

從印太戰略環境變化探討 我國戰略價值

The Strategic Value of R.O.C Amid The Perspective of Changes in the
Indo-Pacific Environment

海軍中校 林文德

提 要：

- 一、2022年，美國拜登政府公布《印太戰略報告(Indo-Pacific Strategy)》，強調美國在區域內的領導角色，俾因應各種挑戰；迄2024年2月，其「商務部」公布2週年印太戰略成就文件指出，美國與盟友在經濟、外交、人員交流及安全等面向均有實質性進展；然川普總統再度上任，此戰略基調是否維持，充滿變數。
- 二、當前中共持續以「中國夢」、「一帶一路」及「兩個百年」政策目標為主要戰略方向，且共軍亦積極朝2035年完成國防和軍隊現代化、2050年全面建成「世界一流」軍隊目標邁進。面對中共實力日漸增強，不僅對我國形成威脅，更欲突破島鏈箝制走向「藍水」。
- 三、自2022年8月美國聯邦眾議院議長訪臺後，觸發中共一系列軍事演習，除漠視海峽中線默契，亦常態性執行「聯合戰備警巡」，佐以「灰色地帶」作為，壓縮我任務空間；復以「中」、俄兩國藉聯合空中戰略巡航等作為，象徵其對美國「印太戰略」之反制。值此兩岸關係緊繃之際，我國如何發揮戰略價值，確實值得深入探討。

關鍵詞：印太戰略文件、中國夢、聯合戰備警巡

Abstract

1. The Biden administration released the Indo-Pacific Strategy Report, which followed the strategic approach towards the Indo-Pacific region set during former President Trump's tenure. The report emphasized that the U.S. should play a leadership role in the region to address the various challenges of this century. On February 9, 2024, the U.S. Department of Commerce released a two-year anniversary report on the achievements of the Indo-Pacific Strategy, noting that the U.S. and its allies have made substantial progress in the areas of economics, diplomacy, people-to-people exchanges, and security.

2. The Chinese Communist(CCP) continues to pursue the“China Dream”as well as the“One Belt One Road”Initiative and the“Two Centenary Goals”as its primary strategic directions. The People’s Liberation Army(PLA) is also progressing towards its goals of completing the modernization of national defense and the chinese military by 2035 and establishing a world-class military by 2050.
3. Following the visit of the Speaker of the United States House of Representatives Nancy Pelosi to Taiwan in August 2022, the CCP initiated a series of military exercises. These actions disregarded the tacit understanding of the Taiwan Strait median line by conducting regular Joint Combat Readiness Patrols, employing Grey Zone operations etc..

Keywords: Indo-Pacific Strategy Report, China Dream, Joint Combat Readiness Patrols

壹、前言

2022年2月11日，美國白宮發布《印太戰略(Indo-Pacific Strategy)》報告，該文件提出「五大目標」，輔以「十項行動計畫」¹為戰略實踐主軸；到了2024年2月，美國公布2週年「印太戰略」成果報告-《持續強化印太地區貿易，共創未來榮景(Two Years of Indo-Pacific Strategic Results: Strengthening Indo-Pacific Commerce for a Prosperous Future)》²，內容指出在經貿、綠能及安全等面向均獲實質性進展，並於印太地區達

成目標性成就。²

在中共方面，其國家戰略持續以「中國夢」、「一帶一路」倡議及「中國共產黨第十九次全國代表大會」(以下稱十九大)提出之「兩個百年」政策為戰略目標。自「二十大」後，在外交上力求主動出擊，更在2023年2月21日發布《全球安全倡議概念文件》，形塑只有國家領導人才能確保「中國特色社會主義制度」完善，且除在國內得以發展，亦能向外拓展擴大在全球的影響力；³加上共軍積極建軍備戰，並朝2035年完成國防和中共軍隊現代化，2050年全面建成「世界一流」軍隊目

註1：「五大目標」包含建立自由、開放的印太區域、建立區域內外的連結關係、推動區域繁榮、強化印太區域安全、培養區域抵禦能力、抗衡跨國威脅；「十項行動」指為印太區域提供新資源、主導印太經濟架構、強化威懾力量、鞏固賦權與統一的東協、支持印度崛起，展現區域領導力、展開四方安全對話、擴大美日韓合作、在太平洋島嶼展開合作，培育抵禦能力、支持良好治理和責任制度、支持開放、強韌、安全和值得信賴的技術。

註2：U.S. Department of Commerce，〈Two Years of Indo-Pacific. Strategic Results: Strengthening Indo-Pacific Commerce for a Prosperous Future〉，2024年2月9日，<https://www.commerce.gov/news/fact-sheets/2024/02/two-years-indo-pacific-strategic-results-strengthening-indo-pacific>，檢索日期：2025年1月15日。

註3：周景浩博士，〈中國的全球安全倡議言行不一〉，FORUM，2024年3月4日，<https://ipdefenseforum.com/zh-hant/2024/03/中國的《全球安全倡議》-言行-不一/>，檢索日期：2025年1月15日。

標邁進。⁴由北京官方的連串作為，充分體現習近平積極追求大國地位之企圖。

2022年2月24日「俄烏戰爭」爆發後，嚴重衝擊全球供應鏈，亦導致「中」、俄加速推動「全面戰略夥伴」合作進程；同年2月，拜登(Joe Biden)政府發布的《印太戰略報告》，也直指中共正在整合經濟、外交、軍事和科技力量，在印太地區謀求勢力範圍突破，亦尋求成為世界上最具影響力大國，⁵更讓「中」、美持續走向競爭。當前印太地區區域情勢，儼然呈現複雜多變態勢，拜登將臺灣列入區域夥伴國名單下，伴隨兩國戰略競逐力度提升，區域情勢勢必將迎接新的變局；尤其美國與其盟邦所建立之「軸輻體系(Hub-and-Spokes System)」已產生變化。⁶美國第47任總統川普(Donald Trump)已於2025年1月20日就任，印太戰略格局恐面臨改變，從國家利益為出發點來觀察，我國政府應藉此政權更迭契機，推動區域友我國家防禦合作，並伴隨印太區域趨勢變化，積極強化我國戰略價值，俾在區域戰略擔任要角，這也是撰文主要的目的。

