

淺析中共經營「雙極戰略」的意圖

The CCP's strategic intent of the 「bipolar strategy」

林明智 中校、趙建勳 中校、羅春秋 上校

提 要：

- 一、中共在「十八大」後，高度重視發展海洋事業，訂定「兩個一百年」的目標朝海洋強國發展；而從「十三-五」開始，即努力落實海洋強國建設，在「十四-五」時期，更將建設海洋強國提高為國家戰略層級，視為建設社會主義現代化國家的其中一部分。
- 二、隨著全球氣候變遷筆生的暖化，南、北極地區隱藏的資源、利益逐漸引起世界各國的興趣，尤其近年來中共將自己定義為「近北極國家」，不僅想獲得更多未開發資源，亦企圖將其軍事野心擴張到北極。即便極地的主權爭議不斷，中共仍運用競合手段，藉此取得極地(南、北極)最佳利益。
- 三、中共海軍現已由單一水面艦艇兵力，逐步發展至今擁有「航艦戰鬥群」，其海軍戰略也由早期「近岸防禦」、「近海防禦」轉變為「近海防禦、遠海防衛」；隨著現代化的國力提升，未來海軍將進一步朝向「近海防禦，遠海防衛、大洋存在、兩極拓展」；當前「俄烏戰爭」局勢渾沌，美「中」科技、貿易戰不斷升溫，全球能源的爭奪是否會朝向兩極地區，後續發展殊值關注。

關鍵詞：中共海軍戰略、雙極戰略、極地戰略構想、極地治理與發展

Abstract

- 1.China is set up the two of hundred years object and highly focus on the maritime domain to become a maritime power. The maritime strategy elevated to national strategic level and as part of the construction of a modern socialist country during the “14th-Five-Year”.
- 2.The interests of Arctic regions have gradually revealed by the climate change these years, especially after CCP defined itself as a “near-Arctic state”. Chian not only wants to gain more resources, but it also attempts to expand its military engagement even if there are sovereignty disputes in the Arctic area.
- 3.The PLA navy has gradually expand from a single ship to the carrier

strike group. The naval strategy of PLAN also adjust from its naval strategy has also changed from “near-sea defense” to far-sea defense. Chinese navy will further move towards “offshore defense, far-sea defense, ocean presence, and bipolar expansion” in the future with its modernization. The situation of the international order and competitions in the bipolarity region is worth to observe in the future .

keywords: PLA naval strategy, bipolar strategy, polar strategy concept, polar development and control.

壹、前言

海岸是許多國家重要的居住與經濟發展區域，全世界近四分之一的人口居住於距離海岸線100公里內的區域，¹國際貿易總運量的百分之七十五以上係利用海上運輸來完成的；而我國四面環海屬「海島型」經濟，進出口貿易九成以上，同樣仰賴海運。²海洋同時也蘊藏豐富的漁產與礦脈等自然資源，亦具有運輸、觀光等不同的功能，是人類生命的搖籃、資源的寶庫，更是海洋國家發展的重要基礎；而全球海洋相關產業產值初步估計3兆美元(折合新臺幣90兆元)，約占世界GDP百分之五，可見海洋具備的經濟潛力極大。³

隨著全球暖化使得極地融冰速度加快，豐富的天然資源及航道資源所帶來的經濟價值，使關注此區域發展之國家，更積極地投入極地開發及經營；「極地之爭」已成為國

際政治舞台的焦點之一，極地周邊各國也紛紛制定「極地戰略」。⁴中共在2018年就發布《北極政策白皮書》，將其定位為「近北極國家」和「重要利益攸關方」，積極搶占北極航道的企圖展露無疑；也從論述面化解其不直接接觸北極圈的地緣質疑，同時拋出「冰上絲綢之路」，首次將北極航道定位為「一帶一路」3大主要海上通道之一，以強化對北極的戰略連結。⁵中共領導人習近平在中共「第十九次全國代表大會」中提出，要實施區域協調發展戰略，並堅持陸海統籌，發展海洋經濟，加快建設海洋強國；⁶因此，中共開始於兩極間積極發展相關政策，並藉由對極地的布局參與，獲取更多豐富的資源與經濟、戰略價值。

我國雖位於亞熱帶，然對極地研究仍應關注其重要性，透過對南、北極研究觀察與分析，不僅可瞭解環境汙染對整個地球的危害；極地間豐富的生物寶庫，及其中更多的

註1：陸曉筠，《氣候變遷調適維生基礎設施海岸專業課程融入補充教材》(高雄市：國立中山大學海洋環境及工程學系)，2015年11月，頁3。

註2：蔡蕙安，〈國際定期海運市場及競爭規範研究〉，《公平交易季刊》(臺北市)，第26卷，第4期，2018年10月，頁2。

註3：黃釋緯，《海洋產業統計與經濟推動策略規劃》(高雄市：海洋委員會)，2019年12月，頁1。

註4：左鵬飛，《極地戰略問題研究》(北京：時事出版社)，2018年，頁5。

註5：〈北極破冰 中國鑿出絲綢之路〉，中時新聞網，2021年3月15日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20210315000076-260301?chdtv>，檢索日期：2022年9月21日。

註6：〈多地明確海洋經濟發展路線圖〉，人民網，2018年6月13日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0613/c1004-30055027.html>，檢索日期：2022年9月21日。

未知領域，同樣值得深入研究。畢竟從地緣戰略視角檢視，像新加坡就可能因極地航道開通，可能因此失去傳統在麻六甲海峽的優勢，故該國也未在極地研究中缺席。臺灣四面環海，地緣戰略位置同樣重要，所以我國在此領域上，同樣不該缺席，更應該積極參與，讓國人對此區域有更深入的认识及瞭解。⁷因此，研究本文主要目的，即在藉觀察未來中共和美、俄三強在極地戰略上的競合，並當前中共「雙極戰略」意圖及發展，將會如何牽動區域安全及風險，做進一步剖析。「俄烏戰爭」未歇、共軍「圍臺軍演」漣漪未止之際，國際衝突與臺海氛圍仍呈現「詭譎多變」之勢，面臨極地擁有豐沛的戰略資源爭奪，勢將埋下引爆下一波國際衝突的因子，後續發展殊值國人關注。

貳、南、北極地理概況

近年國際間各國對長年於冰封下的極地表現出極大參與熱情，對極地關注與活動逐漸熱絡，其原因即在於因全球氣候暖化及新技術的發展，使得極地的資源與航線得以逐漸開發運用；而在各國角逐的背後，就是未脫離其中的資源、經濟、軍事及科研上的重要戰略價值。以下分北極與南極之概況及戰略價值，分析說明如後：

