

# 從中共「十九大」各中全會 論習近平「四個全面」戰略發展

Discussing the Four Comprehensive Strategic Development of Jin Ping  
from the Plenary Sessions of the 19th National Congress of PRC

海軍中校 邱明浩

提 要：

- 一、2012年中共召開「第十八次全國代表大會」，此會所以成為國內、外媒體及各方關注之焦點，在於決定新一屆領導階層的成員正式組成，且攸關著中國大陸未來5年的國家發展。而「十九大」已於2017年10月召開，迄今陸續舉行「十九大」第一至四次全體會議。
- 二、習近平於過去5年執政時提出「四個全面」理念，而「十九大」後分於各中全會完成「人事布局」、「習思想入憲」、「取消國家主席任期制」、「黨政機構改革」等舉措，逐步實踐其所說的「四個全面」戰略布局。
- 三、受「中、美貿易戰」及香港「反送中」運動影響，使得中共黨內的分歧不斷加大，對習近平領導地位與執政能力帶來威脅，進而對其爭取「二十大」連任恐造成一定程度的影響，形成不利態勢。為持續推展其全面領導的戰略藍圖，習近平對國、內外所面臨的挑戰，勢必將有所作為，後續發展殊值特別關注。

關鍵詞：十九大、中全會、習近平、總書記

## Abstract

1. In October 2012, the PRC held the “18th National Congress”. This meeting has become the focus of domestic and foreign media and all parties concerned. It is to decide the formal composition of the new leadership, the future of China and national development in next five years. The “19th National Congress” of the PRC was held in October 2017. So far, the first to fourth plenary meetings of the “19th National Congress” have been held.
2. In the past five years, PRC’s general secretary, Xi Jinping puts forward the “four comprehensive” concept. After the “19th National Congress”, he completed the “Personnel Layout”, “Imported Thoughts into the Con-

stitution” and “Cancel the Presidency of the National President”. Institutional reforms and other initiatives have gradually implemented the “four comprehensive” strategic layout of Xi’s.

- Affected by the Sino-US trade war and the Anti-Extradition Law Amendment Bill Movement in Hong Kong, the differences within the PRC have increased, threatening Xi Jinping’s leadership and ruling ability, and thus threatening to win the “20th” re-election. The impact of this has created an unfavorable situation. Xi’s strategic blueprint for continuously promoting its overall leadership will definitely make a difference to the challenges faced by the country and the country. The follow-up development is particularly worthy of attention.

**Keywords: 19th National Congress, Plenary Meeting, XinJinpin, PRC’s general secretary**

## 壹、前言

中共「全國代表大會」（簡稱中共黨代會）每5年召開乙次會議，2017年10月在北京人民大會堂召開「第十九次全國代表大會」（以下簡稱「十九大」），中央及地方各級代表共2,338員代表出席<sup>1</sup>，當時國內、外媒體及各方關注之焦點，在會中除聽取例行的工作報告外，對於黨的重大問題也實施討論及決定，進而關係著中共未來5年的發展。

黨代會每屆中央委員任期內，共需召開7次全體會議（通稱第○屆○中全會），各中全會有相對固定的期程規劃（如表一）<sup>2</sup>。近期四中全會於2019年10月閉幕，意即黨中央全體會議期程已過半，由歷屆中共「全國代表大會」期程來看（如表二），「二十大」預劃將於2022年下半年在北京舉行。迄今，習近平執政任期已將過半，而本（十九）屆中央

政治局常務委員年齡均已逾60歲，且新一代接班領導人選尚未明朗，顯見習氏意圖爭取連任，打破歷代領導人任期2屆（共10年）之常規。

自2012年起，中共總書記暨國家主席習近平上任成為第五代最高領導人，並於2014年提出「四個全面」的治黨治國理論，在「全面建成小康社會」、「全面深化改革」、「全面推進依法治國」及「全面從嚴治黨」等4個面向，進行其執政的戰略布局。

此外，習氏執政前5年藉「打貪反腐」，整飭中共黨、政、軍方內部組織，更於「十九大」確立「習近平新時代中國特色社會主義思想」（簡稱習思想）寫入黨章，確立為中共現今治國指導方針，並成為習氏統治與影響力延續的重要工具<sup>3</sup>。撰寫本文主要目的，即希望藉由瞭解「十九大」之後，中共黨、政、軍方重大會議之背後意涵，並評析

註1：〈中國共產黨第十九次全國代表大會在京開幕〉，人民網，2017年10月19日，<http://cpc.people.com.cn/19th/BIG5/n1/2017/1019/c414305-29595273.html>，檢索日期：2019年11月12日。

註2：邱明浩，〈從中共「十九大」評未來局勢發展〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第1期，2018年2月1日，頁23。

