

中共軍改後海軍發展之研析

謝游麟 先生

提 要：

- 一、習近平於2015年11月啟動軍改，共軍各軍種無論是領導體制、組織結構等方面都做了大幅度調整；尤其中共視其海軍為戰略性、綜合性、國際性軍種，並為維護海洋權益、海外利益、戰略通道安全，也是建設海洋強國的重要戰略支撐。
- 二、中共海軍的建設發展包括領導指揮體制的改變，海軍主要負責部隊建設管理，不負責作戰指揮；海軍陸戰隊也大幅擴編，由2個旅擴編為8個旅、東非吉布地建立第一個海外基地；大量的現代化艦艇下水服役，包括首艘自製的「山東號」航空母艦，象徵中共雙航艦時代已來臨；並利用常態性的亞丁灣護航、遠海長訓及與外軍聯演聯訓等時機，進行實戰化訓練，軍改後海軍的發展確實值得關注。
- 三、中共積極且迫切地發展海軍，其戰略企圖是要藉軍改此一戰略機遇期，加速向世界一流海軍邁進、建立一支強大海軍，足以成為區域的海上霸權、成為確保海外利益的重要支撐。當中共海軍大肆擴張勢力之際，將會助長區域國家的海軍軍備競賽、挑戰美國海軍在西太平洋的領導地位，並加速兩岸軍力失衡，嚴重威脅我國防安全，國人不可輕忽。

關鍵詞：軍改、海洋權益、海外利益、實戰化訓練、遠海長訓

壹、前言

自2012年習近平就任中共領導人以來，就頻頻於公開場合闡揚其「強國夢」、「強軍夢」，為了實踐這些夢想，他將「深化國防和軍隊改革」（以下簡稱軍改）視為重要舉措。2015年11月習近平以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的指導原則啟動軍改，針對共軍的領導管理體制、聯合作戰指揮體制

、軍隊規模結構和作戰力量體系等做出變革，並要求在2020年時各項改革工作要達到優化和完善之目標¹。一系列改革中，「中共中央軍事委員會」（簡稱軍委）職能的調整、戰區的設立，陸、海、空、火箭軍、戰略支援部隊五大軍種格局的形成，及裁軍30萬等都是關注的焦點。另外，由於此次軍改的廣度、深度及影響力都是歷年來之最，對共軍各軍種而言都是另一個新歷史起點，不論是

註1：新華社，〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，人民網，2016年1月1日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>，檢索日期：2020年3月30日。



領導體制、組織結構、部隊訓練及發展方向等都有所變革，亦值得觀察。

就海軍而言，中共視其為戰略性、綜合性、國際性軍種²，並為維護海洋權益、海外利益、戰略通道安全及為建設海洋強國的重要戰略支撐，角色之重要性不言而喻³。尤其軍改後海軍獲得擴編，其力量與活動範圍亦不斷擴大，已引起國際間普遍的關注。美國國會研究處(Congressional Research Service, CRS)於2020年3月就提出報告，關注中共海軍的現代化進程，並特別指出近年來其海軍實力劇增，正威脅美國在西太平洋的軍事領導地位，美國必須有所因應⁴。中共海軍實力的大幅躍升，不僅威脅美國的利益，亦將衝擊印太區域的安全與穩定，自須對其建設發展及可能帶來的影響有所認知。特別是中共軍改啟動迄今已有4年多的時間，若依其軍改期程規劃，今年(2020)各方面建設應已將接近完善階段，海軍最新的發展動態更值得關注。

基於此認知，本文首先對軍改前中共海軍發展歷程做一概述，並探討軍改後海軍領導指揮體制、海外基地、武器裝備、演訓活動等方面的發展建設，並分析其戰略企圖與影響，期能達到「知彼知己」之目標，進而能有助研擬相關對策及因應作為，這也是撰寫本文主要目的。

貳、軍改前中共海軍發展概況

軍隊發展有其歷史脈絡，唯有全般的觀察才能清楚瞭解始末及相互對照。因此，欲進一步瞭解軍改後中共海軍之發展，必須先回顧其軍改前之建設概況，始能脈絡一貫，不致「見樹不見林」。中共海軍在軍改前之發展大致區分「近岸防禦」、「近海防禦」及「近海防禦向遠海護衛轉變」三時期。

一、近岸防禦時期(1949年-1979)

中共海軍於1949年成立，翌年4月於北京成立「海軍領導機關」，海軍正式成為共軍的一個軍種，隨後於1955年至1960年間，相繼組建了東海、南海和北海艦隊，接受海軍的領導管理與作戰指揮。在兵種組成方面，由1950年代初期單一的水面艦艇部隊，逐步發展成為一支由水面艦艇、潛艇、航空兵、岸防部隊和海軍陸戰隊五大兵種組成的力量；其中海軍陸戰隊於1953年成立，初期以「團」為單位，爾後編制擴大，改以「師」為單位，但於1957年因軍委調整全軍組織編制，陸戰師被撤銷⁵。

海軍創建初期受毛澤東「人民戰爭」軍事思想、蘇聯少壯派海軍思想，及主要海上威脅來自於中華民國「反攻大陸」等因素影響下，主採「近岸防禦」戰略。在此戰略指導下，海軍主要任務僅限於協助陸軍實施海上戰略追擊、解放沿海島域、突破海上封鎖

註2：莊從勇，〈世界一流海軍發展的理論軌跡〉，《解放軍報》(北京)，2017年11月28日，版7。

註3：中共國務院新聞辦公室，〈中國的軍事戰略〉，中共國防部，2015年5月26日，http://www.mod.gov.cn/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm，檢索日期：2020年3月30日。

註4：Ronald O'Rourke, China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities-Background and Issues for Congress(Washington DC: Congressional Research Service,2020), Summary。

註5：林文程，〈中國海權崛起與美中印太爭霸〉(臺北：五南出版社，2019年11月)，頁50。

及保衛沿海安全為主⁶。1960年代以後，中共國內、外情勢丕變，尤其發生了「中」、蘇兩國的「珍寶島事件」及「文化大革命」的10年浩劫(1966至1976年)；加上這個時期中共國內技術落後、資金短缺、外國先進武器與技術取得不易的障礙，嚴重阻礙了海軍建設，「近岸防禦」戰略也因此維持了近30年之久。

至於在軍備發展方面，以飛(航空兵部隊)、潛(潛艇部隊)、快(魚雷艇部隊)為主，這支海上輕型戰鬥力量主要運用於不超過40浬的近岸與內海作戰⁷。從艦艇的噸位、數量上看，1950年包括接收、俘獲、徵用、打撈的艦艇計有350餘艘，約37萬噸；到了1972年則有1,750餘艘，約46萬噸⁸；1970年「漢級」核潛艦下水、1975年成立第一個核潛艇單位。至此，中共成為美國、蘇聯、英國、法國外，第5個擁有核潛艇的國家。

二、近海防禦時期(1980-1999年)

1980年代，中共領導人鄧小平積極推動「改革開放」政策，國內經濟大幅成長，對於海洋資源的需求日益迫切；再加上1982年《聯合國海洋法公約》提出後，中共對於海洋權益的爭取，有了更深刻體認，並開始放眼海洋，逐步發展海權與海軍建設。當時海軍司令員劉華清大力提倡海軍現代化，並主

