

淺析中共對我「統戰」新作為— 由「聯合戰備警巡」視角觀察

A brief analysis of the Chinese Communist Party's new "United Front" actions against China - Observed from the perspective of "Joint Combat Readiness Patrol"

陳盈璇 少校、林中瑛 中校

提 要：

- 一、中共黨國體制的「一個中國」政策，將臺灣視為領土不可分割的一部分，更嚴正拒絕西方國家介入此一核心利益；隨著其已成為世界「第二大」經濟體，除提供領導人對臺「文攻武嚇」策略的綜合條件外，同時也在建立共軍聯合作戰指揮體系，並持續加強對我國的安全侵擾。
- 二、習近平在中共「二十大」後的第三任領導人任期，將延續「中國夢」、「強軍夢」及「中華民族的偉大復興」政治目標，同時藉建構「聯合戰備警巡」新常態威懾模式，包括軍演區域接近臺灣本島海、空域、共軍機、艦頻繁侵犯防空識別區與海域、無人機及空飄球襲擾，企圖讓我國疲於應對而失去警戒，此一事實值得警惕。
- 三、本文由中共「聯合戰備警巡」角度切入，探究分析其動機、頻次及對我國之影響，並建議有關單位應加強全民國防教育、心防鞏固及抗敵意志強化等作為，同時積極尋求民主同盟的支持，共同抵禦中共威脅，維護國家安全。

關鍵詞：文攻武嚇、聯合戰備警巡、新常態

Abstract

1. The "One China" policy of the Chinese Communist Party (CCP) regards Taiwan as an integral part of its territory and sternly refuses Western countries to intervene in this core interest. However, as the CCP has become the world's "second largest" economy, in addition to providing leaders with comprehensive conditions for the "cognitive warfare and military intimidation" strategy against Taiwan, it also establishes a joint combat command system of the communist army to strengthen the intrusion on the security of our country and the Taiwan Strait.

2. Research shows that Xi Jinping's third term as leader after the 20th National Congress of the Communist Party of China will continue the political goals of the "China Dream", the "dream of a strong Army" and the "great rejuvenation of the Chinese nation" by building "joint combat readiness patrol". The new normal deterrence model of "police patrol" includes military exercises adjacent to the territorial waters of Taiwan's main island, frequent infringements of air defense identification zones and sea areas by fleet-sized aircraft and ships, and harassment methods such as drones and airborne balls, in an attempt to make our country unable to respond. Losing alert.

3. This article starts from the perspective of the CCP's "joint combat readiness patrol", explores and analyzes its motives, frequency and impact on our country.

Keywords: cognitive warfare and military intimidation, joint combat readiness patrol, new normal.

壹、前言

中共自1949年建政以來，從毛澤東「武力解放」臺灣、鄧小平「一國兩制，和平統一」、江澤民「江八點」、胡錦濤「胡四點」，直至今日第五代領導人習近平提出「新時代解決臺灣問題的總體方略」，內容皆未放棄武力犯臺企圖，除建構所謂「一個中國」原則(one-China principle，以下稱一中原則)，並極力打壓我國生存發展，更反對外國勢力介入臺海議題。¹中共更藉操作「一中原則」，不斷透過軍事及文化、經濟等硬、軟手段，遂行所謂的「和戰兩手」策略，從國民政府播遷來臺的「文攻、武攻」，到1978年美、

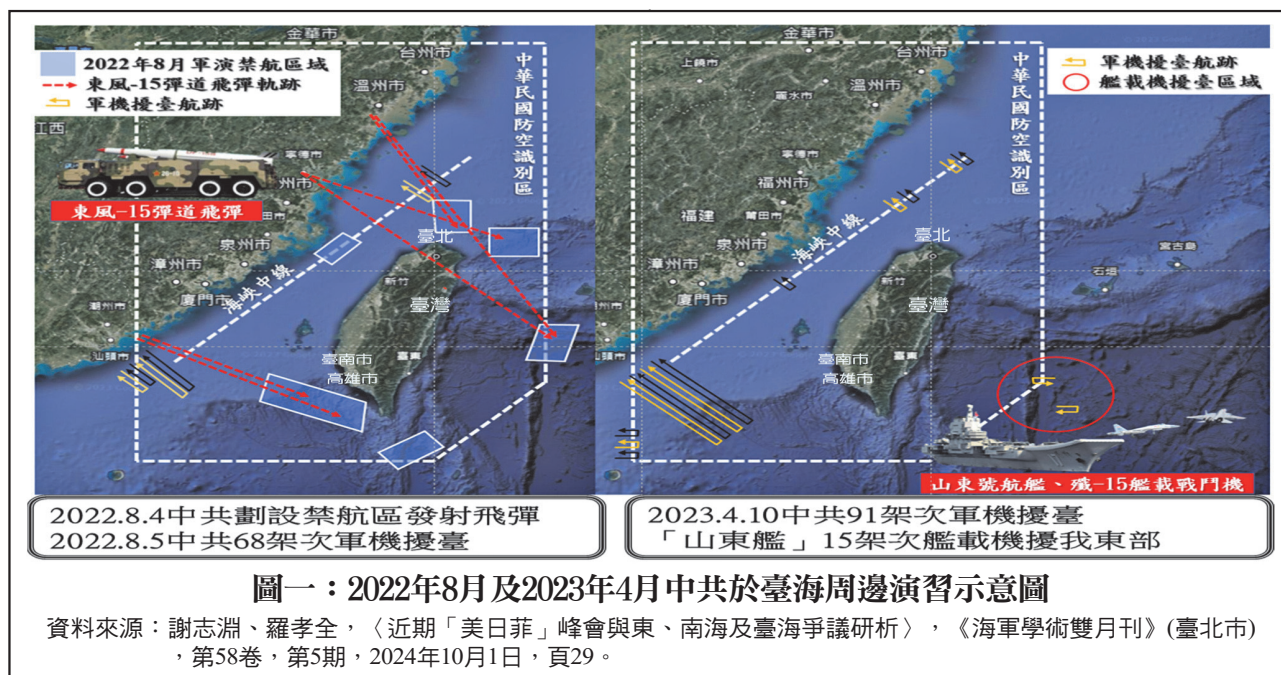
「中」建交後迄今，「文攻武嚇」一直都是其威脅我國的主要手段。

如今共軍現代化軍事力量正隨著中國大陸2001年加入世界貿易體系後不斷增長，在2010年正式超越日本成為世界「第二大」經濟體的加持下，其綜合國力不斷增加，²更積極努力為達成建黨、建政「兩個百年」政治目標持續前進。³2016年起，共軍繞臺強度與次數遽增，尤以2022年8月初美國眾議院議長裴洛西(Nancy P. Pelosi)旋風訪臺期間，共軍透過導彈試射、機(艦)擾臺並穿越中線、無人機執行軍事偵察、聯合封控等軍事實力展現，加上結合假訊息攻擊、網路駭客、電子干擾及遮障等「灰色地帶」(gray zone)手段

註1：高素蘭，〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉，《國史館學術集刊》(新北市)，第4期，2004年9月，頁189。

註2：魏艾，〈中國大陸成為全球第二經濟體的虛與實〉，《展望與探索》(新北市)，第8卷，第9期，2010年9月，頁11-14。

註3：「兩個一百年」目標指的是全面建成小康社會及建設社會主義現代化國家。〈習近平十九大開幕致詞〉立下「兩個一百年」目標：全面建成小康社會、建設社會主義現代化國家〉，風傳媒，2017年10月18日，<https://www.storm.mg/article/346012?mode=whole>，檢索日期：2024年12月2日。



，不斷影響國人及民心士氣。⁴2023年，在中國共產黨「第二十次全國代表大會」（簡稱「二十大」）後，習近平接續第三屆領導人任期，共軍「東部戰區」更首次以「聯合戰備警巡」名稱，做為應對臺海情勢的政治方案（如圖一），並接連在兩年連續實施此種演訓，凸顯其「窮兵黷武」心態及軍事擴張霸道本質。⁵