註3：張執中，〈中共「十九大」後政策、制度及人事觀察〉，《大陸委員會委託研究報告》，2018年8月，頁16。

表一：各中全會期程規劃與目的

會議名稱	召會時間	會議目的
一中全會	全國代表大會閉幕後次日	選出中央委員會總書記(最高領導人)、中央政治局、中央書記處及中央軍事委員會等中央領導機構成員。
二中全會	次年2月	新任國家機構與全國政治協商機構領導人選。
三中全會	次年下半年	重要決策、經濟發展與體制改革等問題研討，提供中央做為執政後續規劃。
四中全會	次2年下半年	黨風建設與依法治國等制度研議。
五中全會	次3年下半年	討論未來五年國家發展規劃。
六中全會	次4年下半年	審議中央政治局工作報告、決定次屆全國代表大會期程與人選。
七中全會	次屆黨代會前夕	選出次屆中央委員會及中央紀律檢查委員會成員。

資料來源：邱明浩，〈從中共「十九大」評未來局勢發展〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第1期，2018年2月1日，頁23。

表二：中共近期各屆全國代表大會會議期程

會議名稱	召開時間
第十四次全國代表大會「十四大」	1992/10/12-18
第十五次全國代表大會「十五大」	1997/9/12-18
第十六次全國代表大會「十六大」	2002/11/8-14
第十七次全國代表大會「十七大」	2007/10/15-21
第十八次全國代表大會「十八大」	2012/11/8-14
第十九次全國代表大會「十九大」	2017/10/18-24
第二十次全國代表大會「二十大」	預2022下半年

註：會議地點均為北京。

資料來源：作者自行整理製表。

習近平於「十九大」之後，如何於黨、政、軍方建立絕對威權與全面領導地位的戰略布局，為再執政5年或甚至「二十大」後奠定絕對領導地位與權威，並貫徹其思想與治國理念<sup>4</sup>；另一方面，也期許政府高層及國人都能本著「知敵、明敵」的觀念，知曉中共政局未來發展走向，方能預先做好準備，因應任何的局勢變化。

## 貳、「十九大」後，各中全會概要與成果

近年，中共於黨政方面陸續召開第十九屆第一至四次中央委員會全體會議(簡稱十九大，一至四中全會)、檢視近5屆前四次會議期程(如表三)，其中本屆之二、三中全會均打破慣例提前舉行。上述會議議程中，諸多重大決策均影響及決定中共於黨、政、軍方的未來發展走向，並可做為預判中共未來觀察指標，並成為各方矚目的焦點。有關本屆各次會議議程概要，略述如後：

### 一、「十九大」一中全會

(一)遴選新團隊，為推展「四個全面」做準備

2017年10月24日「十九大」閉幕翌日，緊接著召開「一中全會」，並決定新一屆中央政治局委員、常務委員會、中央紀律檢查委員會及中央軍事委員會等黨中央領導核心人事名單，其中中央政治局委員會以「習派」占多數<sup>5</sup>。而本次會議原外界看好成為中共第六代領導人的胡春華及陳敏爾等2人，未獲選中央政治局常務委員<sup>6</sup>；另由中央政

註4：〈四個偉大入黨章？習近平謀求歷史定位〉，多維新聞，2017年10月19日，[http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2017-10-19/60018515\\_all.html](http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2017-10-19/60018515_all.html)，檢索日期：2019年11月18日。

註5：同註2，頁27。

註6：駱亞、易如，〈胡春華陳敏爾為何「失常」習破接班人制〉，《大紀元》，2017年10月25日，<http://www.epochtimes.com/b5/17/10/25/n9770024.htm>，檢索日期：2019年11月18日。

表三：中共全國代表大會近五屆一至四中全會期程

會議名稱	十五大	十六大	十七大	十八大	十九大
一中全會	1997年 9月19日	2002年 11月15日	2007年 10月22日	2012年 11月15日	2017年 10月25日
二中全會	1998年 2月25至26日	2003年 2月24至26日	2008年 2月25至27日	2013年 2月26至28日	2018年 1月18至19日
三中全會	1998年 10月12至14日	2003年 10月11至14日	2008年 10月9至12日	2013年 11月9至12日	2018年 2月26至28日
四中全會	1999年 9月19至22日	2004年 9月16至19日	2009年 9月15至18日	2014年 10月20至23日	2019年 10月28至31日

說明：「十九大」二、三中全會時間，均較以往時間提前早至少30天以上。

資料來源：作者自行整理製表。

表四：中共第十九屆中央政治局常務委員會委員年齡分析表

姓名							
姓名	習近平	趙樂際	王滬寧	汪洋	韓正	李克強	栗戰書
出生日	1953. 6.	1957. 3	1955. 10	1955. 3	1954. 4	1955. 7	1950. 8
年齡	66歲	62歲	64歲	64歲	65歲	64歲	69歲

