

# 共軍「軍改」後人事制度變革淺析

The analysis of PLA person affair after military transformation

海軍中校 陳彥名

提 要：

- 一、2014年3月，中共「中央軍委會」成立「深化國防和軍隊改革領導小組」，由主席習近平擔任組長，親自參與多項改革會議，並於2015年正式推動「軍改」。檢視此次軍隊組織變革，是中共成軍以來「體制、編制調整幅度最大」，也是1985年「裁軍百萬」後，最具結構性、整體性的一次，而「軍改」後的共軍新聯戰指揮體系與美軍當前體制愈發相近。
- 二、中共這次「軍改」過程並非毫無阻礙，但透過「反貪腐」的重點旗幟，才能順利擊倒「徐才厚、郭伯雄」等前朝勢力在軍中的遺毒；另透過改革，讓共軍愈能夠在「高技術條件下」的聯合作戰指揮，並讓海、空軍與技術軍官的增加晉任，凸顯中共在軍官人事制度上的銳意改變。
- 三、中共現正全力推展「軍官職業化」制度，核心精神就是要提高軍官的專業，而最終目的就是「能打仗、打勝戰」，讓改革後的新體制，彌補現行軍官制度之缺失，強化聯合作戰素養與水準；其目的與作法，應有值得我國借鏡與參考之處。

關鍵詞：軍改、人事、軍官職業化

## Abstract

1. In March 2014, the Central Military Commission established the “Leading Group for Deepening National Defense and Military Reform.” Xi Jinping served as the group leader and personally participated in a number of reform meetings. The CCP’s military reform began to enter the stage of substantive promotion. This military reform has the largest adjustment in the “system organization” of the Communist Army, and it is also the most structural, holistic, and revolutionary since the Communist Army’s disarmament of millions in 1985. Very similar.
2. During the military reform process, the Communist Army held the banner of anti-corruption and knocked down the legacy of the “Xu Guo”

forces in the army. After the military reform, the statistics found that the promotion of naval, air, air and technical officers increased, which shows that the CCP has improved the officer personnel system.

3. The CCP is vigorously promoting the professionalization system of military officers. Its core spirit is to improve the professional of military officers, and the ultimate goal of professionalization is to “be able to fight and win wars.” Some practice could be our reference.

**Keywords: Military reshape、Personal affair、Officer Job schedule**

## 壹、前言

2014年3月，中共「中央軍委會」（以下簡稱軍委會）成立「深化國防和軍隊改革領導小組」，由軍委主席習近平親自擔任組長，並參與多項改革會議，2015年12月31日，習近平主持陸軍領導機構、火箭軍（原第二砲兵部隊）、戰略支援部隊等三大軍種司令部成立大會，<sup>1</sup>並宣布調整新的軍政體系。2016年1月11日，組織由原來的4個總部（總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部）等，改為7部（廳）、3委員會及5個直屬機構，共15個職能部門（如圖一）。緊接著在2016年2月1日，再將共軍原本的「七大軍區」建制，調整為「五大戰區制」（東、南、西、北及中部），並建立戰區聯合作戰指揮機構，直接接受「中央軍委會」的指揮，<sup>2</sup>變革內容頗有仿

效美軍於世界各地建立戰區之意味。

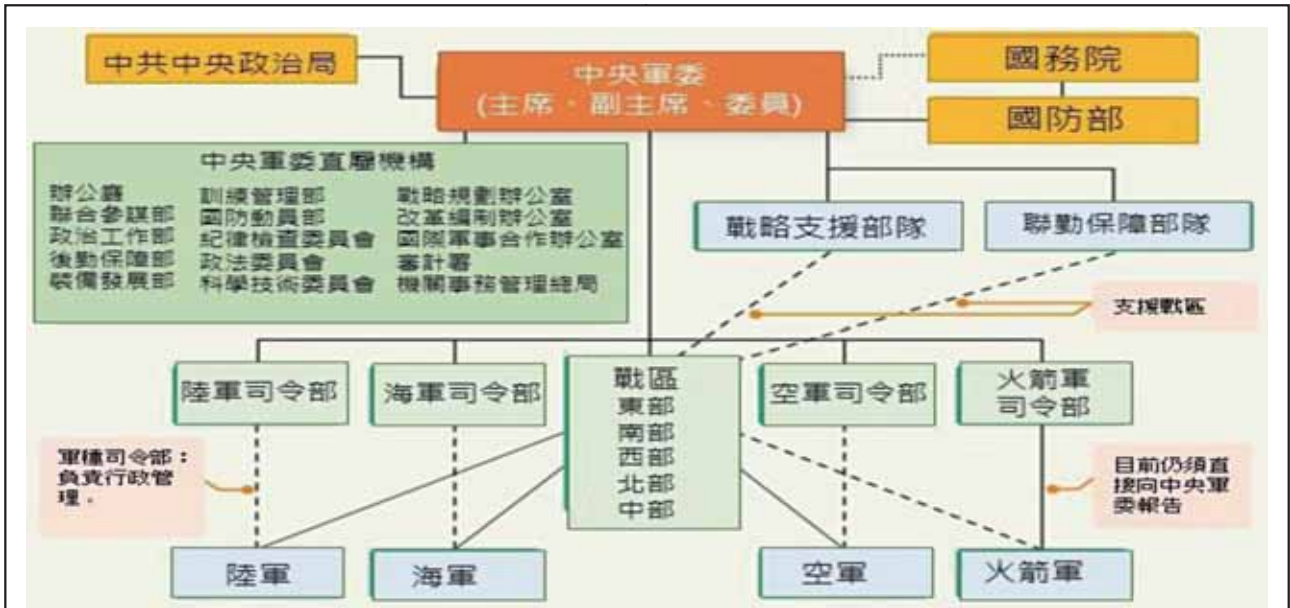
中共「軍改」除了體制的改革外，也包含「反腐打貪」的整風意涵，中共官、軍媒均直指：「要全面徹底肅清郭伯雄、徐才厚流毒影響」，<sup>3</sup>中央軍委副主席許其亮也在2017年「中央軍委紀委擴大會議」強調：「打好全面徹底肅清郭伯雄、徐才厚流毒影響的攻堅仗」，隨後不僅肅清了數十位高階幹部，同時在一輪又一輪的人事更迭後，讓習近平陸續晉升上將軍銜達30名。<sup>4</sup>甚至期間讓五大戰區的主官經歷多輪調整，正代表共軍從「七大軍區」到「五大戰區」的改革過渡階段已經結束。中共已接續著眼軍官體制與生涯規劃的改革，2021年1月「中央軍委員會」頒布《現役軍官管理暫行條例》及11項相關配套法規，做為「軍改」人事晉任的重要依據，期解決人員發展機制上的問題，並提