檢視中共對臺政策方面，則在政治、經濟、外交和軍事等方面採「軟硬兼施」方式施壓，一面推出惠臺措施；另一方面，利用軍事威脅和政治手段分化削弱我國

，並透過「落實環臺戰機巡航」、「多軍兵種抵近臺灣警巡」、「在臺周邊進行聯合演訓完善對臺軍事整備」等三個「常態」持續施壓我國，⁶此外，同時採取飛彈試射、海軍艦艇到臺灣東部「遠海長航」、軍機穿越海峽中線或進入防空識別區等各種形式，對我進行實質威脅，相較於先前對臺政策作法，似乎明顯有「硬的更硬，軟的更軟」之傾向。⁷

當前中共藉「聯合封控」、「圍島鎖臺」與「聯合戰備警巡」等軍事行動，刻意強化「猝然突擊」與「首戰即決戰」等

註4：李彥璋，〈軍事指揮官平戰時期「交戰規則運用-由軍法人員之任務視角」〉，《海軍學術月刊》（臺北市），第58卷，第4期，2024年8月1日，頁37。

註5：〈國防部發布新聞稿，針對「中共東部戰區今(19)日宣布在臺灣周邊海、空域從事軍演」乙情說明〉，中華民國國防部，2023年8月19日，<https://www.mnd.gov.tw/Publish.aspx?p=81859&title=%E5%9C%8B%E9%98%B2%E6%B6%88%E6%81%AF&SelectStyle=%E6%96%B0%E8%81%9E%E7%A8%BF>，檢索日期：2024年11月16日。

註6：國防報告書編纂委員會，〈111年中共軍力報告書〉（臺北市：國防部，2022年9月1日），頁31。

註7：林政榮，〈中共最新「統一戰線工作條例」之意涵〉，《國防安全雙週報》（臺北市），第22期，財團法人國防安全研究院，2021年2月19日，頁20-21。

武力攻臺準備之際，⁸國內學者就認為中共威脅已不同於「1996年臺海危機」及一般性軍事演習；因此，將之比喻為「新常態」(New Normal)，⁹同時改以另一種樣貌威嚇我國。援此，本文以探討中共對臺「文攻武嚇」手段的變化，結合「聯合戰備警巡」挑釁的企圖威懾我國，達成其「一個中國」目標為探討內容；透過對此一作品的理解，我國應如何保有警覺、戒備心態之準備，並採取積極應處作為，俾捍衛主權與國家安全，將是應對中共統戰手段的「不二法門」，這也是撰文主要目的。

貳、中共文攻武嚇內容探討

中共為追求祖國統一的目標，始終未排除對我國使用武力，除運用「文攻武嚇」外，更藉「聯合戰備警巡」名義，以多種手段方式向我國進逼，例如海監船進入金門禁限制水域，無人機進入外島周邊襲擾等，甚至多次舉行「圍臺軍演」侵入我方實質掌握海域。期間雖無實彈射擊，但藉此大秀軍事實力，¹⁰或製造突發事件，並藉此建立新常態，意圖形成輿論氛圍壓

力，同時消耗我軍士氣等作為，殊值關注。有關中共對我採取之「文攻武嚇」手段，逐項分析如後：

一、中共政權本質

(一)中共政權的性質和演變歷程，一直是各國學者們研究的核心議題，多數學者都一致認為中共仍為極權主義國家，加上政府嚴密控制社會，即便後來因為鄧小平採行改革開放的政策，讓中共逐漸轉向威權主義體制，雖然放鬆經濟控制，卻仍保持高度的集權統治。¹¹

(二)中共政權的理論基礎深受「馬克思及列寧主義」影響，特別是階級性民主觀念，主張「社會主義民主」才是「真民主」，意即社會主義民主具鮮明的階級性，只有統治階級能享有，而非普遍或超階級的民主；唯有統治階級才能決定民主的實質內容，且必須服從「共產黨」的領導。¹²此一觀點被寫入中共《憲法》中，確立了共產黨的永久執政地位，並通過「黨政合一」的體制形式，賦予法律依據和制度性規範。¹³此種體制也確保共產黨在國家機器中的絕對控制，無論進行何種改革

註8：柯永森，〈解放軍近期在臺海周邊聯合演訓的常態化〉，《國防安全研究院-即時評析》，第622期，財團法人國防安全研究院，2023年9月6日，<https://indsr.org.tw/focus?typeid=28&uid=11&pid=2665>，檢索日期：2024年11月16日。

註9：簡恒宇，〈CSIS討論會〉第四次臺海危機已成「新常態」，中共航母「山東號」在臺灣東部外海有這些目的〉，風傳媒，2023年4月21日，<https://www.storm.mg/article/4779152>，檢索日期：2024年11月16日。

註10：鄭佩玟，〈中共軍演只是秀肌肉！陳永康曬圖證明：操演區內海空交通如常〉，ETtoday新聞雲，2024年6月5日，<https://www.ettoday.net/news/20240605/2752672.htm>，檢索日期：2024年11月16日。

註11：王信賢，〈百年中共與中國政治—習近平的天命與挑戰〉，《臺灣民主季刊》(臺北市)，第18卷，第4期，2021年12月，頁145-146。

註12：陳如音，〈中共的黨國體制—論黨對政治運作的領導〉，《展望與探索》(新北市)，第1卷，第4期，2003年4月，頁23-24。

註13：同上註。

，其領導地位始終不變。

基於中共政權本質為「集權」的權力結構、「集產」的經濟型態和「集體」的社會倫理，¹⁴在理論形成和制度設計上，具有專制政體的特性，通過「黨政合一」和對軍權的「絕對」控制，不僅確保政權的持續性和穩定性，也確保黨的執政地位穩固不移。¹⁵

二、共軍軍事戰略

(一)證諸中共2015年的《中國的軍事戰略》、2019年的《新時代的中國國防》到2022年的《臺灣問題與新時代中國統一事業》等國防白皮書內容，均顯示習近平的軍事戰略方針正逐漸擴大，由「新安全觀」、「總體安全觀」到「企圖重塑全球安全架構」，藉著共軍艦、機「繞島巡航」等針對性之威懾軍事行動，¹⁶到「圍臺軍演」後，諸般不同「文攻武嚇」手段的延續；甚至多次強調國家安全若受到威脅，就採取「先制攻擊」等聲明，凸顯透過武力犯臺及軍事實力拓展，意圖成為亞太地區軍事強權之事實。¹⁷

(二)美國在2022及2023年的《中國軍

力報告》(China Military Power Report)研究顯示，中共正透過對核武的重視與擴張，持續對「戰略嚇阻」(strategic deterrence)進行強化；¹⁸雖對外宣稱決不主動發起戰事或侵略作戰，然當中共認為若對國家主權、領土完整及安全利益受損時，將會在戰術、戰役上從政治、軍事、經濟等方面採取措施，充分做足「軍事鬥爭準備」的「先發制人」效果，其一貫的鬥爭意味十分濃厚。¹⁹

中共雖一再宣稱其採行的是「積極防禦」的戰略方針，實則藉經濟快速發展成果紅利，快速擴張軍事力量，同時透過掌握軍武科技，以遂行「一個中國」的政治目的；並在共產黨永續執政之下，達成「兩個一百年」(2021年建黨百年，2049年建政百年)奮鬥目標，亦即在2021年全面建成小康社會，到2049年全面建成社會主義現代化強國，並確保在2027年「建軍百年」之際，成為能與西方先進國家平起平坐「軍事大國」。²⁰

三、對臺統戰的分析

(一)中共長久以來認為臺灣是其領土

註14：劉清波，〈中共政權的本質及其與人民之關係〉，《法令月刊》(新北市)，第41卷，第4期，1990年4月1日，頁3-5。

註15：曾孟傑，〈論習近平鞏固軍權的策略與途徑〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第56卷，第5期，2022年10月1日，頁6。

註16：馬振坤，〈新時代的中國國防白皮書：對臺釋放「以軍逼政」訊息〉，《民報》，2019年7月30日，<https://www.peoplemedia.tw/news/1c7ce9c1-5e43-4895-89d5-ae82cc9e22ad>，檢索日期：2024年12月2日。