一、北極



圖一：北極地理位置圖

資料來源：參考〈世界地理-大洋洲與兩極地區講義〉，地理教室·無國界，2013年12月21日，https://http://lovegeo.blogspot.com/2015/02/blog-post_61.html，檢索日期：2022年9月25日。

(一) 地理位置概況

北極為地球的最北端，從北緯66° 33' 以北均包含其中，⁸總面積約2,100萬平方公里，陸地約占800萬平方公里。整個北極圈內包括北冰洋大部分水域、格陵蘭島、冰島以及歐亞和北美大陸(如圖一)；另區域內國家包括丹麥、加拿大、冰島、挪威、瑞典、芬蘭、美國和俄羅斯等8國，⁹均為「北極理事會(Arctic Council)」成員國(如圖二)。¹⁰

(二) 戰略價值

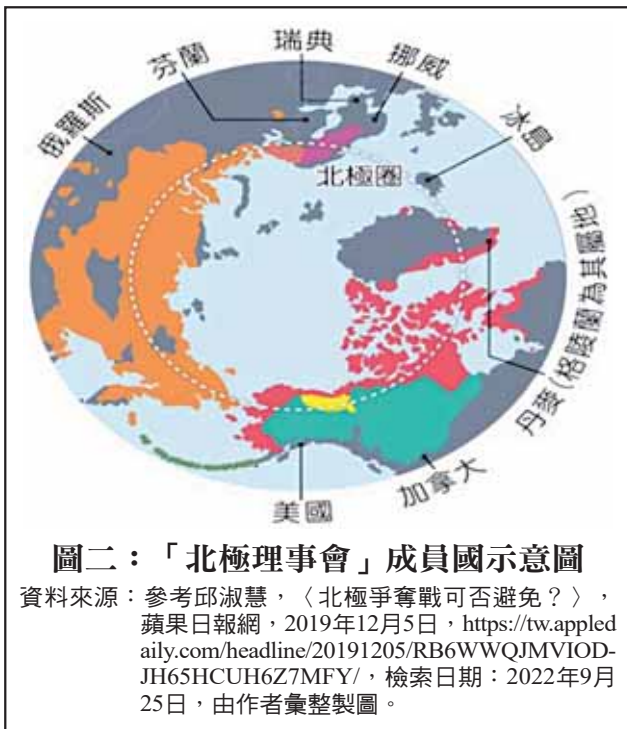
北極有豐富的自然資源與地理位置優勢，對於全球而言，更占重要的戰略價值地位

註7：〈極地研究對臺灣的啟發〉，科技大觀園，2016年4月19日，<https://scitechvista.nat.gov.tw/Article/C000003/detail?ID=360bd4df-2a49-45bd-9ee8-49530b1e5393>，檢索日期：2022年10月3日。

註8：〈地球的盡頭—南北極〉，國立自然科學博物館，2014年6月13日，<http://web2.nmns.edu.tw/Exhibits/103/PolarRegion/more-1.html>，檢索日期：2022年9月25日。

註9：〈儘管緊張升高 北極圈國家誓言對抗全球暖化〉，中央通訊社，2021年5月20日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202105200417.aspx>，檢索日期：2022年9月25日。

註10：蔡育岱、李思嫻，〈大小之爭：北極圈大小國家的戰略互動〉，《全球政治評論》(臺中市)，第56期，2016年10月31日，頁27。



，分述如後：

1. 自然資源：

北極蘊藏豐富的石油及天然氣資源，依美國調查的數據顯示，其石油儲量900億桶；此外，還有豐富的煤及礦產。煤存量幾乎占了地球上的一半的比例，而礦產部分，包含世界上最大的鋅礦和銅、鐵、鎳複合礦，且擁有金、銀、鉑、金剛石等貴金屬和鈾、鈾等放射性元素。¹¹此外，因冷、暖洋流交匯使得巴倫支海、格陵蘭海和白令海成為世界重要漁場，而北極冰山巨大的淡水資源對世界同樣重要。¹²

2. 航道：

若非受到北極常年冰封限制，其實東、西半球間最短的航線就是通過北極地區，相較於傳統經過麻六甲海峽，以及蘇伊士運河的遠東-西北歐航線相比，到達歐洲港口的航程大幅縮短約2,800哩，且時間也減少至少15天。由於北極航道開通使亞、歐、美洲間的經貿連結更加緊密，各國間的市場更加接近，亦可帶動整個航道周圍城市之經濟發展；此外，北極航道開通可以紓緩傳統航道的壅塞狀況，也降低原本航道上存在如索馬利亞海盜的風險。因為該航道不僅可為航運業帶來大量商機，也為全球海上貿易提供新動力，連帶為北極地區提供更多發展空間。

¹³許多國家爭相開拓歐亞與北美大陸之間的兩條極地航道，其一是橫貫加拿大連接太平洋和大西洋的「西北航道」，以及經由俄羅斯北方水域連接兩洋的「東北航道」（如圖三），¹⁴伴隨著航程以及時間的縮短，使得航運成本降低，經濟價值相對提高。

3. 軍事：

由於北極約七成的面積被冰層所覆蓋，可以防止電磁波穿透海水，且因海面到處是浮冰，導致水下聲納難以有效探測，所以該地區是潛艦最佳的隱蔽行動區，更提供極高的軍事戰略價值。¹⁵

二、南極

註11：〈美國發現北極有900億桶石油儲量〉，大紀元，2008年7月24日，<https://www.epochtimes.com/b5/8/7/24/n2202774.htm>，檢索日期：2022年9月26日。

註12：〈十萬個為什麼-北極最大的資源是什麼？〉，每日頭條，2018年5月7日，<https://kknews.cc/zh-tw/science/28r68yg.html>，檢索日期：2022年9月26日。

註13：〈北極航道的誕生與價值〉，每日頭條，2019年10月26日，<https://kknews.cc/news/3qe5mry.html>，檢索日期：2022年10月1日。

註14：許家偉，〈中國大陸的北極地緣戰略及研析〉，《國防大學通識教育學報》(桃園市)，第6期，2016年7月，頁35。

註15：〈美國會嚇到嗎？俄三艘核潛艇「300m內」破冰上浮的戰略與戰術意義〉，戰略風格，2021年4月12日，<https://strategy.archives/russian-nuclear-submarines-smash-through-arctic-ice-at-once>，檢索日期：2022年10月3日。