張海軍戰略應由「近岸防禦」調整為「近海防禦」，以維護海上交通線(Sea Lines of Communications, SLOCs)安全、延長海上防禦縱深及擴大海上機動作戰範圍，進而防止和突破敵人海上封鎖⁹。劉華清提出的新「海軍戰略」受到鄧小平的支持，並自1985年起海軍戰略逐漸調整為「近海防禦」，此時主要的任務也由原協同陸軍進行反侵略戰爭，轉變為維護國家海洋權益、應付海上局部戰爭、遏止來自海上的侵略。

此一時期中共海軍的建軍思想由「飛、潛、快」轉變為「核子化、大型化、電子化、飛彈化」，其目標在建立一支能在近海綜合作戰的現代化海上武力¹⁰。此建軍思想具體表現在大量向國外採購或自力研發先進潛艇、驅逐艦、護衛艦、登陸艦等裝備，並完善反飛彈、防空、反潛、電子戰及指管通情等能力。在水面艦艇方面，海軍在1990年代完成「旅大Ⅱ、Ⅲ型」兩種改良型驅逐艦、「旅滬級」與「旅海級」兩種全新型驅逐艦、「江滬Ⅱ型」改良型巡防艦，及「江滬Ⅲ型」與「江衛級」兩種全新型巡防艦建造等¹¹。在海軍陸戰隊的組織方面，1979年以「旅」為單位獲得重新組建，1980年海軍陸戰隊第1旅正式成立，1998年第164旅成立，總人數約1萬多人，均被編入南海艦隊中¹²。而

註6：郭添漢、陳明仁，〈中共海軍戰略發展對南海局勢之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第50卷，第6期，2016年12月1日，頁27。

註7：曲令泉、郭放，〈衛海強軍：新軍事革命與中國海軍〉(北京：海潮出版社，2003年10月)，頁110-111。

註8：蔡明均，〈中共海軍戰略與艦艇發展〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷，第3期，2017年6月1日，頁51。

註9：廖文中，〈中共軍事論文集〉(臺北：中共研究雜誌社，2001年1月)，頁95。

註10：David Muller著，李長浩譯，〈中共之海權〉(China as a Maritime Power)(臺北：國防部史政編譯室，1988年10月)，頁8-9。

註11：謝游麟，〈中共海軍戰略轉型之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷，第3期，2017年6月1日，頁38。

註12：Office of the Secretary of Defense, "Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019," May 02, 2019, p.35。



陸戰隊主要任務是獨立或配合陸軍部隊實施登陸作戰，奪取登陸點和登陸地段，保障後續梯隊登陸¹³。

三、近海防禦向遠海護衛轉變時期(2000-2015年)

進入21世紀後，中共國家利益迅速向外拓展，為因應國家利益的發展，海軍之建設亦隨之蓬勃發展。對此，2006年任海軍第7任司令員的吳勝利就曾說：「國家利益的領域拓展到那裡，戰鬥力建設的能力範圍就要延伸到那裡」、「國家利益的威脅來自那裡，戰鬥力建設的核心就指向那裡」¹⁴。在國家利益的前提與指引下，意謂海軍建設將不再侷限於傳統的「近海防禦」，而是要進一步打造一支具有遠洋作戰能力的「藍水海軍」(Blue Navy)，遂行「遠海護衛」任務。此時海軍由「近海防禦向遠海護衛」轉變的戰略企圖，可由下列實踐中獲得印證：

(一) 建立海外據點

21世紀以來，中共企圖從南海到中東的海上航道沿線建立戰略關係，即所謂的「珍珠鏈」(String of Pearls)戰略，以彌補海外據點的不足¹⁵；包括在巴基斯坦的瓜達爾港(Gwadar)、斯里蘭卡的漢班托特港(Hambantota)、孟加拉吉大港(Chittagong)、緬甸實兌港(Sittwe)、柬埔寨的哈努維爾港

(Hanuweier)等國家建立海外據點。這一系列據點，除可維護中共海上生命線暢通與安全外，亦可做為遠洋兵力投射時的中繼站。

(二) 常態性亞丁灣護航

為參與聯合國反海盜行動，中共海軍首批亞丁灣護航編隊於2008年12月26日啟航，自此之後，約每4個多月就常態性的實施一次護航任務接替，其航線為經西沙、南沙、麻六甲海峽、印度洋到達亞丁灣、索馬利亞海域。參與亞丁灣護航是中共海軍跨越第一島鏈所進行的遠海行動，也代表其在遠海作戰能力發展上的一個重要里程碑。

(三) 發展大型遠海艦船

此一時期中共大力興建各類大型水面及水下艦艇，如「052C」型(旅洋Ⅱ級)、「052D」(旅洋Ⅲ級)型驅逐艦；「商級」(093型)、「晉級」(094型)核子動力攻擊潛艇；「071型」兩棲登陸艦及「903、903A型」綜合補給艦等¹⁶。尤其首艘航空母艦「遼寧號」也在2012年服役，並於2013年開工興建第一艘國造航空母艦，展現出中共海軍致力發展遠海防衛及兩棲作戰的決心¹⁷。

(四) 大幅擴張活動海域

為強化遠海訓練及展示建設成果，中共海軍約自2010年起大幅擴張活動海域。例如，2010至2013年各艦隊從事20餘次的遠海長

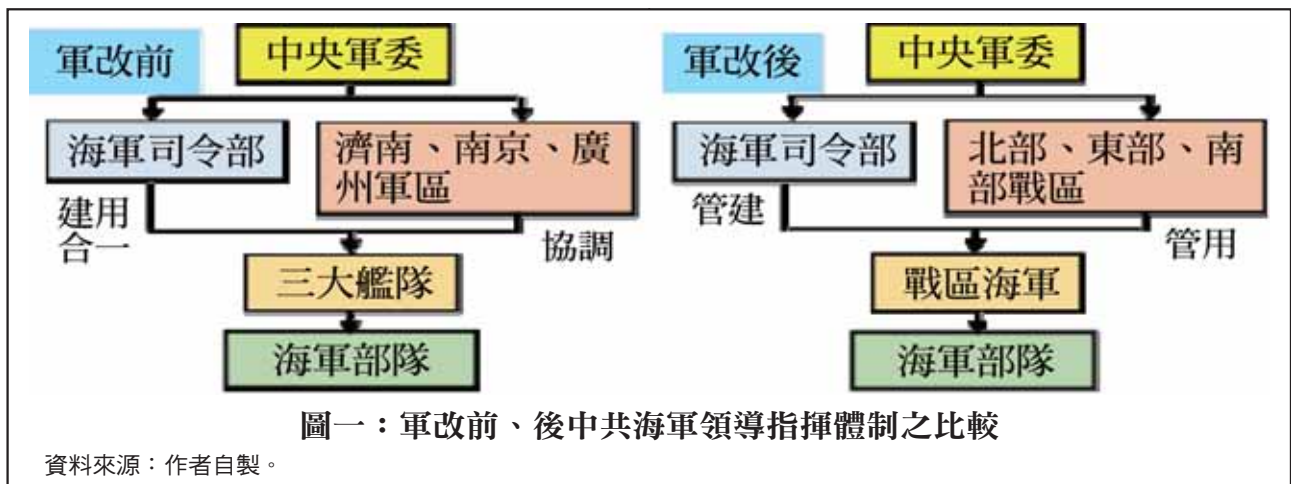
註13：韓海冰，〈陸地猛虎海上蛟龍：中國海軍陸戰隊素質世界居前〉，中國新聞網，2009年4月20日，<http://www.chinanews.com/gn/news/2009/04-20/1654466.shtml>，檢索日期：2020年4月1日。