註17：鍾志東，〈「反獨促統」為核心的《臺灣問題與新時代中國統一事業》白皮書〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第61期，財團法人國防安全研究院，2022年8月26日，頁12-13。

註18：鍾志東，〈美國《2022中國軍力報告》與臺海安全〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第69期，財團法人國防安全研究院，2022年12月16日，頁7。

註19：林穎佑，〈共軍軍事體制改革的意涵與影響〉，《戰略與評估》(臺北市)，第6卷，第4期，2015年冬，頁23-41。

註20：國防報告書編纂委員會，《中華民國112年國防報告書》(臺北市：國防部，2023年9月)，頁34-36。

一部分，不容許「臺獨」，並在政治、經濟、軍事、宗教、文化等面向採取全方位遏控手段，且始終不曾因時代變遷而停止，甚至更靈活善用「兩手策略」，以達到「軟的更軟、硬的更硬」目標。前者如在經濟方面推出「惠臺31項措施」、社會方面則是以「一代一線」（青年一代及基層一線）爭取認同；文化方面以媽祖宗教文化，透過交流傳遞統戰信息以進行政治滲透；後者如在政治方面重申「一中原則」與「九二共識」，持續透過媒體平臺傳播國際並爭取認同；在軍事方面，不斷藉由軍機繞臺、新頒法律如《武警法》等，加上各種「法律戰」擴大其合理作為，恫嚇我國同胞。²¹深究中共運用上述種種方式，仍視我為敵方陣營，企圖分化並聯合有利自己的「次要敵人」打擊完全不利己的「主要敵人」，俾達到統戰目標。

（二）中共亦以圍臺軍演、穿越防空識別區及否定海峽中線，試圖透過建立「新常態」方式，達成統戰目的；²²更在「二十大」中重申不會承諾放棄對臺使用武力之選項。²³另外，針對2021、2022年多批美國國會議員訪臺，以及2022年12月23日美國總統拜登簽署生效《2023財政年度國防授權法案》（National Defense Au-

thorization Act for Fiscal Year 2023，NDAA）中，對臺提供軍事援助，及建議邀請臺灣參與2024年「環太平洋軍演」等舉措，引發北京當局不滿，隨即於12月25日舉行「聯合戰備警巡」與火力打擊演練做為回應；²⁴2023年4月6日，於總統蔡英文訪美與眾議院議長麥卡錫（Kevin Owen McCarthy）會晤，中共隨即於8-10日舉行「環臺海戰備警巡和『聯合利劍』演習」；俟8月12日，時任副總統賴清德過境美國及《2024財政年度國防授權法案》（National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2024）生效翌日，同樣均舉行「聯合戰備警巡」。

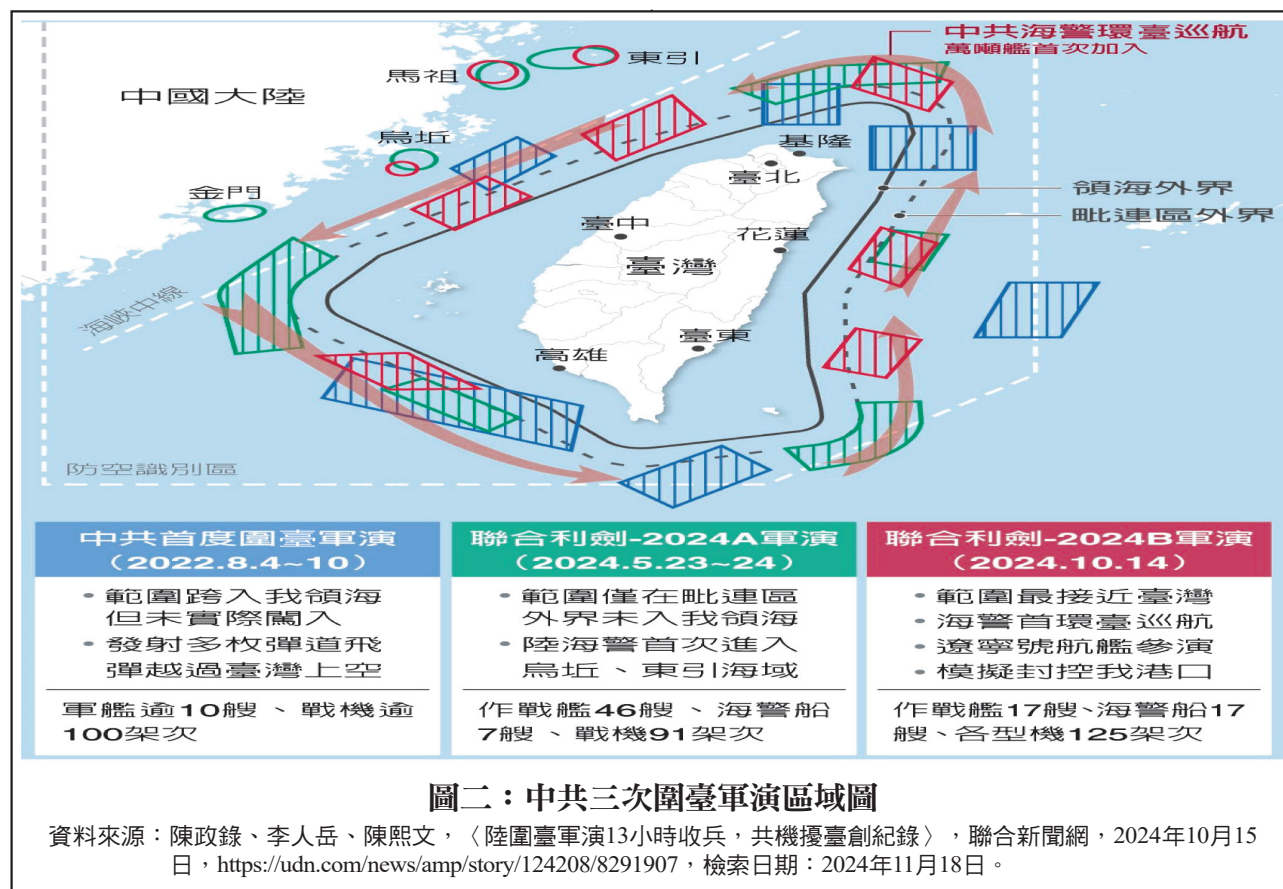
（三）2024年，中共針對我國總統大選、美國議員訪問、美國白宮國安顧問傑克·蘇利文（Jake Sullivan）訪「中」、拜登總統聯合國大會演說，強調堅定維護臺海和平與穩定、10月再度核准對臺軍售，以及新任川普（Donald Trump）總統擬任命友臺參議員盧比歐（Marco Rubio）擔任國務卿等特定重大事件後，均實施「聯合警巡」以表達抗議；且特別針對賴清德總統就職及國慶演說內容表達不滿；因此，分別實施「聯合利劍-2024A（0523-24日）、B（1014日）」演習（中共三次圍臺軍演區域

註21：同註7。

註22：嚴震生，〈美國眾議院議長裴洛西訪問影響初探〉，《展望與探索》（新北市），第20卷，第9期，2022年9月，頁1。

註23：陳鴻鈞，〈中共「二十大」報告與國家安全〉，《國防安全雙週報》（臺北市），第68期，財團法人國防安全研究院，2022年12月2日，頁52。

註24：〈即時軍事動態〉，中華民國國防部，2022年12月25日，<https://www.mnd.gov.tw/PublishTable.aspx?Types=%E5%8D%B3%E6%99%82%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E5%8B%95%E6%85%8B&title=%E5%9C%8B%E9%98%B2%E6%B6%88%E6%81%AF>，檢索日期：2024年11月25日。



，如圖二)；²⁵2024年11月2日及12日又接連實施「聯合戰備警巡」，並緊接著3日執行「遠海長航」訓練，與先前9月25日先採「遠海長航」，翌日「聯合戰備警巡」模式一致，²⁶時間回溯，2023年7月21日

就曾將「聯合戰備警巡」及「遠海長航」訓練結合；²⁷究其原因，應係在使軍事行動及訓練的複雜性提升，亦可推估此種訓練模式同樣可能成為新常態(如表一)。此類接踵而至之事件，凸顯其在軍事上一貫

