DOI:10.6237/NPJ.202502_59(1).0006

中共推動《統戰條例》對我國家安全及兩岸關係之影響

The impact of the CCP's promotion of the United Front Ordinance on the national security of the Republic of China and cross-Strait relations.

羅駿慈 上校、紀澄鋐 先生

提　　要：

一、「統一戰線」源於毛澤東思想，目的在聯合次要敵人以打擊主要敵人，且自2012年習近平推動《統一戰線工作條例》法治化後，對臺統戰工作獲得更明確的規範，並透過「三戰」中的「法律戰」形式，強化對我國的政治、經濟和文化滲透，暗蘊統一意圖，凸顯中共企圖以制度化手段，達成統一目標。

二、中共堅持「一個中國」原則，統戰對象擴及海內、外臺灣同胞，並反對臺獨、推動和平統一，重點在深化與我國年輕一代的交流，改變其對中共的看法；並透過多面向手段，強化與青少年及基層民眾的連結，灌輸社會主義核心價值觀，以逐步增進認同感，奠定和平統一之基礎。

三、兩岸間的不友善感自2016年起逐漸上升，加上《統戰條例》推行，對我國家安全與兩岸關係造成多層次影響。面對日益嚴峻的國際情勢及敵情威脅，政府應落實全民國防教育，增強反統戰意識，並結合國際反共力量，進一步確保國家主權和民主制度延續。

關鍵詞：統戰條例、國家安全、兩岸關係

Abstract

1.The CCP's"United Front" originated from Mao Zedong Thought and aims to unite secondary enemies to attack the primary enemy. Since Xi Jinping promoted the legalization of the"Regulations on United Front Work" in 2012, the United Front work in Taiwan has been regulated. It has strengthened its political, economic, and cultural penetration into our country through legal forms, thereby cultivating a sense of unity, and demonstrating the CCP's intention to Institutionalize means to achieve unified goals.

2.The CCP adheres to the "One China" principle and extends its united

front to Taiwan compatriots at home and abroad. It opposes Taiwan's independence and promotes peaceful reunification. It deepens exchanges with Taiwan's younger generation and changes its views on the CCP. It also uses cultural, religious, and economic means to strengthen connection with Taiwan's youth and grassroots people gradually enhancing the sense of identity and laying the foundation for peaceful reunification.

3. Since 2016, cross-strait hostility has increased, and the CCP has implemented the United Front Regulations to strengthen its united front against Taiwan, which has had multiple impacts on national security and cross-strait relations. In the face of enemy threats, we should strengthen national defense education and anti-united front awareness among the people, and combine international forces to ensure the continuation of sovereignty and democracy.

Keywords: Regulations on United Front Work, National Security, Cross-Strait Relations

壹、前言

「統一戰線」(United Front，簡稱「統戰」)，雖出自列寧(Lenin)的思想，但中國共產黨的主要定義，來自1939年毛澤東在內部刊物《共產黨人》發刊詞所律定的「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設，是中共在革命中戰勝敵人的三大法寶」，[1]亦奠定「統戰」的「聯合次要敵人，打擊主要敵人」核心運用原則；而「槍桿子出政權」及重視「宣傳」便成為中共歷任領導人，維持領導權的關鍵手段。[2]2015年5月18日，中共中央印發《統一戰線工作條例(試行)》後，對我國的統戰工作有了規範化的第一部法條，亦開啟中共統戰工作法治化的重要階段；2020年12月21日，試行條例公布5年後，正式印發《統一戰線工作條例》(以下稱「統戰條例」)，成為進一步落實習近平建立「中國式特色社會主義」法制體系的目標。

第五任領導人習近平於2012年上任迄今，打破了中共2任10年的政治體制，其自2022年正式展開第三任期，不僅延續「一個中國」的原則，也繼續推動針對臺灣的經濟和文化統戰，亦透過經濟和文化交流等手段，試圖加強對我國的影響力，並拉近兩岸民眾的心理距離；[3]尤其中共中央大力推動法治化，不論對國內政局、國外局勢甚至對臺政策上，都具有戰略性的指標意義。本文透過中共對臺「三戰」(

註1：陳德育，〈從中共「組織戰」探討對我國之「統戰」作為〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第56卷，第2期，2022年4月1日，頁52。

註2：宋軍占、鍾衛方、雷平，《黨政幹部統一戰線知識讀本》(北京市：人民出版社 ，2017年)，頁39。

註3：張永澤，〈淺析當前中共封我國統戰滲透影響〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第58卷，第5期，2024年10月1日，頁122。

法律戰、輿論戰、心理戰)框架，探討其中運用「法律戰」手段，梳理其《統戰條例》法治化過程；其次，探究條例有關內容與目的，進而分析其對臺統戰手法與實務運用；最後分析對我國統戰運用成效，俾有助瞭解其「先法後兵、兵以法行、兵止法進」的戰略意圖。[4]

本文不僅探討中共《統戰條例》立法後，如何影響其對臺策略，以及如何進一步改變兩岸關係的發展與互動，同時也探討該條例對我國社會內部與政治造成的紛擾及安全威脅；此外，藉審視兩岸互動模式變化分析，從而為我國如何應對中共統戰策略提供相關建議，期望透過相關議題探討，能有助政府及國人對中共統戰政策有最新的情勢認知，俾在複雜多變的兩岸局勢中，尋求更佳的安全與發展策略，並結合國際反「中」力量、賡續強化反統戰意識，才能確保國家主權和民主制度延續，這也是撰文的主要目的。

貳、中共對臺統戰條例發展過程

中共自1921年建黨以來，就積極強調統一戰線的重要性，尤其是在處理「臺灣問題」上。統戰工作利用不同階層、群體的力量為中共的政治目標服務，也是其政權鞏固和對外擴展的關鍵工具。隨著兩岸政治局勢的變化，特別在1980年代的改革開放後，更加強對我國進行統戰工作的力度，透過經濟、文化、宗教等多層次方式，企圖影響我國民眾的政治意識。[5]並藉由對臺統戰工作的法治化，達成「建設法治中國」之總體目標。[6]有關其《統戰條例》發展過程，分析如后：