貳、印太區域戰略態勢

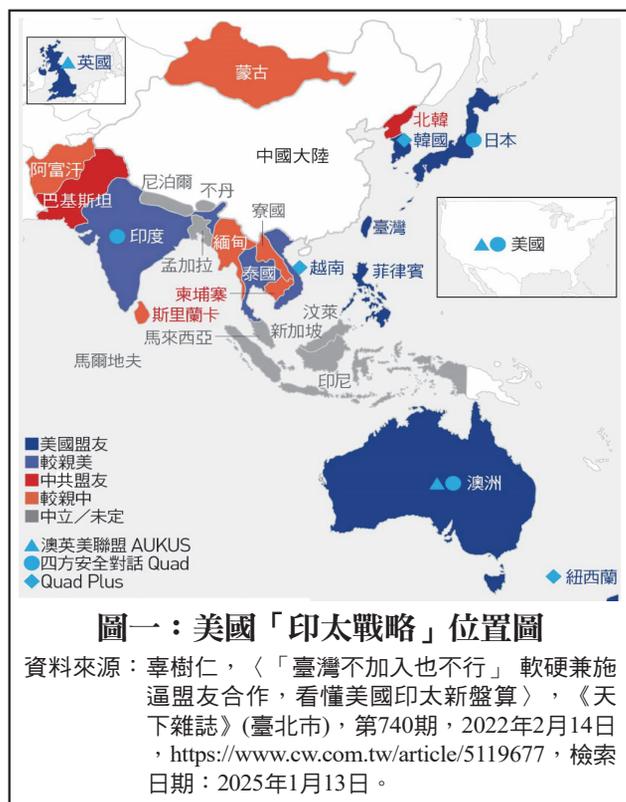
美國拜登政府於2022年2月公布《印太戰略報告》，此為其任內首份區域戰略報告，內容延續前總統川普(Donald Trump)對印太區域戰略基調，強調美國應於區域內扮演領導角色，文件提出「五大目標」，輔以「十項行動」計畫為戰略實踐主軸；其中公開地視臺灣為區域合作夥伴關係，⁷凸顯區域戰略態勢及臺海局勢日益受到國際關注。在全球權力重心逐步轉向印太地區之際，基於維持區域穩定態勢下，印太戰略價值「不言而喻」(如圖一)。面對中共持續擴張挑釁，不斷對我多次執行「圍臺軍演」，致區域地緣政治安全動盪加劇，我國位處戰略樞紐位置，亟須審慎評估區域權力轉變及動態。儘管，在美國新任總統川普接掌白宮後，「印太戰略」基調將維持不變，然將著重於以「美國利益」為優先，手段亦更為直白，我國勢須掌握態勢變化，襯托我國在印太區域之戰略價值。鑑此，以下就區域及域外國家2023年迄今之重大事件，歸納區域

註4：U.S. Department of Defense，〈Military and Security Developments Involving the People's Republic of China〉，2023年10月19日，<https://media.defense.gov/2023/Oct/19/2003323409/-1/-1/1/2023-MILITARY-AND-SECURITY-DEVELOPMENTS-INVOLVING-THE-PEOPLES-REPUBLIC-OF-CHINA.PDF>，檢索日期：2025年1月19日。

註5：李哲全，〈印太戰略下民主國家合作的進展與局限〉，《2023印太區域安全情勢評估報告-民主與威權的再集結》(臺北市)，財團法人國防安全研究院，2024年1月3日，頁5-14。

註6：霍守業，《2023印太區域安全情勢評估報告-民主與威權的再集結》(臺北市)，財團法人國防安全研究院，2024年1月3日，序。

註7：U.S. White House，〈Indo-Pacific Strategy of the United States〉，2022年2月18日，<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>，檢索日期：2025年1月13日。



戰略態勢變化，進而解析我國對美國或區域國家重要的戰略價值，分述如后：

一、東北亞

(一) 朝鮮

1. 朝鮮自2022年起試射彈道、巡弋等型導彈頻次遽增，僅2022年度即試射92枚各式導彈，領導人金正恩亦在2022年12月31日「勞動黨中央委員會」第8屆第6次全體會議呼籲，為應對美、韓兩國威脅，國內核武器庫應呈「指數型」成長。⁸2024年

迄今，朝鮮在短短2個月內再度試射導彈達5次之多，復以金正恩於2023年年終會議修改憲法，將韓國定調為敵對國關係「永遠無法統一」，都使得朝鮮半島動盪局勢加劇。⁹

2. 2024年6月19日俄國總理普丁(Vladimir Putin)時隔24年訪問平壤，雙方簽署新的「全面戰略夥伴關係協議」，述明任何一方在「遭受侵略時提供互助」，雙邊合作關係升溫，可視為「俄烏戰爭」所導致之地緣政治環境變化。¹⁰

(二) 中、俄深化全面戰略夥伴關係

1. 在中共國家主席習近平及俄國總理普丁政府治下，習近平迄今已訪俄達8次，雙方多次發表共同聲明，挑戰世界既有秩序，並主張兩國須發揮重要戰略引領作用，達成相互尊重、合作共贏之新型大國關係典範。在「俄烏戰爭」爆發後，俄國深陷泥沼，僅能「轉向東方」，深化與中共合作，在整個地緣政治、能源供應鏈、經濟推展及科技協作上雙邊均各取所需，俾獲得自身最大利益。

2. 雙邊另於2023年3月簽署「關於深化新時代全面戰略協作夥伴關係聯合聲明」，¹¹全面強化政治、經濟、能源、科技

註8：鄒慈芸，〈金正恩稱為應對美韓兩國的威脅，2023國內核武數量應呈「指數型成長」〉，中天新聞網，2023年1月1日，<https://tw.news.yahoo.com/金正恩稱為應對美韓兩國威脅-2023國內核武數量應呈-指數型成長-035600102.html>，檢索日期：2025年1月19日。

註9：張淑芬，〈朝鮮修憲將韓國列頭號敵對 韓國：加倍奉還〉，公視新聞網，2024年1月16日，<https://news.pts.org.tw/article/676657/amp>，檢索日期：2025年1月19日。

註10：〈遲到的普丁與熱情的金正恩—俄羅斯及朝鮮簽署新的「全面戰略夥伴關係協議」〉，BBC，2024年6月19日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-69131209>，檢索日期：2025年1月20日。

附表：「中」、俄聯合巡航及演習兵力概況

日期	艦機兵力
2019. 7. 23	「中」：轟六×2；俄：圖-95轟炸機×2，A50預警機×1。
2020. 12. 22	「中」：轟六×4；俄：圖-95轟炸機×2。
2021. 10. 23	「中」：DDG-101, 172、FFG-515, 573、AOE-902；俄：DDG-548, 564、FFG-335, 339、AGI-331。
2021. 11. 19	「中」：轟六×2架；俄：圖-95轟炸機×2。
2022. 5. 24	「中」：轟六×4；俄：圖-95轟炸機×2架、IL-20偵察機。
2022. 9. 29	「中」：DDG-101、FFG-546、AOE-902；俄：DDG-543、FFG-333, 335, 339。
2022. 11. 30	「中」：轟六×2、判殲-16機及不明機各×2；俄：圖-95轟炸機×2。
2023. 6. 7	「中」：轟六×4；俄：圖-95轟炸機×2。
2023. 7. 29	「中」：DDG-119, 121、FFG-542、AOE-889；俄：FFG-337, 339、AOE×1。
2023. 12. 14	「中」：轟六×2、運八電偵機×1、判殲-16機×2及不明機×5；俄：圖-95轟炸機×2、圖-142預警機×1、SU-35戰鬥機及不明機各×2。
2024. 7. 3-4	「中」：FFG-572、DDG-175、AOE-887；俄：FFG-333、AOE×1。
2024. 11. 29-30	「中」：轟六×4、運九電偵機×3、運八電偵機及運油-20機各×1、殲-16機×8及不明機×2；俄：圖-95轟炸機×4、SU-35機×1、判戰鬥機及不明機各×2。