註14：鍾永和，〈解密「海洋強國」戰略：解放軍海軍維權與執法〉(臺北：獵海人出版社，2019年8月)，頁21。

註15：Ashley S. Townshend, "Unraveling China's String of Pearls," September 16, 2011, <https://yaleglobal.yale.edu/content/unraveling-chinas-string-pearls>，檢索日期：2020年4月3日。

註16：廖日昇，〈中共潛艇武力的發展〉，《展望與探索》，第6卷，第5期，2008年5月，頁65。

註17：蔡志銓，〈中共推動「一帶一路」對海軍遠洋戰略發展之影響：以印度洋為例〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷，第2期，2017年4月1日，頁79-80。



航訓練，最遠到達小笠原群島以東地區¹⁸；2014年派遣軍艦穿越第一島鏈，首次參加由美國主導的「環太平洋-2014」(Exercise Rim of the Pacific 2014)海上軍事演習；2015年6月與俄羅斯於地中海舉行「海上聯合-2015」軍事演習¹⁹。

這個時期，中共海軍無論是建立海外據點、擴張活動海域或發展遠海艦船等作為，都可觀察出其由「近海防禦向遠海護衛」轉變之戰略企圖至為明顯，甚至極為迫切。2015年中共在《中國的軍事戰略》白皮書就明白揭示，其海軍將由「近海防禦」向「近海防禦與遠海護衛結合」戰略轉型，亦即在「近海防禦」的既有基礎上，拓展遠海機動與防禦空間，以實現海軍使命及維護國家利益。

參、軍改啟動後海軍之發展

軍改的啟動對於中共海軍而言，是機遇也是挑戰，其中有變與不變、有繼承也有發

展，尤其在軍改政策及「近海防禦、遠海護衛」戰略指導下，其轉變與發展似乎超出一般想像，值得加以探索。

一、領導指揮體制的改變

軍改前，中共海軍實行作戰指揮與建設管理合一的領導體制；軍改後，在「戰區主戰、軍種主建」原則下，戰區主要負責聯合作戰指揮，而軍種脫離作戰指揮鏈，主要負責部隊建設管理(即軍種管「建」，戰區管「用」)。領導體制改變後，北海、東海、南海三大艦隊分別改隸北、東、南部戰區，其正式稱謂為「戰區海軍」(如「東部戰區海軍」)，各戰區海軍下轄航空兵、基地、支隊、水警區及陸戰旅等部隊。若以組織專業分工、各司其職的角度來檢視這種建、用分離之體制，應有利於中共海軍對其部隊進行更專業、細緻、有效的建設指導(軍改前、後的領導指揮體制比較，如圖一)。

二、組織編裝的調整

共軍裁軍30萬，雖裁減不少單位與人員

註18：國防報告書編纂委員會編，《中華民國102年國防報告書》(臺北：國防部，2013年10月)，頁49。

註19：劉秋苓，〈從中俄「海上聯合2015(I)」海軍操演 論中國大陸軍事外交之戰略意涵〉，《海軍學術雙月刊》，第50卷，第5期，2016年10月1日，頁67。



，但海軍卻從軍改前的近25萬人，擴編了約3、4萬人(增幅約百分之十五)，可見海軍日益受到高層的重視²⁰。海軍的組織編裝除了三大艦隊改隸戰區外，隨著共軍在2017年重新調整組建全軍84個「軍級」單位，海軍也有10個單位被列在其中，包括海軍陸戰隊司令部和北部、東部、南部戰區海軍的3個航空兵指揮部，加上5個海軍基地、1個海軍實驗基地²¹。在軍事院校方面，軍改前原有8所²²，經整併、更名、新增、改制等變革，最終調整為海軍指揮學院、海軍工程大學、海軍大連艦艇學院、海軍潛艇學院、海軍航空大學、海軍軍醫大學、海軍勤務學院、海軍士官學校等8所院校，負責中共海軍人才培育²³；其中海軍軍醫大學為新增，原海軍陸戰學院改制為「海軍陸戰訓練基地」。

三、海軍陸戰隊的大幅擴編

美國《2018年中共軍事與安全發展》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018)曾指出：「2017年中共海軍最重大的組織變革，便是其海軍陸戰隊的擴編。」²⁴隨著中共海外利益的不斷拓展、更多海外任務及駐軍的需求，及海上島礁主權爭奪日益激烈，讓海軍陸戰隊能夠有機會獲得

更多的關注與建設。尤其，海軍的擴編大部分增加的員額就是來自於海軍陸戰隊；軍改後，海軍陸戰隊升格為「軍級」單位，總兵力近4萬人，司令部設於廣東潮州，司令員、政委均為少將軍銜。

(一) 編組

自2017年調整組建後，海軍陸戰隊由原2個陸戰旅擴編為8個旅，其中北、東、南戰區海軍各有2個陸戰旅(共軍稱合成旅)，共6個旅，另還有1個特種作戰旅、1個艦載機航空旅。其中4個陸戰旅係由陸軍移編成軍，特種作戰旅由原海軍特戰團暨所屬蛟龍突擊隊所組成，艦載航空旅則由海軍三個獨立航空團所組成²⁵。

(二) 任務

由於中共海軍陸戰隊過去受限於編制、地理部署等因素，主要擔任兩棲作戰、島礁攻防等任務，活動範圍也多僅限於華南地區；但擴編後其任務應會包含境外遠征作戰等。例如，2018年3月中共海軍陸戰隊出動「萬人千車」，兵分兩路，實施空中、水路、鐵路和摩托化相結合的聯合投送，機動2,000多公里，分別抵達山東和雲南之訓練基地，進行跨區實戰化演習²⁶。

由此觀之，海軍陸戰隊的任務不會只有

註20：楊俊斌，〈解放軍擴編15%著重海軍陸戰隊〉，中時電子報，2017年3月10日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20170310000827-260301?chdtv>，檢索日期：2020年7月6日。

註21：明報，〈84個軍級單位是什麼？〉，加東網，2017年4月20日，https://www.mingpaocanada.com/tor/htm/News/20170420/tcabl_r.htm，檢索日期：2020年4月3日。

註22：2017年中共海軍改革前，編有海軍指揮學院、海軍工程大學、海軍航空工程學院、海軍大連艦艇學院、海軍潛艇學院、海軍陸戰學院、海軍飛行學院、海軍蚌埠士官學校等8所院校。

註23：黃郁文，〈論中共「海軍院校」教育體制改革現況〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第3期，2018年6月1日，頁122-123。

註24：Office of the Secretary of Defense, Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018 (Washington DC: Secretary of Defense, 2018), p.28。

註25：黃郁文，〈中共軍改後海軍陸戰隊的建構與發展〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷，第5期，2019年10月1日，頁65-66。

