陸邁向強國的方向努力。由中共海軍的戰略發展來看，目前共軍的戰略方向或許已逐步轉向「主動防禦」，對於在主權與領土發生爭端時，將採取強硬、不輕易讓步的態度；在這些強國、強軍的主張與作為中，使外界認定在習氏的領導之下，中共的大戰略已從鄧小平時期的「韜光養

註67：〈臺漢光演習時長破紀錄 立委認為顯示兩岸局勢緊張〉，自由亞洲電臺，2021年4月23日，<https://www.rfa.org/cantonese/news/htm/tw-army-04232021091945.html>，檢索日期：2021年7月7日。

註68：同註55，頁5-6。

註69：同註54，頁42-43。

註70：〈超囂張！共機今出動28架次擾臺創史上最大規模 遭我空軍廣播強硬驅離〉，蘋果新聞網，2021年6月15日，<https://tw.appledaily.com/politics/20210615/T72Z7CIJXFHABH67MLAGUJUX7A/>，檢索日期：2021年7月7日。

註71：梅世雄，〈就軍隊建設“十四五”總體規劃編制等答記者問〉，人民網，2021年3月9日，<http://lianghui.people.com.cn/2021npc/BIG5/n1/2021/0309/c435267-32046286.html>，檢索日期：2021年7月7日。

註72：〈在“十四五”時期協調推進海洋資源保護與開發 推進海洋強國建設—全國政協“協調推進海洋資源保護與開發”雙周協商座談會發言摘登〉，中國人民政治協商會議全國委員會網，2020年11月5日，<http://http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2020/11/05/ARTI1604543493233184.shtml>，檢索日期：2021年7月7日。

註73：〈王毅：美國成為南海軍事化的最大推手和損害南海和平的最危險因素〉，中國共產黨新聞網，2020年9月10日，<http://http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2020/11/05/ARTI1604543493233184.shtml>，檢索日期：2021年7月7日。

註74：杜鈴玉，〈習近平「中國夢」之探討〉，《展望與探索》(新北市)，第13卷，第3期，2015年3月，頁41-45。

晦」邁向「有所作為」。

習近平執政任期已橫跨「十二—五」至「十四—五」，面對「二十大」即將於2022年10月召開，其中攸關習氏是否連任的關鍵，乃在於新一代接班人至今尚未明朗，且目前並無適員的規劃。習氏任內所擘劃的「十四—五」規劃，其策略目標、主要內涵及政策方向，都將影響未來5年的國家發展走向；然而，習氏欲將軍隊成為實現其政治布局的工具，惟仍需獲取民意的支持與認同，方能成事。因此，在「十四—五」規劃期間，習氏積極籌劃國防與經濟的發展，一則對內使人民有所感，據以獲取內部支持；對外則強化軍力展現，實踐新「三步走」的戰略發展。儘管當前美國制裁措施未見減緩、國際間普遍「反中」氣燄高漲之際，致使中共面臨改革開放以來，經濟形勢、政治紛擾與人權議題交錯的嚴峻時刻；然中國大陸在國家發展的「五年計畫」上，仍展現一定程度的格局與遠見，並深刻面對內部經濟社會轉型，尤對重點領域及產業項目之重視與支持，應值得我國借鏡與參考。

當中共正面臨貿易戰、科技戰及COV-

ID-19疫情等內、外環境的衝擊影響下，「十四—五」規劃願景能否達成，仍是有待持續觀察的課題。美、「中」關係不論是川普的「單邊」或拜登的「圍堵」政策，均使得雙方對峙的關係僵持不下；且當兩強緊張對抗關係與敵意螺旋持續上升的情勢下，陷入「修昔底德陷阱」⁷⁵的潛在衝突不無可能，且隨時可能一觸即發；後續發展端看美、「中」雙方領導人的智慧與應對策略能否及時踩下關鍵煞車。當前兩岸關係急凍，短期確實未見回暖跡象，國人應當省思如何因應當前局勢並創造存在價值，或可參考周邊如菲律賓、越南及泰國等國家，瞭解如何於美國與中國大陸間取得雙贏與平衡的策略，進而促成美、「中」、臺三邊關係持續朝正面、積極方向發展，並逐漸形成穩定的新局勢，此值得國人共同努力，方能確保國家永續經營與發展。



作者簡介：

邱明浩中校，海軍軍官學校93年班，國防大學海軍指揮參謀學院109年班。曾任康定軍艦反潛長、子儀軍艦戰系長、新江軍艦艦長，現服務於海軍146艦隊。

註75：「修昔底德陷阱」是美國政治學者格雷厄姆·艾利森(Graham Tillet Allison, Jr.)所提出的一個概念，意指當新興強國威脅到現有強國的國際霸主地位時，導致的一種極可能發生的戰爭傾向，並用來說明美國與中共之間的潛在衝突。Farah Mohammed, "Can the U.S. and China Avoid the Thucydides Trap?", Jstor Daily, Nov. 5 2018, <https://daily.jstor.org/can-the-u-s-and-china-avoid-the-thucydides-trap/>，檢索日期：2021年7月3日。