資料來源：參考日本防衛省統合幕僚監部，〈公開軍事動態〉，<http://www.mod.go.jp/js/press/>，由作者綜整列表。

及軍事面向合作。在軍事方面，兩國自2019年迄今亦執行8次「中」、俄聯合空中戰略巡航、4次聯合海上巡航及海上聯合演習(如附表)，參與兵力數量及機型不斷增加，雙方亦演練相互降落對方機場，標誌「中」、俄關係持續升溫，¹²相對之下，日、韓兩國除直接面臨朝鮮威脅外，亦感受到「中」、俄雙方的威脅遽增。

(三)美、日、韓三方

1. 2023年3月，日本「外務省」發布實現「自由開放的印度太平洋(FOIP)」的新計畫，旨在捍衛區域「自由」與「法治

」，並尊重「多樣性」、「包容性」及「開放性」，藉「對話」制定規則，建立各國間的「平等夥伴關係」，非單極、二極或多極，也不陷入地緣政治競爭，而是在法治下實現多樣性國家的共存共榮，並加強與美國、澳大利亞、印度、東協各國、太平洋島國、韓國、加拿大、歐洲等國的合作。¹³在軍事方面，2022年日本通過「國家安全保障戰略」、「國家防衛戰略」及「防衛力整備計畫」，賦予日本自衛隊擁有可攻擊敵方飛彈基地的反擊能力；¹⁴日本除在與那國島及石垣島建立軍事基地

註11：劉蕭翔，〈俄中戰略合作的動因與局限〉，《2023印太區域安全情勢評估報告-民主與威權再集結》(財團法人國防安全研究院)，2024年1月3日，頁145-146。

註12：李明峻，〈中俄聯合戰略巡航對東北亞情勢的影響〉，遠景基金會，2023年7月25日，<https://www.pf.org.tw/pfch/12-10211.html>，檢索日期：2025年1月10日。

註13：〈為實現「自由開放的印度太平洋(FOIP)」的新計畫〉，日本外務省，2023年3月，<https://www.mofa.go.jp/files/100495320.pdf>，檢索日期：2025年1月15日。

註14：王鵬程，〈從日本與印太國家擴大軍事合作析論對中共之圍堵戰略〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第58卷，第6期，2024年12月1日，頁71-86。

外，美國國會2023年11月亦批准日方400枚「戰斧飛彈」(BGM-109, Tomahawk)採購需求，均有助提升日本成為印太地區政治穩定與經濟進步主要力量。¹⁵

2. 韓國於2022年12月28日發布其《印太戰略》，以「全球樞紐國家」推動自由、和平及繁榮之印太地區，其中在「安保」部分表示，將擴大美、日、韓3邊合作。¹⁶韓、美雙方先於2023年4月27日共同發表〈華盛頓宣言〉(Washington Declaration)，在既有韓美安保協議會議基礎上建立雙方「遏制戰略委員會與擴張遏制戰略協議體系」，以鞏固彼此聯合防衛體系；另韓、美、日三邊高層於8月19日發表《韓、美、日三方協議承諾》(Commitment to Consult)，¹⁷實踐未來三方深化合作面向，讓美韓、美日雙邊合作方式產生質的變化。

3. 然東北亞情勢卻在2024年底迅速發生變化，首先，日本首相石破茂(Ishiba Shigeru)於2024年10月1日接任後，即主張修復對「中」關係，惟仍基於自身「安保」強大之狀態下實施，¹⁸判其將採取「

中間」路線，在鞏固、強化與美、日安保機制下，同步修復與中共間關係；而南韓政局正深陷總統尹錫悅彈劾風波，再加上美國總統川普重掌白宮，更讓2025年三方合作及與「中」互動模式，將充滿變數，如何掌握印太新格局，正考驗地區領導人智慧。

二、南海局勢

(一)菲律賓總統小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)2022年6月30日就任之後，美、菲關係迅速獲得改善，獲得兩國軍事合作也進一步強化，同年11月14日菲律賓國防部表示，依2014年與美國所簽署之〈加強國防合作協議(EDCA)〉，將境內五處置地供美軍使用。2023年2月2日，兩國再次宣布加速推動此合作協議，¹⁹同年4月3日馬尼拉再公布EDCA的四處新據點，包含巴拉旺島(Palawan Island)巴拉巴克島基地、卡加延省(Cagayan)卡米洛奧西亞斯(Camilo Osias)海軍基地等4處(如圖二)，讓雙方戰略部署延伸至臺海，凸顯菲國深刻感受中共威脅遽增，因而有必要深化與美國軍事合作之急迫性。²⁰

註15：吳寧康，〈劍指中國，美批准日本400枚戰斧飛彈軍售案〉，中央廣播電台，2023年11月18日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2187068>，檢索日期：2025年1月14日。

註16：林志豪，〈韓國印太戰略報告書之安全意涵〉，2023年1月5日，<https://indsr.org.tw/focus?typeid=32&uid=11&Pid=553>，檢索日期：2025年1月15日。

註17：劉蕭翔，〈美中競合之下韓半島與周邊區域關係之展望〉，《2023印太區域安全情勢評估報告-民主與威權再集結》(財團法人國防安全研究院)，2024年1月3日，頁61-69。

註18：同註12。

註19：楊宗新，〈近年「中」、菲南海衝突升溫剖析〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第58卷，第3期，2024年6月1日，頁31。

註20：黃宗鼎，〈同盟現代化：美菲第一島鏈安全合作之深化〉，《2023印太區域安全情勢評估報告-民主與威權再集結》(財團法人國防安全研究院)，2024年1月3日，頁91-98。



圖二：菲律賓境內美軍基地位置圖

資料來源：楊宗新，〈近年「中」、菲南海衝突升溫剖析〉，《海軍雙學術月刊》(臺北市)，第58卷，第3期，2024年6月1日，頁31。

(二)在菲國向美國示好之際，「中」菲關係卻處於衝突邊緣，²¹2024年3月菲國指控，中共海警在南海進行「危險操作行動」，導致菲國海警隊船隻與其發生碰撞，南海局勢持續升溫。²²基於中共威脅與日俱增，菲律賓在2023年9月與澳洲簽署戰略合作協議，甚至展開菲、澳聯合巡航；同年11月，亦與日本前首相岸田文雄共

同宣布一項〈互惠准入協議〉；2024年1月更與越南簽署〈海洋安全合作備忘錄〉，²³該年12月菲國軍方表示，準備購買美國「堤豐」中程飛彈發射系統(Typhon missile launcher)，以保護其海上利益，²⁴如此動作頻頻、凸顯其尋求區域國家聯盟共同「抗中」意味濃厚。

三、南太平洋局勢

註21：黃宗鼎，〈中國南海「灰帶行動」用險招，美國與菲律賓如何反擊〉，獨立評論@天下，2023年10月31日，<https://opinion.cw.com.tw/blog/profile/353/article/14203>，檢索日期：2025年1月10日。

註22：施旖婕，〈菲律賓與中國在南海船軋船相撞/震撼畫面曝光！菲國控遭中共射水砲致4傷〉，Yahoo 新聞，2024年3月5日，<https://tw.news.yahoo.com/菲律賓與中國在南海軋船相撞-震撼畫面曝光-菲國控遭中共射水砲致4傷-054600663.html>，檢索日期：2025年1月18日。