註26：陳朝領，〈千里挺進跨區組織實戰化訓練〉，《解放軍報》(北京)，2018年3月26日，版1。

表一：2016-2020年中共海軍服役的各型艦艇數量

艦 型 年 份	驅 逐 052D型	艦 護 055型	衛 衛 054A型	056型	056A型	兩 棲 071型	艦 艇 072A型	輔 助 901型	艦 艇 903A型	航 艦 002型
2016	1		2	4	3	1	4		3	
2017	2		4		8			1		
2018	3		1		4	1				
2019	3				4	1		1	1	1
2020	1	1			6					
備 考	本表僅統計中共已服役之主要艦船(不包括下水或建造中)，資料時間至2020年7月1日。									

資料來源：參考維基百科內容，由作者整理製表。

登陸作戰，而是會更加靈活運用，尤其從訓練方式的改變，都顯示中共高層期待未來陸戰隊須在任何惡劣氣候與地形條件下，都能有決心、有能力來執行遠征任務或快速反應行動²⁷。再就目前實際所擔任的任務來看，海軍陸戰隊至少有亞丁灣護航任務之兵力派遣、定期派駐人員至2017年8月啟用的吉布地(Djibouti)後勤保障基地，及派兵輪駐南海西沙、南沙群島駐地與新建設施的守備等多元任務。

四、大量現代化艦船下水服役

中共規模較大的造船廠有大連、遼南、渤海、江南、滬東中華、黃埔文沖、武昌及廣船國際等造船廠，這些造船廠負責建造的海軍艦艇型式各有側重，形成了一個龐大的海軍造艦體系²⁸。近年來，在海軍規劃及各造船廠協力下，整體造艦速度顯著提升，各

式艦艇有如「下餃子」般接連下水服役。尤其是現代化的大型軍艦數量之多，令人印象深刻(自2016-2020年服役的海軍作戰、輔助艦艇數量，如表一)。若以2018年「下水」軍艦噸位數為觀察指標，這一年下水的總噸位就超過20萬噸，排名世界第一，占全球的三分之一，也是同期第2名美國的4倍²⁹；2019年下水的24艘軍艦，總排水量也超過20萬噸，包括2艘「055型」、7艘「052D型」驅逐艦，12艘「056A型」護衛艦，1艘「075型」兩棲攻擊艦，1艘「071型」船塢登陸艦，1艘「901型」綜合補給艦，再次蟬聯世界第一³⁰。

這些數據中透露，中共建造大型軍艦的技術已經日趨成熟，就以052D、055型艦為例。052D是中共海軍迄今建造數量最多的飛彈驅逐艦(如圖二)，它是以052C型為基礎發

註27：林穎佑，〈轉型中的解放軍海軍陸戰隊〉，yahoo新聞網，2019年7月5日，<https://tw.news.yahoo.com/-yahoo%E8%-010000480.html>，檢索日期：2020年4月4日。

註28：貞觀防務，〈中國造軍艦有多快？8大船廠3年造船規模超最強4國總和〉，每日頭條網，2018年6月9日，<https://kknews.cc/military/283zgve.html>，檢索日期：2020年4月6日。

註29：林永富，〈陸下水軍艦總噸位 去年占全球1/3〉，中時電子報，2019年4月10日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190410000112-260301?chdtv>，檢索日期：2020年4月6日。

註30：林則宏，〈造軍艦像下水餃 大陸海軍今年下水噸位居世界之冠〉，聯合新聞網，2019年12月28日，<https://udn.com/news/story/7331/4254235>，檢索日期：2020年4月7日。



圖二：052D型飛彈驅逐艦

資料來源：〈傳來喜訊！中共又一艘052D驅逐艦下水，海軍戰力將再度提升〉，搜狐網，2020年1月10日，https://www.sohu.com/a/366106900_100185115，檢索日期：2020年5月18日。



圖三：055型飛彈驅逐艦

資料來源：〈下水餃的開始：中共055型驅逐艦劍指臺灣？〉，《全球防衛雜誌》，2020年2月3日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4318757>，檢索日期：2020年5月18日。

展而來，滿載排水量約7,000噸，配備有4面新型相位陣列雷達與64單元通用垂直發射系統。主要武器為紅旗-9中遠程防空飛彈、長劍-10遠程巡弋飛彈、鷹擊-18攻船飛彈，未來將是中共遠洋海軍和航艦編隊中的核心及主力艦³¹；055型艦(如圖三)則是中共目前最大型的驅逐艦，滿載排水量達到12,000多噸，也擁有4面大型相位陣列雷達天線，可同時覆蓋360度空域；另112單元艦載通用垂直發射系統，可用以發射中、遠距離防空飛彈、反潛飛彈、反導飛彈、對地攻擊巡弋飛彈、攻船飛彈等多種武器。055型除了可擔負航艦編隊的護衛艦外，還可以擔任指揮艦的任務³²。

五、雙航艦時代的來臨

繼「遼寧號」(001型)2012年服役後(如

圖四)，中共首艘自製航空母艦「山東號」(002型)，亦於2019年12月在海南三亞軍港舉行入列儀式正式服役(如圖五)，讓共軍成為全球少數擁有雙航艦編隊的軍隊，同時也向世人昭告中共已進入「雙航艦時代」。兩艦從外形上看大體相似，都是使用常規動力推進，艦載機亦均採用滑跳(Ski-jump)方式起飛。然「山東號」艦島較小、長度略長，艦載之殲-15戰機數量也由24架提升至36架³³；另山東號也有若干限制，尤其這艘仍屬中型常規動力航艦，實際航程並不遠，需要較多的燃料和補給。其次是滑跳式起飛系統，限制了艦載機的載彈和航程，進而影響戰力發揮。至於艦載機類型也相當單一且數量仍屬有限，特別是沒有定翼預警機，預警範圍不超過200公里³⁴。

註31：楊幼蘭，〈與美神盾驅逐艦較勁 陸兩052D下水〉，中時電子報，2019年5月15日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190515001341-260417?chdtv>，檢索日期：2020年4月8日。

註32：Rick Joe. Townshend, "All You Need to Know About China's New Stealth Destroyer," June 08, 2018, <https://thediplomat.com/2018/06/all-you-need-to-know-about-chinas-new-stealth-destroyer/>，檢索日期：2020年4月9日。

註33：李靖棠，〈比遼寧號長、艦載機數量更多 中國首艘自製航母「山東艦」正式服役〉，聯合新聞網，2019年12月18日，<https://udn.com/news/story/11323/3940407>，檢索日期：2020年4月12日。

註34：羅印沖，〈陸進入「雙航母時代」 專家憂臺太親美〉，聯合新聞網，2019年4月12日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=77690，檢索日期：2020年4月12日。



圖四：中共海軍遼寧號航艦(001型)

資料來源：〈共軍遼寧號通過臺海北返 國防部：全程掌控〉，聯合新聞網，2019年6月25日，<https://udn.com/news/story/10930/3891733>，檢索日期：2020年5月19日。



圖五：中共海軍山東號航艦(002型)

資料來源：〈山東艦航程不足 陸拚核動力航艦〉，《旺報》，2020年1月2日，<https://turnnewsapp.com/global/military/156934.html>，檢索日期：2020年5月19日。