一、法治化過程

(一)2012年，習近平就任中共中央總書記後，發表了「中國夢、強國夢」的實踐理念，以愛國主義為核心，邁向中華民族偉大復興之路的目標前進。[7]繼而在翌年「第12屆全國人民代表大會」中，強調中國大陸需要藉由全國人民攜手努力，以及海外僑胞的支持貢獻，才能更加鞏固與推展統戰工作，充分展現「統一戰線」的重要性。[8]

(二)中共在「三戰」的運用上，認為「法律戰」具有高度的政治性、戰略性、系統性、專業性和時效性，並強調其在影響國際輿論的整合效果；特別是透過「法

註4：陳子平，〈中共「法律戰」的意涵 以「武裝衝突法」實踐為例〉，《國防雜誌》(桃園市)，第20卷，第2期，2005年2月1日，頁40。

註5：江宗諭，〈以超限戰論點探討中共對臺經濟統戰之研究〉，國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所碩士論文(臺北市)，2018年6月，頁3-5。

註6：〈中共中央印發《法治中國建設規劃(2020-2025年)》〉，中共中央人民政府官網，2021年1月10日，https://www.gov.cn/zhengce/2021-01/10/content_5578659.htm，檢索日期：2024年12月2日。

註7：劉瓊，〈習近平：承前啟後 繼往開來 繼續朝著中華民族偉大復興目標奮勇前進〉，新華網，2012年11月29日，http://www.xinhuanet.com//politics/2012-11/29/c_113852724.htm，檢索日期：2024年12月2日。

註8：〈習近平：在十二屆全國人大一次會議上的講話〉，中共中央人民政府官網，2013年3月17日，http://www.gov.cn/ldhd/2013-03/17/content_2356344.htm，檢索日期：2024年12月12日。

律戰」與「輿論戰」、「心理戰」緊密結合，共同塑造輿論環境，達成多層次的影響效果，[9]也因此催生2015年5月的《統戰條例(試行)》。該條例是中共第一次對統戰工作進行規範，將統戰工作制度化並賦予其法律效力。[10]此條例明確統戰工作的基本任務和相關政策，並將「臺灣問題」列為重點工作之一，藉增強臺灣地區民眾的「中國」認同感，促進兩岸統一；同時將統戰工作的規格從過去的「全國」層級提升至「中央」層級，顯示出中共對此統戰工作的高度重視。

(三)2020年12月21日，中共正式印發《統一戰線工作條例》，標誌著統戰工作的完全制度化，對比試行版，正式內容進一步加強對統戰工作的法制保障，明確統戰的範圍、目標、具體措施，並強調「依法統戰」的原則。在統戰法治化過程中，中共對臺的統戰策略變得更具系統性和精緻化，[11]透過法律形式，在政治、經濟、文化等領域對臺灣地區進行滲透，企圖逐步改變我國的政治態度與社會認知，為未來的「統一」鋪路。

(四)《統戰條例》特別強調「推進祖國統一」及「促進兩岸關係和平發展」等兩項重要工作，對臺灣地區各層面、各階層進行滲透，從文化、宗教到經濟、教育等面向，企圖在臺灣地區內部培養統一意識，削弱「臺獨」的支持力量；尤其，法治化的規範進一步鞏固中共「統戰部」的權力，讓其在對臺統戰工作中擁有更大的主導權。觀察統戰的立法工作，特別是針對「臺灣問題」上，特別顯示出中共中央希望透過制度化、規範化的統戰手段，實現兩岸統一的戰略目標。此一過程更讓統戰不僅僅是一種政治工具，也成為國家長期戰略的一部分，[12]對此國人應有高度的警覺認知。

二、「統戰條例」內容與目的

檢視《統戰條例》內文，可以發現中共對臺統戰任務目的仍然以堅持「一個中國」原則，反對臺獨分裂活動；[13]對臺統戰對象，由「臺灣同胞」擴展至「海內、外臺灣同胞」，就是依2015年的試行條例推行後的執行經驗，及配合中國大陸內、外部情勢，進而發展出更多元的統戰工作手段(內容比較，如表一)。我國「國家安全局」就指出，對岸常以文化等軟性議題

註9：洪陸訓，〈中共的「法律戰」與《反分裂國家法》〉，《展望與探索》(新北市)，第4卷，第1期，2006年1月，頁65。

註10：劉振興，〈正視中共《統一戰線條例(試行)》公佈的問題〉，《展望與探索》(新北市)，第13卷，第11期，2015年11月，頁41，https://www.mjib.gov.tw/FileUploads/eBooks/005a240353dc4ff9acd8efc83e571b67/Section_file/9895520f99394cb6b17f762893913d01.pdf，檢索日期：2024年12月12日。

註11：尚曉敏，〈習近平在中央全面依法治國工作會議上發表重要講話〉，新華網，2020年11月17日，http://www.mod.gov.cn/big5/shouye/2020-11/17/content_4874261.htm，檢索日期：2024年12月2日。

註12：同註10。

註13：〈中國共產黨統一戰線工作條例(試行)〉，人民網，2015年9月23日，http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0923/c64107-27622040.html；〈中共中央印發《中國共產黨統一戰線工作條例》〉，新華網，2021年1月5日，https://www.gov.cn/zhengce/2021-01/05/content_5577289.htm，檢索日期：2024年12月11日。

表一：中共《統一戰線工作條例》試行與正式版重要內容比較表

主要重點	試　行　版	正　式　版
任　　務	堅持『一個中國』原則，反對臺獨分裂活動。	堅持『一個中國』原則。
對　　象	臺灣同胞	海內外臺灣同胞
目　　的	鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎。	反對臺獨分裂活動，進而推進和平統一進程。
實　　現	實現中華民族偉大復興，完成統一大業。	發展壯大臺灣愛國統一力量，實現中華民族偉大復興。

資料來源：參考〈中國共產黨統一戰線工作條例(試行)〉，人民網，2015年9月23日，http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0923/c64107-27622040.html；〈中共中央印發《中國共產黨統一戰線工作條例》〉，新華網，2021年1月5日，https://www.gov.cn/zhengce/2021-01/05/content_5577289.htm，檢索日期：2024年12月2日，由作者整理製表。

為包裝，透過兩岸交流降低政治敏感度，逐步提高臺灣民眾對中華民族和文化的認同，營造「反獨、促融、促統」的有利條件。[14]以下就條例中有關民族、宗教與文化工作等內容，臚列分析如后：