註1：陳煥森，〈習近平軍隊指揮結構改革工作之研究：以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點〉，《展望與探索》（新北市），第14卷，第10期，2016年10月，頁42。

註2：白羽，〈中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行〉，新華網，2016年2月1日，[http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c\\_1117960554.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註3：郭伯雄、徐才厚被視為共軍軍中貪腐的象徵性人物，韓建平，〈不斷增強全面徹底肅清郭伯雄徐才厚流毒影響的自覺性和堅定性〉，新華網，2016年10月11日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2016-10/11/c\\_129317503.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016-10/11/c_129317503.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註4：李志強，〈許其亮：奮力開創軍隊黨風廉政建設和反腐敗鬥爭新局面〉，新華社，2017年2月28日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2017-02/28/c\\_1120545675.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2017-02/28/c_1120545675.htm)，檢索日期：2024年1月20日。



圖一：中共2016年「軍改」後組織概況圖

資料來源：參考Joel Wuthnow and Phillip C. Saunders, “Chairman Xi Remakes the PLA,” in Phillip C. Saunders, Arthur S. Ding, Andrew Scobell, Andrew N.D. Yang, and Joel Wuthnow eds., *Chairman Xi Remakes the PLA: Assessing Chinese Military Reforms*, p.6，由作者綜整後繪製。

高部隊管理效能，代表共軍一連串動作背後，均有深刻政治動機。<sup>5</sup>

從一連串人事變革中可以發現，「軍改」不單單只是打倒「前朝貪腐」勢力，還包含制度變革與軍官的生涯發展重塑。因此，撰文主要目的即著重在分析中共2015年進行「軍改」及導入聯合作戰機制後，各作戰區重要軍職輪替情形。透過對將級軍官派遣的內容探討，瞭解習近平的用人趨勢。「知彼知己，百戰不殆」，期望國人對中共軍官制度等「軟體」的改革有所認知，同時能深入地瞭解共軍重要人事；另一方面，藉由探討共軍人事制度之

良窳、同時去蕪存菁，連帶做為期勉提升國軍人事晉用考量之參考，並發掘優秀人才為國服務，這也是撰文主要目的。

## 貳、軍改後體制變革

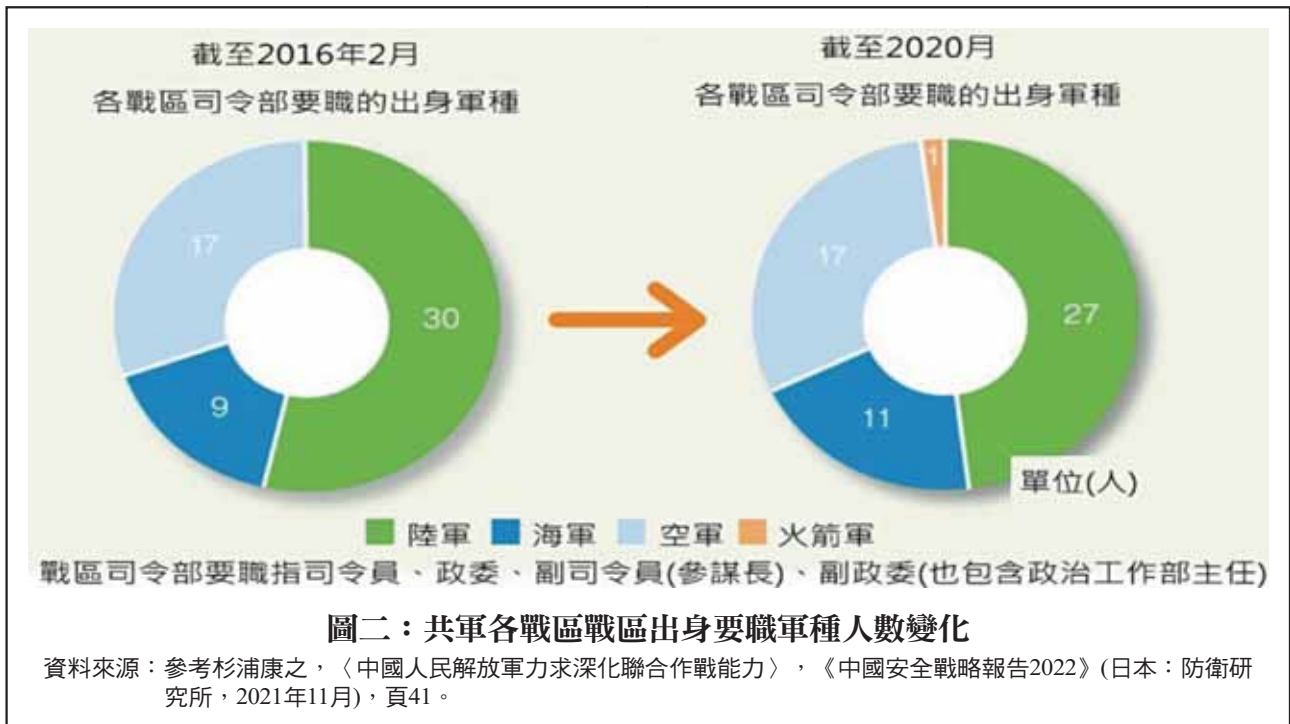
中共「軍改」的目標為進行反貪腐與聯合作戰準備，也以體制變革為基礎，同時進行一連串的人事變革，藉此重塑整個領導指揮體系。相關內容說明如后：

### 一、以聯合作戰為目標的人事變革

(一)2015年，中共對軍隊改革具體內容，<sup>6</sup>強調「組建戰區聯合作戰指揮機構」和「健全軍委聯合作戰指揮機制」。透

註5：張科進，〈中央軍委政治工作部領導就學習貫徹「現役軍官管理暫行條例」及相關配套法規答記者問〉，中共國防部，2021年1月9日，[http://www.mod.gov.cn/topnews/2021-01/09/content\\_4876776.htm](http://www.mod.gov.cn/topnews/2021-01/09/content_4876776.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註6：馬振坤，〈解放軍建構聯合作戰指揮體制評析〉，《大陸與兩岸情勢簡報》(臺北市)，行政院大陸委員會，2016年6月，頁21。