雙航艦時代的來臨，意謂著中共已掌握建造基本規格航艦的能力，並逐步從試驗、訓練性質的航艦向作戰功能的航艦發展，在戰術運用上也將更具彈性。在部署上，「山東號」隸屬南部戰區海軍，其主要戰略方向應為南海相關海域，對於日後的南海主權爭議，將具備更多談判籌碼及更大的政治、軍事影響力。在未來發展方面，「山東號」應可在2-3年內形成戰鬥力；而2018年開工、2024年可望服役的「003型」航艦，目前正在江南造船廠建造中，其艦載機起飛方式應會從滑跳式改為電磁彈射式³⁵。另根據「國防安全研究院」的《2019中共政軍發展評估報告》中指出，到2030年中共海軍將擁有4支航艦戰鬥群，屆時對區域安全將形成更嚴峻挑戰³⁶。

六、建立海外基地

有「海權理論之父」美譽的馬漢(Alfred T. Mahan)曾說：「一個政府為達到發展海權國家的使命，首先要做的是替戰艦提供歇息場所，以便它們在那裡能夠補充燃料和進行維修。」³⁷其中戰艦的歇息場所應是指戰艦的海外基地，或是中共所謂的海外「戰略支撐」、「戰略支撐點」(Strategic Strong Point)³⁸。近年來，隨著海外利益及海權的日益擴張，中共窮盡各種手段急欲獲得海外基地供其海軍使用，其中2016年2月動工興建，2017年8月1日正式啟用的東非「吉布地」基地，是中共第一個海外軍事基地，具有里程碑意義。中共雖一再強調是「後勤保障基地」、「後勤保障設施」，但外界普遍認為此舉有建立戰略前進基地、預置兵

註35：程嘉文，〈比山東艦更強？共軍003型航母戰力起飛 就看這招〉，聯合新聞網，2019年2月31日，<https://theme.udn.com/theme/story/6775/4258864>，檢索日期：2020年4月14日。

註36：歐錫富、龔祥生，〈2019中共政軍發展評估報告〉(臺北：國防安全研究院，2019年12月)，頁100。

註37：Alfred Thayer Mahan著，范利鴻譯，〈海權論〉(西安：陝西師範大學出版社，2007年6月)，頁92。

註38：陳智亮，〈中國在南海的軍事化作為：一個「面」的「戰略支點」之觀察〉，《國防情勢月報》，第146期，2019年8月，頁14-15。



力與統一部隊指揮、解決兵力投射與後勤保障問題、增加對非洲地區戰略影響力等企圖

39。

對中共海軍而言，初期於亞丁灣護航時，由於艦艇缺乏停泊休整的港口，再加上補給線長達數千公里，飽受執行週期長、成本高且整補不易之苦。當該基地正式啟用後，解決了人員調節、後勤保障等主要問題，因此中共海軍在亞丁灣就不會僅限於護航任務，應會增加其「存在價值」；如轉換為執行遠洋練兵、軍事交流、聯演聯訓、護僑撤僑、應急救援等多元任務⁴⁰。成功建立吉布地基地的經驗為中共立下良好基礎，未來很可能在長期友好且具有相同戰略利益的國家中，建設更多軍事基地、擴張海軍勢力。對此，美國國防部負責中共事務的副助理部長施燦德(Chad Sbragia)，於2020年2月20日出席國會聽證會時曾表示：「中共在吉布地建立第一個海外基地，其海外勢力正不斷擴大，美國不只要關心其是否會打造其他海外基地，而是更要瞭解中國大陸計畫何時及如何建造海外基地。」⁴¹

七、加強實戰化訓練

習近平為提升部隊戰鬥力，他多次於公開場合中強調「實戰化訓練」的重要性與必

要性，實戰化訓練已成為習近平治軍的重要關鍵詞。為實踐此要求，近年來共軍內部正掀起一股實戰化訓練熱潮，海軍亦然⁴²。

(一) 持續亞丁灣護航行動

2013年以後，在各國海軍強力掃蕩下，亞丁灣附近海域的海盜數量已大幅減少，但中共仍持續派遣艦隊至亞丁灣執行護航，迄今(2020年)護航編隊累計已派出34批次⁴³(2020年5月，第35批已接替任務)。對此一耗時、所費不貲，且帶有風險的任務，中共海軍卻持續了近12年，除欲展現負責任的大國角色、提升國際形象、維護能源通道安全、拓展軍事外交等意涵外⁴⁴，就是利用護航這種實戰環境，磨練官兵情報蒐集、指揮掌握、通信聯絡、狀況處置等實戰化訓練，並測試武器裝備性能，為其發展「遠洋海軍」而鋪路。

(二) 實施遠海長訓

近年來，中共機、艦頻繁地進出第一島鏈實施「遠海長訓」，藉此熟悉周邊戰場環境、增強實戰訓練、展示軍事實力，爭取戰略主動權；另藉軍事存在嚇阻美、日等國⁴⁵。以海軍為例，2016年12月中共「遼寧號」航艦編隊首次穿越宮古水道，沿我防空識別區以外東部海域，駛往南海執行遠海長訓⁴⁶

註39：謝英傑、謝志淵，〈對中共於「吉布地」設立首座海外軍事基地戰略意涵之研究〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第4期，2018年8月1日，頁129-138。

註40：李亞明，〈中國大陸海軍權力擴張之研究—以吉布地軍事基地為例〉，《展望與探索》，第16卷，第11期，2018年11月，頁66。

註41：Chad Sbragia, "China's Military Power Projection and U.S. National Interests," February 20, 2020, <https://www.uscc.gov/hearings/chinas-military-power-projection-and-us-national-interests>, 檢索日期：2020年4月16日。

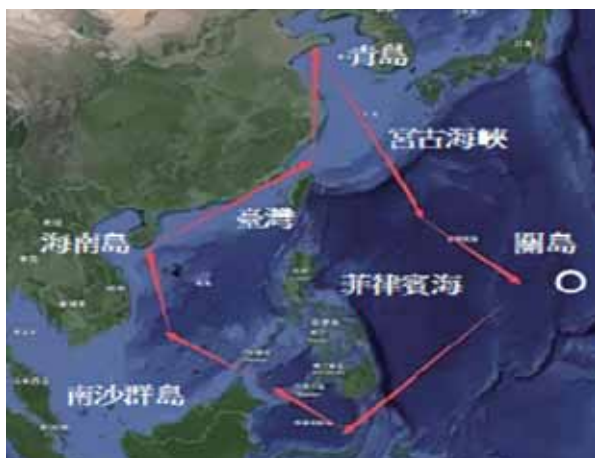
註42：劉建偉，〈熱議：吹響實戰化訓練新的時代號角〉，《解放軍報》(北京)，2018年3月16日，版6。

註43：劉軍，〈亞丁灣上的中國擔當〉，《解放軍報》(北京)，2019年12月24日，版4。

註44：王高成，〈中共海軍亞丁灣護航的戰略意義與影響〉，《展望與探索》，第7卷，第2期，2009年2月，頁15。

註45：歐錫富、黃宗鼎，〈2018年中共政軍發展評估報告〉(臺北：國防安全研究院，2018年12月)，頁80-82。

註46：國防報告書編纂委員會，〈中華民國106年國防報告書〉(臺北：國防部，2017年12月)，頁38。



圖六：遼寧號遠海長航訓練航程示意圖

資料來源：〈如果臺媒說的沒錯，這將是共軍目前為止最大範圍「繞臺」〉，每日頭條網，2019年6月21日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/5n5ogqk.html>，檢索日期：2020年4月25日。