(一)民族工作—深化交流交融，實現民族團結

1.《統戰條例》第5章「民族工作」中指出，包括留學人員、新媒體代表性人士、非公有制經濟人士，特別是年輕一代等三類人員，將成為「新的重點團結對象」(第20條)。[15]而其對臺統戰的對象，也從「三中一青」(指中小企業、中低收入、中南部及青年)延伸為「一代一線」(指年青一代、基層一線)，[16]將觸角深入到我國青年和基層群眾，試圖改變國人民眾對中共的看法，爭取進一步認同。

2.為執行《統戰條例》第21條-「促進民族團結、改善民生，推動民族地區經濟社會發展」之具體要求，[17]福建官方除貫徹《中共中央、國務院關於支援福建探索海峽兩岸融合發展新路、建設兩岸融合發展示範區的意見》(共6大項21條)外，更於2023年10月28日提出了「22條」具體措施，以加速建設「兩岸融合發展示範區」(如圖一)，利用該省為許多臺灣民眾的主要祖籍地的認同優勢，積極打造兩岸情感融合的示範樣板，加強包括海峽論壇在內的多項交流活動，[18]期望透過促進兩岸人民的情感聯繫，達到雙方為同文、同種的民族融合意象。

(二)宗教文化工作—堅持宗教中國化，推動兩岸宗教文化交流

1.從《統戰條例》第6章「宗教工作

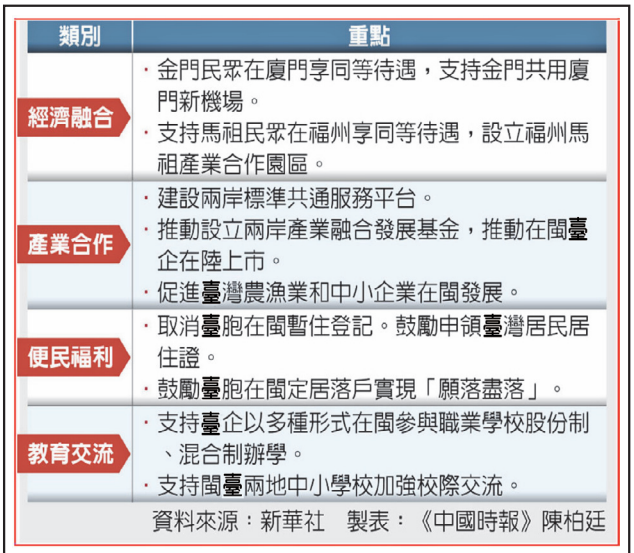
註14：林克倫、張若瑤，〈國安局示警中共文化統戰手法多元 潛移默化影響臺灣青年〉，中央通訊社，2024年9月7日，https://www.cna.com.tw/news/aipl/202409070155.aspx，檢索日期：2024年12月12日。

註15：同註13。

註16：林政榮，〈中共最新《統一戰線工作條例》之意涵〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第22期，財團法人國防安全研究院，2021年2月19日，頁20。

註17：同註13。

註18：唐詩絜，〈建設兩岸融合發展示範區：福建提出「22條」探新路〉，華夏經緯網，2023年12月28日，https://big5.huaxia.com/c/2023/12/28/1861873.shtml，檢索日期：2024年12月5日。



類別	重點
經濟融合	・金門民眾在廈門享同等待遇，支持金門共用廈門新機場。 ・支持馬祖民眾在福州享同等待遇，設立福州馬祖產業合作園區。
產業合作	・建設兩岸標準共通服務平台。 ・推動設立兩岸產業融合發展基金，推動在閩臺企在陸上市。 ・促進臺灣農漁業和中小企業在閩發展。
便民福利	・取消臺胞在閩暫住登記。鼓勵申領臺灣居民居住證。 ・鼓勵臺胞在閩定居落戶實現「願落盡落」。
教育交流	・支持臺企以多種形式在閩參與職業學校股份制、混合制辦學。 ・支持閩臺兩地中小學校加強校際交流。

資料來源：新華社　製表：《中國時報》陳柏廷

圖一：中共「兩岸融合發展示範區」意見要點

資料來源：李文輝，〈大陸公布福建對臺示範區21意見-鼓勵臺灣民眾在閩購屋 強調金馬民眾在廈門、福州享同等待遇〉，中時新聞網，2023年9月13日，https://www.chinatimes.com/newspapers/20230913000790-260303?chdtv，檢索日期：2024年12月5日。

」條文中，[19]不難理解中共在對臺統戰政策下的宗教工作，仍然堅持以「中國特色社會主義」積極引導宗教與社會主義社會相適應，[20]運用法制層面硬手法，以及導引的軟態度對待宗教，目的在以社會主義核心價值觀，引領宗教界及信教群眾，推往宗教中國化的方向，以鞏固中共的愛國統一戰線。可以看出中共經由兩岸宗教、文化等各項活動交流，形塑對外文化主權與和平形象。[21]凸顯中共正透過文化、價值觀或意識形態等吸引力，創造統戰工作有利條件，並獲取我國社會大眾的信任與認同感。

2. 我國民眾中，媽祖信眾高達1,600多萬人，每年赴湄洲參拜媽祖廟的國人就多達15萬人次。[22]現階段兩岸宗教交流頻繁熱絡，中共「統戰部」發現兩岸媽祖文化的宗教交流比較能發揮對臺影響力，故藉此方式連結中國大陸與臺灣地區民眾的關係，建立一個能彼此傳達資訊的平臺，製造兩岸宗教文化融合，達到擴大對臺交流、爭取國人民心的統戰目的。同時藉兩岸關係「和平發展」與同屬「中華文化」等概念，形塑兩岸一體意象，以應對未來臺灣選舉可能持續走向「臺獨」之變數。

以當前兩岸形勢觀察，中共只要不放棄和平統一選項，「寄希望於臺灣人民」便是其對臺工作的關鍵，期望藉由臺灣地區人民之力化解政治對立，替統一奠定堅實的民意基礎；因此，我國民眾應認清兩岸態勢與對岸意圖，方能遏止中共文化統戰計謀得逞。

參、中共統戰對象與運用手法

註19：同註13。

註20：任一林、唐宋，〈積極引導宗教與社會主義社會相適應--論學習貫徹習近平總書記在全國宗教會議上重要講話〉，中國共產黨新聞網，2021年12月7日，http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2021/1207/c64387-32301259.html，檢索日期：2024年12月5日。