註25：揭仲，〈「聯合利劍-2024B」的四大軍事意涵〉，奔騰思潮，2024年10月17日，<https://www.lepenseur.com.tw/article/1843>，檢索日期：2024年12月2日。

註26：陸文浩，〈臺灣戰情室/臺海安全亮橘燈 共軍新模式：聯合戰備警巡緊接遠海長航〉，《獨家報導》(臺北市)，2024年11月13日，<https://www.scooptw.com/remarks/scoopcomment/310713/%e5%8f%b0%e7%81%a3%e6%88%b0%e6%83%85%e5%ae%a4%ef%bc%8f%e5%8f%b0%e6%b5%b7%e5%ae%89%e5%85%a8%e4%ba%ae%e6%a9%98%e7%87%88-%e5%85%b1%e8%bb%8d%e6%96%b0%e6%a8%a1%e5%bc%8f%ef%bc%9a%e8%81%af%e5%90%88%e6%88%b0/>，檢索日期：2024年11月16日。

註27：〈國防部新聞稿〉，中華民國國防部，2023年7月21日，<https://www.mnd.gov.tw/Publish.aspx?p=81739&title=%E5%9C%8B%E9%98%B2%E6%B6%88%E6%81%AF&SelectStyle=%E6%96%B0%E8%81%9E%E7%A8%BF>，檢索日期：2024年11月16日。

註28：〈即時軍事動態〉，中華民國國防部，2023年4月8日，<https://www.mnd.gov.tw/PublishTable.aspx?Types=%E5%8D%B3%E6%99%82%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E5%8B%95%E6%85%8B&title=%E5%9C%8B%E9%98%B2%E6%B6%88%E6%81%AF>，檢索日期：2024年11月26日。

表一：中共聯合戰備警巡重大事件摘要表

時 間	事件(聯合戰備警巡日期)
2021. 11. 9	國會議員約翰·柯寧等10人訪問(1109日)。
2021. 11. 25-26	眾議院退伍軍人事務委員會主席馬克·高野(Mark Takano)率領17人訪問(1126日)。
2022. 4. 14-15	參議員林賽·葛拉漢(Lindsey Graham)等6位參、眾議員訪問(0414-15日)。
2022. 5. 29-6. 1	美國參議員達克沃絲(Tammy Duckworth)率16人團訪問(0601日)。
2022. 7. 21	美國國防部長艾斯培(Mark Esper)受訪表示不應讓中共決定美國官方訪問行程(0721日)。
2022. 8. 2-3	眾議院議長裴洛西訪問，完成海空域聯合軍事行動，聲明「常態化組織臺海方向戰備警巡」(0810日)。
2022. 8. 14-15	參議院外交委員會亞太小組主席艾德馬基(Ed Markey)率團訪問(0815日)。
2022. 12. 23	拜登總統簽署《2023財政年度國防授權法案》(1225日)。
2023. 4. 6	總統蔡英文女士與眾議院議長凱文·麥卡錫會晤(0408-10日)。
2023. 8. 12	時任副總統賴清德過境美國(0819日)。
2023. 12. 22	美國總統拜登簽署《2024財政年度國防授權法案》(1223日)。
2024. 1. 13	2024年我國總統大選(0117日)。
2024. 2. 22	國會議員邁克·加拉格爾(Mike Gallagher)等5員訪問(0228日)。
2024. 5. 20	賴清德總統就職演說實施聯合利劍-2024A(0523-24日)。
2024. 5. 26-30	美國聯邦眾議院外交委員會主席麥克·麥考爾(Michael McCaul)及參議員譚美·達克沃絲29-30日率團訪問(0529-30日)。
2024. 8. 27-29	美國白宮國安顧問蘇利文訪「中」(0830日)。
2024. 9. 24	拜登總統在聯合國大會發表演說，強調美國堅定維護臺海和平與穩定(0926日)。
2024. 10. 10	賴清德總統國慶演說實施聯合利劍-2024B(1014日)。
2024. 10. 25	美核准對臺軍售案(1027日)。
2024. 11. 12	川普擬任命參議員盧比歐擔任國務卿(1112日)。
2024. 11. 30	賴清德總統出訪友邦馬紹爾群島、吐瓦魯及帛琉前夕(1128日)。

資料來源：參考2021-2024年國防部軍事新聞網站及美國在臺協會網站；David E. Sanger, Catie Edmondson, 〈川普的外交團隊選擇：從新保守主義到「美國優先」〉，紐約時報中文網，2024年11月13日，<https://cn.nytimes.com/usa/20241113/trump-foreign-policy-neocons-america-first/zh-hant/>；李人岳、陳政錄，〈賴總統出訪前，共軍「戰備警巡」擾臺〉，聯合新聞網，2024年11月30日，<https://udn.com/news/story/10930/8394328>，檢索日期：2024年12月18日，由作者彙整製表。

強硬的本質。²⁸

四、習近平對臺政策的新常態

(一)中共自2012年「第十八次全國代表大會」後，以習近平為首的第五代領導群體，由內政到外交的總體方針和具體政策作法方面，均呈現不同於前期領導人的重大改變，並提出「中國夢」、「習近平新時代中國特色社會主義思想」等內容陸續寫入黨章；也廢除憲法中對於國家主席

任期的限制，同時提出對臺政策的「習五點」等主張。此外，更持續倡導「兩岸一家親」理念，提供所謂同等待遇，鼓勵臺商企業家向內地拓展，以及參與「一帶一路」建設，在在企圖營造共創美好未來的景象。²⁹

(二)中共的《臺灣問題與新時代中國統一事業》白皮書，宣稱「和統」及「武統」都是可能選項，反對「臺獨」及以美

註29：蔡政達，〈從「兩岸一家親」到「習五點」-習近平對臺統戰脈絡之探究〉，國防大學政治作戰學院政治學系(臺北市，2020年)，頁20-33。

國為首的外部勢力干涉，同時明確表示解決「臺灣問題」攸關民族偉大復興的「重要議程」。³⁰換言之，中共對臺政策的「新常態」乃是將「解決臺灣問題總體方略」及「民族偉大復興」兩者相結合，雖未強調不執行「一國兩制」，但始終不放棄「九二共識」，並積極對臺戰略部署，主張「反對外部勢力介入」及「反臺獨」。³¹另外，也持續派遣機艦越過海峽中線、逼近臺灣本島周邊，甚至以大規模圍臺軍演或「聯合戰備警巡」等行動，表達其一貫堅定的政治立場。³²

參、共軍聯合戰備警巡的探討

隨著中共的戰略意圖和行動範圍逐漸擴大，其對我國及周邊國家的影響力和威脅性逐漸增強，因而引起國際社會的高度和關注；雖然中共未具體敘明「新常態」內容，但仔細觀察仍可從其近期對我國之「聯合戰備警巡」侵擾，探究其影響。歸納分析如次：

一、常態到新常態軍事演習

(一)中共建政以來，即「常態性」對

臺進行文攻武嚇，軍事力量更伴隨著國力增長，益發強大，2016年起突破「第一島鏈」、繞臺次數與強度日益劇增，並在2022年美國國會議長裴洛西來臺訪問時，以所謂「新常態」恫嚇國人，包括「聯合戰備警巡」、共機常態性地穿越海峽中線、軍艦定期化地在臺海活動等。³³此項以「聯合戰備警巡」為名的軍事行動，所隱射的政治意義，讓「新常態」儼然成形，更彰顯中共在主權或治權所及範圍，已擴及我國周邊。³⁴

(二)美國國防部長奧斯汀(Lloyd Austin)在2022年9月30日受訪指出，中共試圖建立一種「新常態」(New Normal)，包括機艦繞臺頻次、數量增加，甚至範圍的變化，已對臺灣安全構成威脅，但由目前跡象顯示，似乎仍不會進犯臺灣。³⁵當前中共正試圖將其軍事行動常態化，雖對外聲稱此為依據形勢變化進行的「常態軍事行動」，除設法消除並打破海峽中線默契，並期望國際社會在臺灣議題上持續退縮，同時逼迫我國接受政治談判等；³⁶另一方面，中共亦藉「聯合戰備警巡」名義，