；2019年6月遼寧號及其編隊執行成軍以來最遠的一次遠海長訓，其航程係由東海穿越宮古海峽，隨後往關島方向移動，後又再轉往菲律賓海域，進入南海後在海南島三亞基地停留，最後取道臺灣海峽返回母港(航程，如圖六)⁴⁷；2020年4月上旬遼寧號及其編隊由東海航經宮古水道，再由我東部外海經南部海域續南駛，至南海從事遠海長航訓練。結束航訓後，再次航經巴士海峽續向東航行，對臺文攻武嚇看似絲毫沒有間斷。

(三) 與外軍聯合軍演

中共海軍頻頻藉與外軍聯合軍演，以強化實戰訓練，並建立與友邦的軍事互信，包



圖七：閱兵式中航艦群以雙縱隊接受檢閱

資料來源：〈新中國史上最大海上閱兵：航艦打擊作戰群接受檢閱〉，澎湃網，2018年4月13日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2073843，檢索日期：2020年4月25日。

括雙邊演訓及多邊演訓，演練科目涵蓋傳統安全與非傳統安全領域⁴⁸。在單邊演訓方面，如每年定期與俄國的「海上聯合」系列演習，其中2017年7月與俄國在波羅的海、鄂霍次克海舉行「海上聯合-2017」演習，演練編隊防空、反潛、反艦、聯合搜救、損害管制等科目⁴⁹；在多邊演訓方面，如2019年4月與泰國、汶萊、緬甸、菲律賓、新加坡、越南等7個東南亞國家於青島進行「海上聯演-2019」，聯演以共同維護海上安全為主旨，並以聯合應對海盜威脅和海上應急醫療救援為主要課題⁵⁰。

八、海上擴大閱兵

中共自1949年建政至軍改前，共舉行3次海上閱兵式，分別在1957年、1995年和

註47：中央社，〈完成最遠航訓！中國遼寧號航艦群穿越臺北返 我國軍全程掌握〉，聯合新聞網，2019年6月25日，<https://udn.com/news/story/10930/3891733>，檢索日期：2020年4月17日。

註48：嚴國倫，〈由中共與外軍海上聯合軍演觀察海軍外交之研析〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷，第2期，2019年4月1日，頁31-32。

註49：陳彥名，〈對中俄「海上聯合-2017」軍演戰略意涵之研究〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷，第3期，2019年6月1日，頁80-83。

註50：宋子洵，〈中國-東南亞國家「海上聯演-2019」圓滿結束〉，《解放軍報》(北京)，2018年3月16日，版4。



表二：中共2018年海上閱兵各作戰群之艦艇型式

作戰群	戰略打擊	水下攻擊	遠海作戰	航艦打擊	兩棲登陸	近海防禦	綜合保障
艦艇型式	094、093、093B型核潛艦	039、039A、039B型常規動力潛艇	052C、052D、054A型驅逐艦	遼寧號(001型)航艦；051C、052C、052D、054A型驅逐艦；901型綜合補給艦	071、072A型登陸艦；052C、054A型驅逐艦	056A型護衛艦	815A型偵察船、903A型綜合補給艦等

資料來源：由作者自行彙整製表。

2009年，地點都是在黃海⁵¹；軍改後又分別於2018、2019年在南海、黃海舉行大規模閱兵。近期這兩次閱兵可說是「規模盛大」、「精銳盡出」，除了展現大國的自信、維護國家主權和領土完整的決心與反制美國的「印太戰略」外⁵²，就是要在世人面前展示軍改的成果。

(一) 2018年海上閱兵

中共於2018年4月12日在海南三亞市以南約10浬的南海海域，舉行政權成立以來規模最大的海上閱兵，共有48艘艦艇、76架戰機及1萬多名官兵參加，其中「遼寧號」航艦編隊也在閱兵行列中(如圖七)。閱兵式中，海上艦艇區分戰略打擊、水下攻擊、遠海作戰、航艦打擊、兩棲登陸、近海防禦、綜合保障共7個作戰群(參加艦艇，如表二)；而受閱飛機則組成艦載直升機、反潛巡邏作戰、預警指揮、遠海作戰、對海突擊、遠距支援掩護、制空作戰等共10個空中梯隊。編

組中，除可觀察到中共海軍近年來所發展的新型艦艇外，亦可約略瞭解其作戰體系與未來「作戰編組」趨勢。

(二) 海軍成立70週年海上閱兵

2019年4月23日海軍於青島外海舉行成立70週年海上閱兵式，同時邀請俄羅斯、日本、印度等61國海軍代表團參與盛會，並有13個國家派遣軍艦共襄盛舉，展現建軍成效及實踐軍事外交⁵³。此次閱兵中，中共有34艘艦艇接受檢閱，區分潛艇群、驅逐艦群、護衛艦群、登陸艦群、輔助艦群、航空母艦群等6個群，除遼寧艦外，首次參與的萬噸級「055型」飛彈驅逐艦備受矚目。兩次閱兵相比，本次以慶祝建軍70週年與國際軍事交流為主軸，而2018年則具作戰演練性質，因此在規模、編組、「氣氛」上有所不同，但也都達到展示「肌肉」之目的⁵⁴。

九、積極人才培育

軍改後，中共海軍除了致力於組織、軍

註51：張淑伶，〈中共南海閱兵 陸專家：對美國的綜合回應〉，今日新聞網，2018年4月13日，<https://www.nownews.com/news/20180413/2734941/>，檢索日期：2020年4月18日。

註52：郭媛丹，〈習近平南海閱兵規模空前 七大亮點彰顯海上強國力量〉，環球時報網，2018年4月13日，<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnK7GsP>，檢索日期：2020年4月18日。

註53：胡敏遠，〈論中共「海軍成立70週年」海上閱兵的戰略意圖〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷，第5期，2019年10月1日，頁6。

註54：張謙，〈青島閱艦式偏慶祝交流 南海閱兵重作戰演練〉，中央通訊社，2019年4月23日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201904230204.aspx>，檢索日期：2020年4月25日。

備、海外基地之發展外，亦相當注重人才培育，以滿足建設發展所需，培育管道大致從院校培訓與部隊訓練著手，造就近海防禦、遠海護衛、醫療及後勤等人才⁵⁵。另針對實際需要，海軍採取以下措施：

（一）培養新型艦機人才

走進航艦時代，海軍迫切需要艦機人才擔任航艦重要幹部（含艦長）。為培育這些人才，院校依照「擇優培養、能力為本、體系設計、海空特色」標準，從海軍航空兵中選擇優秀的飛行員送訓，學習艦艇操縱、軍事訓練與管理、戰略思維、航艦作戰等課程，並透過艦艇實際操作等考核，使其具備指揮艦機協同作戰能力⁵⁶。

（二）善用院校中的文職人員

為讓院校「文職教員」進一步對於軍事專業的瞭解，中共海軍利用各種管道安排他們實際接觸部隊、瞭解裝備、親歷實境，以利在教學中能契合受訓學員生及部隊官兵的實際需求，避免教學與部隊脫節。例如安排文職教員們與亞丁灣護航編隊同行，實際參與遠航任務，除感受實戰景況與協助處理狀況外，也讓他們在親自參與後能改進教學方法，進而向「教為訓、教為戰」轉變⁵⁷。