資料來源：作者自行整理製表。

表五：中共歷任總書記接任年齡分析表

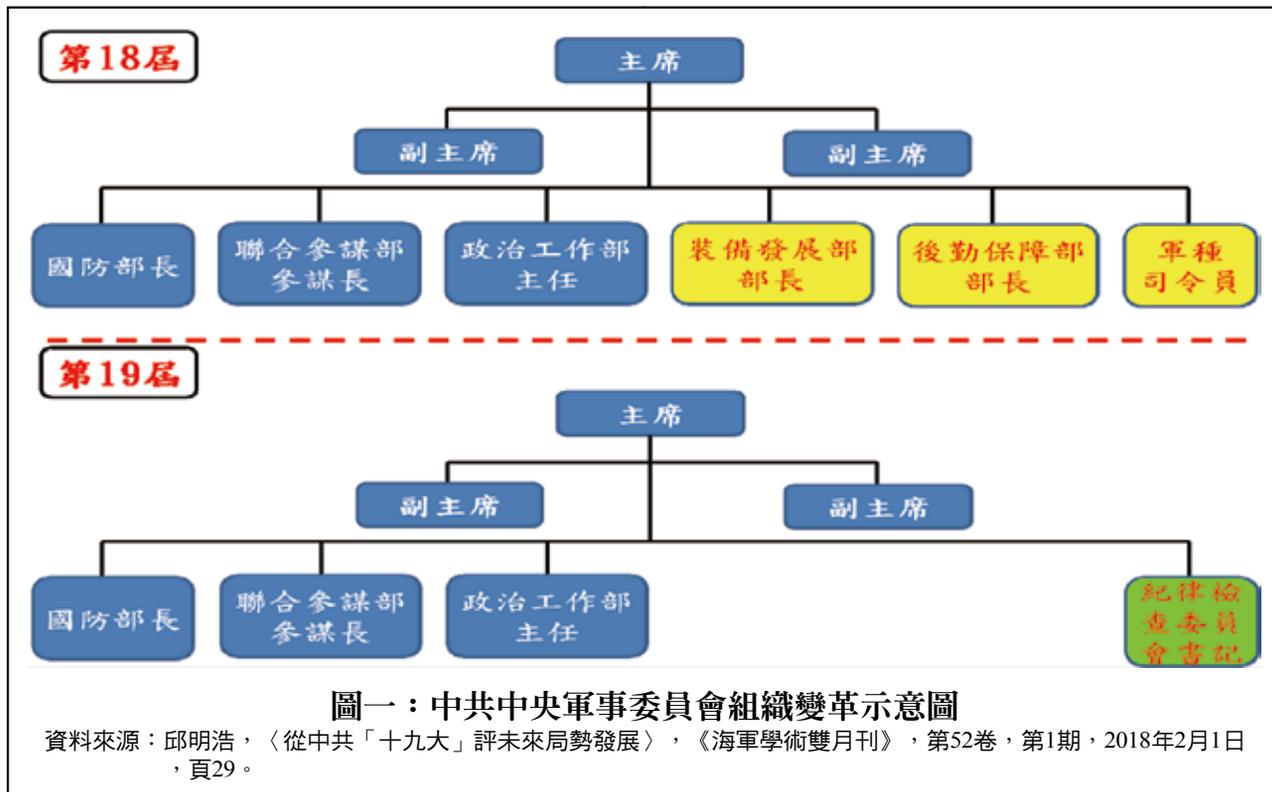
姓名	第一代	第二代	第三代	第四代	第五代
姓名					
姓名	毛澤東	鄧小平	江澤民	胡錦濤	習近平
生日	1893. 12	1904. 8	1926. 8	1942. 12	1953. 6.
接任時間	1945. 6	1976. 10	1989. 6	2002. 11	2012. 11
接任年齡	51歲	74歲	62歲	59歲	59歲

資料來源：作者自行整理製表。

政治局常委成員年紀分析，年齡均逾60歲(如表四)，其中以趙樂際年紀最年輕，預計2022年「二十大」時，該員已屆滿65歲。再參照歷代領導人接班年齡，以未滿60歲接任居多，且接班年齡趨向年輕化，近2代均於

59歲接任領導人職務(如表五)。其次，一般中共領導人任期皆為10年，受限於「七十歲畫線」、「七上八下」及「隔代指定接班」等潛規則<sup>7</sup>，本屆中央政治局常委成員組成，未見新一代的領導人選，而藉著阻斷新一

註7：蔡浩祥，〈七上八下是什麼？〉，《旺報》，2017年10月19日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20171019000723-260301?chdtv>，檢索日期：2019年11月19日。



表六：共軍各軍種司令員一覽表

職稱					
	陸軍司令員 韓衛國上將	海軍司令員 沈金龍上將	空軍司令員 丁來杭上將	火箭軍司令員 周亞寧中將	戰略支援部隊司令員 李鳳彪中將
任職時間	2017.8	2017.1	2017.8	2017.9	2019.4
說明：前戰略支援部隊司令員高津上將任期自2015年12月至2019年4月，已於2019年4月調中央軍事委員會後勤保障部部長。					

資料來源：作者自行整理製表。

代接班人入常，將有助習近平打破以往領導人僅任職2屆的慣例，且將有利其未來對政治發展及政局之影響。

(二) 領導高層變革，開啟「深化改革」序幕

1. 中央軍委與第十八屆成員相較，除主席由總書記習近平續任外，未將各軍種司令員、裝備發展部部長及後勤保障部部長納入；組織變革主要在「全面落實軍委主席負責制，確保軍隊最高領導權指揮權集中於黨中