註30：郭居安、林政榮，〈剖析中共《臺灣問題與新時代中國統一事業》白皮書對我國防教育之省思〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第57卷，第6期，2023年12月1日，頁111-125。

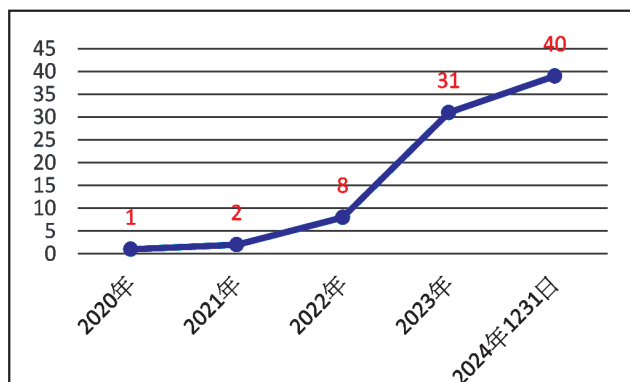
註31：杜鈴玉，〈習近平「中國夢」之探討〉，《展望與探索》(新北市)，第13卷，第3期，2015年3月，頁49-52。

註32：鍾麗華，〈共軍環臺戰巡軍演，學者馬振坤分析「威嚇新模式」〉，《自由時報》，2023年5月13日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4300206>，檢索日期：2024年12月2日。

註33：黃文彥、張佑菁，〈從近年中國大陸演習模式探討對臺可能威脅與因應作法以2022年共軍對臺封控軍事行動為例〉，《空軍學術雙月刊》(臺北市)，第694期，2023年6月1日，頁59。

註34：屈彥辰，〈共機今再闖臺海中線，學者：中共欲建新常態恐得不償失〉，《聯合報》，2023年5月5日，<https://www.newmitbbs.com/viewtopic.php?t=184279>，檢索日期：2024年11月16日。

註35：楊明娟，〈美防長：中共不會立即進犯臺灣，但試圖建立新常態〉，中央廣播電臺，2022年10月3日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2146225>，檢索日期：2024年11月16日。



圖三：各年度「聯合戰備警巡」總次數

資料來源：參考2021-2024年國防部軍事新聞網站；尚曉敏，〈東部戰區在臺灣海峽組織海空兵力戰備警巡及海空聯合演練〉，中共國防部網，2020年9月18日，https://www.mod.gov.cn.translate.google/gfbw/qwfb/4871416.html?big=fan&_x_tr_sch=http&_x_tr_sl=zh-CN&_x_tr_tl=zh-TW&_x_tr_hl=zh-TW&_x_tr_pto=sc，檢索日期：2024年12月18日，由作者彙整製表。

否定我國主張24浬鄰接區主張，甚至逼近12浬領海成為「新常態」的基本主張。³⁷目前這些手段，顯示軍事威懾在其統戰手段上，仍占有極大比例。

(三)另一面，中共海警也開始常態化「執法巡查」，尤其自中共快艇在金門海域因拒檢造成翻覆，並釀成人員死傷事件後，中共海監船多次進出我禁限制水域，企圖以「法律戰」否定我國執法管轄權，

以此建立一個「新現狀」。³⁸前國防部副部長林中斌認為，中共不會以超過「對物質破壞」及「人員流血」的「界線」原則；換言之，藉由變換各種方式及增加次數卻不逾越上述兩種界線原則，符合傳統兵法中「不戰而屈人之兵」之「超軍事」手段優先。³⁹

由上可知，中共試圖在臺灣海峽建立一種「新常態」，以「聯合戰備警巡」及突發事件來借題發揮，並採「蠶食鯨吞」方式對國軍防衛範圍進行施壓脅迫，透過不斷的增加軍事壓力，除恫嚇我政府及國人外，同時維持對周邊地區的影響力。

二、聯合戰備警巡威脅及挑戰

(一)2021年11月9日美國國會議員訪問，中共發布的「東部戰區在臺海方向進行聯合戰備警巡」，係第一次正式稱呼「聯合戰備警巡」。⁴⁰2022年8月2日，裴洛西訪臺後展開「多兵種聯合戰備警巡和實戰化演練」，10日更宣布將「常態組織戰備警巡」。⁴¹依我國國防部公布的「聯合戰備警巡」內容，自2020年9月至2024年底，已達83次(如圖三)。2023年下半年

註36：鍾麗華，〈共軍危險逼近 學者郁瑞麟：擴及臺灣西南與東北區域〉，《自由時報》，2023年11月17日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4492805>，檢索日期：2024年11月23日。

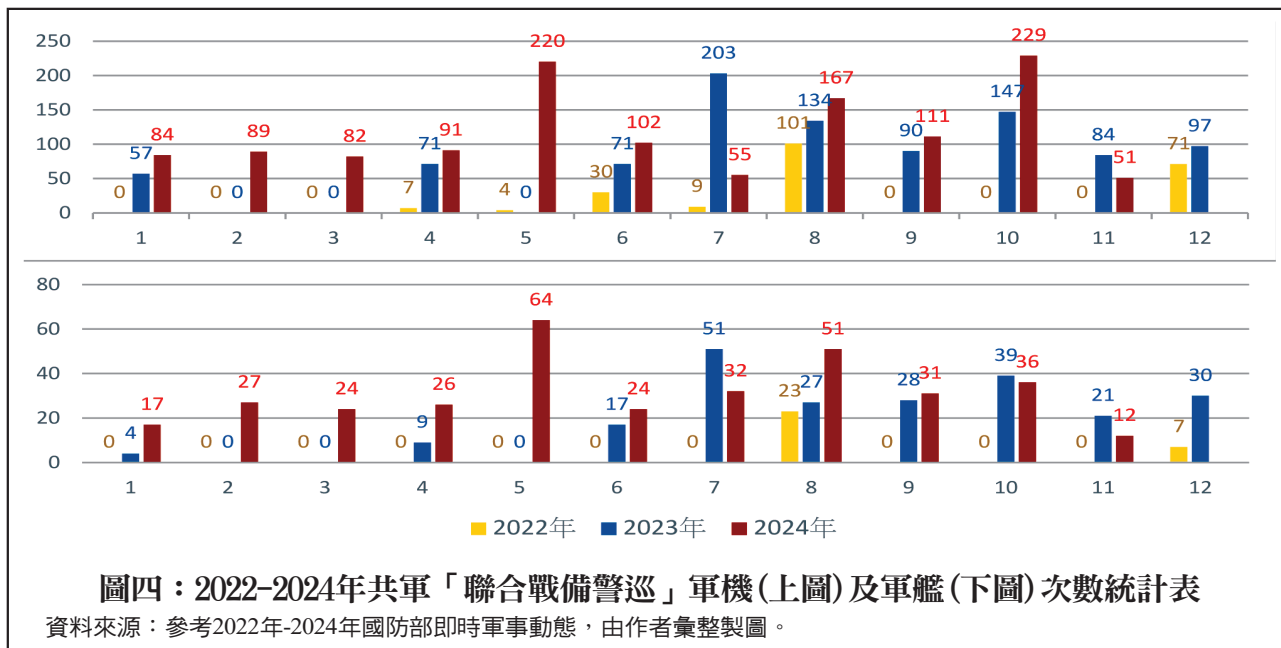
註37：陳鈺馥，〈共軍將臺海「內海化」！學者：恐藉「戰備警巡」突破24浬〉，《自由時報》，2023年4月18日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4273695>，檢索日期：2024年12月2日。

註38：李雅雯，〈分析：中共海警巡查常態化 釋放政治訊號欲施壓新政府〉，中央通訊社，2024年2月21日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202402210171.aspx>，檢索日期：2024年11月21日。

註39：朱紹聖，〈林中斌：中共對臺施壓不會越線，美國恐是兩岸變數〉，《工商時報》，2024年2月18日，<https://www.ctee.com.tw/news/20240218700577-430801>，檢索日期：2024年12月2日。

註40：〈東部戰區在臺海方向戰備警巡〉，中共東部戰區微博，2021年11月9日，<https://m.weibo.cn/u/7483054836?jumpfrom=weibocom>，檢索日期：2024年11月27日。