註21：廖箴，〈中國大陸孔子學院海外擴展之困境〉，《展望與探索》(新北市)，第17卷，第12期，2019年12月，頁38。

註22：何慧俐，〈推進兩岸心靈契合：媽祖文化的過去現在與未來〉，《中國評論》(香港)，第314期，2024年2月號，2024年2月12日，頁1-2，https://hk.crntt.com/crn-webapp/doc/docDetailCreate.jsp?coluid=7&kindid=0&docid=106869178&mdate=0220132126，檢索日期：2024年12月15日。

中共自建黨以來的「統一戰線」政策，一直是其重要的政治手段，特別是在處理內部矛盾、爭取外部支持，以及應對國、內外挑戰時發揮了關鍵作用。統戰工作的核心在於「團結一切可以團結的力量」，不僅包括中共內部的政治同盟，也涵蓋各種社會團體、經濟精英、文化界人士、少數民族、宗教團體，甚至海外華人社群。[23]這些統戰對象因其特殊的影響力，成為中共在推動政治、經濟和社會發展中的重要資源。

在全球化和資訊化的環境下，當前中共的統戰手法變得更加靈活多樣，並逐漸從過去的政治滲透發展為文化、宗教、經濟、科技等多方面的全面影響力布局。面對國人、海外華僑及不同國家的精英群體，中共統戰工作尤其強調透過「軟實力」來強化對中華文化的認同，淡化政治差異，並利用各種形式的交流來達成政治目標。[24]以下就中共統戰作為與運用方式，分析如后：

一、對臺統戰之對象及作法

中共領導人習近平2016年7月提出「四個自信」(即「道路自信、理論自信、制度自信、文化自信」)，[25]其目的不外乎爭取兩岸中華文化正統的承繼者；而對臺政策除堅持兩岸共同的政治基礎不可動搖外，並為兩岸關係的發展方向設下底線。此外，中共中央亦依循習近平揭櫫之「兩岸一家親」及共築「中國夢」等理念，持續深化兩岸的經貿合作，並積極推動青少年、少數民族及文化等各方面的交流。透過這些措施，企圖希望拉近與臺灣民眾的距離，逐漸削弱國人敵我意識。[26]另一方面，中共亦積極擴大接觸與交流的深度與廣度，促成兩岸民間更多層次的交流，[27]以達成和平統一的目標。其對我國統戰之對象，摘陳如後：

(一)青少年族群

中共認為我國青少年雖然對中國大陸之認識與認同感較為薄弱，卻也是個機會，畢竟年輕一代本身較不具有激進之「臺獨」(亦稱天然獨)思想，容易接受及認同大陸各項建設成就；因此，不需以政治思想宣傳來掛帥，卻可利用我國年青族群以現實環境為主要考量，頒布各項青年優惠政策，以爭取青少年族群的認同。例如2023年2月8日中共「國務院臺灣事務辦公室」(以下簡稱國臺辦)表示：「自該年3月1日起，臺生可憑學測成績報名申請中

註23：同註13。

註24：Brown, K. “The Communist Party of China and its Role in United Front Work: A Historical Perspective. Journal of Chinese Political Science.” Vol.20(3), 2015, P.193?200。

註25：唐宋、王瀟瀟，〈習進平在慶祝中國共產黨成立95周年大會上的講話〉，中國共產黨新聞網，2016年7月1日，http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0416/c64094-32079803.html，檢索日期：2024年12月5日。

註26：褚漢生，〈面對中共武統威脅我軍事戰略調整之戰略作為〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第52卷，第1期，2018年2月1日，頁9。

註27：童振源，〈中共「十六大」後對臺政策分析〉，《中國大陸研究》(臺北市)，第46卷，第2期，2003年3月，頁46。

國大陸412所大學，且不收取報考費用」[28]，代表對岸樂意讓我國年輕學子赴陸就學、就業或定居，同時加強與青少年的各項聯絡交流事務，俾有助於化解兩岸隔閡，增強對中國大陸之認同感，進而遏制「臺獨」思想擴散。檢視此舉措，明顯係將對臺青少年統戰，做為當前中國共產黨從中央到地方的重點工作。[29]

(二)宗教信徒

由於閩臺間的文化信仰交融，一直有著深厚的情感連結，對臺灣同胞的民族認同感亦產生很大的影響；因此，以「擴大民間交流、加強兩岸合作、促進共同發展」為主題的「海峽論壇」，近年來都將媽祖文化活動做為開場，以促進兩岸民間交流與連結，[30]更鼓勵我國人同胞回閩「認祖歸宗」、修葺故居和祖墳、建立祠堂。「中」方持續以「寄希望於臺灣人民」為主要對臺政策方針，運用閩臺宗教與民間信仰一脈相承特點，嘗試透過宗教文化信仰人數多、影響大的資源優勢，團結和引導廣大國人和宗教信徒，遂行文化統戰之意圖，確實「斧鑿斑斑」。

(三)中南部族群

中共認為民進黨執政時期有「正名」、「本土化」及「去中國化」等蓄意切割兩岸連結舉措，使「臺灣主體意識」逐漸增強，導致我國民眾在文化認同層面上與對岸漸行漸遠，表現在國家認同上之「去統趨獨」傾向也愈加明顯。此外，中共中央體認到臺灣的政黨輪替也可能成為常態，在交往策略上開始「超越藍綠」，持續加大對中、南部同胞的統戰工作，貫徹落實「寄希望於臺灣人民」方針；特別重視民間基層，以中南部為重點，增強與鄉鎮村里、農漁會、老人會及婦女會等基層組織的交流合作。[31]中共正企圖透過加大對民進黨基層群眾的工作力度，讓惠臺措施深入本島中、南部族群，以拓展統戰縱深，俾達逐步影響我國執政黨當下兩岸政策之目的。

二、對臺統戰之運用

(一)以文化認同為主軸，影響人民對臺認同

國家認同包含「族群」、「文化」與「制度」層面，而「族群」與「文化」兩者合為一，方能建構「我群」(we-feeling)感情以區分異己，並在「制度」上建構出政治的共同體，此三者對於國家的認同意識「缺一不可」。[32]這些共同的文化

註28：張緒華，〈學測成績可申請中國大學 陸委會：拉攏青年統戰〉，中央廣播電臺，2023年3月2日。https://www.rti.org.tw/news/view/id/2160775，檢索日期：2024年12月5日。