圖二：共軍各戰區戰區出身要職軍種人數變化

資料來源：參考杉浦康之，〈中國人民解放軍力求深化聯合作戰能力〉，《中國安全戰略報告2022》(日本：防衛研究所，2021年11月)，頁41。

過中央軍委組織職能調整之頂層設計，建構「軍委→戰區→部隊」的作戰指揮體系，強化軍隊聯戰能力。<sup>7</sup>依「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則，重塑領導指揮體制，打破長期實行的總部、大軍區、大陸軍等體制，並組建15個軍委機關部門，成立五大戰區；形成陸、海、空軍與火箭軍、戰略支援部隊五大軍種格局。<sup>8</sup>改革重點也在建立一套能夠「上下銜接、起承轉合」之聯戰指揮機制，在「中央軍委」層級將「總參謀部」，改成直屬軍委之

「聯合參謀部」，對上能讓軍委主席有效行使最高軍令指揮權；對下則能夠銜接整合各戰區聯戰指揮系統，並讓各軍種司令員分別進入軍委體系，使各戰區司令部要職的出生軍種比例產生變化，間接讓原來的「大陸軍體制」逐漸式微(如圖二)。<sup>9</sup>

(二)2017年1月22日，原北海艦隊兼北部戰區海軍司令員的袁譽柏改任南部戰區(2021年6月退役)，成為首位擔任戰區層級司令員的海軍將領，也打破「五大戰區」以往由陸軍擔任主官的局面。而在一

註7：〈習近平推動軍隊改革之研究(摘要)〉，行政院大陸委員會委託研究，2016年10月1日，<https://www.mac.gov.tw/public/Data/6121615155471.pdf>，檢索日期：2024年1月12日。

註8：2015年「軍改」新調整組建的軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委紀委為「正戰區級」；軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍事科學院、國防大學為「副戰區級」。應授上將的職務依次為中央軍委副主席，中央軍委委員，國防部長，及以下正戰區職：軍委聯合參謀部參謀長，軍委政治工作部主任，軍委紀委書記；東、南、西、北、中五大戰區司令、政委；及陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、武警部隊司令、政委。

註9：杉浦康之，〈中國人民解放軍力求深化聯合作戰能力〉，《中國安全戰略報告2022》(日本：防衛研究所)，2021年11月，頁38-42。



圖三：中共新任國防部長董軍(圖左)、新任海軍司令員胡中明(圖右)

資料來源：參考楊智傑，〈火箭軍貪腐案後 分析：董軍出任防長求表現〉，NOWnews今日新聞，2024年1月9日，<https://tw.news.yahoo.com/火箭軍貪腐案後-分析-董軍出任防長求表現-141900802.html>；〈胡中明掌解放軍海軍-原司令董軍動向惹關注〉，《星島日報》，2023年12月25日，<https://www.singtaousa.com/2023-12-25/胡中明掌解放軍海軍-原司令董軍動向惹關注/4709375#page44>，檢索日期：2024年1月28日，由作者綜整製圖。

連串的人事安排後，南部戰區甚至出現4名海軍、3名空軍將領。<sup>10</sup>對照近期的原國防部長李尚福在2023在10月24日被免職後，改由前海軍司令員董軍擔任，而熟悉潛艦事務的胡中明則升任海軍司令員(如圖三)，<sup>11</sup>讓外界解讀係因習近平整肅火箭軍內部貪腐的狀況下，改升任海、空軍的將領，俾有效掌控臺海和南海有關。<sup>12</sup>

(三)對此「美國海軍戰爭學院」(U.S. Naval War College)「中國海事研究所」(China Maritime Studies Institute)報告也指出，對董軍的任命顯示習

近平政權極為重視聯合作戰和海軍事務，而這些軍事領域正好對應中共在東海和南海的主權聲索，「其中最重要的正是臺灣」。這意味著如今海軍被視為對習近平最忠誠的軍種，同時也是一個能結合技術和專業知識，以確保中共在其周邊地區能夠展示目標實力的軍種。<sup>13</sup>

## 二、以反貪腐為目的的人事變革

(一)習近平在進行軍改前，便以倡導「反貪腐」做為其改革的號召，2013年1月22日，在「第十八屆中央紀委二次全會」上強調，「腐敗是社會毒瘤。如果任憑

註10：盧文豪，〈從中共對南部戰區佈局看戰略思維的轉變〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第52卷，第6期，2018年12月1日，頁34。

註11：〈解放軍晉升上將創紀錄 意外曝海軍司令已換人：不是高升就是出事〉，聯合新聞網，2023年12月26日，<https://udn.com/news/story/7331/7665877>，檢索日期：2024年1月22日。

註12：〈董軍接任中國國防部長，北京首度任命海軍將領當防長，專家：最大挑戰都在海上〉，關鍵評論，2023年12月30日，<https://www.thenewslens.com/article/196863/page2>，檢索日期：2024年1月22日。

註13：楊智傑，〈火箭軍貪腐案後 分析：董軍出任防長求表現〉，NOWnews今日新聞，2024年1月9日，<https://tw.news.yahoo.com/火箭軍貪腐案後-分析-董軍出任防長求表現-141900802.html>，檢索日期：2024年1月22日。

腐敗問題愈演愈烈，最終必然亡黨亡國」，更指出共軍內部弊病叢生，而所面臨最大危險和頭號對手，就是腐敗(暗指徐才厚與郭伯雄兩人)；<sup>14</sup>其第一次的軍隊人事異動，就是將這兩位調離軍委會，改由范長龍與許其亮接任。<sup>15</sup>並對該兩人展開嚴厲的反貪腐調查。

(二)2015年1月15日，共軍官網首次公布涉貪軍級以上將領，隨後在3月更對外發布查處14名「軍級」以上重要幹部，<sup>16</sup>其中最受人注目的是浙江軍區副政委郭正鋼(前軍委副主席郭伯雄之子)和成都軍區聯勤部部長朱和平(已故軍委副主席張萬年的秘書)等共軍將領。<sup>17</sup>此反腐肅貪工作的推動，意味著「中央軍委紀律檢查委員會」的地位已被提高，更成為習近平清洗前朝江澤民勢力的最佳利器；而習近平也繼續透過「反腐敗運動」，鞏固其在軍中內部力量的基礎。