註23：An Hai，〈Vietnam, Philippines Sign Deals on South China Sea Security〉，VOA，2024年1月30日，<https://www.voanews.com/a/vietnam-philippines-sign-deals-on-south-china-sea-security/7463852.html>，檢索日期：2025年1月9日。

註24：安東尼，〈菲律賓準備購買美國「堤豐」中程導彈系統，北京認為這是挑釁〉，RFI，2024年12月23日，<https://www.rfi.fr/tw/亞洲/20241223-菲律賓準備購買美國-堤豐-中程導彈系統，北京認為這是挑釁>，檢索日期：2025年1月10日。

(一)2022年4月中共與索羅門群島簽署〈中、索安全合作框架協定〉，敲響中共勢力擴張到南太平洋警鐘，²⁵美國總統拜登隨即於同年9月召開「美國-太平洋島國論壇峰會(U.S.-Pacific Island Forum Summit)」，除宣布將與庫克群島和紐埃建立外交關係外，²⁶亦承諾在太平洋地區投入8億美金(約新臺幣261億元)支持基礎建設。2023年2月1日，美國宣布重啟駐索羅門群島大使館，以抗衡中共在地區日益壯大之影響力，²⁷同年3月美國務院再度表示已與帛琉、馬紹爾群島及密克羅尼西亞聯邦達成「自由聯合協定」，提供70多億美元(約新臺幣2,292億元)援助，法案並在2024年順利通過，不僅彰顯美國對太平洋地區之承諾，²⁸更讓美、「中」雙邊區域競合關係逐漸升溫。

(二)中共崛起與擴張，正快速影響區域和平，對南太平洋島國的拉攏與合作，更被澳洲視為侵犯其本土緩衝區域；²⁹因此，澳方不僅與日本簽署〈相互准入協定〉，允許雙邊軍隊互訪及軍演，³⁰2023年12月，更首次參加日方「山櫻(Yama Sakura)」軍演，雙邊也在探討如何加強情報共享合作。³¹澳洲另與美、英組成「AUKUS」聯盟，除組建核動力潛艦外，三方亦於2023年8月首次於澳洲近海舉行「馬拉巴爾(Malabar)」聯合軍演。此外，澳洲2023年亦與巴布亞紐幾內亞簽署安全協議，深化國防、治安及司法交流援助，³²2024年3月，也在「東協」峰會上宣布投資60億美金(約新臺幣1,960億元)，強化與地區的海上安全合作。³³總總舉措都顯示，澳洲外交政策刻正尋求印太地區雙邊

註25：胡敏遠，〈從《中、索安全協議》，論美、「中」在南太平洋地區的大國競爭〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第56卷，第5期，2022年10月1日，頁41-55。

註26：〈China's rising power and influence in the pacific explained in 30 seconds〉，The Guardian，2023年3月8日，<https://www.theguardian.com/world/2023/mar/09/chinas-rising-power-and-influence-in-the-pacific-explained-in-30-seconds>，檢索日期：2024年2月7日。

註27：Abby Huang，〈美國時隔30年重啟駐索羅門群島大使館，抗衡中國深入太平洋島國勢力〉，關鍵評論，2023年2月2日，<https://www.thenewslens.com/article/180429>，檢索日期：2024年2月7日。

註28：〈美經援3太平洋島國抗中 預算過了〉，聯合新聞網，2024年3月6日，<https://udn.com/news/story/7331/7811137>，檢索日期：2024年2月7日。

註29：陳作人，〈韜略談兵 印太戰略觀-澳洲遏制中共擴張 南太平洋守門人〉，《青年日報》，2023年12月14日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1636993>，檢索日期：2025年1月16日。

註30：顧荃譯，〈日澳簽署相互准入協定 強化軍事合作對抗中國〉，中央通訊社，2022年1月6日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202201060329.aspx>，檢索日期：2025年1月17日。

註31：謝宜哲，〈日澳共用軍事情報 中國專家：企圖深度網綁應對突發事態、加劇亞太緊張〉，Yahoo 新聞，2024年1月17日，<https://tw.news.yahoo.com/日澳共用軍事情報-中國專家-企圖深度網綁應對突發事態-加劇亞太緊張-062140890.html>，檢索日期：2025年1月14日。

註32：鄭詩韻，〈巴布亞紐幾內亞與澳洲簽署安全協議〉，中央通訊社，2023年12月7日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202312070140.aspx>，檢索日期：2025年1月16日。

註33：梁雁編譯，〈東協峰會聚焦中菲南海對峙 澳洲宣布投60億強化海上安全〉，公視新聞網，2024年3月5日，<https://news.pts.org.tw/article/683962>，檢索日期：2025年1月13日。

或多邊軍事合作，並加強與南太平洋島國雙邊合作，以遏止中共產生的威脅。

四、南亞(印度)局勢

(一)中共於南亞地區仍持續鞏固其「一帶一路」倡議，除與沿線國家包括巴基斯坦、斯里蘭卡、孟加拉、緬甸分別租借港口，並於2008年起積極參與亞丁灣護航任務；一面高舉打擊海盜旗幟，實則強化海軍力量投射，維護其海上交通經濟命脈。華府智庫「戰略暨國際研究中心(CSIS)」針對2020年以來的航運數據分析顯示，中共軍民兩用科研船於印度洋科研調查持續增加，蒐集的數據，將可轉由潛艦作戰使用，³⁴美、印等國家對此均提出擔憂。

(二)2023年11月，馬爾地夫總統穆伊祖(Mohamed Muizzu)上任後，即要求駐該國之印軍須限期撤離；更在2024年1月訪「中」會晤習近平期間，宣布提升雙邊為「全面戰略夥伴關係」，³⁵此舉讓印度官方隨即宣布，將於馬爾地夫以北約130公里的拉克沙群島(Lakshadweep)建立一座新基地，以應對區域局勢變化。³⁶同月4日

，該國國防部長穆蒙(Mohamed Maamoon)於「X」社群媒體公布與中共國際軍事合作辦事處副主任張寶群少將簽訂〈中國提供軍事援助〉協議。³⁷面對與印度間邊界爭議不斷，加上「以哈戰爭」衍生之紅海危機，均使中共意識到海上交通線安全之重要性，地區亦成為其與美國競合之籌碼手段，南亞局勢勢將再生變化。

(三)2022年2月美方公布《印太戰略文件》，拜登亦在其「印太戰略」中承諾，支持印度的持續崛起及其地區領導地位，並提升該國在「四方安全對話」QUAD機制中的作用，並稱印度是「南亞和印度洋志同道合的伙伴和領導者」、也是QUAD機制的「驅動力」及東南亞地區「成長和發展的引擎」；在行動上，美方將與印方在健康、太空和網絡空間上進行合作，透過深化經濟和技術合作，促進南亞的穩定。³⁸依拜登公布之2週年印太戰略成果報告，指出2023年11月，包含美、印在內之「印太繁榮經濟框架(IPEF)」合作夥伴³⁹，共同簽署首個IPEF供應鏈協定，⁴⁰提供防止