央、中央軍委」與貫徹「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的主張<sup>8</sup>。此外，本屆增設紀律檢查委員會書記(簡稱紀委書記)，藉以提升其中央軍委之地位，並以持續深化軍隊反貪腐工作改革，塑造共軍清新良好形象(如圖一)。

2. 另檢視中共各軍種現任司令員任職時間(如表六)，均為習近平2012年上任後所拔擢之軍事高層；換言之，藉由軍事改革以強化中央軍委領導指揮權，並使組織編制、軍種功能及作戰指揮等方面更加完善，維穩習近平出任中央軍事委員會主席之領導威權，以落實軍隊權力制衡機制。

## 二、二中全會的人事安排與「習思想」入憲

習近平曾言「事業興衰，唯在用人；用人之要，重在導向<sup>9</sup>。」，中共每屆「二中全會」主在決定政府的人事案。按往例，於「兩會」(即全國人大及全國政協會議)前召開。自1997年「十五大」之後，「兩會」於3月份召開已成慣例，綜觀「十五大」至「十八大」二中全會均在2月24日後召開，然而本屆「二中全會」提前於2018年1月中旬舉行，打破以往慣例，較以往提早了1個月

多，會議除決定政府機關人事案外，本次全會亦增加「修憲」及新增「國家監察體制」等2方面，概要如後：

(一)將「科學發展觀」與「習近平新時代中國特色社會主義」分別寫入《憲法》內；此外，此一發展，使習近平於黨、政方面指導方針均能同步，用以貫徹其思想與治國理念，此舉亦引起外界高度關注<sup>10</sup>。

(二)對「國家監察體制」之改革為習近平執政時期標誌性的政治改革工程之一。和「中紀委」不同的是，「國家監察委員會」是針對「所有政府工作人員和政府機構都有管轄權」<sup>11</sup>，在「十九大」以前，中共國務院原就有監察部，如今以「入憲」形式及增設「國家監察委員會」，將「反腐肅貪」制度化的表現，讓習近平的改革具有憲法上的正當性，顯示其反貪腐工作的決心，及推動全面「從嚴治黨」、「從嚴治國」的縱向發展<sup>12</sup>。

## 三、「十九大」三中全會

### (一)黨政機構的改革意涵

1. 中共「十九大」三中全會於2018年2月下旬召開，有別歷屆開會期程(在下半年，且多為10-11月召開)，與二中全會僅相隔

註8：馬振坤，〈中共中央軍委組織變革分析〉，《中華民國大陸委員會大陸與兩岸情勢簡報》，2016年1月，頁1。

註9：程宏毅、楊麗娜，〈冷衙門崛起背後揭秘中共政壇的隱秘力量〉，多維新聞，2018年1月19日，[http://news.dwnnews.com/china/news/2018-01-03/60033262\\_all.html](http://news.dwnnews.com/china/news/2018-01-03/60033262_all.html)，檢索日期：2019年11月19日。

註10：〈中共第十九屆中央委員會第二次全體會議公報〉，人民網，2018年1月19日<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0119/c64094-29776109.html>，檢索日期：2019年11月19日。

註11：吳梓楓，〈國家監察體制改革試點工作推全國為明年監察委成立作準備〉，香港01，2017年11月5日，<https://www.hk01.com/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/131011/%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E7%9B%A3%E5%AF%9F%E9%AB%94%E5%88%B6%E6%94%B9%E9%9D%A9%E8%A9%A6%E9%BB%9E%E5%B7%A5%E4%BD%9C%E6%8E%A8%E5%85%A8%E5%9C%8B-%E7%82%BA%E6%98%8E%E5%B9%B4%E7%9B%A3%E5%AF%9F%E5%A7%94%E6%88%90%E7%AB%8B%E4%BD%9C%E6%BA%96%E5%82%99>，檢索日期：2019年11月19日。

註12：楊開煌，〈中共「十九大二中全會」評議〉，《海峽評論》，第347期，2019年11月號，頁48-49。

表七：習近平於「十九大」三中全會前後中央領導機構職務比較表

「十九大」三中全會前(2012-2018)	「十九大」三中全會後(2018迄今)
升格機構(小組改為委員會)	
中央外事工作領導小組組長	中央外事工作委員會主任
中央財經領導小組組長	中央財經委員會主任
中央全面深化改革領導小組組長	中央全面深化改革委員會主任
中央網絡安全和信息化領導小組組長	中央網絡安全和信息化委員會主任
新增機構	
—	中央國家安全委員會主席
—	中央審計委員會主任
—	中央全面依法治國委員會主任
無異動機構	
中央軍民融合發展委員會主任	
中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長	
中央對臺工作領導小組組長	