註29：梁靖晟，〈從2012年「兩會」探析大陸對臺工作走向〉，《中共研究》(新北市)，第46卷，第3期，2012年3月，頁55。

註30：李巖，〈(聚焦海峽論壇)媽祖文化活動周開幕27個莆臺經貿合作項目簽約〉，中國新聞網，2024年6月14日，https://m.chinanews.com/wap/detail/cht/zw/10233971.shtml，檢索日期：2024年12月10日。

註31：黃嘉儀，〈中國統戰策略公布！從「臺灣中南部基層」重點策動〉，民視新聞網，2019年3月12日，https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/2019312W0015，檢索日期：2024年12月10日。

、歷史、習俗逐漸形成個體的情感融合，成為文化認同，進而發展為民族歸屬感；[33]因此，中共歷屆領導人都曾提及骨肉同胞、血緣關係、同根同源相關詞彙來描述兩岸同胞關係，主要目的在「兩岸一家」的概念下，推展互信理念，促進兩岸關係和緩，推進國家認同與政治認同，達成其進一步積極掌握兩岸主導權的目標。[34]

(二)用惠臺手段強化臺商(生)的認同意識

兩岸關係隨著時代背景不同，可能呈現緊張或和緩狀態，但中共在對臺工作上始終未曾鬆懈，更持續操作其慣用的兩手策略，一方面以不放棄武力犯臺、軍機繞臺或圍臺軍演等手段，威懾我國民眾；另一方面，又賡續頒布相關惠臺措施，拉攏、利誘我國工商業及各界人士，以逞其政治目的。近期「中」方公布之惠臺措施，概要如后：

1. 2018年2月28日，中共「國臺辦」發布《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》(簡稱「惠臺31條」)，內容包括經濟、文化等相關領域，提供給臺資企業與大陸企業同等待遇，臺灣同胞與大陸同胞同等優惠，以凸顯兩岸一家人、不分你我的認同關係；[35]但深究其對我國專業人才的吸收、參與文化活動、放寬電影、圖書的限制，或加強與青年學生交流等作為，其目的都是在拉攏青年學子與各界專業人士，顯示中共統戰目標及對象，逐漸轉以基層民眾為主，意圖攏絡民心，分化內部團結，期能加速兩岸統一進程。

2. 繼「惠臺31條」措施後，中共又在2019年11月4日再頒布《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》(又稱「26條措施」)，標榜與大陸地區民眾同等待遇，後於2021年3月17日由「國臺辦」發布《關於支持臺灣同胞臺資企業在大陸農業林業領域發展的若干措施》(亦即「農林22條」)，[36]成為中共中央層級首次針對兩岸農業所推出的政策，雖宣稱為臺胞、臺企參與大陸農林業高品質發展和鄉村振興提供同等待遇，但實際上是「名為惠臺、實則利中」，藉此擴大吸引臺灣的農業人才、資本與技術，以利其所推動之鄉村振興政策，無論名稱如何響亮，都難掩「掏空臺灣」的本質。

(三)致力兩岸民間信仰交流，爭取臺

註32：劉文斌，《臺灣國家認同變遷下的兩岸關係》，國立政治大學中山人文社會科學研究所碩士論文(臺北市)，2004年6月，頁42-44。

註33：江宜樺，〈自由民主體制下的國家認同〉，《臺灣社會研究季刊》(臺北市)，第25期，1997年3月，頁100-101。

註34：王承中，〈中共20大閉幕 學者：習近平會積極掌握兩岸主導權〉，中央通訊社，2022年10月24日，https://www.cna.com.tw/news/ aipl/202210240194.aspx，檢索日期：2024年12月10日。

註35：〈關於印發《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》的通知〉，中共國務院臺灣事務辦公室，2018年2月28日，http://www.gwytb.gov.cn/zccs/bszn/jy/201802/t20180228_11928139.htm，檢索日期：2024年12月10日。

註36：〈國臺辦發言人介紹「農林22條措施」和其三大特點〉，人民網，2021年3月17日，http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0317/c14657-32053584.html，檢索日期：2024年12月10日。

灣民眾好感

臺灣民間信仰繁盛，登記有案約有1萬6千餘間宮廟(不包括未登記之私人神壇)，[37]在兩岸民間信仰交流中，宗教遂成為中共對臺統戰策略的重點之一；中共正藉兩岸同根同源關係，透過共同的宗教信仰轉化為文化認同，發揮統戰作為。[38]畢竟我國民眾所信仰的神祇如媽祖、關聖帝君等均源自中國大陸，且在我國各行政區均有廣大信眾；因此，由全臺各地眾多廟宇構連起的社會網絡，在地方關係上具有不可忽視的影響力，這也成為中共運用民間宗教文化，推動宮廟組織村、里之間與信眾的交流，俾進一步影響兩岸互動，其中以2000年「宗教直航」事件最受矚目，[39]更成為中共透過民間信仰影響兩岸政治的實例，凸顯中共對宗教的政治利用遠大於宗教信仰本質，並藉此擴大對臺影響力，國人不可不防。

肆、分析對臺統戰之成效

面對中共各種統戰作為，國人必須反制其對我最具威脅性之手段，同時團結自身力量，方能立於不敗之地。由於統戰目標在爭取人心，如果國人能團結一致，也就代表其統戰的效果不彰。根據我國「大陸委員會」(以下稱「陸委會」)於2024年8月1日公布的《民眾對當前兩岸關係之看法》民意調查報告，其中關於「我國民眾對大陸政府對我政府及人民態度認知」的民意調查(如圖二)，內容包含國內民眾對中共政府對待我政府及人民態度的認知，包含友善與否態度的感受及變化，並據以探討中共對我統戰成效。[40]分析如后：

一、各階段趨勢分析

(一)《統戰條例(試行)》期間(2014年-2020年)：

在2014年7月至2015年期間，國內民眾認為大陸政府對臺灣政府存在不友善態度的認知在五成至七成之間波動，顯示我國民眾對大陸政府的負面態度認知在此時期相對穩定。在2015年5月，中共發布《統戰條例(試行)》強化統戰作為之際，同時我國於2016年5月進行政黨輪替，兩岸關係逐漸緊張。由於民進黨再度執政，北京不看好未來的兩岸關係的發展，[41]也因此國內民眾認為中共對我國政府存在不友善態度的認知明顯上升，到2019年3月之後均值達七成以上，特別是自2016年11月25日起，共軍首次實施軍機繞島巡航演練