## 參、共軍人事晉任變化分析

在一連串「軍事改革」與「反貪腐」的大旗下，已將共軍內部昔日「一手遮天」的「徐、郭勢力」澈底掃除，也使得年輕一代忠心或是信奉「習近平教義」的將

領得以出頭。期間相關將領人事晉任變化，分析如下：

### 一、徐郭勢力的消逝

(一)在2014年兩位軍委副主席徐才厚與郭伯雄調出軍委會，2016年2月，「七大軍區」裁撤，「五大戰區」組建後。習近平首波的軍隊人事異動，係以軍隊倫理及年資考量，南部戰區司令員、西部戰區及北部戰區政委等人，均在擔任「戰區」領導不足一年即免職(當時人員均未到退役年齡，就提前退役或轉調)；第二輪調動在「十九大」前後的2017年底。中部戰區司令員韓衛國調任陸軍司令員(2021年6月退役)，北部戰區司令員宋普選調任軍委後勤保障部部長(現為全國人大教科文衛委員會副主委)，東部戰區政委鄭衛平調任戰略支援部隊政委(2020年12月退役，現為全國人大教育科學文化衛生委員會副主委)。第三輪從2018年至2020年間，包括2018年1月軍委會委員房峰輝因涉賄被捕，其餘主要為屆齡退役，如2018年中部戰區政委殷方龍、2019及2020年東、西部戰區司令員劉粵軍、趙宗岐等皆是。

(二)當時戰區主官基本都是由原來的「七大軍區」主官調任，且全部是陸軍將

註14：年福純，《反腐倡廉建設研究》(北京：軍事科學出版社，2009年11月1日)，頁220。

註15：沈明室，〈近期解放軍將領調動及人事安排觀察〉，《大陸與兩岸情勢簡報》(臺北市)，行政院大陸委員會，民國107年9月，頁17，<https://ws.mac.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvMjk1L2NrZmlsZS82MWEwNjczYi1lM2MzLTQ2MzltYTJjYy1lYmRjOTgxODZiYjUucGRm&n=MjAxODA5MDUucGRm>

註16：〈軍隊近期查處軍級以上幹部重大案件情況〉，中國國防部，2015年3月2日，[http://www.81.cn/jwgz/2015-03/02/content\\_6375251.htm](http://www.81.cn/jwgz/2015-03/02/content_6375251.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註17：陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》(新北市)，第13卷，第12期，2015年12月，頁96-98。

領；而「五大戰區」領導階層在經歷過三輪調整後，<sup>18</sup>高層遺毒已大致清理完畢，這讓軍隊高層人事進入相對平穩時期；而在「十九」大後的人事調動，就出現多個破格的任用，如前述南部戰區司令員袁譽柏，就是「軍改」後首個海軍出身的戰區司令員，也出現海軍人員輪替海警職務的現象，如2018年王仲才擔任海警司令員，並在2022年升任東部戰區海軍司令員。<sup>19</sup>

## 二、人事布局年輕化

(一)年輕一代的海、空軍、火箭軍將領在此波軍事改革中陸續出線，如魏鳳和(1954年3月生)，2017年進入中央軍委會，2018年被遴選為國防部長；2017年8月，第二任火箭軍司令員周亞寧(1957年生)成為有史以來年輕的司令員；<sup>20</sup>同時期就任北部戰區司令員的李橋銘(1961年生)，成為共軍首位1960年後出生之戰區主官(2022年改任陸軍司令員)。

(二)有關人事布局逐漸年輕化，我國內研究學者就指出，「十八大」(2012年)

的中央軍委接班梯隊被稱為「越戰幫」(指參與過1979年3月「懲越戰爭」)，接下來接班的，多是經歷過1995-1996年「臺海飛彈危機」的將領。<sup>21</sup>儘管如魏鳳和、周亞寧等人在2023年12月因涉及貪腐遭撤換，但仍顯示渠等代表新時代的鮮明形象徵而受重用；但習近平仍極重視忠誠，且對渠等在公共和私人領域存在貪污腐敗問題的官員，處理的態度依然毫不留情。<sup>22</sup>

## 三、習家軍勢力的成形

在習近平完全掌握軍事大權的前提下，有日本學者認為，主要有三類人物容易進入到中央權力核心圈中，略述如下：<sup>23</sup>

(一)第一類指家庭背景被認為與習近平個人的私人關係親密者。如張又俠(現為政治局委員兼軍委副主席)就屬此類，其父張宗遜就是習近平的父親習仲勛昔日的戰友。<sup>24</sup>

(二)第二類是習近平擔任政治局常務委員前，曾在福建、浙江及上海市工作時

註18：張國威，〈5年晉升30上將 五大戰區解放軍洗牌〉，《旺報》，2021年1月14日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20210114000590-260302?chdtv>，檢索日期：2024年1月20日。

註19：郭媛丹，〈袁譽柏任南部戰區司令 打破陸軍大一統〉，《環球時報》，2017年1月22日，<http://china.huanqiu.com/article/2017-01/9998091.html>，檢索日期：2024年1月22日。

註20：〈周亞寧任中國火箭軍司令員 係四大軍種最年輕司令〉，新浪軍事新聞，2017年9月16日，<http://mil.news.sina.com.cn/china/2017-09-16/doc-ifykywuc4621616.shtml>，檢索日期：2024年1月20日。

註21：林穎佑，〈中共二十大解放軍領導階層大換血：「越戰幫」退位，「臺海幫」領軍〉，風傳媒，2022年10月3日，<https://www.storm.mg/article/4547573?mode=whole>，檢索日期：2024年1月20日。

註22：蔡媁媽，〈習近平正式免去李尚福國防部長職務！解讀中國高層異動蘊含的政治訊息〉，<https://www.msn.com/zh-tw/news/other/習近平正式免去李尚福國防部長職務-繼秦剛之後第二位失蹤-下台高官>，2023年10月24日，檢索日期：2024年1月20日。

註23：同註9，頁38-39。

註24：王俊，〈國防大學聯合作戰學院已組建，周立存少將擔任學院政委〉，澎湃新聞，2017年8月9日，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1757313](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1757313)，檢索日期：2024年1月20日。

與其共事過的成員，如軍委副主席許其亮(2022年10月退役)、政治工作部主任苗華、原陸軍司令員韓衛國(2021年6月退役)、空軍司員丁來航(2021年9月退役)等人；尤其苗華在2014年4月的《解放軍報》及2016年3月的「海軍黨委第十一屆委員會」第十一次全體會議上曾表示「要高度信賴、堅決維護、絕對服從習主席這個核心」等論述，也算是為提高習近平在軍中內部的聲望及權威做出重大貢獻，這也使得他能長久在權力核心中歷久不衰。<sup>25</sup>

(三)第三類是習近平擔任中央軍委主席以後晉升為上將或被提拔到重要職位上的人員，如國務委員兼國防部長魏鳳和、聯合參謀部參謀長李作成(2022年10月退役)及「中央軍委紀律檢查委員會」書記張升民等人就屬此類。<sup>26</sup>

## 肆、軍改後人事運用趨勢

中共「軍改」後在人事運用方面，海、空軍或戰略支援部隊的人才，獲得較多發展的機會，相信與習近平有意建立「聯合作戰」架構有關，並從根本上進行人事變革。針對相關人事運用概況，摘述如