註34：徐榆涵編譯，〈美智庫曝13艘中國科研船現蹤印度洋！疑為部署潛艦蒐集數據〉，聯合新聞網，2024年1月12日，<https://udn.com/news/story/6809/7703932>，檢索日期：2025年1月12日。

註35：陳成良編譯，〈與印度交惡！馬爾地夫與中國建立全面戰略合作夥伴關係〉，《自由時報》，2024年1月14日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4549168>，檢索日期：2025年1月17日。

註36：〈印度在馬爾地夫附近建戰略基地 劍指中共〉，大紀元新聞網，2024年3月4日，<https://www.epochtimes.com/b5/24/3/3/n14194071.htm>，檢索日期：2025年1月7日。

註37：李佩珊譯，〈命令印度撤軍後 馬爾地夫與中國簽軍事援助協議〉，中央通訊社，2024年3月5日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202403050246.aspx>，檢索日期：2025年1月17日。

註38：〈拜登任內首份印太戰略報告發佈「十大行動」劍指中國〉，BBC NEWS中文，2022年2月16日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60399839>，檢索日期：2025年1月18日。

註39：「印太繁榮經濟框架(IPEF)」合作夥伴計澳大利亞、汶萊、斐濟、印度、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、菲律賓、新加坡、泰國、美國和越南等國。

供應鏈中斷的新工具。美國「商務部」除藉「關鍵和新興技術(CET)計畫」，與印度政府以及相關公司合作，以擴大深化乾淨能源技術及國防、能源和關鍵基礎設施方面的夥伴關係，同時也在孟加拉開設商業服務辦事處。

(四)當前印度面臨中共威脅持續擴張下，仍續採「東進政策」，雖參與「QUAD」，並與盟國聯盟軍演，惟未明顯表態譴責俄國侵略烏克蘭，儘管印方不斷表達其「不結盟」政策；然其後續外交政策是否改變，仍應密切觀察。然幾可確定的是中共勢力已擴散至印度洋地區，讓印度不得不迎合美國「印太戰略」，以應對中共威脅。

五、臺海局勢

(一)臺海局勢升溫重要時機點，可追溯至2022年8月美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪臺，此行雖標誌臺、美關係重要里程碑，亦迎來自1996年「臺海危機」以來，中共首次對臺實彈演習。此後，中共強力打破海峽中線默契，且自2022年迄今，中共空軍每日對我執行戰備

警巡任務，並不定期與海軍、海警均執行「聯合戰備警巡」，更大量使用有、無人機，對臺執行常態化偵巡。⁴¹

(二)2024年2月1日起，中共正式啟用「M121、122及123」橫向航線，並取消原來「M503」航線向西偏置措施，對我飛航安全影響甚鉅；⁴²同年2月14日，中共亦指控我海巡執法人員惡意衝撞其「三無」⁴³非法船隻，造成4名船員落海、2人身亡之意外，並藉此事件宣布金門海域不存在所謂禁止、限制水域，中共海警亦維持每日6-11艘次貼近金門海域執行海上執法活動，⁴⁴明顯有意借題發揮，逐步侵蝕我金門領海主權。上述跡象顯示，中共除以軍事行動壓縮我臺海海空域，並佐以「灰色地帶」手法，勒索我行動空間，侵蝕我國家主權，對此一情勢發展，政府不可毫無所應對。

參、我國在印太地區戰略價值

2022年2月24日，「俄烏戰爭」爆發導致「中」、俄及朝鮮三方關係聯結日益緊密，「中」、俄除持續深化全面戰略夥

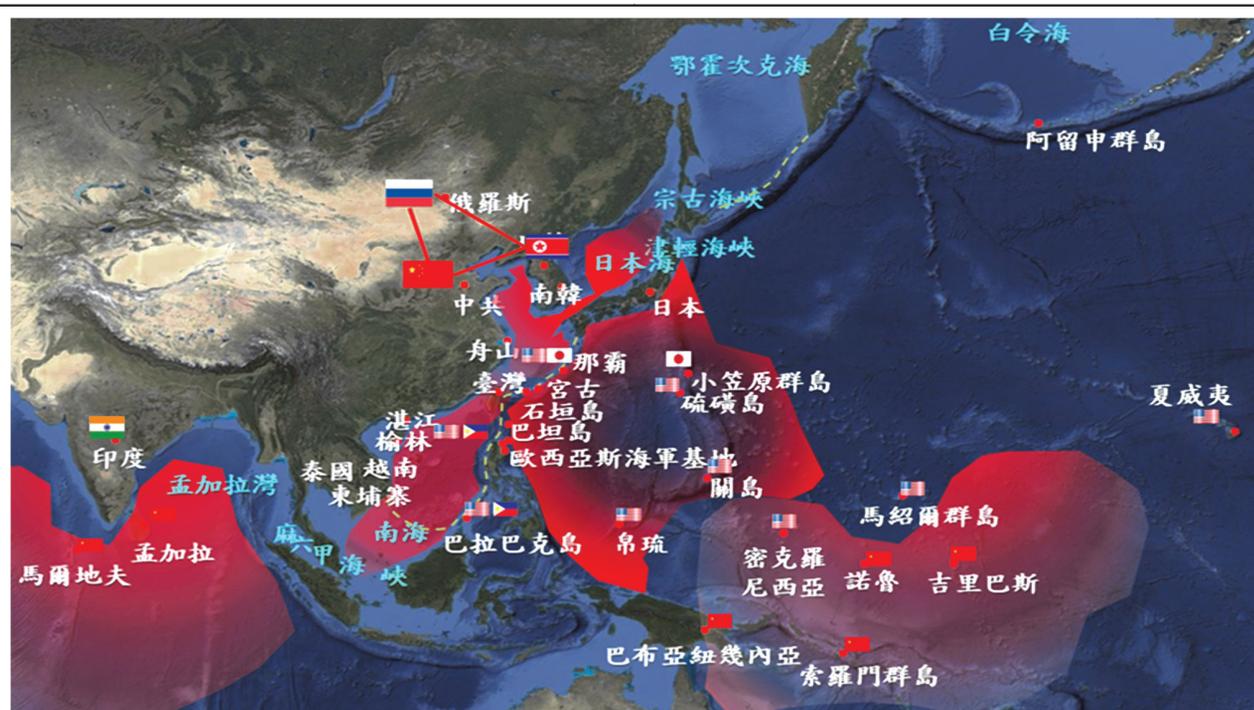
註40：〈Two Years of Indo-Pacific Strategic Results: Strengthening Indo-Pacific Commerce for a Prosperous Future〉，U.S. Department of Commerce，2023年10月19日，<https://www.commerce.gov/news/fact-sheets/2024/02/two-years-indo-pacific-strategic-results-strengthening-indo-pacific>，檢索日期：2025年1月18日。

註41：〈偵獲中共機艦聯合戰備警巡 國軍嚴密警戒應處〉，軍事新聞通訊社，2024年2月14日，<http://mna.gpwb.gov.tw/news/detail/?UserKey=048c1fc2-9fbf-4260-b807-e886a1e05430>，檢索日期：2025年1月11日。

註42：周慧盈、楊昇儒，〈M503航路牽動國防飛安爭議一次看懂〉，中央通訊社，2024年1月31日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202401310207.aspx>，檢索日期：2025年1月17日。