圖五：巴拿馬運河及德雷克海峽位置示意圖

資料來源：參考〈拉丁美洲地形圖〉，地理教室·無國界，2019年7月11日，https://www.sohu.com/a/326181270_100098218，檢索日期：2022年10月5日，由作者彙整製圖。

總漁獲量的一半。此外，南極還存在著巨大的風能、波浪(或潮汐)能和地熱能等潛在資源；更蘊含全世界約七成的可用淡水資源，是地球上最大的淡水貯存地。

2. 航道：

南極洲毗鄰的德雷克海峽為國際運輸航道，當巴拿馬運河無法使用或遇到阻塞時，該航道即顯示出其重要之戰略地位(如圖五)。

3. 軍事：

因其地理位置及惡劣的氣候下，厚實的冰層阻止傳感器跟踪和監視冰層下的情況，有助彈道飛彈及潛艇能夠隱身作戰，提高其生存能力，並有助於提高二次攻擊能力，位

置上可有效威懾大洋洲、美洲及非洲。若能於南極建設潛艦基地，更可延伸其威懾作用到太平洋、大西洋及印度洋，並對全球戰略格局產生巨大的改變。

參、中共極地戰略構想與治理之意圖

在探討中共極地戰略構想之前，需先瞭解中共目前追求所謂的「中國夢」、「強國夢」、「強軍夢」及「中華民族偉大復興」等目標；而影響中共極地戰略思想的主要地緣政治理論分別有麥金德(Halford John Mackinder)的「心臟地帶理論(The Heartland Theory)」、馬漢(Alfred T. Mahan)的「海權理論(Seapower Theory)」以及史派克曼(Nicholas J. Spykman)的「邊緣地帶理論(Rimland Theory)」。¹⁶這三個古典地緣政治的主要理論，使中共在極地戰略的應用上，藉由獲得海權，反向圍堵他國陸權勢力，或是藉著取得極地陸權，圍堵他國海上勢力；且不難看出其目標就是要成為海洋強國，而達成目標的途徑不管是經濟及軍事等，都可透過獲取極地豐富資源，進而強化自身實力。因此，中共近年也分別公開對北、南極的政策白皮書，以下就其雙極戰略構想發展與治理之戰略意圖，分別探討如后：

一、北極戰略構想

北極資源所帶來的經濟、戰略、軍事利益及地位，使中共積極參與該地區航運和資源開採，並在2018年公布《北極政策白皮書》，但中共也害怕該政策會造成北極周遭國

註16：曾俊傑、羅振瑜，〈由攻勢現實主義視角析論美國對中共「一帶一路」之制衡〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第54卷，第3期，2020年6月1日，頁40-43。

家深感所謂「中國威脅論」，所以採取多邊手段，如北京和莫斯科承諾加強在北極的實務合作，構成其深化戰略夥伴關係的一部分，並規劃成立全球最大的破冰船艦隊，使其在北極治理上逐漸合法化，以維護自身利益。中共現今在北極地區所建設的科考站或觀測站等設施，若運用在軍事用途上將可大幅提升其情報能力；而「北約」(NATO)則必須做出適度反應，並加強在該地區的投資及發展新的能力。¹⁷中共的北極發展戰略，重點如後：

(一)以「低度政治」的方式參與北極事務

1. 如同公布的《北極政策白皮書》，中共無視各國反對，透過科學研究、考察、氣候變遷、環境保護、經濟發展等議題，積極與北極形成關聯，這使得其可以合理參與北極相關事務，並藉此擴大在北極地區的事務經營與處理；如此一來，不但可以在各國之間取得發聲的機會，也擴展在該區域的影響力。

2. 中共也藉由合作方式來參與北極事務，其中最具體的就是加入「北極理事會」(Arctic Council)。中共透過參與該理事會並利用此平台對北極地區施加影響力，以取得合理治理權，且可藉由該組織的存在，確保中共的國家權益。

(二)強化北極的多邊外交

中共積極推展與北極國家的外交關係，並將重心放在北極地區的資源取得；另一方面則是強化與北極圈國家的友好關係，藉由雙方的互利關係，進而擴大在北極地區的影響力。此外，中共在執行策略上，均採取「一對一」的談判方式，故可以在各國間取得最佳的利益。除利用「低度政治」參與外，中共更採取「多邊合作」方式，盡可能掩護其在北極地區的軍事行動，當然中共並不輕易的彰顯其對北極的軍事意圖，但也不代表其不會進行任何準備，只是採用較不引人注意的方法，例如以非傳統安全、科學研究或經濟發展等議題面切入，以強化在北極地區的軍事存在。¹⁸

(三)藉由國際法來保障權益

《聯合國海洋法公約》(以下簡稱《公約》)第137條中提到，「任何國家不應對『區域』的任何部分或其資源主張或行使主權或主權權利，任何國家或自然人或法人，也不應將「區域」或其資源的任何部分據為己有。」¹⁹如同《公約》中提到的新概念-「國際海底區域」(International Seabed Area)一樣，指其資源為人類共同的財產，國家領土範圍以外不屬於各國的海床底，也就是領海、專屬經濟區和大陸架以外的深海洋底與底土，包括海床及一切固體、液體或氣體礦物資源。²⁰所以有關航行以及海底資源開發的權利，任何國家都不能將其據為己

註17：〈防中俄 北約強化北極合作 美設北極大使〉，中時新聞網，2022年8月28日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20220828000536-260301?chdtv>，檢索日期：2022年10月6日。

註18：閻亢宗，〈中國的北極戰略與挑戰〉，《中國大陸研究》(臺北市)，第57卷，第3期，2014年9月，頁79-85。

註19：〈《聯合國海洋法公約》第137條：「區域」及其資源的法律地位〉，植根法律網，1982年12月10日，<https://www.rootlaw.com.tw/LawArticle.aspx?LawID=A040050070011500-0711210&LawNO=2000&LawNO1=136000&LawNoOrder=3&ShowType=SectionArticle>，檢索日期：2022年10月7日。

註20：郁瑞麟，〈國際會議決策制定的建構觀點：以領海寬度的形成為例〉，《問題與研究》(臺北市)，第59卷，第4期，2020年12月1日，頁31-42。

有。這就是中共利用國際合作及國際法的巧妙運用，以進行北極地區發展的國家戰略。

二、南極戰略構想

1940年代末至1950年代期間，因南極的領土主權爭議，致引起大西洋南部和南極鄰近地區的局勢緊張；因此，包含美、英、蘇、阿根廷等12國代表，於1959年12月1日在美國華盛頓達成協議，簽署《南極條約》，主要內容是為「保障全人類的利益，南極應永遠專為和平目的而使用，不應成為國際紛爭的場所和對象」。²¹當時中共國力尚弱，然經多年的「物換星移」，隨著其綜合國力不斷提升，其對南極地區事務的參與，除了加入「南極條約體系」(Antarctic Treaty)，²²取得諮詢國的地位外，更為鞏固其在世界上的經濟地位，以及獲得任何利益的相關事務，也都積極爭取對南極治理的發言權。而除去資源議題不論，南極主權問題才是後續可能造成各國間對立與分歧的關鍵。²³