后：

### 一、空軍與海軍之職務輪替

(一)中共在「軍改」前，即已著手由飛行員擔任艦長此一重要人事布局之規劃。1987年7月21日，共軍由海軍航空兵近千名飛行員中，經過內部嚴格考核，挑選出10人到「海軍廣州艦艇學院」飛行員艦長班受訓(如表一)，並由時任海軍司令員劉華清親自審定包含該學院和海軍領導機關制定的飛行員艦長班教學計畫。共軍軍媒《解放軍報》即曾報導，經過艦艇指揮專業培訓和部隊實踐後，已有6人擔任飛彈護衛艦艦長，3人擔任飛彈驅逐艦副艦長。<sup>27</sup>2017年1月，學員中的北海艦隊副參謀長海軍大校柏耀平晉升為海軍少將，<sup>28</sup>到了2018年，同屬飛行員艦長班之王仲才任海警總隊司令員，2022年6月並升任東部戰區海軍司令員，也晉升海軍中將，<sup>29</sup>凸顯中共海軍需要具航空專業知識人才，以擔負航艦編隊的作戰任務需要。

(二)在「軍改」後，海、空軍晉任上缺者人數都有上升的跡象，明顯例子如在2019年，晉任中將名單中海軍有5位，其中兩位是從空軍轉調海軍(東部戰區副政

註25：McFadden, Fassler, and Godby, "The PLA Beyond Borders: Chinese Military Operations in Regional and Global Context", NDU Press, June 8, 2021, pp. 562-565, 570-571。

註26：Cheng Li, "Promoting Young Guards: The Recent High Turnover in the PLA Leadership (Part III: Personal and Political)," China Leadership Monitor, 2016, No. 50, pp. 1-2; The PLA Beyond Borders: Chinese Military Operations in Regional and Global Context", NDU Press, June 8, 2021, pp. 567-573。

註27：施昌學，《海軍司令劉華清》(北京：長征出版社，2013年2月)，頁218-225。

註28：李岩，〈能“駕機操艦”的少將調任北部戰區海軍副司令員〉，新浪新聞，2021年8月4日，<https://news.sina.cn/gn/2021-08-04/detail-ikqcfnc0936041d.html>，檢索日期：2024年1月20日。

註29：江儒斌、沙燚山，〈區領導走訪慰問東部戰區海軍〉，海曙新聞，2021年8月1日，<http://hsxwb.cnnb.com.cn/res-file/2022-08-01/01/01.pdf>，檢索日期：2024年1月20日。



表一：1987年第一批飛行員艦長班人員概況表

成員	原屬部隊	後續發展
李曉岩	南海艦隊航空兵九師二十七團三大隊	2012年擔任南部戰區海軍參謀長
王玉成	南海艦隊航空兵八師二十二團三大隊	2004年擔任湛江艦驅逐艦艦長
柏耀平	東海艦隊航空兵六師十六團二大隊	2021年擔任北海艦隊副司令員兼參謀長
彭建林	東海艦隊航空兵六師十六團三大隊	2000年擔任驅逐艦第六支隊護衛艦15大隊大隊長
王大忠	北海艦隊航空兵二師六團三大隊	2022年擔任北部戰區海軍司令員
馬業隆	海軍航空兵獨六團二大隊	驅逐艦第一支隊航空業務長
何虎	南海艦隊航空兵九師二十五團三大隊	海軍大校
王仲才	飛行學院第二訓練團一大隊	2022年擔任東部戰區海軍司令員

說明：人員中，楊宏、李海龍二人無詳細資料。

資料來源：參考李岩，〈能“駕機操艦”的少將調任北部戰區海軍副司令員〉，新浪新聞，2021年8月4日，<https://news.sina.cn/gn/2021-08-04/detail-ikqfcfncc0936041d.html>，檢索日期：2024年1月7日，由作者綜整製表。

委兼東部戰區海軍政委劉青松及海軍政治工作部主任王征)，可能是基於中共航艦部隊的編成需要較多人瞭解空軍作業方式有關，並以此做為調整的理由。<sup>30</sup>由此觀察，此一運用概念確實與美軍航艦派職方式，極為雷同。

## 二、涉臺事務經驗考量

(一)從近年晉升的共軍將領觀察，不少都有在福建地區服務過的經歷，也代表「涉臺經驗」成為領導高層不可或缺的一部分，如前述的苗華、丁來杭(前空軍司令，現正遭到調查)、或出身80、82集團軍軍長王秀斌(現為南部戰區司令員)、林向陽、國防大學校長鄭和(現任國防大學政委)、武警司令員王寧等(已退役)，

<sup>31</sup>2019年12月，新晉升的上將名單中，東部戰區司令員何衛東過去在31集團軍(駐地福建)擔任過副軍長，而當時的軍長王寧後來升任武警司令，現任中部戰區政委朱生嶺也是該集團軍的政治部主任。<sup>32</sup>

(二)現任東部戰區司令員林向陽，因與習近平曾經共事的淵源，讓他成為「親信中的親信」，追溯其1985年在福建任職期間，兩人的經歷明顯重疊；尤其2010年林向陽獲得「全軍優秀指揮軍官」稱號，且擅長奪島演訓，特別是外科手術式遠程精確打擊任務，這些特殊事蹟都使其逐漸得到習近平主席之賞識。由此，可以看出曾在東南地區服務過的將領，目前正逐漸成為「習家軍」的主力；<sup>33</sup>更凸顯此一涉

註30：〈解放軍四大軍種密集晉銜新增16中將53少將〉，多維新聞網，2019年7月4日，<https://money.udn.com/money/story/5603/4223338>，檢索日期：2024年1月20日。

註31：林穎佑，〈解讀共軍2019年高階將領人事變化〉，《展望與探索》(新北市)，第18卷，第5期，2020年5月，頁70-72。

註32：湯名暉，〈解放軍新人事—國際與科技專業不如習家軍〉，上報，2022年10月15日，[https://www.upmedia.mg/news\\_info.php?Type=2&SerialNo=156254](https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=2&SerialNo=156254)，檢索日期：2024年1月20日。

註33：林穎佑，〈臺海幫的崛起？解讀解放軍新上將〉，觀策站，2017年8月4日，<https://www.viewpointtaiwan.com/columnist/%E5%8F%B0%E6%B5%B7%E5%B9%AB%E7%9A%84%E5%B4%9B%E8%B5%B7%E7%BC%9F-%E8%A7%A3%E8%AE%80%E8%A7%A3%E6%94%BE%E8%BB%8D%E6%96%B0%E4%B8%8A%E5%B0%87/>，檢索日期：2024年1月20日。