資料來源：作者自行整理製表。

僅一個多月，意圖不外乎將會中所通過的《深化黨和國家機構改革方案》(簡稱機構改革案)送交全國「兩會」審議通過，而本次《機構改革案》不同於2008與2013年國務院機構改革方案，特別冠以「黨和國家」機構改革，意味本次改革涉及層面更為全面，特別是黨的全面領導、機構職能配置與權責劃分<sup>13</sup>。於法律與組織上，「小組政治」為中共非常態的臨時組織，非中共各級政府機構的所屬，實為「議事協調機構」而無具體決策權。綜觀習近平於「十九大」三中全會前後於中央領導機構職務之比較(如表七)，於本次會議中將「中央全面深化改革領導小組」、「中央網絡安全和信息化領導小組」、「中央財經領導小組」及「中央外事工作領導小組」等4個機構升格為委員會，並增設

「中央國家安全委員會」、「中央審計委員會」及「中央全面依法治國委員會」等3個機構，旨在將「領導小組」改制為「委員會」，使其成為決策產生單位，具備將會議決議，轉變成行使行政指令實權<sup>14</sup>，並運用「小組政治」與「委員會政治」領導體制區分，使總書記與政治局常務委員間形成上下關係，並在運作上能廣泛地獲取黨政方面各層級組織支援及資源挹注，加強黨中央對涉及當前國家事業全域之重大工作的集中統一領導與整體推進。

2. 另外本次會議，同時取消「國家主席」與「國家副主席」的兩屆(10年)任期限制，有助習氏爭取次屆(指「二十大」)連任布局，由未來再執政5年，或延長為10年，藉職權及體系統籌運用，持續推展其「全面深

註13：〈中共第十九屆中央委員會第三次全體會議公報〉，新華網，2018年2月28日，[http://www.xinhuanet.com/2018-02/28/c\\_1122468000.htm](http://www.xinhuanet.com/2018-02/28/c_1122468000.htm)，檢索日期：2019年11月8日。

註14：張執中，〈中共「黨和國家機構改革」之觀察〉，亞太和平研究基金會，2018年8月，<https://www.faps.org.tw/files/5858/90692B37-61B3-41C8-AB77-F8956BA5560A>，檢索日期：2019年11月19日。

表八：近期各屆四中全會審議工作報告統計

會 議	審 議 工 作 報 告 名 稱
十 四 大	〈中共中央關於加強黨的建設幾個重大問題的決定〉
十 五 大	〈中共中央關於國有企業改革和發展若干重大問題的決定〉
十 六 大	〈中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定〉
十 七 大	〈中共中央關於加強和改進新形勢下黨的建設若干重大問題的決定〉
十 八 大	〈中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定〉
十 九 大	〈中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定〉

資料來源：作者自行整理製表。

化改革」理念。

## (二) 中央軍委會統籌領導武裝部隊的變革

1. 武警部隊長期以來以警察形象包裝著軍事本質，成為控制人民的最主要武裝力量<sup>15</sup>。中共於1995年5月3日發布〈關於調整中國人民武裝警察部隊領導管理體制的決定〉指出：「中共武警部隊屬於國務院編制序列，由國務院、中央軍委雙重領導，實行統一領導管理與分級指揮相結合的體制。」<sup>16</sup>；然依2017年12月27日所發布的〈中共中央關於調整中國人民武裝警察部隊領導指揮體制的決定〉，將武警部隊自2018年1月1日起，劃歸中央軍委建制，由中共中央與中央軍委集中統一領導，不再列入國務院序列<sup>17</sup>。

2. 本次會議亦審議通過〈中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定〉和〈深化黨

和國家機構改革方案〉，置重點於落實黨對共軍和其他武裝力量的絕對領導，並將國家海洋局下轄的海警隊伍轉隸武警部隊領導指揮，依「軍是軍、警是警、民是民」的原則調整武警部隊體制，意即原國家體系所屬武警部隊移編中央軍委集中統一領導，實踐「維護以習近平同志為核心的黨中央權威和集中統一領導」之主張<sup>18</sup>，改革層面由軍事延伸至國家體系，使改革更加全面，逐步實現「全面深化改革」的目標<sup>19</sup>。

## 四、「十九大」四中全會

### (一) 黨建與治國的制度建設

1. 因應國內、外經濟衝擊，如中美經貿大戰及國內經濟成長「保6」與豬肉價格高漲等因素，原受外界矚目的「四中全會」中並未針對經濟的問題加以談論，不免引起外圍的猜疑原因<sup>20</sup>；然依各會議期程規劃，「

註15：邱伯浩，〈中共武警角色之研析〉，《青年日報》，2006年1月8日，<http://www.youth.com.tw/db/epaper/es001002/eb0325.htm>，檢索日期：2019年11月18日。

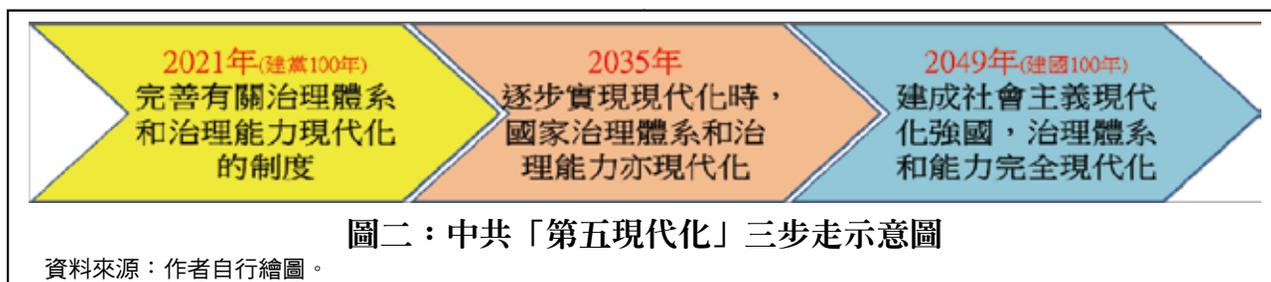
註16：謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，《展望與探索》，第17卷，第2期，2019年2月，頁124。