2015年7月1日，中共公布的《國家安全法》正式將極地納入國家安全範疇，並把參與極地治理與維護國家利益做出原則性規則，²⁴更列在2016年的「十三-五」及2021年的「十四-五」規劃中，²⁵凸顯其重視程度。有

關其在南極發展的戰略，歸納如下：

(一)維護《南極條約》擴大鞏固實質存在

中共於1983年6月正式加入《南極條約》，1984年開始南極考察。對中共而言，雖與南極沒有歷史上的交錯關係，亦沒有鄰近的地緣關係，也不具備美國那樣強大的全球治理及兵力投送能力；但該條約是中共維護其合法權益的國際法依據，而鞏固和擴大在南極「實質性存在」，成為其維護利益的主要途徑。中共除了繼續加大南極科學考察和建站工作外，更積極利用條約的規範，單獨或聯合其他國家參與在南極大陸當地建設科研基地，以及擴大對南極的考察和測繪工作。

(二)加大南極科考投入與治理支持

南極在當前政治環境下，科學考察是各國在南極的最主要活動。科考活動可提供重要的科學價值，還具備重要戰略和經濟價值，是確保在南極實質性存在的基礎。1985年10月，中共取得《南極條約》協商國的地位後，²⁶至今已建立了4個科學考察站，第5個站也將在2023年完成，²⁷其在南極科考站的發展，不僅加強生態環境相關的基礎科研，所獲得的結果將更增加中共在全球治理的話

註21：1959年，以阿根廷、澳洲、比利時、智利、法國、日本、紐西蘭、挪威、南非、美國、英國和蘇聯等國簽訂《南極條約》，肯定南極只可用於和平目的，並且禁止一切具有軍事性質的活動。條約於1961年6月23日正式生效。

註22：「南極條約體系」為國際性的綜合條款，用以確保締約國在使用南極的事宜上互相尊重，並且有效地約束各國在南極的活動，故亦常被譽為國際合作監管公共資源的成功典範。

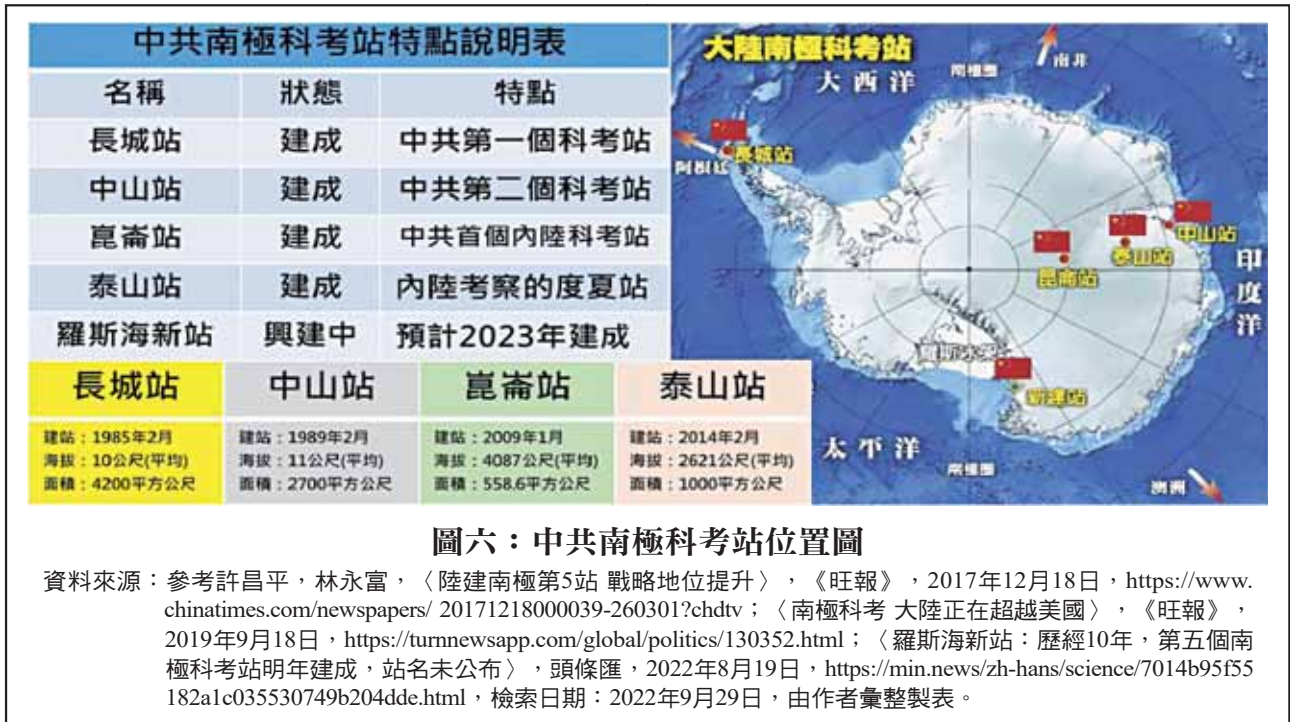
註23：徐子軒，〈無主之地的考驗：南極會變成下個大國競技場嗎？〉，鳴人堂-時事觀察，2019年8月23日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120491/4004336>，檢索日期：2022年10月3日。

註24：中共《國家安全法》第32條主要說明，維護中共在外層空間、國際海底區域和極地的活動、資產和其他利益的安全。

註25：中共〈十三-五規劃綱要〉中提到「在北極合作新建岸基觀測站，在南極新建科考站。」；〈十四-五規劃綱要〉中提到「參與北極務實合作，建設“冰上絲綢之路”，提高參與南極保護和利用能力。」

註26：劉蕭翔，〈中國近期極地科學考察之評析〉，《國防安全雙週報》(臺北市)，第39期，2021年10月15日，頁1-4。

註27：〈羅斯海新站：歷經10年，第五個南極科考站明年建成，站名未公布〉，頭條匯，2022年8月19日，<https://min.news/zh-hans/science/7014b95f55182a1c035530749b204dde.html>，檢索日期：2022年10月3日。