臺事務經驗，讓這些將領明顯「獨樹一格」。

### 三、複合型與高科技指揮人才

(一)相較於年齡，共軍新一代的高階將領培養也強調專業性，特別是有無能力進行區域「現代化戰爭」(如臺海戰爭)的指揮經驗。儘管渠等沒有像昔日前輩般具有豐富的對外作戰經驗；但卻因為接受許多專業化、現代化的軍事教育與薰陶，因而具備成為新一代的指揮人才。統計資料顯示，中共現任作戰部隊軍級領導成員中，大學以上學歷已占八成，且越來越多將領畢業於技術指揮院校、通外語、懂指揮，且對軍事現代化與資訊化戰爭有較深刻的認識；因此，他們也被稱為「複合型指揮人才」，這也代表共軍強化培養軍事指揮員主管協同作戰與綜合作戰指揮能力的決心。<sup>34</sup>

(二)此類人才的另一個特點，是要能面對臺灣問題與聯合作戰的要求。共軍向來不敢忽視現代化條件下對臺海戰爭的準備工作；因此，擢升的將領都具備有關經驗，並不斷被安排到重要職位上歷練，再加上海、空軍與火箭軍地位明顯的提升，更顯示出中央軍委對涉臺「一體化作戰」的重視程度。<sup>35</sup>

儘管中共當前急欲培育複合型與高科技指揮人才，但近期內部猜忌氛圍環繞，高階將領對於仕途工作仍在「如履薄冰」，畢竟具航天科技背景的李尚福在2022年10月當選為第中央軍委會委員，旋即於2023年3月出任國防部長，豈料到任未滿一年，即在2023年10月24日第「十四屆全國人大常委會議」中被免職，也包含免去國務委員職務，<sup>36</sup>同時也宣布將「科學技術部」部長王志剛一併去職，改由陰和俊接任，<sup>37</sup>再再印證共軍內部似乎仍存在貪腐勢力未除之情況。

### 伍、軍改後軍官階級劃分與職業發展

中共建政初期即有著手軍官制度的建立，且曾一度廢止「軍銜」制度，不久後又恢復；然隨著時空環境變遷，相關制度亦不斷調整、修正。到了習近平主政時期，更在推動聯合作戰框架下，加快軍官「職業化」步伐，並推進管理現代化。相關軍官制度及職涯發展，介紹如后：

#### 一、階級劃分

(一)中共軍官軍銜設「三等十銜」，除校官增有大校外，餘將、校、尉級均設上、中、少三職等，共十軍銜(如表二)。

註34：鄭大誠，〈解放軍將領培養之觀察與分析-兼論中共十七大軍方人事安排〉，《展望與探索》(新北市)，第6卷，第1期，2008年1月，頁98。

註35：高新、何頻著，《誰領導中國-最有權力的24個人》(香港：明鏡出版社，1998年)，頁365。

註36：林穎佑，〈越戰幫、臺海幫共治〉，《自由時報》自由廣場，2022年10月24日，<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1547445>，檢索日期：2024年1月20日。

註37：洪培英，〈中國防長李尚福下台真相...被美國制裁的他早已成為美中軍事對話絆腳石〉，2023年10月25日，信傳媒，<https://www.emmedia.com.tw/home/articles/43074>，檢索日期：2024年1月20日。

表二：共軍職務層級對應軍銜關係一覽表

職務層級	軍銜		最高年齡	服役最低年限	
	主要	次要			
軍委副主席	上將	無	—	任職最高年限10年	
軍委委員	上將		—		
正戰區職	上將		65歲		
副戰區職	中將		63歲		
正軍職	少將		中將		55歲
副軍職	少將		大校		55歲
正師職	大校		少將		50歲
副師職	上校	大校	50歲		
正團職	上校	中校	45歲	20年	
副團職	中校	少校	45歲	18年	
正營職	少校	中校	40歲	16年	
副營職	上尉	少校	40歲	14年	
正連職	上尉	中尉	30歲	12年	
副連職	中尉	上尉	30歲	10年	
排職	少尉	少尉	30歲	8年	

資料來源：Joel Wuthnow and Phillip C. Saunders著，趙炳強譯，〈共軍軍官職業化制度改革〉，《國防譯粹》(臺北市)，第48卷，第7期(2021年7月)，頁81。謝游麟，〈共軍軍官制度之新變革〉，《陸軍學術雙月刊》(臺北市)，684期，2021年10月，82-85頁，由作者綜整製表。

原來的共軍部隊中，有很多低職務高軍銜的軍官、警官，年限屆齡、職務不動，軍銜仍正常晉升(如「副團職」少校卻為「正營職」中校的上級，或「副連職」為上尉而「正連職」卻是中尉)，在注重上、下階級關係的軍隊中，確有出現指揮權責歸屬不清的情況。2016年，習近平提出軍官制度改革的宣告，惟當時未見具體的內容與範圍，<sup>38</sup>到了2019年，中央軍委會開

始調整「軍級」以上軍官軍銜晉升政策，一併推動朝向以「軍銜主導」的人事制度<sup>39</sup>，俾改善軍銜與職務混亂的情況。

(二)2021年1月1日，中共發布實施《現役軍官管理暫行條例》及《現役軍官選拔補充暫行規定》等12項軍官制度改革配套法規，並配合將官晉任，將「軍銜」、「職務」與「待遇」做出明顯的劃分。概況如后：<sup>40</sup>

1. 新的軍官等級制度，主要包括三方面，「軍銜等級」主導軍官等級管理基本秩序，「崗位職務層級」輔助調節軍官晉升任用次序和領導指揮關係；並根據單位等級和軍官職務，相應明確「崗位職務層級」與「軍銜等級」的對應關係，待遇級別則確定軍官基本生活待遇。指揮管理軍官共設軍委副主席至排職15個崗位職務層級；專業技術軍官共設正高、副高、中、初等4個崗位職務層級。這樣設計，實質上是用「崗位職務層級」替代過去職務等級的部分功能，並在軍官管理中發揮輔助作用，既能進一步理順晉升任用次序、明確領導指揮關係，又能實現軍官等級與部隊編成的有機契合，也有利於新舊制度體系平穩過渡。