註17：張倩，〈中共中央決定調整中國人民武裝員警部隊領導指揮體制〉，新華網，2017年12月27日，[http://www.xinhuanet.com/2017-12/27/c\\_1122175909.htm](http://www.xinhuanet.com/2017-12/27/c_1122175909.htm)，檢索日期：2019年11月19日。

註18：張宏洲，〈中共中央印發《深化黨和國家機構改革方案》〉，中共國防部，2018年3月21日，[http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2018-03/21/content\\_4807520\\_5.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2018-03/21/content_4807520_5.htm)，檢索日期：2019年11月19日。

註19：〈中共十八屆三中全會公報全文〉，BBC中文網，2013年11月12日，[https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2013/11/131112\\_183rdannualplenum](https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2013/11/131112_183rdannualplenum)，檢索日期：2019年11月19日。

註20：〈中共四中全會非典型安排引發各種猜想關注換屆、疲軟經濟還是香港問題〉，BBC中文網，2019年10月25日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-50020798>，檢索日期：2019年11月19日。



四中全會」議程主在黨政方面有關制度的研議，此外，檢視近幾屆「四中全會」會議研討主題(如表八)，會議以圍繞「黨政方面的制度建立」為主軸，也說明了本屆「四中全會」並未將經濟議題納入研討的原因。

2. 在1978年鄧小平任中共中央副主席時，曾在中央工作會議上首次完整提出法治建設十六字方針：「有法可依，有法必依，執法必嚴，違法必究」，並指出「必須使民主制度化、法律化，使這種制度和法律不因領導人的改變而改變，不因領導人的看法和注意力的改變而改變<sup>21</sup>」。本次「四中全會」僅限於中共中央系統內部，不向社會公眾公開，而以閉門形式召開，參與者的有限性以及會議的封閉性，限制了話題的傳播性<sup>22</sup>。會議審議通過〈中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定〉，其中推進「國家治理體系和治理能力現代化」

部分，在6年前的「十八屆三中全會」首次提出，本次會議再次提及，外界亦稱為「第五個現代化」。「第五個現代化」是以總書記習近平為核心的中央領導集體執政期間，推行的重要國家戰略，是繼周恩來提出的工業、農業、國防、科學技術等「四個現代化」的延伸<sup>23</sup>，藉「三步走」（如圖二）進行組織與制度體系的改革，「國家治理體系現代化」意指各項制度要現代化，包含是經濟、政治、社會及文化等方面的制度現代化，而「能力現代化」是執行制度的能力現代化，使制度變成可行且落實，故執行制度的能力亦需現代化<sup>24</sup>。

## （二）對港澳特區的治理與法制

「香港特別行政區」於2019年3月時，因港府提出擬將在港的逃犯引渡至我國和中國大陸的條例修訂，自6月引發大規模的社會反對運動，成為香港自1997年回歸中國大陸以來最大規模的反政府示威，且暴力日趨

註21：〈習近平修憲：中國廢除主席連任期限二十大後中國何去何從〉，BBC中文網，2018年2月26日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-43193977>，檢索日期：2019年11月13日。

註22：柳書曼，〈輿論為何對「四中」冷感？〉，香港01，2019年10月21日，<https://www.hk01.com/%E8%AD%B0%E4%BA%8B%E5%BB%B3/388518/%E8%BC%BF%E8%AB%96%E7%82%BA%E4%BD%95%E5%B0%8D-%E5%9B%9B%E4%B8%AD-%E5%86%B7%E6%84%9F>，檢索日期：2019年11月19日。

註23：王雅，〈解析第五個現代化不可唯政治 習近平欲為理論解套〉，香港01，2019年10月27日，<https://www.hk01.com/%E8%AD%B0%E4%BA%8B%E5%BB%B3/390532/%E8%A7%A3%E8%AE%80%E5%9B%9B%E4%B8%AD-%E8%A7%A3%E6%9E%90%E7%AC%AC%E4%BA%94%E5%80%8B%E7%8F%BE%E4%BB%A3%E5%8C%96%E4%B8%8D%E5%8F%AF%E5%94%AF%E6%94%BF%E6%B2%BB-%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E6%AC%B2%E7%82%BA%E7%90%86%E8%AB%96%E8%A7%A3%E5%A5%97>，檢索日期：2019年11月19日。

註24：汪玉凱，〈十九屆四中全會指明了國家治理現代化的方向〉，國脈電子政務網，2019年11月4日，<http://www.echina.gov.com/info/266000>，檢索日期：2019年11月18日。