語權(如圖六)。

(三) 推動國內立法進程，提高南極治理權

就國際法而言，《南極條約》只對締約國政府有效，對非締約國家沒有強制約束力。要約束這些非締約國家，就必須將這些國際法律內化為各國國內法。如同美國、澳大利亞、紐西蘭和智利等大多數《南極條約》協商國，已通過了相關的國內立法，透過法律支持使其提升在南極的實質存在。²⁸因此，面對南極當前的各種潛在挑戰，中共必須加速推動有關南極的國內立法進程，才能提高對南極的治理權力。

(四) 統籌南極戰略和全球戰略，促進國際合作

對中共而言，一個遠離南極的後來者，若要提升其在南極的實質存在，最快的方式便是藉由國際合作來實現國家利益的最大化。中共既是「南極政治」的參與者，也是「非領土主張國」和「發展中國家」，又是「協商締約國」，這種多重身分使其可以很容易地找到與另一個國家的利益契合點，為其統籌南極戰略和全球戰略提供條件。如由俄羅斯主辦的「東方-2022」(Vostok)軍事演習已在9月1-7日登場，中共首度派出陸、海、空三軍同赴俄參加；此外，「中」、俄搶占北極戰略要地，聯合行動從北極一路合作到日本周邊海域，藉以挑戰美國全球主導地位；²⁹又如「中」、泰簽訂《極地科研合作諒解備忘錄》，同意繼續在極地科研、考察

註28：陳力，《中國南極權益維護的法律保障》(上海：人民出版社)，2018年，頁311-313。

註29：〈「東方-2022」演習閉幕 中方：增進戰鬥友誼、深化互信合作〉，中時新聞網，2022年9月7日，<https://www.china-times.com/realtimenews/20220907005153-260409?chdtv>，檢索日期：2022年10月8日。

、人員交流與信息共享等領域開展合作，這些都凸顯其對極地積極參與的企圖心。³⁰

三、中共參與極地治理之戰略意圖

中共在2016年的「十三-五」規劃，針對極地方面的發展提到：「加強中國極地治理能力與國際合作」。³¹在「十八大」後，開始高度重視並發展海洋事業，亦訂定成為海洋強國的目標，並明確建設海洋強國的戰略地位、重要原則和主要任務，更將其視為建設社會主義現代化國家的一部分。³²由於對極地發展的野心，不外乎極地環境改變帶來的資源、交通帶來的經濟、軍事戰略利益，以及國際政治等面向，分別探討如后：

(一) 環境與資源

北冰洋具有豐富的漁業資源，每年的產量約可達到600萬噸；此外，中共政府持續鼓勵國內企業積極參與北極資源的開發利用。目前與國際共同合作在北緯60度以北地區的投資已經接近2兆7,000億新臺幣；其中與北極有關的項目達21個，價值超過300億新臺幣，金額確實驚人。³³另外，因各國對南極領土和資源的慾望從來沒有減弱，而《南極條約》明確約束國際間對南極事務僅能執行科學考察及環境保護，使該地區較為平靜

，各國間多建立良好合作關係，³⁴也促成中共進一步擁有時間及空間擠身立足於極地地區；然為了國家間相互利益，兩極地區未來仍恐將再掀波瀾。

(二) 經濟與交通

1. 北極航道是指穿過北冰洋，連接大西洋和太平洋的海上航道，該航道是替代目前蘇伊士運河及巴拿馬運河的最佳選擇。與其他航線相比，航程的部分占有最佳的優勢，除減少能源消耗以及降低航行安全(海盜、恐怖攻擊)；³⁵對中國大陸而言，不僅減緩過度依賴麻六甲海峽的壓力，也將縮短至歐洲的航程約三至四成。³⁶2013年中共成為「北極理事會」永久觀察員身分後，使其發展及治理北極事務能更加合理化外，並持續將北極航道開發利用，以及將沿途國家共同納入「一帶一路」的成員範疇，藉此與俄羅斯及北歐國家提高合作機會。

2. 中共發展「北方海上絲綢之路」將進一步深化「中」、俄之間戰略合作關係，增強與北歐北極國家的經濟貿易。對俄羅斯而言，美國霸權因素使其與中共戰略依靠，並藉開發利用北極航道與「一帶一路」結合，符合其國家利益；再者，對北歐國家而言，

註30：〈中國與泰國科研機構續簽《極地科研合作諒解備忘錄》〉，中國新聞網，2022年8月19日，<http://www.chinanews.com.cn/gn/2022/08-19/9832246.shtml>，檢索日期：2022年10月8日。

註31：劉惠榮，《北極地區發展報告(2016)》(北京：社會科學文獻出版社)，2017年，頁1。

註32：〈在「十四五」時期協調推進海洋資源保護與開發推進海洋強國建設—全國政協「協調推進海洋資源保護與開發」雙週協商座談會發言摘登〉，人民政協報，2020年11月05日，<http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2020/11/05/ART11604543493233184.shtml>，檢索日期：2022年10月8日。

註33：〈氣候變暖群雄逐鹿北極 中國亮牌入局〉，BBC NEWS，2018年1月28日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-42849804>，檢索日期：2022年10月8日。

註34：潘敏，《國際政治中的南極-大國南極政策研究》(上海：上海交通大學出版社)，2015年，頁1-2。

註35：郭培清，《北極航道的國際問題研究》(北京：海洋出版社)，2009年，頁42。

註36：曾國政，〈從美國2019年《中共軍力報告》分析中共軍力變化〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第54卷，第5期，2020年10月1日，頁29。

北極航道開發不僅能帶來經濟繁榮，也能提升沿岸國家的戰略地位。³⁷至於南極地區，因為地理位置對比經濟中樞的北半球來說，現階段並無法有效發展提高經濟價值的航道，中共自然降低對其在經濟價值上的依賴。

(三) 軍事與戰略利益

1. 北極地區具有重要戰略地理價值，就如同地中海連結歐、亞、非三大洲一樣，北冰洋是聯結歐、亞、北美洲的內陸海，若不受嚴寒和冰凍的影響，將是三大洲交流聯結最便捷之地，其戰略意義甚至超過地中海。依2019年美國的《中共軍力報告》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China)中提到「北極」21次，較以往提到的次數更加頻繁，且指出中共已增加北極地區的活動，其中包含可能將潛艦部署到北冰洋，用以嚇阻其他國家；另外還指出丹麥對於中共在北極地區建立科學研究站、衛星地面站及機場翻修、擴大礦產開採等行動感到憂慮，深怕中共利用民用研究隱藏軍事行動的存在。³⁸