註43：「三無」船舶指無船名船號、無船舶證書、無船籍港登記。

註44：李雅雯，〈中國海警船巡查 官煤：穿越金門靜止水域線〉，中央通訊社，2024年2月26日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202402260136.aspx>，檢索日期：2025年1月17日。



圖三：中共在印太海域影響力分布示意圖

來源出處：作者自行繪製。

伴關係，雙邊軍演頻繁外；另中共亦兵分多路，持續於東海釣魚臺列嶼、南海、南太平洋島國(包含索羅門群島、巴布亞紐幾內亞【以下稱巴紐】及諾魯等國)、印度洋及臺海等區域，藉維權巡航、遠海長航、亞丁灣護航及圍臺軍演等手段，努力將勢力擴及日本海及西太平洋海域(中共勢力擴張，如圖三)，確實已危及美國原本掌握該海域主導之地位。易言之，種種跡象都顯示，美國「印太戰略」推行成效仍待強化，才能有效阻止中共全面擴張。

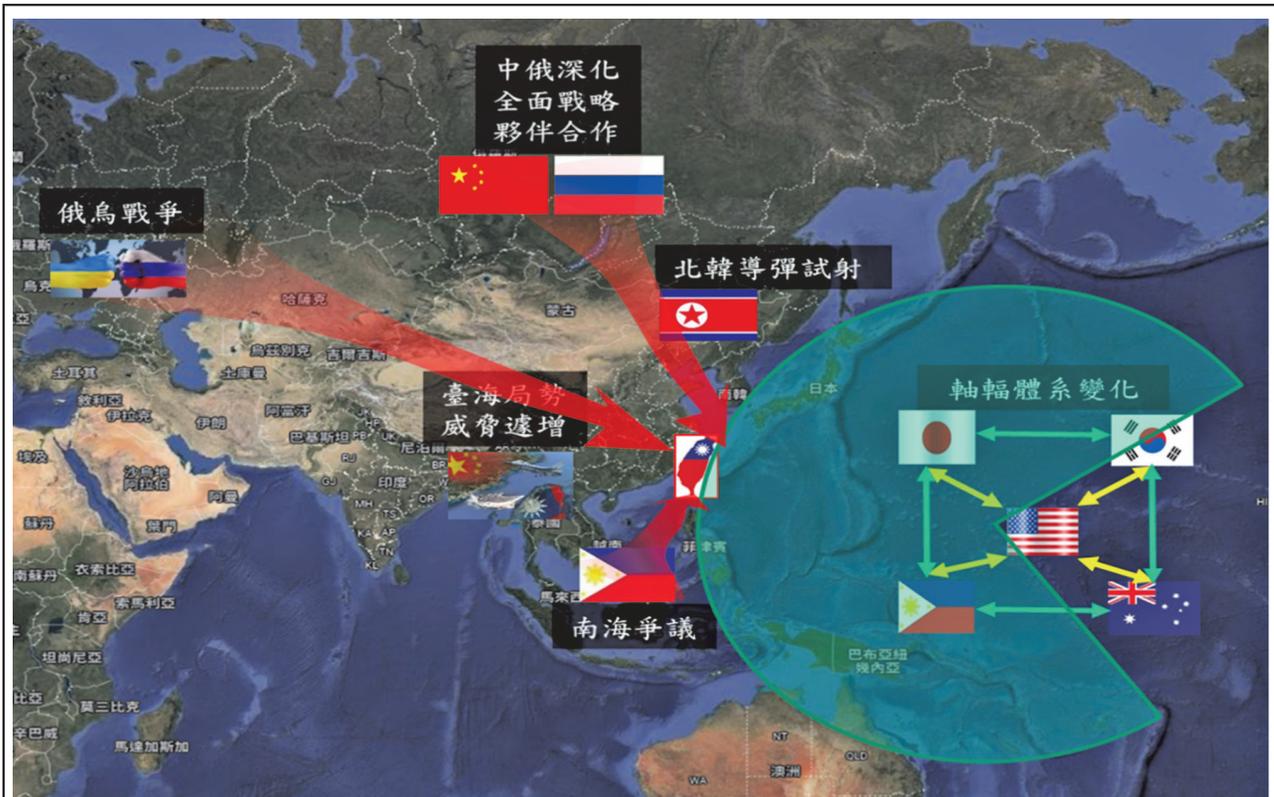
由中共當前擴張態勢觀察，中共仍處在突破島鏈封鎖階段，共軍在前出「第一

島鏈」後，其後勤支援及火力打擊尚無法掌握海域之絕對海空優勢，鑑此強化「島鏈戰略」⁴⁵仍為首要要務。再者，「俄烏戰爭」、臺海局勢與朝鮮半島對立形勢，已催生「中」、俄及朝鮮三方關係緊密結合，在美國「印太戰略」調整下生成之「軸輻體系」中，我國位於「第一島鏈」最前緣，戰略位置重要，亦成為島鏈戰略之重要拼圖(如圖四)。以下將就臺灣戰略位置價值及我軍可扮演之角色，探討分析如后：

一、我國戰略位置價值

(一)臺灣位處印太區域「第一島鏈」

註45：敏迪選讀，〈島鏈〉，2022年2月25日，<https://www.mindworldnews.com/page/1/?s=島鏈>，檢索日期：2025年1月15日。



圖四：印太區域情勢示意圖

來源出處：作者自行繪製。

地緣戰略前緣，戰略地位至為重要，且鏈結西太平洋、南海與印度洋航路。我國《國防報告書》中亦顯示中共出入西太平洋地區，亦必經巴士海峽、宮古海峽等要域，為中共突穿第一島鏈之重要戰略水道；⁴⁶再從航線密度分析，以澎湖為界，臺灣海峽東西兩側是繁忙的航道，東部海域的航線密度也很高，與臺灣海峽「不遑多讓」（如圖五）。當前臺海周邊無疑是全球密度最高的航線之一，除了連接中國大陸、日本、韓國外，向南則通往新加坡麻六甲

海峽，隨後轉進印度洋與地中海，連接歐美大國；因此，一旦美方失去主控權，其視為核心利益之印太地區海上交通線，恐將落入他人之手。

（二）觀察美軍在「第一島鏈」軍事部署，其中最為顯著即為在菲律賓新增之四處軍事基地准入權（如圖六），判其以應對南海情勢及扼守巴士海峽為主要目的；檢視美國在「第一島鏈」上的防禦機制，獨缺臺灣未有美軍駐防，倘若臺海有失，則其在「第一島鏈」防禦體系勢必面臨破口