升級，迄今仍未完全平息。所以習近平於「四中全會」中指出：「堅持『一國兩制』，保持香港、澳門長期繁榮穩定，促進祖國和平統一的顯著優勢<sup>25</sup>」；另於「四中公報」指出：「一國兩制是實現祖國和平統一的一項重要制度，必須嚴格依照憲法和基本法對港澳實行管治，同時強調要建立健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制<sup>26</sup>。」透露出中共對治港政策方針不變。中央將繼續支持行政長官和特別行政區政府依法施政，實現習氏主張的「全面依法治國」理念。檢視各中全會工作規程與規劃，不排除將於2020年下半年召開「五中全會」，研討未來五年國家發展規劃；另一方面，為利國家整體發展規劃，針對香港「反送中」運動<sup>27</sup>並未結束，預判習氏將不會置若罔聞，肯定會有所作為，後續發展殊值關注。

### 參、後續工作要點—「全面建成小康社會」

2014年時，習近平所提的「四個全面」之中，「全面建成小康社會」列為中共治國理政的戰略目標；藉「全面深化改革」做為動力、「全面依法治國」列為保障及「全面從嚴治黨」視為保證等3大戰略舉措，達成「全面建成小康社會」之奮鬥目標<sup>28</sup>。而習近平於「十九大」〈決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利〉工作報告中，提出新征程「三步走」（如圖三）；於2020年時達「全面建成小康社會決勝期」，並自2020年到本世紀中葉，分2個階段實現社會主義現代化強國的目標<sup>29</sup>，而所謂「決勝」意指運用全黨全國之力，為實現第一個百年（2021年）奮鬥目標而努力，確

註25：〈中共十九屆四中全會公報全文〉，香港01，2019年10月31日，<https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E4%B8%AD%E5%9C%8B/392925/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E5%8D%81%E4%B9%9D%E5%B1%86%E5%9B%9B%E4%B8%AD%E5%85%A8%E6%9C%83%E5%85%AC%E5%A0%B1%E5%85%A8%E6%96%87>，檢索日期：2019年11月18日。

註26：〈四中全會公報突出一國兩制〉，《旺報》，2019年11月13日，<https://turnnewsapp.com/wd/142226.html>，檢索日期：2019年11月18日。

註27：香港特別行政區政府於3月29日提出《2019年逃犯及刑事事宜相互法律協助法例（修訂）條例草案》，主在香港政府提交立法會審議的一法律草案，以向中國大陸、澳門和臺灣等司法管轄區移交嫌疑人和進行法律協助，因社會大眾反對而引發大規模的抗議運動，示威者以遊行示威、靜坐、「三罷」（罷工、罷課、罷市）行動等一系列作為，向港府抗議，而「反送中運動」名詞的起源來自《蘋果日報》，首次出現於2019年4月27日的「民陣明遊行抗『送中』」新聞標題。

註28：〈習近平關於協調推進“四個全面”戰略布局論述摘編〉，共產黨員網，<http://www.12371.cn/special/xjpzyls/sgqm/1>，檢索日期：2019年11月16日。

註29：楊金海，〈習近平新時代中國特色社會主義思想的幾條重大理論主線〉，人民網，2018年1月12日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0112/c40531-29760909-3.html>，檢索日期：2019年11月16日。

保如期全面建成小康社會<sup>30</sup>，此將有利習近平於2022年「二十大」時繼續執政的規劃。

自從習近平於2013年首次提出「精準扶貧」策略，即針對不同貧困區域和貧困農戶的狀況，強調精準識別、幫扶及管理的治貧策略。據中共官方統計執行成效，於2012至2018年間，全國農村貧困人口由9,899萬人減少至1,660萬人，累計減少達8,239萬人；貧困發生率從2012年的百分之十降至低於百分之二<sup>31</sup>，預於2020年初全國僅約600萬貧困人口<sup>32</sup>。然而，近期中共在經濟方面受「中美貿易戰」及非洲豬瘟蔓延影響，致使國內經濟嚴重下滑，2019年增長目標為30年來最低水平，第三季國內生產總值(GDP)增長百分之六，除成長率較上一季的百分之六·二更低外，亦為自1992年有紀錄以來的最低數據<sup>33</sup>。此外，近期中、美貿易關係上，美國總統川普稱之為「第一階段」協議<sup>34</sup>，且第二階段協議預劃於2020年年底實施<sup>35</sup>，顯見中美貿易間的僵局將對習近平所訂定的「全面建成小康社會」目標帶來一定程度影響，恐對其爭取「二十大」連任，形成不利態勢。

## 肆、結語

習近平於過去5年執政中，藉「打貪反腐」及「架構新體制集權」全力抓權，而「十九大」後更運用「嫡系人事安排」、「法治制度建置」、「機構組織改革」及「思想寫入黨憲」等策略，已使其歷史地位上與毛澤東、鄧小平並列，亦形塑其於黨、政、軍方全面領導的地位與權力。尤以「三中全會」中取消國家主席任期限制，將黨中央總書記、國家主席與中央軍委主席的領導領導體制和形式同步化，預判有助習氏「二十大」爭取連任的布局，且將打破中共過往執政兩屆(10年)的慣例。