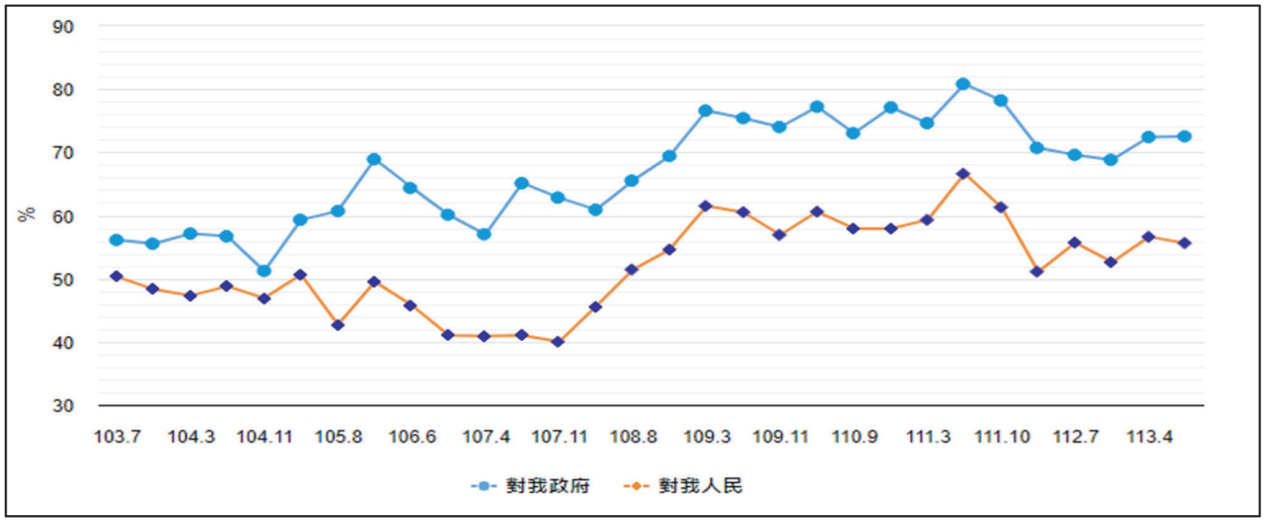
註37：〈全國寺廟統計表(含財團法人寺廟)〉，全國宗教資訊網，https://religion.moi.gov.tw/ChartReport/Index?ci=1&cid=2，檢索日期：2024年12月10日。

註38：林冠萍、孫易鼎，〈當前中共對臺文化統戰之研究〉，《復興崗學報》(臺北市)，第118期，2021年6月，頁75。

註39：林金龍，〈美學、權利與消費?以大甲媽祖繞境進香活動為例之研究〉，南華大學美學與藝術管理研究所碩士論文(嘉義縣)，2005年6月，頁5。

註40：《「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查報告 (2024-07-26~2024-07-30)》，中華民國大陸委員會，2024年8月1日，https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=94CD66D40B810273&s=B79EC6AD794EA5F6，檢索日期：2024年12月10日。

註41：楊開煌，〈從國台辦談話看蔡英文〉，《海峽評論》(臺北市)，第306期，2016年6月號，頁45。



圖二：我國民眾對大陸政府對我政府及人民態度認知表

資料來源：《「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查報告(2024-07-26~2024-07-30)》，中華民國大陸委員會，2024年8月1日，https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=94CD66D40B810273&s=B79EC6AD794EA5F6，檢索日期：2024年12月10日。

，[42]增加對臺的政治和軍事壓力。另外，《統戰條例(試行)》推動的制度化，也顯示中共將會更加注重統戰手段，利用中華文化認同來影響國人民眾。也導致部分民眾對文化認同產生困惑，迫使政府在兩岸交流中面臨更多政治性壓力，也影響我國民眾對當前兩岸關係的看法。

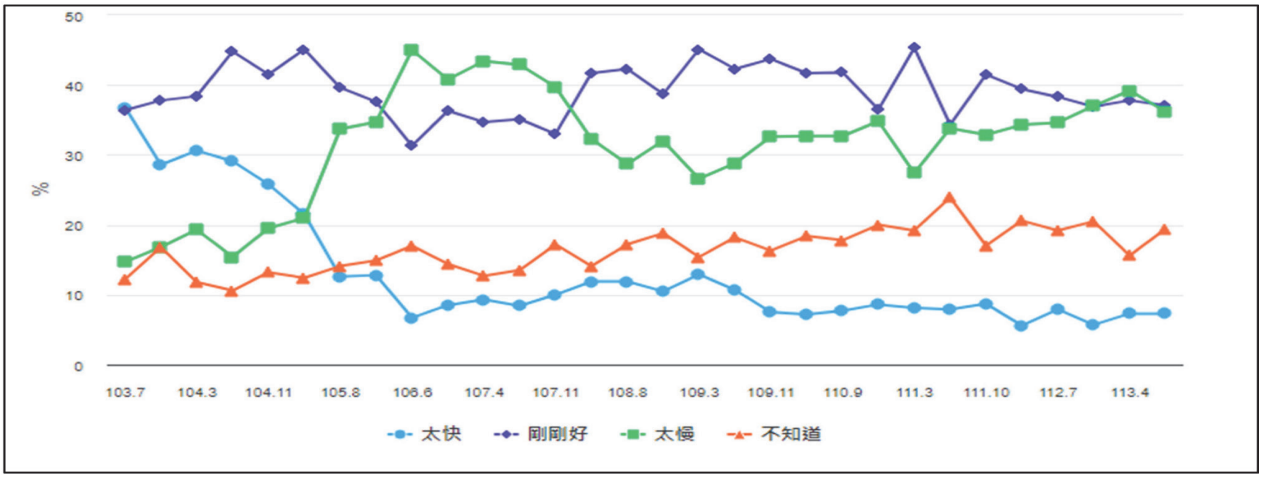
(二)《統戰條例》公布實施(2020年-2024年)