註41：曾佳佳，〈東部戰區：將常態組織臺海方向戰備警巡〉，《北京日報》，2022年8月11日，<https://xinwen.bid.com.cn/content/s62f463cde4b0733381733071.html>，檢索日期：2024年12月2日。



後至2024年12月18日，每月平均約3-4次以上，「常態化」現象益趨明顯；甚至在2024年8月份首次突破單月5次紀錄，預判未來將持續每週至少實施一次，更顯示此一「新常態」將成為例行任務。

(二)中共以「聯合戰備警巡」方式逐漸取代大規模軍事演習，內容除鉗形攻勢、夜間演練、拂曉演練，甚至新增空中加油機、登陸艦、掃雷艦、無人機繞臺等，且各演訓單位均結合戰時位置，明顯落實實戰化訓練之要求。⁴²觀察2022年迄今「聯合戰備警巡」機艦數量，其中軍機部分，2022年總計222架次、2023年陡增954架次；2024年迄12月18日止，更暴增達1314

架次，2023年較前一年明顯提升逾1.3倍。軍艦部分，2022年總計30艘次、2023年已逾226艘次、2024年迄12月18日止已達352艘次；2023年相較前一年，軍艦數已提升達7.5倍，2024年相較2023年竟已提高逾1.5倍，凸顯我國海、空軍戰備任務負荷之嚴重程度(如圖四)。

(三)中共在我國新任總統賴清德先生「520」就職演說後，隨即實施「聯合利劍-2024A」軍演，明顯表達官方不滿態度。⁴³而5月29日「聯合戰備警巡」，海警船就有4艘次配合演練，甚至在當月14日即曾以5艘「聯合戰備警巡」編隊駛入我金門禁限制水域執法(如圖五)，⁴⁴印證中

註42：郭宏章，〈520前臺海不安寧，揭仲：共軍對臺軍事施壓出現三大新態樣〉，太報，2024年5月17日，<https://www.tai-sounds.com/news/content/71/125786>，檢索日期：2024年11月27日。

註43：王雪，〈臺灣輿論：「聯合利劍—2024A」演習皆因賴清德謀「獨」挑釁所致〉，新華網，2024年5月24日，<http://www.news.cn/tw/20240524/1da7ada894e24caba392a0474b8c0631/c.html>，檢索日期：2024年11月16日。

註44：吳正庭，〈中國海警船又來亂！5月5度編隊入侵金門海域〉，《自由時報》，2024年5月14日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4672664>，檢索日期：2024年12月2日。



圖五：我方海巡艇於金門水域對應中共海警船

資料來源：吳正庭，〈中國海警船又來亂！5月5度編隊入侵金門海域〉，《自由時報》，2024年5月14日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4672664>，檢索日期：2024年12月2日。

共海警部隊可迅速依《海警法》在緊急狀況或戰時，能立即轉換角色成為「預備隊」，待命投入作戰；而此類「一體化」行動，正持續擴充中共海軍、海警應對任務的能量。⁴⁵

(四)在「聯合利劍-2024B」演習中，單日就出動153架共機在臺海周邊行動創下新高，⁴⁶值得注意的是中共還派出四支海警編隊進行環臺巡航，其中首次參與的還有萬噸級「海警2901艦」。此次行動海警更首次進入我國馬祖的限制水域，並完

成對臺灣靠近中國大陸一側所有外島的執法控制。推估未來海警可能會對我國外、離島進行巡查並形成新常態。易言之，我國未來面對中共的統戰威脅，不僅是共軍，還包括海警；⁴⁷因此，當海警納入「聯合戰備警巡」確已成為對我海疆的新威懾型態，同時可能掩護任務機、艦「由演轉戰」，國軍不可輕忽威脅。

(五)中共昔日曾因軍演需要劃設禁航區，致引發國際間普遍反感，後續調整以「聯合戰備警巡」新常態，拉高機艦數量、頻率，運用另一種方式，降低國際社會對軍事行動之反彈，既不影響到海、空域原定飛(航)行安全，亦可繼續對我施壓。

⁴⁸5月23日，共軍東部戰區在官媒上就報導，「益陽艦」(舷號548)於彭佳嶼附近進行「聯合戰備警巡」，甚至恫嚇我國無權干涉。⁴⁹此種既維持對我國軍事威懾，又對我國海、空軍構成巨大壓迫；因此，中共就有學者聲稱：中共只需持續靠「聯合戰備警巡」方式，就能將國軍部隊拖垮(綜整，如表二)，⁵⁰說法雖然聳動，但此一

註45：林政榮，〈中共2021年最新《海警法》之意涵〉，國防安全即時評析，2021年11月2日，<https://indsr.org.tw/focus?typeid=25&uid=11&pid=148>，檢索日期：2024年12月2日。

註46：詹家威，〈破紀錄！中共軍演出動179機艦擾臺創單日新高〉，Newtalk新聞，2024年10月15日，<https://newtalk.tw/news/view/2024-10-15/940258>，檢索日期：2024年11月16日。

註47：張志浩，〈中共對臺軍演！「聯合利劍-2024b」原因、軍演時間、範圍一文速懂〉，NOWNEWS今日新聞，2024年10月14日，https://www.nownews.com/news/6552237?srltid=AfmBOopy2y-CeZUMgy2ITvzIG3BBp1mQ1bIYYWa4fOPR4f-g0XN4_x865，檢索日期：2024年11月16日。

註48：李雅雯，〈學者：中共片面改變臺海現狀，戰巡軍演成常態〉，中央通訊社，2023年4月18日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202304180190.aspx>，檢索日期：2024年12月2日。

註49：涂鉅旻，〈中共東部戰區發布環臺演訓影片，宣稱軍艦在我彭佳嶼附近活動〉，《自由時報》，2024年5月23日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4681942>，檢索日期：2024年11月25日。

註50：邵永靈，〈共軍將侵臺？陸專家：解放軍要以持續戰備警巡拖垮臺軍〉，《經濟日報》，2023年8月21日，<https://money.udn.com/money/story/5603/7382881>，檢索日期：2024年11月16日。

表二：共軍常態化聯合戰備警巡特色整理表

特 色	說 明
首 次 聲 明	源於2020年0918日，東部戰區發布在臺灣海峽組織海空兵力戰備警巡和海空聯合演練。
對 外 正 式 稱 呼	2021年1109日對美國國會議員訪臺之回應。
「常態化」組織	2022年0802日美國眾議院議長裴洛西訪臺後。
環臺島戰備警巡	2023年0405日前總統蔡英文女士與眾議院議長麥卡錫在美國會晤行程公布後。
山 東 艦 參 與	2023年0408-10日首次參加「環臺海戰備警巡和『聯合利劍』演習」。
無人機配合演練	2023年0712日首次配合演練。
拂 曉 演 練	2023年0721日0600時起首次拂曉演練。
遠 海 長 航 聯 訓	2023年0721日首次聯合戰備警巡及遠海長航聯合訓練。 2024年0925-26日及1102-03日再次實施聯合訓練。
空飄氣球的運用	2023年1207日中共空飄氣球首次配合，演練並擴及夜間。
機艦總架次提升	2024年機艦數已高於2022及2023年。
海 警 船 的 運 用	2024年0514日首次出動5艘海警船配合演練。
跨 夜 間 實 施	2024年0529日0843時至30日至凌晨0350時首次跨夜間。
軍 機 逾 越 中 線	2024年截至0921日止，戰巡的軍機已高達8成逾越中線。
戰艦取代情報船	2024年到我國24浬「踩線」已由昔日情報船或偵察船改為戰艦。
當 月 次 數 突 破	2024年8月份單月首次突破一個月進行5次聯演。
遼 寧 艦 參 與	2024年0918日首次配合聯合警巡及1014日配合「聯合利劍-2024B」演習。