2. 南極與北極地區同樣具有相當之戰略價值，根據《南極條約》內容，各國不會在此進行軍事化，也不會開採資源；然2018年澳洲方面指出，中共過去對南極活動的預算不斷增加，並透過各基地獲取包括礦產、碳

氫化物、漁業、旅遊業、交通路線、水和生物等探勘資源，且基地均裝備「北斗衛星」導航系統基準站，確保在定位上更加準確；³⁹另一方面，外界也擔心中共在各科考站從事禁止的軍事設施及行動，包含飛彈導引系統、大功率雷達及可追蹤他國衛星的望遠鏡與無人載具等。外界擔憂中共正將經營南海的模式複製在南極上，此將使得其軍事能力擴充至全球，⁴⁰後續發展確實值得加強關注。

(四) 國際政治

1. 2018年發布的《中國的北極政策》白皮書提到，北極的問題關係著人類的共同生存和發展，其環境狀況及變化，亦對中國大陸的氣候和生態環境有直接的影響，而中共也以認識研究北極、保護該地區的環境、各項資源和參與治理北極為目標，並本「尊重、合作、共贏、可持續」的基本原則參與北極的事務，凸顯其在參與國際事務上的政策彈性。⁴¹

2. 南極問題則主要圍繞在領土主權、資源以及環境保護等部分。中共在1985年成為《南極條約》協商國後，積極參與南極各項事務，也以科學研究的名義建立多個科考基地，持續加強對當地資源探勘及研究，並且加強與各國多邊交流與合作；甚至2017年出版的《中國的南極事業》中提及，南極關乎

註37：王新和，〈推進北方海上絲綢之路：北極問題國際治理視角〉(北京：時事出版社)，2017年，頁257-263。

註38：李修慧，〈美國2019中國軍力報告：解放軍3種侵臺模式、「冰上絲路」也納入報告〉，The News Lens關鍵評論，2019年5月3日，<https://www.thenewslens.com/article/118258>，檢索日期：2022年10月8日。

註39：天睿，〈專家：澳洲需警惕南極軍事化風險，中共在拓展影響力〉，大紀元，2018年9月7日，<https://www.epochtimes.com/b5/18/9/7/n10696501.htm>，檢索日期：2022年10月8日。

註40：劉宜庭，〈中國南極基地 掠奪資源、軍事攻擊前哨站〉，《自由時報》，2019年4月9日，<https://www.google.com.tw/amp/s/news.ltn.com.tw/amp/news/world/paper/1280205>，檢索日期：2022年10月8日。

註41：〈《中國的北極政策》如何指引中國踏入「北極圈」〉，中國文化研究院，2020年3月12日，<https://chiculture.org.hk/tc/china-today/1193>，檢索日期：2022年10月9日。

人類生存和可持續發展的未來，建設一個和平穩定、環境友好、治理公正的南極，符合全人類共同利益；⁴²然觀察其「所作所為」是否合乎此一理想，猶待時間驗證。

肆、美、俄強權的極地戰略對中共之影響

極地的戰略價值使得世界各國競相投入參與競逐，只為能比其他國家多得到一些的利益，所以各自都在兩區域積極經營。以北極而言，美國跟俄羅斯都有部分領土位於北極圈內，相較於中共自己提出的「近北極地區國家」而言，美、俄的地緣關係，使其在地區有更深入的经营以及發展，以下就兩強的極地戰略，探討其對中共之的影響。

一、美國

(一)早在1983年雷根(Ronald Wilson Reagan)總統任內就完成《美國的北極政策》(United States Arctic Policy)簽署發布；2009年小布希(George Walker Bush)任內公布《北極區域政策》(Arctic Region Policy)中明確指出，三大目標為「維護美國的安全利益」，「負責北極的防護」及「加強北極地區的國際合作」。在「安全利益」上，主要是發展彈道防禦與預警、部署海上戰略補給、戰略威懾、海上活動及安全所需的海空系統，以及確保航海與空域的航行自由。除此之外，美國後續定期在北極地區與其他北極國家執行聯合軍演，透過政治、

經濟以及軍事的介入，來鞏固美國在北極地區的主導權。⁴³

(二)美軍在2020年的7月21日公布首份《北極戰略》(Arctic Strategy)，並提出「提升各領域的警戒」、「兵力投射能力」、「外交與盟國關係」以及「完成極地任務之準備」等四個努力面向，以確保維護北極的戰略優勢。空軍方面強調優先以監視北極地區之空中、太空與網路威脅，確保美國可以維持本土防禦之原則，並利用該地區設施對應空中的所有威脅；太空軍則利用衛星系統來提供該區之通訊、情監偵等功能；相關戰力整合有助美軍與盟國在極地內的精確導航及通訊，提升全球軍力投射能量。美軍也透過兵力部署在北極圈內(包含本土阿拉斯加、加拿大與格陵蘭)獲取獨特地位，以維護本土安全；另透過加強「固定基地、閒置機場與機動雷達」的運用，與國際友好國家合作，維護該區域空防與基地安全。⁴⁴

(三)美國也積極參與早期的南極探險和考察，其一貫的政策係在1959年《南極條約》簽署後，美國內部對南極的政策，主要仍是履行條約的原則、保證一切的活動，以維護和平，並加強各國間的國際合作、重視在該地區的科研及生物探勘與礦產資源潛力。1990年則通過《南極保護法》(Antarctic Protection Act)，強調不破壞生態環境下，自由開發南極資源的可能性。⁴⁵近年隨著國際間對南極資源開發的競爭加劇，美國對

註42：同註4，頁125-129。

註43：The White House, "National Security Presidential Directive 66/Homeland Security Presidential Directive 25," January 9, 2009, pp.1-4。

註44：王能斌，〈美軍新「北極戰略」強化極地投資〉，《青年日報》，2020年7月22日。<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1242433>，檢索日期：2022年10月9日。

註45：同註4，頁44。

南極的各項措施及立場，是否基於各項條約與保護法的約束，同樣值得觀察。

二、俄羅斯

(一)鑑於油氣等自然資源對俄羅斯經濟的重要性，也是其能維持軍事力量及強權地位的關鍵。俄羅斯天然氣總儲量占世界第一，因此得以對全球能源市場進行戰略操控，亦經常以此威嚇依賴其天然氣供給的鄰國和歐洲國家。就此而言，北極能源不僅是穩定俄羅斯經濟的重要來源，也是非常有力的政治工具。2008年制定《2020年前的北極政策基礎及遠景規劃》(Basics of the State Policy of the Russian Federation in the Arctic for the Period till 2020 and for A Further Perspective)；⁴⁶2013年更進一步公布《至2020年俄羅斯聯邦之北極地區發展戰略及國家安全報告》(The Strategy for the Development of the Arctic zone of the Russian Federation and National Security for the period up to 2020)，文件內容均強調維護俄羅斯的利益，將北極發展成21世紀俄羅斯的能源基地，並強化在地區的軍事存在。⁴⁷