2020年12月，中共正式公布《統戰條例》後，明確表現出向「中國特色社會主義法治道路」發展的法治化目標，而國內民眾對中共對我政府不友善態度的認知則達到八成的高峰；研判可能與自2020年以來，常有高達數十架次共機持續襲擾我國西南空域，更在2021年4月、6月及10月其軍機擾臺的架次屢創新高，[43]升高區域緊張局勢有關，導致國內民眾對中共政府對我政府不友善的認知達到最高點。從2022年10月開始，數據顯示國內民眾認知中共對我政府不友善態度認知有所回落，但仍維持在七成左右的高水平；反映了在國際局勢丕變和內部政治壓力下，國人雖然對中共的疑慮依然深重，但也不再像前期那般持續上升。

由前述數據檢視，與目前兩岸關係的實際緊張狀況呈現高度吻合，且自該條例公布後，隨即是我方政權交替(2016年蔡

註42：陳厚郡、蘇園展，〈從共軍軍機繞臺暨侵擾我空域探討空軍應處作為〉，《空軍軍官雙月刊》(臺北市)，第223期，2022年4月1日，頁50。

註43：郁瑞麟，〈共機擾臺頻次增加與模式轉換的軍事觀點〉，《展望與探索》(新北市)，第20卷，第2期，2022年2月，頁65。



圖三：我國民眾對兩岸交流速度的看法

資料來源：《「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查報告(2022-08-10~2022-08-14)》，中華民國大陸委員會，2022年8月18日，https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=470DDB677B1CEC48&s=976CD661277CD91E，檢索日期：2024年12月10日。

英文總統上任)，因不接受「九二共識」主張導致兩岸官方交流幾乎停滯。[44]同時，中共對臺施加更多外交和軍事壓力，這使得國內民眾明顯感受到來自中共高強度及全方位的威脅，進而認為中共對臺存在不友善態度。儘管2022年後有小幅回落，但由於兩岸政治和軍事的不對等，讓壓力並未明顯緩解，故國內民眾對中共政權的負面認知仍維持在較高水平。隨著2024年美國選舉川普(Donald J. Trump)再次當選美國總統，不僅讓美、「中」競爭升級，也可能進一步推高緊張局勢、激化兩岸對立情緒；而中共「環臺軍演」等威脅手段，恐更加深雙方的不信任感，兩岸關係會再陷入「治絲益棼」的複雜困局。

二、兩岸交流速度認知

我國民眾對兩岸交流速度的看法，卻於在「剛剛好」與「太慢」的觀感上有明顯分歧，並帶動後續的數值連動(如圖三)[45]，其中數個時間點，分別是2016年1月我國選舉出新任的蔡英文總統、2018年4月中共發布「對臺31項」措施、2019年3月前為習近平發表《告臺灣同胞書》40週年文告，及2022年7月中共在臺灣周邊海空域進行圍臺軍演等事件。兩岸官方雖未有正式往來，但民間仍持續熱絡交流。以下就國內民眾對兩岸交流速度認知調查，摘陳如后：

(一)從2014年開始，三成六民眾認為兩岸交流進展速度「太快」的比例顯著下降，到2024年已經降至不到一成，顯示我國民眾對兩岸交流過程的恐懼或反對情緒

註44：林孟汝、謝佳珍，〈總統：不接受九二共識 堅決反對一國兩制〉，中央通訊社，2019年1月2日，https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201901025003.aspx，檢索日期：2024年12月10日。

註45：同註40。

逐漸減弱，可能反映出兩岸交流速度放緩或臺灣社會對此的適應性增加。至於認為「剛剛好」的民眾人數也在三成到四成五之間波動，說明我國社會中有相當比例的人對兩岸交流的進展速度感到滿意，認為進度適中。然而，自2020年以來，這一比例開始略有下降，研判與兩岸關係緊張或對交流的熱情減退有關。

(二)認為兩岸交流進展速度「太慢」的民眾人數從2014年的一成四逐漸上升，到2024年達到四成。這表明越來越多的臺灣民眾對兩岸交流進展的速度不滿意，希望加快兩岸互動，但也可能反映出對當前兩岸關係僵局的不滿。而選擇「不知道」的比例在整個調查期間保持在一成到二成之間，反映了隨著局勢的變化，民眾對兩岸政策認知產生的不確定性。

綜上分析可知，從2014年到2024年，民眾對兩岸交流速度顯示出對兩岸政策的期待調整及民意分歧的增長；因此，政府在選擇如何平衡兩岸交流的速度和深度時，將導致政策制定過程中的困難；加上中共透過兩岸交流進行統戰的不間斷作為，政府應提升民眾對中共統戰的認識，提供多元資訊環境，俾確保兩岸交流透明，同時強化國人心防，以降低民眾對未來兩岸關係發展之不確定感。

三、以文化認同推動政治認同成效有限

(一)由於中共認定文化或文學藝術均具有階級屬性，是為政治服務及進行階級鬥爭的工具。在對臺統戰策略中，雖然涵蓋政治、經濟、社會和文化等多個範疇，但往往以文學、戲劇、文物、藝術和大眾傳播媒體等做為偽裝和鬥爭的手段，可見文化統戰在「中」方各個統戰領域中均扮演核心的角色。[46]中共認為運用文化認同可增進兩岸交流，能達到尋根固本的作用，更凝聚臺灣人民向心與歸屬感。[47]中共也透過中華文化認同及「一個中國」概念，推動兩岸交流並凝聚民眾的向心力，塑造「兩岸一家親」的氛圍；並以節慶、信仰與青年交流等方式，藉由「兩岸同根同源」的情感連結影響我國民眾認同，加速達成統一進程的目的。

(二)當前中共對臺文化統戰顯然未能如願，由國內學者研究顯示，國人的「臺灣認同」已進入「國家認同」階段，雖然民眾對「中國人」具有原生文化及血緣關係上的認同，但在政治認同上，則將中共視為不同國家。[48]由於中共釋出諸多利多措施，民眾仍具有一定的主觀判斷意識，不會因此受統戰作為影響。其次，兩岸間雖有同根同源、同文同種的文化連結，但

註46：陳仙妹，〈中共對臺文化交流之策略與作法〉，《展望與探索》(新北市)，第6卷，第10期，2008年10月，頁63。

註47：辛美君，〈從「文化自覺」到「文化自信」－文化認同是促進國家認同最本源的共鳴〉，《遼寧省社會主義學院學報》(潘陽市)，第4期，2018年，頁117-120。