資料來源：參考2021-2024年國防部軍事新聞網站：〈東部戰區在臺灣海峽組織海空兵力戰備警巡及海空聯合演練〉，中共國防部，2020年9月18日，https://www.mod.gov.cn.translate.googleusercontent.com/translate/gfbw/qwfb/4871416.html?big=fan&_x_tr_sch=http&_x_tr_sl=zh-CN&_x_tr_tl=zh-TW&_x_tr_hl=zh-TW&_x_tr_pto=sc；〈東部戰區在臺海方向戰備警巡，進一步檢驗提升多軍兵種聯合作戰能力〉，東部戰區微博，2021年11月9日，<https://m.weibo.cn/search?containerid=100103type%3D1%26q%3D%E6%9D%B1%E9%83%A8%E6%88%B0%E5%8D%80%E5%9C%A8%E5%8F%B0%E6%B5%B7%E6%96%B9%E5%90%91%E6%88%B0%E5%82%99%E8%AD-%A6%E5%B7%A1#&gid=1&pid=1>，檢索日期：2024年12月18日，由作者彙整製表。

現狀，確實值得政府高層及國軍關注。

從2023年4月及10月，中共「山東號」及「遼寧號」分別配合「環臺海戰備警巡及『聯合利劍』」演習、「聯合利劍—2024B」演習，亦顯示中共航艦戰鬥群對我國軍海空軍戰力保存區的威脅日益嚴重，⁵¹推估後續圍臺軍演除演練科目包含聯合戰備警巡，亦將其航艦編隊納入此類演訓兵力考量。

三、新常態的「文攻武嚇」

(一)習近平在「二十大」後順利續任

第三任期，對於臺海核心議題，仍持續運用軍事行動、「認知作戰」、「灰色地帶」等「複合式」手法，對我國構成新型態威脅。⁵²從中共平時的「聯合戰備警巡」到2024年的「聯合利劍-2024A、B」軍演，似乎是擴大及強化版的「戰備警巡」任務，共軍亦頻繁以無預警演習、軍艦(機)及海警船等進出我方海域，確實已對第一線國軍海、空軍部隊構成嚴重負荷，更往海峽中線默契「不復存在」。

(二)從近年軍(艦)機擾臺次數提高及

註51：林恩如，〈「遼寧號」罕見加入圍臺軍演 學者曝超兇數據：共軍對臺威脅更嚴重〉，TVBS新聞網，2024年10月18日，<https://news.tvbs.com.tw/politics/2655944>，檢索日期：2024年11月18日。

註52：王烱華，〈中共20大後對臺威脅，陳明通：軍事威懾與「灰色地帶」複合式侵擾〉，菱傳媒，2022年10月12日，<https://rwnews.tw/article.php?news=5055>，檢索日期：2024年11月25日。

不斷逾越海峽發現，「聯合戰備警巡」頻次正不斷提高，甚至擴及夜間、跨夜甚至拂曉實施訓練，並運用「空飄氣球」或藉由海警配合軍演、製造軍事「灰色地帶」(gray zone)，包括海峽中線穿越、民用無人機執行軍事偵察、海上民兵搭轎偵蒐器材等議題，以麻痺人心、消耗我方士氣。⁵³加上時間頻次的增加，讓擦槍走火可能性大幅提升；尤其是「聯合利劍-2024A」軍演與2022及2023年的「圍臺軍演」相較，雖然強度或是規模均不及前兩次，但卻以另一種「冷啟動」形式，⁵⁴強化武力犯臺演練，對我壓迫更甚。

(三)習近平在2018年1月向全軍發布訓令推動「實戰化訓練」後，共軍就積極建立一支能打勝仗的軍隊，而「新常態」的「聯合戰備警巡」，則為鞏固共軍合理出現在臺海周邊，提供絕佳管道；畢竟中共方面認為，除落實執行實戰化訓練外，只要臺灣方面在政治上「不安分」(restless)，中共就會透過升級軍事演練級別來表達強硬立場，這是「相對廉價而靈活」的作法。⁵⁵換言之，國人切不能忽視其政治施壓目的背後，其實充斥著強烈的軍事動機。

肆、我國避險策略與反制作為

近來，隨著中共崛起、「俄烏戰爭」、「以哈戰爭」等國際政治的動盪，加上俄、「中」等威權國家欲改變地緣政治的企圖心；因此，使得許多國家感受到國家安全與民主價值觀受到威脅。為應對中共不放棄武力犯臺，及不斷改變的地緣戰略格局對我國形成的壓力；基於維護國家安全及民主價值，政府應有完整的避險策略及反制作為認知，分析如後：

一、聯合區域安全的民主體系

(一)當前「俄烏戰爭」，以及俄、「中」建立的全球戰略夥伴關係，甚至已多次舉行聯合演習；加上渠等近期軍事合作已擴及至臺海，⁵⁶凸顯這兩國努力改變地緣戰略格局的情勢已不可逆轉。近年來，越來越多國家意識到這些威權國家的威脅，可能影響到國家安全和基本生存價值，繼而讓許多國家開始尋求建立一種「團結聯防」的安全機制，以因應軍事挑戰。近年類似組織或聯盟，正加快成形，無論是「四方安全對話」(QUAD)、「澳英美三方安全夥伴關係」(AUKUS)、「五眼聯盟」(FVEY)等，⁵⁷這些由美國主導的機制或體

註53：同註4；鄭佩玟，〈中共軍演只是秀肌肉！陳永康曬圖證明：操演區內海空交通如常〉，ETtoday新聞雲，2024年6月5日，<https://www.ettoday.net/news/20240605/2752672.htm#ixzz8d3w3tiFf>，檢索日期：2024年11月16日。

註54：林仕祥，〈中共第三次圍臺軍演有5大不同。專家：正進行武力犯臺「冷啟動」演練〉，《遠見雜誌》(臺北市)，2024年5月29日，<https://udn.com/news/story/7331/7996100>，檢索日期：2024年12月2日。

註55：〈佩洛西與臺海軍演：軍事緊張「常態化」懸念猶在，觀察人士看低開戰可能〉，BBC NEWS中文網，2022年8月11日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-62501007>，檢索日期：2024年11月25日。

註56：王嘉源，〈美示警 中俄軍事合作擴及臺海〉，中時新聞網，2024年5月4日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20240504000369-260118?chdtv>，檢索日期：2024年11月16日。

系，都透過加強國際秩序合作，維護地區穩定，並透過在傳統和非傳統安全議題上的合作、安全情報的共享，及在貿易、投資、科技等領域互惠互助，強化夥伴國家之間關係，共同應對如俄、「中」等威權專制國家的侵略與擴張意圖。⁵⁸

(二)由於中共持續威脅臺海安全及區域和平穩定，更影響我國生存利益，加上我國位居「第一島鏈」關鍵樞紐，連動著全球經濟的樞紐，讓我國的安全角色變成國際關注焦點。⁵⁹從「聯合利劍-2024B」觀察，中共後續演練可能也會對我進行海空封鎖，我方戰力維持勢必受影響；為此，我國海、空軍和海巡部隊確實應採取適當措施應對。主要戰力如空軍戰機和巡弋飛彈部隊亦應進行戰力保存，並將突破共軍對我東部封鎖做為首要任務，俾確保海上交通線暢通。⁶⁰

(三)面對中共「複合式」威脅下，我國須強化跟國際價值連結及捍衛民主價值共識，⁶¹縱使臺海安全議題並不會改變中共「統一」的目標與決心，不過在國際社

會外交、經濟乃至軍事等相關手段的干預下，臺海問題國際化，勢必會增加中共武力犯臺的成本，甚至相當程度嚇阻中共的軍事冒進。⁶²因此，政府有關部門應加強與其他民主國家的國防合作，並拓展經濟技術等的互惠互助，方能有效提升國家整體的安全實力。

二、強化軍事威脅宣傳與心防鞏固

中共在行使軍事手段時，尚需考量國內、外的政治因素，為了使國外可能的軍事援助處於被動，並在國際法上製造對臺動武的合法性；中共除持續壓制我國在國際上的話語權外，也採取打壓非統派媒體之手段，更透過網路和兩岸交流等手段，削弱我方軍民抗敵意志。⁶³尤其近年來，配合習近平推動的「大外宣」計畫，企圖利用各種宣傳和媒體手段，影響臺灣社會輿論氛圍，除利用資訊傳播無國界的特性外，亦透過社群媒體大量轉發對臺的強硬主張，以影響輿論風向、擾亂我軍民士氣。另一方面，「中」方也以「戰備警巡」名義為共軍擾臺行為進行包裝，透過影音