(二)2020年12月，普丁(Vladimir Putin)總統簽署專門命令，自2021年1月1日起

，其「北方艦隊」升級為獨立的軍區，成為繼東、西、南、中部四大軍區外「第五個軍區」，⁴⁸說明其對北極地區與北極航道的重視。俄國同時將位於北極的廢棄營區基地等重新進行恢復，並建設新的軍事設施、研發該區域專用的武器，同時建造大量各式(含軍用)破冰船。近幾年，更從中、西部軍區抽調大批兵力交予北方艦隊指揮，艦隊所轄之陸軍部隊，配有可在極地環境作戰的各式坦克、導彈及防空飛彈；除加強專業的極地訓練外，並透過每年定期舉行的各式聯合軍演，模擬北極遭受大規模導彈及空中攻擊等狀況演練。⁴⁹凸顯俄國想提升其在北極圈內所擁有的超然地位。

(三)俄國在南極的發展戰略主要係依據2010年時，普丁總統簽署發布《2020年前和更長期的俄羅斯聯邦在南極活動的發展戰略》，並制定三個發展進程，2011-2013年建設過冬房屋以及南極科考站的飛機跑道；2014-2020年繼續對南極科考活動的基礎設施及技術進行現代化更新；2020-2030年則是確保俄羅斯在南極研究方面的世界地位。⁵⁰由於俄羅斯因地緣位置關係，其戰略重點仍放在北極地區，以維護及實踐國家利益；再者因「俄烏戰爭」戰火未歇，將面臨國際

註46：Russian Federation, "Basics of the State Policy of the Russian Federation in the Arctic for the Period till 2020 and for A Further Perspective," Arctics Knowledge Hub, March 30, 2009, <http://www.arctis-search.com/Russian+Federation+Policy+for+the+Arctic+to+2020>，檢索日期：2022年10月9日。

註47：Shinji Hyodo, "Arctic Policy of the Russian Federation: Reasons Why Russia Sets a High Strategic Value on the Arctic," p.99。

註48：〈「由白轉藍」的北極圈，成為美中俄歐大國博弈與地緣政治的新戰場〉，關鍵評論，2021年01月12日，<https://www.thenewslens.com/article/145824>，檢索日期：2022年10月10日。

註49：白樺，〈俄羅斯加強控制北極和航道北方艦隊升級為軍區〉，VOA國際新聞，2020年12月27日，<https://www.voacantonese.com/a/Russia-tightens-Arctic-and-channel-thus-upgrades-military-region-20201224/5714711.html>，檢索日期：2022年10月10日。

註50：同註4，頁46。

社會對其祭出嚴厲的經濟制裁，相信俄國仍將繼續利用其軍事實力，以確保在南、北極地區的重大利益。

三、對中共之影響

(一)美、俄兩大強國均公布其在極地的相關政策與戰略，然重心依舊在北極地區上；至於在南極地區的戰略發展，因受限於法規，僅能繼續致力對科考站及設備保障方面的發展力度。⁵¹分析渠等對中共極地利益的影響及阻力，概區分軍事、非軍事兩部分：

1. 軍事層面：

北極地區因為氣候變遷，導致北冰洋的海冰面積逐漸減少，相對的美國及俄羅斯在北極地區海上的機動及控制能力逐漸增強，核能潛艦在該區的活動更趨活躍。隨著美、俄兩國加強在極地的軍事競爭，使北極地區從一個平靜海域轉變成國際間衝突熱區，且雙方均加大該地區的戰略力量部署，導致世界各國面臨的戰略壓力大增。俄羅斯擁有地緣和軍事優勢，美國則擁有盟國、科技、資金上的優勢；相對地，其他國家也只能依照其國家利益，而選擇向兩強靠攏，這可由各強權國家競相公布北極戰略與不斷增加地區軍事演習，得到印證。⁵²美國在地區部署彈道飛彈防禦系統，俄羅斯則擴編北方艦隊為「第五軍區」，促使該地區的戰略空間一再地被壓縮，更讓中共插足北極事務顯得困難重重。

2. 非軍事層面：

美、俄兩國在極地戰略中加大對自然資源的開發與研究，將對中共在極地能源安全、科研利益等方面的挑戰大增。中共目前處於經濟增長時期，對能源需求特別是油氣資源的依賴越來越大，雖然目前石油主要進口來源為中東和非洲，但北極地區豐富的油氣資源在未來仍對其具有重大影響；另北極航道的開放將增加亞洲對外運輸的選擇途徑，緩解亞洲各國對印度洋航線的依賴。而美、俄兩國極地戰略均將北極航道放置在重要位置，使得北極地區地緣政治更加複雜，同樣使中共在處理北極相關國家間的關係上，更趨艱難。

(二)北極位處北美、西亞和歐洲全球三大戰略中心交會處，近年隨著氣候變遷更成為全球重要戰略資源的爭奪要地。美、俄兩強主要以軍事實力、國防戰略在北極競逐，中共則以外交和經濟力量滲透為主。但不論是採用何種力量，北極正由傳統「兩強」朝「三強」局面發展。由於中共在極地戰略的發展上依舊存有部分難題及「力有未逮」之處，包括在極地的海上力量薄弱，無法與美、俄兩強抗衡；且受極地國家的防堵、科研技術等限制，⁵³加上世界各國也正在阻礙中共的擴張。預判未來中共勢必調整其海軍戰略及建設，從早期「近岸防禦」、「近海防禦」轉變為「近海防禦、遠海防衛」；隨著現代化的提升，未來海軍將進一步朝向「近海防禦，遠海防衛、大洋存在、兩極拓展」

註51：同註4，頁48。

註52：宋蔚泰、蔡寶慧，〈海權視角下的藍色新動脈 北冰洋新航路開拓對全球地緣政治之影響〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第52卷，第5期，2018年10月1日，頁97。

註53：王鵬程，〈從中共「北極政策」淺析其戰略與困境〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第53卷，第6期，2019年12月1日，頁65-68。