註48：繆宗翰，〈研究：臺灣已成國家認同 視中共為不同國家〉，中央通訊社，2019年5月25日，https://www.cna.com.tw/news/aipl/201905250088.aspx，檢索日期：2024年12月10日。

圖四：中共領導人習近平視察福建東山(圖左)及火箭軍(圖右)

資料來源：參考〈「聯合利劍-2024B」圍臺軍演後 習近平視察福建東山縣〉，中天新聞網，2024年10月16日，https://tw.news.yahoo.com/%E8%81%AF%E5%90%88%E5%88%A9%E5%8A%8D-2024b-%E5%9C%8D%E5%8F%B0%E8%BB%8D%E6%BC%94%E5%BE%8C-%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E8%A6%96%E5%AF%9F%E7%A6%8F%E5%BB%BA%E6%9D%B1%E5%B1%B1%E7%B8%A3-084921303.html；陳宥菘，〈港媒：習近平視察新型東風-26飛彈〉，聯合新聞網，2024年10月21日，https://udn.com/news/story/7331/8304749，檢索日期：2024年12月10日，由 作者彙整製圖。

隨著兩岸局勢的變化，僅運用文化認同推展政治認同仍存有極大差距；或許「中」方認為運用中華文化，形塑「大中華」的思維，可以消弭雙方的隔閡與差異，但兩岸間政治制度造成的差異，加上中共始終未曾正視我國主權存在的事實，亦是造成兩岸分歧的主要原因之一。[49]

兩岸問題複雜，歷史與地緣因素使臺灣與中國大陸互動頻繁，但雙方政治立場卻是南轅北轍，此時若有外力介入將使臺海局勢更為敏感，而美國雖距離遙遠，卻是兩岸關係中的重要變數，特別是美國下一任總統川普的政策走向可能讓兩岸產生更多不安定因素，進而牽動亞太地區情勢變化。政府在此情勢下處於兩強之間，需在堅持主權的同時，謹慎應對外力干預帶來的風險，才能維護國家安全發展。

伍、結語

2020年《統戰條例》正式令頒後，中共對我國家安全及兩岸關係的影響，呈現出多層次且深遠的變化，首先，在國安層面，條例的法治化工作，使其統戰工作具有更強的規範性和制度保障，這也使中共能更有效地運用統戰手段，特別是在對臺統戰中，反覆透過法律形式加強對臺灣各領域的滲透，並運用經濟、文化、宗教等多方位的手段，漸進推動所謂的「和平統一」進程，對我國的社會穩定和國家安全確實構成了一定程度的挑戰。以2024年10月14日清晨發布「聯合利劍2024-B」圍臺軍演，高調恫嚇我國之後，習近平隨即展

註49：同註38，頁78。

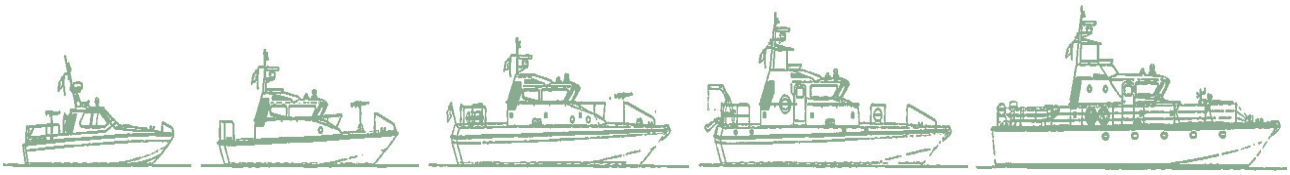
開一連串視察火箭軍及福建東山等行程（如圖四），[50]充分凸顯其「和戰兩手」策略運用，一方面藉軍演展示對臺海周邊封鎖與精準打擊能力，強化軍事威懾；另一方面，透過經濟合作等統戰方式爭取國內民眾認同，表面營造和平意圖，但實質上以軍事準備做為後盾，塑造有利於中共的對話環境，展現對臺複合戰略思維。

在《統戰條例》推行後，中共在兩岸關係上不僅強化對我國的統戰工作，還在國際舞臺上施加壓力，孤立臺灣的國際空間，這不僅對兩岸政治互信造成損害，也加深我國民眾對中共意圖的疑慮，連帶導致兩岸關係更趨對立。加上美國總統川普重新入主白宮，國際關係勢必充滿不確定性，未來對臺政策的轉變，使兩岸關係將面臨更嚴峻的挑戰；對我國政府及人民言，未來如何應對中共的統戰攻勢，維護我國的主權和安全，將成為兩岸關係發展中的重要課題。我國除應持續強化自身的防禦機制外，更需結合國際民主同盟力量，以應對中共統戰技倆所帶來的多方挑戰。

面對中共的「統一時間表」，我國的全民國防教育仍應強化反統戰意識，提升國民對國家安全的警覺，透過加強資訊戰防禦，提升民眾辨識假新聞的能力；強化心理防衛，以培養對國家的認同與民主價值；提高法律警覺，防範經濟與文化滲透；並構建社會防線，提升各階層對統戰威脅的認識，同時政府應強化情報安全、打擊假訊息、擴展國際合作與外交支持，提升全民國防意識及軍事防衛能力，方能有效應對中共的滲透與挑戰。基於中共統戰工作無時無刻都在進行，政府高層若能換位思考，選擇相信國人民眾對中共統戰的認知判斷能力，並賡續推動兩岸政策透明，將可減少誤解與敵意螺旋升級，除能維護我國的主權與民主發展價值外，更將開創華人世界的榮光時代。 ⚓

作者簡介：

羅駿慈上校，國防大學政戰學院90年班，中央警察大學公共安全碩士97年班，曾任陸軍教準部工訓測考中心政戰處長、金門防衛指揮部政戰綜合組組長、陸軍司令部文宣組副組長，現為國防大學政戰學院政治研究所博士候選人。

紀澄鋐先生，海軍軍官學校81年班，國防大學管理學院運疇管理碩士100年班，曾任海軍中訓艦副艦長，海軍司令部系統分析官、國防部整評司系分官，現服務於國家中山科學研究院暨國防大學政治研究所博士候選人。

註50：陳宥菘，〈港媒：習近平視察新型東風-26飛彈〉，聯合新聞網，2024年10月21日，https://udn.com/news/story/7331/8304749，檢索日期：2024年12月10日。