註57：〈近期印太區域情勢對我國影響之研析與因應〉，立法院議事暨公報資訊網，2023年3月22日，<https://ppg.ly.gov.tw/ppg/SittingAttachment/download/2023031645/20221366404047235002.pdf>，檢索日期：2024年11月28日。

註58：〈【社論】建構民主同盟，嚇阻威權擴張威脅〉，《青年日報》，2023年9月4日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1612557>，檢索日期：2024年11月28日。

註59：蘇紫雲，〈【戰略快評】中共積極擴張軍力，臺海和平國際關注〉，《青年日報》，2023年10月23日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1624194&type=universal>，檢索日期：2024年11月16日。

註60：高志榮，〈臺海情勢-中共「聯合利劍-2024B」演習研究〉，財團法人國防安全研究院，2024年10月15日，<https://indsr.org.tw/focus?typeid=26&uid=11&pid=2730>，檢索日期：2024年11月16日。

註61：吳書緯，〈加強與盟國合作，蔡明彥提四面向：強化與國際價值連結〉，自由電子報，2023年3月22日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4247340>，檢索日期：2024年11月16日。

註62：鍾志東，〈評析臺海安全國際化的對中國嚇阻效果〉，《國防情勢特刊》(臺北市)，第28期，2023年6月15日，頁33-34。

註63：張玲玲，〈中國大陸軍媒對臺認知作戰之研析〉，《空軍學術雙月刊》(臺北市)，第687期，2022年4月1日，頁60-77。

等媒體對臺灣傳播恐嚇訊息，企圖威懾我方軍心。因此，政府各單位對中共「以假亂真」的不實訊息，除應快速回應和反制之外，提升民眾對不實資訊辨識能力，及加強「事實查核」機制之回應，同樣可避免國人成為傳遞不實訊息的幫兇。⁶⁴

三、凝聚抗敵意志與強化全民國防教育

(一)《孫子兵法》有云：「道者，令民與上同意，可與之生，可與之死，而不畏危也。」此正說明「上下同心」的重要。證諸國軍昔日抗戰時期諸戰役，以寡勝眾者有之，像是抗日戰爭中的「淞滬會戰」、或對抗共軍的「古寧頭戰役」、「九二海戰」等，均有賴於高度精神戰力的凝聚，及強大抗敵意志，為取勝的關鍵。⁶⁵此外，公眾抗敵決心的強弱，也取決於個人主觀認知的情境，包括對中共的威脅評估、美國的安全承諾及對國軍的信心等；⁶⁶因此，政府更需善加運用媒體、心戰宣傳手段，使其成抗敵的強大後盾。

(二)因應中共「聯合戰備警巡」在夜間、跨夜間及拂曉實施演練及未來持續常態化，甚至可能加入「夜攻」或「拂曉攻擊」等方式；⁶⁷因此，國軍在例行訓練部

分，建議也須持續加強夜戰訓練，透過提高夜間演習、訓練頻次，加強官兵心理素質及抗敵意志。再者國軍應善用「宣傳戰」製作反制影片，相信定能發揮同仇敵愾及戰志高昂之效果。

伍、結語

當前中共軍隊在體制、作戰、指揮管制系統等方面都有相當大的改變，且不斷調整其軍事戰略和組織結構，以適應當下的安全環境和戰略需求。面對中共採取新常態的「文攻武嚇」新模式，結合海軍和空軍為主的「聯合戰備警巡」，透過不斷挑釁的方式來破壞臺海地區的和平與穩定；證諸此一作法不僅是為了驗證共軍「實戰化訓練」成果和戰力展示，當然也期望藉由軍演手段來安撫中國大陸內部多數群眾心理和對外表態。正因為此類頻繁的挑釁，可能會導致國人「習以為常」，逐漸失去對威脅的警覺，一旦真正的危機發生時，將喪失即時應處先機，甚至無法充分發揮應有戰力；故此一警訊，值得國軍高層持續關注，更應提早預擬狀況反制。

《孫子兵法》〈九變〉篇提到「用兵之法，無恃其不來，恃吾有以待也；無恃

註64：林穎佑，〈從美國「毀臺論」看近期數位輿論戰發展〉，《展望與探索》(新北市)，第20卷，第8期，2022年8月，頁109-115。

註65：黃耀宗、龔書達，〈中共海空軍演圍繞下臺灣民眾抗敵意志的續與變〉，《第十四屆軍事政治學學術研討會論文集》(臺北市：國防大學政戰學院，2023年9月22日)，頁34。

註66：李冠成，〈不同情境環境下的民眾抗敵意志：2021年—2023年間卷結果之分析〉，《第十四屆軍事政治學學術研討會論文集》(臺北市：國防大學政戰學院，2023年9月22日)，頁9。

註67：陸文浩，〈尚青論壇〉注意！共軍首次跨夜間聯合戰備警巡》，中時新聞網，2024年5月31日，<https://www.chinatimes.com/opinion/20240531001090-262114?chdtv>，檢索日期：2024年11月16日。

其不攻，恃吾有所不可攻也。」國人面對常態化的「聯合戰備警巡」和機艦穿越臺海或劃區演訓，切不可掉以輕心，除持續加強戰備整備及例行演訓任務外，針對基（駐）地訓練測考亦應強化「日夜倒置」訓練；另外，建議政府各有關部門，不應抱持「冷處理」或企圖掩飾迴避等態度，而應主動發布相關訊息，讓國人保有「知」的權利，亦使中共強烈感受到我國堅定抗衡決心及萬全準備，展現國軍「慎戰不避戰、敢戰才能戰」之意志。

隨著美國新任總統川普 (Donald J. Trump) 強勢回歸，美「中」臺關係是否受到變化，一直是我國關注的焦點，有學者認為強調貿易保護主義的川普總統，即使反「中」或想與中共抗衡，也不見得會保臺；加上其曾述及要我國給更多「保護費」，推估美國對臺軍售政策勢必後續有所調整，我國將來可能面對國防預算增加，勢必購買更多美國武器，並大幅增加政府財政壓力。⁶⁸另外，由於美國對全球貿易的態度丕變，讓其他東南亞國家可能更加傾「中」，恐造成我國在國際上持續面臨

被邊緣化的風險，政府及國人不應輕忽其影響。⁶⁹

當前國際情勢正隨著美國白宮易主而詭譎變化，然而外部氛圍確實不應影響國人同胞認知與判斷，我國民眾當知「國家安全及戰備整備是沒有假期的」。針對中共「聯合戰備警巡」已不分時段、全天候突發演練，對國軍而言，除賡續保持高度戒備，更必須知曉「為何而戰」及「為誰而戰」；對國人而言，更應建立完整心防，不被中共「文攻武嚇」動作所迷惑，如此方能有效應對中共的軍事威嚇，共同護衛國家安全與長遠發展。



作者簡介：

陳盈璇少校，政戰軍業軍官班101年班、國防大學政戰學院政治系研究所碩士107年班、國防大學陸軍指揮參謀學院113年班。曾任52工兵群連輔導長、104旅連輔導長、58砲指部營輔導長、101旅營輔導長，現服務於陸軍裝甲兵訓練指揮部。

林中瑛中校，國防大學政戰學院新聞系89年班、國防大學陸軍指揮參謀學院101年班、新聞系碩士98年班、政治系博士107年班。曾任52工兵群政戰處長、陸軍司令部及10軍團新聞官、地支部心輔官、政戰官，現服務於國防大學。

註68：盧伯華，〈川普回歸對中國短空長多。專家：懂王抗中不見得會保臺〉，中時新聞網，2024年11月7日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20241107005427-260409?chdtv>，檢索日期：2024年11月16日。

註69：林忠正，〈川普再度當選，臺灣將被邊緣化？〉，ETtoday新聞雲，2024年11月6日，<https://forum.ettoday.net/news/2849729>，檢索日期：2024年11月16日。