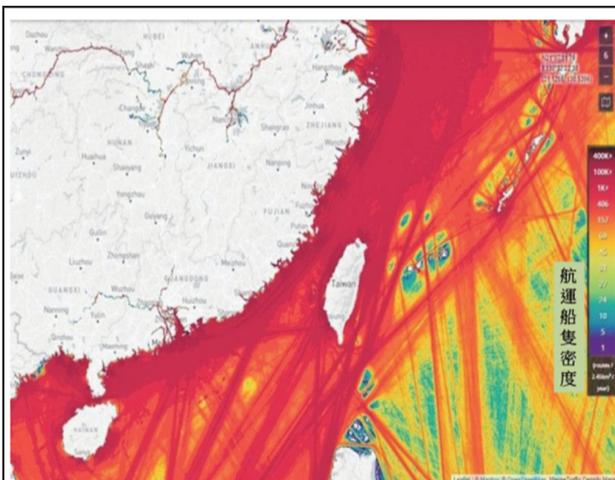
註46：國防報告書編纂委員會，《中華民國108年國防報告書》（國防部，民國108年9月），頁23。

。當前正值美國號召盟友全面圍堵中共之際，亦代表我國面臨的戰略形勢日趨嚴峻，政府應有充分體認。

二、我國戰略機遇與國軍可擔負之角色

2022年2月11日，美國白宮發布《印太戰略》報告，除指出中共在區域內的脅迫與侵略，正破壞著《國際人權法》，危害攸關印太區域穩定與繁榮的國際規則與規範外，更重要的是將我國納為其「區域夥伴國」，此舉雖未打破「戰略模糊」原則，仍可看出我國在印太區域地緣之重要性。⁴⁷

面對中共對臺海議題的軍事脅迫，美國持續依《臺灣關係法》(Taiwan Relations Act)協助我強化防衛能力，同時也在印太戰略的基礎上，聯合友盟合作應對；更在《2023財政年度國防授權法》(NDAA 2023)中，將臺灣列為「非北約主要盟友(Major non-NATO Ally)」，並授權美方政府可提供我政府「外國軍事融資」(Foreign Military Financing, FMF)、為臺灣建立區域緊急庫存(Regional Contingency Stockpile)，及國際軍事教育訓練等安全援助，以提升臺灣的防衛「韌性」。⁴⁸再加上歐洲等西方國家陸續發聲表示臺海和平之重要性，並積極展現友臺氛圍



圖五：臺灣周邊海域航線密集程度概況圖

資料來源：郭家宏，〈鎖死臺灣，全球科技業會多慘？92%先進晶片沒了 120兆供應鏈斷鏈〉，財訊，2022年8月26日，<http://www.wealth.com.tw/articles/9833e4ee-cf5c-4b62-8816-f207268157f0>，檢索日期：2025年1月15日。

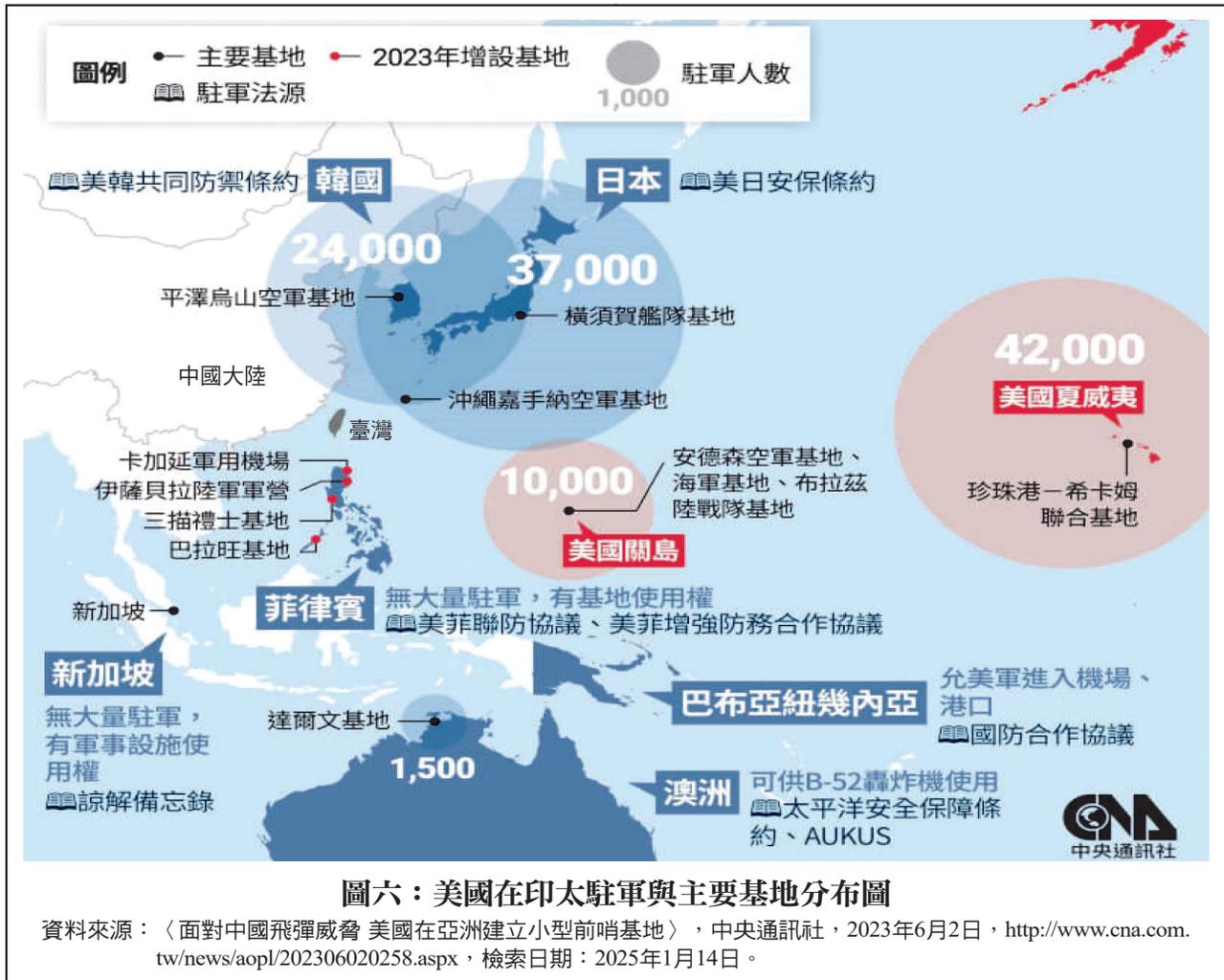
，在整體氛圍對我有利狀況下，我國應可趁勢推動之戰略機遇與可擔負之角色，分述如下：

(一) 藉區域「軸輻體系」變化，深化雙邊情報交流機制

從「俄烏戰爭」中，烏克蘭對俄國(軍)高價值目標之擊殺，端賴情報提供之準確標定，此部分囊括戰略情報到即時戰術情報。隨著中共威脅及「中」、美戰略競合日增，美國在印太區域合作模式已從雙邊轉為多邊，區域國家亦從以往的僅對美國，轉變為與第三國強化交流，以確保其自身印太戰略地位；此層面交流包括情資交互共享。故可藉此契機，推動與周邊

註47：同註8。

註48：國防報告書編纂委員會，《中華民國112年國防報告書》(國防部，民國112年9月)，頁16。



國家戰略情報乃至即時戰術情報分享機制。當中共正亟力突穿「島鏈防禦」及「圍臺軍演」練兵之際，完備並強化敵情資掌握能力，對其形成一定程度嚇阻，同時亦聯合區域國家增強預警用兵彈性及時效。