，才足以抗衡美、俄兩大強權。

伍、體認-代結語

當前美、「中」關係因為「科技冷戰」一度降到了冰點，且全球受「COVID-19」疫情的影響，各國關係變得更加無法預測，而今(2022)年爆發的「俄烏戰爭」更牽動整個世界局勢，短期間尚無停戰的跡象。然中共擴張的野心從未稍緩，美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)於2022年8月2日旋風訪臺，反而造成兩岸關係進入高度緊張敵對狀態，戰略態勢更產生巨大改變；中共除對我進行經濟制裁外，更展開自1996年「第三次臺海危機」以來，最大規模的軍事恫嚇(4日至10日在臺灣周邊7處海域進行實彈演習)，⁵⁴不僅影響東亞區域安全與穩定秩序，連帶引發周邊國家及國際社會高度關注。⁵⁵臺海局勢正處於「波詭雲譎」之中，值此時刻，深究中共發展「雙極戰略」對全球的影響，預判有以下幾個面向，值得關注：

一、海上交通帶來的經濟效益

中共北極政策中所提到的「冰上絲綢之路」，將徹底延伸「一帶一路」戰略，連帶在航線周遭國家的經濟也將依附在此一規劃下；簡單地說北極航道開通對中共最直接的影響，是東北亞與歐洲間的航行距離縮短，大幅提升其航運經濟利益，間接影響著航道周遭各國的航運產業，這將造成亞洲各國經

濟上的一波巨大衝擊，中共則藉由「冰上絲綢之路」，將「中國夢」逐漸拓展為「世界夢」。

二、軍事實力繼續快速發展

雙極地區的特殊戰略地理位置，可使中共達成世界一流軍隊的目標更加接近。根據資料顯示，當前目前中共軍費穩居世界第二，更是連續第七年個位數增長；⁵⁶現階段中共已經在極地合法設立科考研究基地，更可輕易利用科學研究做為掩護，發展軍事設施及未公開之軍事行動。預判未來更可以藉由極地的地緣關係影響，輕易將其軍事力量延伸至全球，其影響已令其他各國高度憂心。

三、國際地位大幅提升

現階段中共正在做的是積極利用在極地與他國的合作關係，加深其在國際中的地位與影響力，並讓各國認定中共在極地的作為屬於正當合法之舉措，以降低或消弭所謂的「中國威脅論」，塑造其和平愛好者的形象。中共領導人習近平近期不僅出訪沙烏地阿拉伯，並接連訪問哈薩克、烏茲別克(包含參加在該國舉行的「上海合作組織」峰會)，凸顯其在中亞擴大影響力的野心。綜觀中東、中亞和南亞等地區，幾乎已經是中共和俄羅斯的勢力範圍；另外隨著「一帶一路」的開發建設，中共的投資對上述地區是非常重要的資源投入，⁵⁷種種作為正讓中共國際地位日益「水漲船高」。

註54：〈共軍宣布「圍臺軍演」結束 東部戰區：常態組織臺海戰備警巡〉，關鍵評論，2022年8月10日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4021110>，檢索日期：2022年10月11日。

註55：〈裴洛西訪臺之後：中共軍演打造兩岸關係「新常態」，盡顯蔡政府捉襟見肘的兩岸政策〉，關鍵評論，2022年8月10日，<https://www.thenewslens.com/article/171227>，檢索日期：2022年10月11日。

註56：〈中國今年軍事預算增幅7.1% 高於今年經濟成長目標〉，中央廣播電臺，2022年3月5日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2126350>，檢索日期：2022年10月11日。

註57：余文琦，〈習近平將出訪中東和中亞 以非西方盟友為外交重點？〉，TVBS新聞網，2022年8月29日，<https://news.tvbs.com.tw/world/1890786>，檢索日期：2022年10月11日。

我國與中共整體國力差距懸殊，自不宜處處「針鋒相對」，而當前我國在極地方面的發展，主要在2021年8月由中央大學組成的探索隊，首次成功進入北極圈，放置我國第一枚的地震儀，除調查冰川冰震、冰川形貌等，並進行空拍與地質調查；儘管內容無涉政治、軍事活動，然在「新冠疫情」(COVID-19)嚴峻挑戰下，該團隊仍克服困難、

達成目標，讓我國的極地研究開啟新的一頁，確實值得肯定。⁵⁸由於中共不斷地「文攻武嚇」，我國的自保之道除不激怒中共外，更應在經濟、科技上更上層樓，透過向全世界展現科研「軟實力」，才能讓全世界繼續看見臺灣，並彰顯我國在東亞地區不容忽視的存在價值。



註58：黃瀨瑩，〈中央大學人文與科學挺進南北極〉，桃園電子報，2021年12月18日，<https://tyenews.com/2021/12/160776/>，檢索日期：2022年10月12日。

作者簡介：

林明智中校，空軍預官90年班、國防大學空軍指揮參謀學院104年班、國立政治大學外交所戰略暨國際事務碩士107年班。曾任空軍631營連長、參謀主任、空軍作戰指揮部防空參謀官、空軍指揮參謀學院學員隊隊長，現服務於國防大學空軍指揮參謀學院。

趙建勳中校，空軍軍官學校98年班、國防大學空軍指揮參謀學院110年班。曾任空軍631營副連長、火協組長、632營3連連長，現服務於國防部。

羅春秋上校，陸軍軍官學校86年班、國防大學海軍指揮參謀學院100年班、國防大學戰爭學院104年班、國防大學戰略研究所109年班。曾任陸戰77旅連長、營長、國防大學戰爭學院學員隊隊長，現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

老軍艦的故事

美成軍艦 LSM-351



美成艦在美服役時之編號為LSM-422，是美國之Dravo Corp造船廠所建造之中型登陸艦。

民國45年該艦連同美功、美平等二艦，由美方依據中美共同防禦協定，繼續借貸我國使用，我方在日本橫須賀軍港接收後立即成軍，命名為「美成」艦，編號251，經過三個月成軍訓練後，於同年啟航離開橫須賀，12月25日安抵左營港，參加戰鬥序列。

該艦成軍時隸屬登陸艦隊司令部，民國50年5月1日因艦隊改編而奉令改隸登陸第一艦隊司令部，民國54年1月1日奉令改編號為351。在服勤期間，除擔任外島運補的任務外，並曾參加過「武昌」、「復興」、「騰海」、「壽山」及「迅雷」等演習，均能圓滿達成任務。

美成艦服勤14年後，由於艦體及裝備老舊，故障率高，維修困難，乃奉令於民國59年1月1日功成降旗除役。(取材自老軍艦的故事)