（三）從常態性戰備演訓中培養人才

在部隊人才培育方面，利用「常態性」的戰備演訓方式磨練官兵，不僅提升專業能

力，亦藉此常態性的行動、作為，使對手習以為常，進而讓對手鬆懈、麻痺、接受既成的事實；主要表現在「體系練兵」背靠背對抗成常態⁵⁸、「出島鏈」遠海訓練成常態、「海上維權」戰備巡邏成常態，其中「體系練兵」就是指海軍體系中的各兵種，都要一起參加訓練，藉此相互協調、磨合，以發揮協同力量⁵⁹。

肆、戰略企圖與影響

軍改後，中共海軍經過領導指揮體制的調整、海外基地的獲得、各式新型艦艇「瘋狂式」地大量下水服役，並以睥睨群雄之姿，辦理國際海上閱兵儀式，確已引起國際間側目。在海軍大幅提升能力、擴張勢力之際，其背後的戰略企圖及對區域帶來之影響，值得深入剖析。

一、戰略企圖

（一）加速向世界一流海軍邁進

1. 2017年10月，習近平在「十九大」提出了新時代國防和軍隊建設的「三步走」發展戰略，強調要在2020年基本實現機械化、資訊化建設取得重大進展、戰略能力有大的提升，力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化，到21世紀中葉把人民軍隊全面建成世界一流軍隊⁶⁰。對海軍而言，在「三步走」戰略指導與要求下，目前剛跨出第一步，正

註55：黃郁文，〈論中共「海軍院校」教育體制改革現況〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第3期，2018年6月1日，頁128-130。

註56：陳國全，〈海軍新型艦機人才培養工程全面展開〉，《解放軍報》（北京），2019年12月9日，版1。

註57：李靖明，〈執教為戰，三尺講臺硝煙起〉，《解放軍報》（北京），2017年1月11日，版11。

註58：「背靠背」對抗是指演習雙方都不知道對方的編組、部署、企圖、可能行動下所進行的對抗演習，其目的在於強化實戰化訓練。

註59：陳國全，〈向建設世界一流海軍邁進〉，《解放軍報》（北京），2017年4月20日，版2。

註60：宋岩，〈中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告〉，中共中央政府網，2019年4月23日，http://www.gov.cn/zhuan-ti/2017-10/27/content_5234876.htm，檢索日期：2020年4月22日。



向現代化加緊腳步，最終目標就是要建成世界一流海軍。

2. 經過70年的發展，海軍建設經歷了一個由小到大、由弱到強、由近到遠、由岸到海的建設發展過程，已初步形成體系作戰能力，但距離一流海軍的標準還有一定距離⁶¹。如今藉軍改此一「戰略機遇期」，海軍從組織、裝備、教育、訓練、後勤等方面多管齊下，尤其藉發展現代化裝備與實戰化訓練，縮短人才培養時間，以加速邁向世界一流的海軍。

(二) 成為區域的海上霸權

所謂「一流海軍」其概念是相對的，並無一定的答案。但可以理解的是中共常自詡為「崛起中的大國」，基於民族自尊心及競逐地緣戰略利益等因素，必然會追求能夠與大國地位相匹配的海軍武力⁶²；具體言之，至少要成為區域的海上霸權。對中共而言，海洋利益是其國家整體利益重要一環，然目前中共的海洋利益仍面臨許多挑戰，如與周邊國家在東海、南海等區域長期存在有海洋領土及島嶼主權等爭議；另在區域內令中共憂心的還有「臺灣問題」及美、日等國來自海上的戰略圍堵等。面對這些挑戰或威脅，建立一支強大海軍足以成為區域的海上霸權，就能強化軍事嚇阻能力及提升聯合作戰能力，並增加處理這些挑戰的信心與籌碼。

(三) 確保海外利益安全

2015年，中共在《中國的軍事戰略》白皮書曾首度提出「海外利益攸關區」概念，對此官員做出解釋：「隨著國家利益拓展，我們海外能源資源、戰略通道安全和海外機構、人員、資產安全問題日益凸顯，海外利益攸關區就是與海外利益存在客觀密切聯繫起來的區域。」⁶³由此觀之，中共已將海外利益與其相關區域結合，並具體指出其海外利益主要涵蓋範圍，尤其隨著海外利益邊界的日益延伸，中共越來越重視海外利益安全之維護。以海上能源安全為例，攸關中共經濟發展的石油，主要來自中東和非洲，共占進口的百分之七十五⁶⁴，這些石油在海上運輸時必須經阿拉伯海、印度洋、麻六甲海峽等海域，為了確保海上交通線安全，也驅使著中共更積極發展遠洋海軍，而常態性的亞丁灣護航、獲得更多的海外基地，並不斷與外軍聯演等作為，都是為確保利益的必然之舉。

二、影響

(一) 助長區域國家的軍備競賽

軍改後，中共海軍力量日漸擴張，這也使得共軍更有籌碼去爭取或確保海洋權益；對周邊國家而言，為了維護自身國家安全、確保海洋權益及避免與共軍實力差距越加擴大，必須爭相投入海軍建設，新一輪的海軍

註61：李純，〈建設世界一流 中國海軍的五重「擔當」〉，海峽之聲網，2019年4月18日，<http://www.vos.com.cn/news/2019-04/18/cms915578article.shtml>，檢索日期：2020年4月22日。

註62：沈明室，〈中共航空母艦試航的意圖與戰略意涵〉，《展望與探索》，第9卷，第9期，2011年9月，頁25。

註63：楊宇軍，〈中國新國防白皮書提海外利益攸關區戰略〉，BBC中文網，2015年5月26日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/05/150526_china_defence_white_paper，檢索日期：2020年4月22日。

註64：張曼竹、李躍，〈深度：淺談印度洋對中國的戰略意義助海軍東控馬六甲〉，新浪網，2015年3月31日，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-03-31/1807826422.html>，檢索日期：2020年5月18日。

軍備競賽勢不可免。例如，受中共發展航艦的刺激，韓國也打算在未來10年興建3艘航艦，其中2艘4萬噸級、1艘為7萬噸級航艦，並可望在2030年代服役⁶⁵；日本在2018年12月通過的《防衛計畫大綱》與2019至2023年度《中期防衛力整備計畫》，均宣示了多項建軍計畫，其中包括將2艘海上自衛隊「出雲級」護衛艦改裝為航艦⁶⁶；而印度在2018年12月也宣布除了目前所擁有的4.5萬噸俄製航艦外，還有1艘4萬噸自製航艦準備服役，至於計畫在3年內開工的第3艘航艦，排水量可望達6.5萬噸，並預計在2030年代服役⁶⁷。

(二) 挑戰美國海軍在西太平洋的領導地位

1. 長期以來，美國國會研究處(CRS)都會定期、不定期向國會提出有關中共海軍現代化的最新報告，名為《中共海軍現代化：對美國海軍能力的意義》(China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities-Background and Issues for Congress)，最新一版已於2020年3月發布，其目的不外乎提醒美國政府要正視中共海軍的快速發展，並爭取相關經費。尤其報告指出：「自冷戰結束以來，美國海軍在西太平洋第一次面臨的最大挑戰，除了