(二) 藉自身戰略位置，遊說友我國家助我發展AI及無人載臺

澳、英、美三方安全夥伴關係「

AUKUS」於2021年9月成立，目前推動兩大戰略主軸，一為協助澳洲建造核動力潛艦，二為推動量子、AI、極音速武器、電子戰、水下作戰與網路作戰領域合作。⁴⁹伴隨臺海兩岸軍力已嚴重向中共傾斜，我國強化「不對稱」戰力迫在眉睫，除可藉位於「第一島鏈」戰略優勢，積極爭取技術合作外，亦應積極將上述領域導入「指管

註49：Louisa Brooke-Holland，〈AUKUS pillar 2：Advanced military capabilities〉(The House of Commons Library，2024年9月2日)，頁5-13。

通資情監偵」及「擊殺鏈」中，拓展多領域態勢感知，才能快速提供指揮官決心下達、達成阻敵任務。

(三) 洽簽《物品勞務相互提供協定》，確保戰時物資供應無虞

日本與菲律賓兩國於2023年4月召開外交、國防首長「2+2」會談，雙方同意就締結《物品勞務相互提供協定(ACSA)》展開洽談，⁵⁰參證日本於2024年1月29日也與德國簽署相似之「ACSA」，同樣允許日本自衛隊與德國聯邦國防軍，在緊急事態下，須保護及運送本國國民時，得相互支援燃料及彈藥等補給物資。⁵¹有鑑於中共已具備對我國一定程度之封鎖能力，政府高層應可比照此模式，推動與美或區域國家洽簽類似協定，確保戰時物資供應無虞，更有利國軍防衛作戰持久戰力發揚。

(四) 深化臺美軍事訓練廣度，戮力防衛作戰整備

我國位於「第一島鏈」的核心位置，是印太區域的戰略樞紐，不僅連結東北亞與東南亞，更能擔負有效牽制中共對外擴張的重要角色；若防衛任務有失，中共勢力將進一步逼近太平洋，威脅美、日、澳等國的國家安全利益，近一步挑戰以「規

則」為基礎的國際秩序。2025年1月17日媒體披露，臺美雙方一項為期兩年的合作案，正在海軍部隊中積極推展；⁵²據此，面對日益嚴峻的區域安全局勢，我國應藉此一趨勢契機，從聯合作戰層級到戰術執行層級，積極深化軍事訓練廣度，強化與美方作業共通性與聯合作戰能力，並特別針對「灰色地帶」威脅、「不對稱作戰」及「多領域戰爭」等面向進行實質合作，俾強化我國國土防衛能力。另一方面，政府應賡續與友我國家共同應對專制政權的威脅與挑戰，俾穩固印太地區的安全與和平。

肆、結語

美國《2週年印太戰略成果報告》，內容顯示其在經濟、商貿、綠能及安全等各面向均獲得實質性進展；然事實恐非如此樂觀，根據中共近兩年在印太地區活動足跡證明，美國展示的印太成果中，有關「圍堵中共」方面僅能算是「險勝」。就臺海安全而言，共軍在海峽、南海周邊，正採用傳統武力輔以「灰色地帶」手段之新型態威脅，讓區域安全壓力劇增，正如海軍司令唐華上將接受外媒《經濟學人》

註50：陳成良，〈反制中國！菲盼與日敲定「相互准入協定」允許在對方領土部署軍隊〉，《自由時報》，2024年1月16日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4554413>，檢索日期：2025年1月11日。

註51：楊惟敬譯，〈日本德國簽署協定 加強安保合作〉，中央通訊社，2024年1月30日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202401300085.aspx>，檢索日期：2025年1月11日。

註52：羅添斌，〈軍方首度公佈美軍來臺「專案協訓」強化我兩棲聯戰能力〉，《自由時報》，2025年1月7日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4926377>，檢索日期：2025年1月22日。

(Economist)雜誌專訪表示，共軍正實施「蟒蛇戰略」(Anaconda Strategy)施壓我國，且只要願意，隨時可以封鎖臺灣。⁵³此舉勢將緊縮我方防衛空間，並改變臺灣安全現況，恐更讓兩岸局勢持續惡化，國人對此應該深有所感。

中共2024年第十四屆第二次「全國人民代表大會、中國人民政治協商會議全國委員會」(簡稱兩會)期間，習近平表示：「不斷壯大反獨促統力量，共同推進祖國和平統一進程；另強調新興領域戰略能力是國家戰略體系和能力重要組成部分，關係國內經濟社會高質量發展、國家安全和軍事鬥爭主動」；並在對基層發表談話時提及：「要統籌海上鬥爭準備，海洋權益維護和海洋經濟發展」。⁵⁴此外，在2025年元旦談話再次強調，「兩岸同胞一家親，誰也不能阻擋祖國統一的歷史大勢」，⁵⁵在在證明，中共在對臺政策表述上，臺灣問題仍是其「核心中的核心」；論證2022年出臺的「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，更加凸顯其對臺的國家總體戰略及政策，更代表未來處理臺灣問題上，將更趨於積極主動。⁵⁶

臺海局勢越顯兵凶戰危之際，美國「印太戰略」將我國提升至夥伴關係，國會亦通過多項友臺法案，此舉勢必觸及中共核心利益的逆鱗，讓兩岸關係向下探底，完全無法修補。如今川普總統強勢回歸後，其一連串國家戰略發展如退出「巴黎協定」(Paris Agreement)、撤銷「印太經濟架構」(IPEF)等，都將引發國際震動，同時牽動美、「中」、臺三方關係。再者，僅就基本面來看，中共勢力已將前出「第一島鏈」、「第二島鏈」，並與美國家利益相衝突，川普的「印太戰略2.0版」仍將持續著重在「讓美國再次偉大」(Make America Great Again)之基調；值此詭譎多變的世局中之際，我國政府確實亟須思考如何做好在美、「中」競合之間的平衡，並成為「島鏈戰略」之重要支點，方能謀求國家最大利益。 

作者簡介：

林文德中校，海軍軍官學校95年班、國防大學海軍指揮參謀學院107年班。曾任西寧軍艦射控官、陸軍第六軍團海軍聯絡官、海軍左營軍艦作戰長、海軍司令部參謀官等職，現服務於海軍192艦隊。

註53：Tang Hua admiral，〈China is using 'anaconda strategy' to squeeze Taiwan〉，《Economist》，2024年10月3日，<http://www.economist.com/asia/2024/10/03/china-is-using-an-anaconda-strategy-to-squeeze-taiwan>，檢索日期：2025年1月11日。

註54：廖士鋒，〈習近平下團組：推動兩岸科技等交流 推進祖國和平統一〉，聯合新聞網，2024年3月7日，<https://udn.com/news/story/7331/7815042>，檢索日期：2025年2月24日。

註55：〈國家主席習近平二〇二五年新年賀詞〉，中共新聞網，2025年1月1日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2025/0101/c64094-40393508.html>，檢索日期：2025年2月24日。

註56：李冠成，〈攤牌要「統一」：劉結一《堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題總體方略》的意涵〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第69期，財團法人國防安全研究院，2022年12月16日，頁1-6。