2. 另一方面，單獨建立軍官待遇級別

註38：〈四總部印發「中國人民解放軍基層軍官管理規定」〉，中共中央人民政府，2012年10月17日，[http://www.gov.cn/gzdt/2012-10/17/content\\_2245860.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2012-10/17/content_2245860.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註39：〈全國人民代表大會常務委員會關於軍官制度改革期間暫時調整適用相關法律規定的決定〉，中共國防部，2016年12月25日，[http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-12/25/content\\_4768784.htm](http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-12/25/content_4768784.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註40：李安曜，〈對中共新發布的12項軍官制度改革配套之評析〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第22期，財團法人國防安全研究院，2021年2月19日，<https://indsr.org.tw/uploads/indsr/files/202206/54d14d89-c14a-49a0-8dcf-cc398d95e88b.pdf>，檢索日期：2024年1月20日。

制度，主要用以確定軍官的工資、住房、醫療和保險等基本生活待遇。待遇級別並以軍銜等級為基準，共設十九級，每個軍銜等級均設置相應幅度的待遇級別區間；而待遇級別與軍銜等級間，即構成一定的對應關係。<sup>41</sup>

## 二、職業發展規劃

習近平在2012年接任領導人後，不僅致力於國防與軍隊改革，亦頻頻與軍隊接觸，也在公開場合屢屢提出「軍官職業化」口號，企圖完善軍官制度。2013年6月，提出「幹部政策制度調整改革，大方向是建立『軍官職業化』制度」；同年12月亦提及：「以建立『軍官職業化制度為牽引，逐步形成科學規範的軍隊幹部體系」；<sup>42</sup>2015年11月在「中央軍委改革工作會議」上更指出：「要建立體現軍事職業特點、增強軍人職業榮譽感自豪感的政策制度體系」及「強軍先強官，治軍先治官」，等觀念政策，並據以制定一系列職業發展規劃，以提升軍隊幹部人力素質，相關

措施列舉如下：<sup>43</sup>

(一)新的軍銜「停年」年限，約束向上晉升節奏，對達到年限未晉升上階軍銜或調整崗位職務層級者，予以退役等安排，以暢通人事經歷管理通道。另外律定軍官晉升任用資格，以及例外(優先、提前、越級、破格)晉升條件，在選拔上的弊端防制，明確「十個嚴格」的紀律要求，以規範軍人行為，塑造軍隊形象；<sup>44</sup>相信這些作法各國均應有一定規範，只是落實程度差別而已。

(二)重構軍事教育培訓體系，依軍官職業發展路徑與進程，推動基礎教育、晉升教育、崗位培訓、學歷升級；對應主戰鏈職務施予初級、中級、高級指揮教育，並採「先訓後用、訓用合一」的導向。<sup>45</sup>

(三)考核評價機制由過去採「德、能、勤、績、體」的面向，調整為政治品質、專業能力、擔當精神、工作實績、廉潔自律等方面的定性及定量的評價，考核結果將應用於培訓、晉升任用、交流、待遇

註41：王鳳，〈國防部：新的軍官制度由基於職務等級調整為基於軍銜等級〉，中共國防部，2021年1月28日，[http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2021-01/28/content\\_4878158.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2021-01/28/content_4878158.htm)，檢索日期：2024年1月20日。

註42：張軍勝，〈《現役軍官法》修改在即加快推進軍官職業化制度〉，中國新聞網，2016年3月23日，<http://www.chinanews.com.cn/m/mil/2016/03-23/7808211.shtml>，檢索日期：2024年1月30日。

註43：邱越，〈軍官職業化將使軍銜主導更鮮明服役制度更科學〉，《解放軍報》，2016年12月6日，版2。

註44：崔德興，〈解放軍推出新一代共同條令 以「十個嚴格」規範軍人行為〉，香港01，2018年5月3日，<https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E4%B8%AD%E5%9C%8B/184419/%E8%A7%A3%E6%94%BE%E8%BB%8D%E6%8E%A8%E5%87%BA%E6%96%B0%E4%B8%80%E4%BB%A3%E5%85%B1%E5%90%8C%E6%A2%9D%E4%BB%A4%E4%BB%A5-%E5%8D%81%E5%80%8B%E5%9A%B4%E6%A0%BC-%E8%A6%8F%E7%AF%84%E8%BB%8D%E4%BA%BA%E8%A1%8C%E7%82%BA>，檢索日期：2024年1月30日。內容包括嚴格軍人相互關係、禁酒規定，公務用車規定、官兵保密行為、軍人著裝規範、軍人儀容管理、規範基層登記統計、規範軍營和軍事活動對外開放管理、處分條件設置及責任追究和紀律監督等。

註45：平時軍官軍銜晉級的期限：少尉晉升中尉，大學專科以上畢業的為2年，其他為3年；中尉至大校晉升為4年；大校以上軍銜晉級為選升，以軍官所任職務、德才表現和對國防建設的貢獻為依據。

調整、獎勵懲戒、退役和安置等參考，用以激勵現役幹部發展。

(四)軍官職務的交流形式，區分為定向交流(按發展路徑計畫性派職)、定期交流(規範職務任職期限)、專項交流(依戰備與人力結構需求推動職務歷練)、指技交流(在指揮與專業職務間交織歷練)，並推動重要或敏感崗位的任職年限(重要軍職與具利益風險職務，防杜久任一職)，以豐富軍官任職經歷，並防杜貪腐弊病。

(五)退役制度上，訂定《退役軍人保障法》鼓勵和引導企業、社會組織；個人等透過捐贈、設立基金等方式為退役軍人提供支持和幫助；對於退休、轉業、逐月領取退役金人員將按軍銜等級、待遇級別、服役貢獻，設立差異化的標準，依服役表現給予退後待遇；新制度要求共軍軍官服役至少9至10年才符合轉業(保留軍銜、待遇，國家安排公部門行政職)、並健全撫卹優待保障制度，對於軍人家屬的權益保障，包括部隊探親、隨軍落戶、就業安置、子女教育等有關規範，俾奠定軍人福利保障，避免基層幹部流失。<sup>46</sup>

## 陸、省思-代結語

檢視這波「軍改」過程中，有兩大重

點是值得國軍審視與密切觀察的，一是中共晉任的將領中，多半熟悉涉臺事務與聯合作戰，二是軍官制度的變革使得軍官邁入職業化與專業化，對於凝聚部隊向心有一定的幫助，省思關注重點如后：

一、2015年「軍改」後，歷經了三、四輪的人事更迭，習近平在五大戰區算是完成了布局，同時提拔了現任東部戰區司令何衛東進入中央軍事委員會擔任副主席，晉升上將，<sup>47</sup>依《日經亞洲》(Nikkei Asia)披露，2022年8月北京為抗議美國眾議院議長佩洛西(Nancy Pelosi)訪臺，而在臺灣周圍進行前所未見的軍事演習和導彈試驗的指揮者就是何衛東；確切地說，應該是從軍委「聯指中心」南下督導軍演，協調火箭軍、戰略支援部隊和聯勤保障部隊加入東部戰區實施聯合行動，並監控演習過程和周邊戰略態勢，凸顯對涉臺事務的關注，並落實習近平下達的戰略任務。<sup>48</sup>