「十九大」以來的4次會議成果，凸顯習氏所倡議的「四個全面」已漸次步入其執政藍圖的軌道，然而目前受香港「反送中」運動與「中美貿易戰」等國內、外情勢的影響，致使習近平的領導威望受到衝擊。因此，亟須有所作為，以穩固民心與達成「全面建成小康社會」戰略目標，進而達成如其在「十九大」報告中所提，依「五位一體」<sup>36</sup>總體布局及以「四個全面」戰略布局的發展

註30：〈如何理解全面建成小康社會決勝期？〉，中央紀委國家監委，2017年12月1日，[http://www.ccdi.gov.cn/special/zmsjd/zm19da\\_zm19da/201711/t20171127\\_112556.html](http://www.ccdi.gov.cn/special/zmsjd/zm19da_zm19da/201711/t20171127_112556.html)，檢索日期：2019年11月16日。

註31：〈統計局：2018年全國農村貧困人口減少1386萬人〉，中共中央人民政府，2019年2月15日，[http://www.gov.cn/xinwen/2019-02/15/content\\_5365994.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-02/15/content_5365994.htm)，檢索日期：2019年11月18日。

註32：〈習近平：在解決“兩不愁三保障”突出問題座談會上的講話〉，新華網，2018年8月15日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-08/15/c\\_1124879967.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-08/15/c_1124879967.htm)，檢索日期：2019年11月16日。

註33：夏立民、楊威廉，〈有記錄以來最低 中國第三季GDP增速降至6%〉，德國之音，2019年10月18日<https://www.dw.com/zh/%E6%9C%89%E8%AE%B0%E5%BD%95%E4%BB%A5%E6%9D%A5%E6%9C%80%E4%BD%8E-%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E7%AC%AC%E4%B8%89%E5%AD%A3gdp%E5%A2%9E%E9%80%9F%E9%99%8D%E8%87%B36/a-50879943>，檢索日期：2019年11月18日。

註34：江今葉，〈美中第一階段貿易協定 川普：接近達成〉，中央通訊社，2019年11月13日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201911130011.aspx>，檢索日期：2019年11月18日。

註35：〈中美貿易談判最後一哩路為何難走？BBC這樣分析〉，聯合新聞網，2019年11月14日，<https://udn.com/news/story/12639/4164435>，檢索日期：2019年11月16日。

註36：「五位一體」指對「經濟、政治、文化、社會及生態文明」建設的表述。

走向，據以遂行「兩個一百年」（建黨百年，2021年；建國百年，2049年）奮鬥目標。

從中共一黨專政之政權特性發現，建立黨、政、軍方絕對權威與全面領導地位的戰略布局至關重要，符合其「以黨領政」、「以黨領軍」之思維，這種基於「國家的一切，黨說了算」，儘管與國共內戰後我國播遷臺灣，為延續政權體制，實施「以黨領軍」及「以黨領政」的作法相仿，但當時我國家處境，畢竟是風雨飄搖、退此「臺澎金馬」一步即無死所的年代，與如今中共仍是一黨獨裁不盡相同；尤其我國雖歷經威權統治，但也隨著國家領導人的智慧，逐漸蛻變形塑發展出現今自由、民主與法治、開放的社會。再者，我國體制發展沿革，確實可做為對岸「一黨專制」政權的借鏡，亦藉此提醒國

人應該珍惜當前得來不易的言論自由與民主法治成果，切莫自毀長城。

從中共「十九大」的「對臺方針」到近期「四中全會」的「一國兩制」及「26條惠台措施」等舉措，再再凸顯中共未放棄兩岸統一的企圖。故我國應持續關注中共政局未來發展走向，當然也期許政府高層及國人都能本著「知敵、明敵」的觀念，隨時做好萬全準備，才能因應任何的局勢變化與考驗，並維繫我國好不容易得來的民主果實與國家之長治久安。



作者簡介：

邱明浩中校，海軍官校93年班，曾任海軍康定軍艦反潛長、子儀軍艦戰系長及新江軍艦艦長，現就讀國防大學海軍指揮參謀學院。

## 老軍艦的故事

### 壽山軍艦 PF-836



壽山軍艦原為美海軍KLIEN號，編號APD-120，由美國麻州伯利恆造船廠建造，1944年10月18日成軍服役。

民國55年美國依據軍援政策將該艦售予我國，於同年6月7日拖抵左營港，6月14日由總司令馮啟聰中將主持升旗典禮，命名為「青山軍艦」，隸屬驅逐艦隊。當年10月31日，為恭祝先總統蔣公八秩華誕，更名為壽山軍艦。

壽山軍艦成軍後，主要執行海峽偵巡及外島運補護航，民國57年曾納編敦睦遠航支隊，前往關島、中途島、夏威夷及沖繩等地訪問，於民國86年3月16日功成除役。(取材自老軍艦的故事)