中共導彈部隊外，就是其海軍的現代化。」

⁶⁸美方的焦慮並不是沒有原因，報告內容就指出：在2020年結束前，中共將擁有360艘各型艦艇，對比美、「中」海軍艦船數量，中共艦艇數世界第一，比美國的297還要多63艘；且過去30個月的遠洋部署次數，超過以往30年的總和，中共海軍實已成為該地區最大的海上力量⁶⁹。

2. 中共積極擴張海軍已經改變了西太平洋的軍力平衡，且已成為其「反介入/區域拒止」(Anti-Access/Area-Denial, A2/AD)的重要組成部分，當中共海軍的能力、自信、決心越來越強大時，美國海軍在西太平洋的領導地位將備受挑戰。

(三) 兩岸軍力加速失衡

中共近年來在大量國防經費挹注下，加速國防與軍隊發展建設，造成兩岸軍力差距擴大。如今中共海軍在軍改後又擴編軍隊數量，並有大量的現代化艦艇下水服役，使兩岸軍力更加速失衡；無論平時或戰時，均對我形成重大威脅。平時，中共航艦編隊在臺灣周邊海域進行常態化的訓練、巡航，除了可進一步瞭解、適應該海域的自然環境外，並可伺機蒐集我方情報資料，甚至藉此加深國人對其軍事武力發展之印象，影響國人心

註65：楊幼蘭，〈陸航艦點火 引發亞太新軍備競賽〉，中時電子報，2019年10月17日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20191017003633-260417?chdtv>，檢索日期：2020年5月18日。

註66：〈日本：造航艦買戰機 強軍計畫抗衡中國〉，BBC中文網，2018年12月8日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-46605715>，檢索日期：2020年4月22日。

註67：朱世凱，〈印度宣布3年內開工第3艘航艦 外加引進56艘軍艦掌控印度洋〉，中時電子報，2018年12月6日，<https://www.ettoday.net/news/20181206/1323521.htm>，檢索日期：2020年5月18日。

註68：Ronald O' Rourke, China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress(Washington DC: Congressional Research Service,2016),summary。

註69：Ronald O' Rourke, China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress(Washington DC: Congressional Research Service,2020), pp.2-19。



理。當臺海發生衝突時，中共海軍可在友軍支援下，挾其兵力優勢，一方面阻止或遲滯外國勢力介入，迫使國軍必須獨立作戰外；另一方面可利用大量潛艦南、北封鎖臺灣海峽，截斷我海上交通線及經濟命脈；或將航艦戰鬥群部署於臺灣東部海域，迫我東西兩面作戰，壓縮我防衛作戰時間、空間及兵力運用，屆時戰略態勢將對我極為不利。

伍、結語

中共海軍成立至今已逾70年，以其戰略發展歷經「近岸防禦」、「近海防禦」、「近海防禦與遠海護衛結合」三個時期，前兩個時期都各自持續了30多年，而後者則是近5、6年才真正開始，也是發展最迅速的時期。尤其2015年軍改啟動後，海軍的領導指揮體制發生了重大變化，海軍主要負責部隊建設管理，其三大艦隊分別改隸北、東、南部戰區，接受戰區作戰指揮。在組織編裝上，擴編了約3、4萬人，共有10個軍級單位，而軍事院校經改革後也變為8所；而調整幅度最大的是其海軍陸戰隊擴編為8個旅。陸戰隊在任務上除兩棲作戰外，應會逐步向遠征作戰、快速反應行動上發展。在主戰裝備發展方面，近5年來中共海軍大量現代化艦艇陸續下水服役，其更新換代速度之快、數量之多，受到國際間普遍關注，隨著「山東號」航艦於2019年12月正式服役，讓中共正式進入「雙航艦時代」。在訓練方面，中共海軍利用常態性的亞丁灣護航、遠海長訓及與外軍聯演聯訓等時機，進行實戰化訓練，並接連藉海上閱兵，展現訓練成果與裝備最新

發展。

2020年僅是中共海軍「三步走」的第一步，其未來發展除了常態性的戰備演訓外，預判仍會持續建立海外基地及增加各型現代化艦艇數量，尤其到了2030年應會將航艦戰鬥群擴充至4個，目前2艘航艦之戰力正逐漸形成中。中共積極且迫切地發展海軍，其戰略企圖是要藉軍改此一戰略機遇期，加速向世界一流海軍邁進，建立一支強大海軍足以成為區域的海上霸權，以應對在海洋利益、島嶼主權等所面臨的諸多挑戰。並突破美、日等國來自海上的戰略圍堵與威脅，成為確保海外利益的重要支撐，包括保障海外能源資源、戰略通道和海外機構、人員、資產等之安全。當中共海軍大肆擴張勢力之際，將會助長區域國家的海軍軍備競賽、挑戰美國海軍在西太平洋的領導地位，並加速兩岸軍力失衡，國人不可輕忽。

面對中共海軍加速現代化與日益強大，國軍無須與之進行軍備競賽，而是要在既有的戰力基礎上，將「創新」與「不對稱」思維融入建軍備戰與防衛作戰中，以進一步強化防衛能力。在創新方面，隨著共軍投射能力不斷增強，已逐漸具備南北夾擊、東西包圍臺灣本島之能力，其對臺之作戰將更具靈活、彈性。因此，國軍之作戰構想及演習想定亦應突破傳統，本求新求變精神，針對敵可能行動，預擬多項行動方案，並藉年度重大演習加以驗證；在「不對稱」思維方面，建構小型、大量、機動的「不對稱」戰力乃當務之急，藉此嚇阻敵人或削弱其軍事優勢。就像航艦已成為中共海上作戰之核心，如

能將其摧毀或重創，可獲嚇阻、改變戰力平衡及提振軍心士氣之效果；因此，如何反制航艦亦為國軍重要課題，而發展大量且可迅速機動之精準打擊能力，應是可以努力的方向。當前，建立一支強大海軍以因應海上傳統與非傳統安全威脅，已是多數印太國家海軍之共同發展趨勢，我國亦應投注更多的資源在海軍的建設上，才能增加我國在印太地

區的海權影響力，進一步縮短與對岸海軍的差距，並提高我國防安全實力。 錨

作者簡介：

謝游麟先生，備役陸軍上校，陸軍軍官學校75年班、國防大學國防科學研究所博士92年班、國防大學戰爭學院94年班。曾任營長、群指揮官、國防大學戰爭學院主任教官、副院長，現服務於陸軍專科學校兼任助理教授。

老軍艦的故事

華山軍艦 PF-833

華山軍艦原為美海軍快速運輸艦，編號APD-29，由美國海灣城德伏造船廠建造，1945年4月13日服役，做為一般部隊與特種部隊運輸之用。

民國54年5月，美國依據軍援政策將該艦授予我國，於同年7月6日拖抵左營港，7月9日由總司令劉廣凱上將主持升旗典禮，命名為「華山」軍艦，編號PF-33，後改為833。

華山軍艦成軍後，擔負任務為海峽偵巡、外島運補護航，並曾納編敦睦遠航支隊。解嚴後，則改為執行反走私、反偷渡及遣返等任務。

該艦因艦體及裝備老舊，奉命於民國84年5月1日除役。（取材自老軍艦的故事）