二、再從「二十大」的會議內容來觀察，「民族復興」與「美中競爭」仍是中共目前首要的政治目標。據中共官媒報導，中共海軍在臺海的「主力部隊」東部戰區人事出現新動向，有關人士分析，海軍陸戰隊主官先後擢升，顯示海軍陸戰隊在

註46：謝游麟，〈中共強化軍人地位與權益之研析-兼論對退伍軍人的保障〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第57卷，第2期，2023年4月1日，頁34。

註47：沈舟，〈沈舟：二十大前習近平先完成了軍隊布局〉，大紀元，2022年1月23日，<https://www.ntdtv.com/b5/2022/01/23/a103328403.html>，檢索日期：2024年1月20日。

註48：羽田野主，〈中國、習近平氏側近が軍最高幹部へ 臺灣統一にらみ〉，《日經亞洲》，2022年9月12日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOGM0262F0S2A900C2000000/>，檢索日期：2024年1月20日。

軍中的地位明顯上升，軍方高層對海軍陸戰隊擴編後的訓練備戰等工作也比較滿意。<sup>49</sup>從2024年1月美、菲聯合巡邏中，共軍不惜在其附近火炮演練的動作來看，充分顯示這些新一輪布局的將領，未來將以更積極的態度，強硬面對東、南海問題。<sup>50</sup>

三、中共極力推展軍官職業化制度，其核心精神就是要提高軍官的專業，而專業化最終的目的就是「能打仗、打勝戰」；尤其這次無論是在軍銜主導、崗位分類、選拔任用、培訓交流等方面的改革，都與軍官職業發展路徑相結合，亦透過遵循不同類別、不同層的軍官給予相應教育培訓，取得崗位、晉升相應資格，藉此提升軍官專業能力和綜合素質。另外，經由完善待遇、退役等制度規劃，並進一步透明化、制度化軍官職業發展前景，確保軍官能長期穩定服役、專心致力於本務；威信其主要意涵在於順應世界軍官職業化之潮流、貫徹習近平的強軍思想，並配合「軍改」後的新體制、彌補現行軍官制度之缺陷，彰顯專業軍官幹部受到重視之程度。

四、檢視中共近一輪的人事更迭，多半是熟悉對臺事務或是對登陸作戰有長期研究的將領，這些人員上任後，不斷展現「戰狼」作風，不惜在南海衝撞菲律賓補

給船，或是在美、菲聯合軍演區附近實施火炮射擊，<sup>51</sup>這些事件背後，在在凸顯共軍對外的強硬作風未改，對我國更幾無可能示弱，國人切不可輕忽。觀察近年無論是2022年8月5-7日「臺灣海峽中、北部聯合巡航巡查專項行動」，或是2023年4月8-10日「環臺島戰備警巡和『聯合利劍』演習」，共軍「滾水煮青蛙」的手法，確實已對我海、空軍及海巡船艦造成極大任務壓力，兩岸間氛圍充滿煙硝味；且中共軍機、軍艦、甚至是空飄氣球舉動，均未曾稍減，確實讓國軍「疲於應付」，亦顯見中共對臺態度始終未曾放軟。

當前我海、空軍一線部隊任務壓力持續倍增之際，國人也已強烈感受戰爭風險日益提高，軍人的重要性更益發凸顯；然我國在招募人才上卻遭遇挑戰；因此，除可借鏡共軍經驗與作法外，國軍亦應檢視自身在軍官人力資源管理制度上，是否有可精進之處，並在培養領導人才時，也應重視專業技術人才培育，俾使「聯合作戰」概念落實到全軍幹部。尤其軍人做為社會安定的重要力量，在面對中共推行「軍官職業化」的同時，政府高層也應思考如何確保軍官能長期服役、戮力戰訓本務，並加強軍官在不同領域的專業性，透過提

註49：藍孝威，〈孔軍晉升中將 調任大陸東部戰區陸軍司令員 駐地福州〉，中時新聞網，2022年1月1日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220101001457-260409?chdtv>，檢索日期：2024年1月20日。

註50：李建緯，〈跟踪美艦還火炮演練！美菲聯合巡邏南海火藥味濃 中國新海軍司令首次出手了……〉，Newtalk新聞，2024年1月5日，<https://tw.news.yahoo.com/美菲聯合巡邏南海火藥味濃-中國新海軍司令首次出手了-083430760.html>，檢索日期：2024年1月10日。

註51：〈菲律賓控中國海警船撞補給船 發射高壓水柱致引擎受損〉，中央通訊社，2023年12月10日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202312100094.aspx>，檢索日期：2024年1月20日。

升待遇與照顧退伍軍人安置、就業等福利；如此，不僅讓軍人無後顧之憂，亦能讓渠等在部隊安心服役；另一方面還能藉此增加更多社會青年從軍意願，俾讓國防建設及建軍備戰工作順利推動，方能真正吸引人才、留住人才，共同為國奉獻效力。 ↴

作者簡介：

陳彥名中校，海軍軍官學校96年班、國防大學海軍指揮參謀學院107年班。曾任海軍東引基地指揮部參謀主任、海軍146艦隊作戰科長、海軍田單軍艦副艦長，現服務於國防部海軍司令部。

## 左營軍區的故事

### 桃子園火車站

桃子園火車站月臺，位於桃子園活動中心旁，左營海軍基地南門哨內，民國42年海軍總部籌建的桃子園月臺，隔年竣工後交由海軍左營運輸站管理使用。這座月臺面積約為五百七十一點二平方公尺，是由水泥地面、石棉瓦和鐵材柱架所構成，過去對於海軍戰備任務貢獻很大。

桃子園支線鐵路是臺灣鐵路系統中，少見的軍事鐵道線，專為接運軍用物資和兵員運用。隨著時代改變，海軍基地運輸逐漸由汽車取代，桃子園站臺業務量逐年減少，民國69年停止鐵路運輸，如今果貿社區內已不復見當時鐵軌的痕跡（果貿加油站與中山國小間之道路為當時支線鐵軌），結束了它的時代性任務。

藏身於海軍基地內的桃子園火車站，超過一甲子的歲月，其後陸戰隊指揮部在這座懷念的月臺上，陳列了曾經為海軍陸戰隊立下汗馬功勞，又具有紀念價值的除役裝備，不僅在營區開放參觀時供一般民眾參觀，更保留了這座極具歷史意義的月臺。（取材自《鎮海靖疆-左營軍區的故事》）

