

中共軍事威脅對我國家安全情勢發展之研析

海軍陸戰隊少校 蔡志銓

提 要：

- 一、中共為了確保國家領土安全和經濟利益，其空軍與海軍近期實行「走出去」的發展戰略。空軍從傳統的「國土防空」型朝向覆蓋區域更廣範圍的「空天一體、攻防兼備」型轉變；海軍從以往採取近岸防禦的國土防衛邁向遠海、攻守兼備且擁有航空母艦的新時代，軍力結構也進行現代化的改變。
- 二、近期中共航母「遼寧號」以及戰機在西太平洋穿越第一島鏈實施遠航訓練，象徵共軍即將具備遠程兵力投射以及海空整體作戰能力，以期能夠掌控第二島鏈以內之區域範圍。隨著中共軍事現代化腳步的日益加快，為實現「中國夢」與「強軍夢」之戰略目標，未來將具備「反介入/區域拒止」能力，以威嚇區域外大國的介入。
- 三、面對中共積極發展軍事現代化的局勢，將對臺海區域造成嚴重的威脅與挑戰，另一方面對兩岸軍力造成更嚴重失衡。因此除應持續爭取美、日兩國的軍事交流來強化應變能力外，也要支持「國防自主」政策，透過研製新一代兵力來加大嚇阻效能，共同確保臺海和平與安全。

關鍵詞：區域拒止、空天一體、攻防兼備、國土防空、海洋強國

壹、前言

中共自建政以來，一直採以「國土防衛」的戰略指導原則，共軍的兵力部署與武器裝備均以防衛作戰為主。自從1978年起，鄧小平的經濟改革獲得輝煌的成就，為中共創造驚人的經濟發展與財富增加，提供共軍實施現代化所需的資源。中共保持高速穩定的經濟增長，沒有重蹈前蘇聯崩潰的覆轍路線

下，造就了中共成為軍事強國之一。分析共軍近年的發展方向與建軍規劃，為了能夠處理周邊區域可能引發的軍事衝突，以及能夠打贏「信息化局部戰爭」原則下，積極推動軍事改革與軍事現代化的建設。

共軍在國家主席習近平所奠定「強國夢」與「強軍夢」的戰略指導下，2015年底將戰略導彈的「二砲部隊」改為「火箭軍」，並成立戰略支援部隊和陸軍指揮部門；2016

年初，將七大軍區改制為五大戰區，軍委機關由原來的總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等4個總部改為15個職能部門¹。習近平認為建立完善的指揮體制，加強信息化條件威懾及實戰能力，建構戰略威懾能量，即可抵禦敵人於境外。

另一方面，依據2015年「中國的軍事戰略」白皮書所指出的「積極防禦策略方針」，促使共軍從被動反擊的積極防禦，到如今自主與攻勢的積極防禦，彰顯中共強軍目標即在禦敵於境外，而不再是誘敵深入的軍事戰略，此一戰略方針也牽動各軍種戰略調整²。本文主要探討近期中共軍事戰略轉型與軍力現代化現況，以做為臺海局勢因應對策與戰略之參考；以下僅就中共四大軍種發展簡析，有關戰略支援部隊、組織變革與戰術作為暫不論述。

貳、共軍現代化的潛力與支撐

共軍以往在建軍方面毫無任何基礎，唯一可作借鏡的只有前蘇聯軍隊的經驗與建設。由於當時正值中蘇關係的蜜月期間，所以獲得前蘇聯的大力支援，也承襲前蘇聯的建軍路線，直到1990年蘇聯瓦解，中俄關係重新定位，加上中共經濟蓬勃發展下，才能有能

力向俄羅斯引進先進技術與裝備來進行裝備現代化。推動共軍現代化的潛力主要因素如后：

一、政策加持與國防預算增長

中共每年兩會(中國人民代表大會與人民政治協商會議)對軍費開支，都是外界所關注的焦點。觀察中共近年國防預算顯示出在2015年比2014年增長10%的幅度；2016年比2015年增長7%至8%(如圖一)。雖然2016年軍費增幅首次以個位數增長，但軍費預算總量仍穩坐世界第二。近期儘管經濟增長放緩，但軍費的微幅增長仍然展現出中共將穩步進行軍事現代化的堅定決心。

中共企圖藉由各種管道支持軍事現代化，包括運用外資企業、學術交流及技術諜報等作為，提高軍事技術水準，惟中共軍事支出並不包括研發與採購外國武器部分，故實際金額難以估計；以中共國防預算每年平均增長7%計算，2020年將達到2600億美元³。根據上述軍費數據觀察可知，中共國防軍費微幅增長也凸顯出軍事現代化與經濟發展和財政開支保持同步(2016年GDP增幅為25年來最低的6.7%)⁴，也說明中共將更謹慎的運用資源實施重點建軍(海軍、空軍、火箭軍)以維現代化成效；另一方面也說明中共將對

註1：徐尚禮，〈中共軍改 原四總部改組〉，中時電子報，2016年1月11日，<http://www.chinatimes.com/realtime-news/20160111005126-260417>，檢索日期：2017年12月11日。15個職能部門包括：一廳(軍委辦公廳)、六部(軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部)、三委(軍委紀委、軍委政法委、軍委科技委)、三辦(軍委戰略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、軍委國際軍事合作辦公室)、一署(軍委審計署)、一局(軍委機關事務管理總局)。

註2：楊太源，〈中共軍改後各軍種戰略發展可能之變化〉，亞太和平研究基金會，2016年12月30日，<http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=172&ArticleTag=1>，檢索日期：2017年12月11日。

註3：Office of the Secretary of Defense, Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2016(Washington, DC: U.S Defense department, 2016), p.77.

註4：方冰，〈中國2016年經濟增長 6.7%，25年來最低〉，美國之音，2017年1月20日，<http://www.voacantonese.com/a/news-china-economy-20170120/3684523.html>，檢索日期：2017年12月11日。



軍隊內部，持續深化改革並繼續裁併地面部隊⁵。

二、中共軍事戰略方針內容的改變

中共自1949年建政以來，中央軍委會確立「積極防禦」軍事戰略思想，並根據國家安全形勢發展變化，對積極防禦軍事戰略方針的內容進行了多次調整。中共軍事戰略受到內外部環境及所具備各種條件的影響，1993年起至今共進行兩次調整：

(一) 打贏高技術條件下的局部戰爭

1991年的波斯灣戰爭中，美軍應用高科技武器精準打擊，並癱瘓伊拉克的指揮體系與軍事力量，令中共高層開始對軍事戰略重

新思考與評估，開始重視高科技武器的運用，並於1993年提出「高技術條件下局部戰爭」做為軍事鬥爭準備基點，中共進一步提出高科技戰爭的七項特色，包含戰場空間擴大、戰場時間效率的提升、傳統武器破壞力增強、資訊情報功能擴大、戰場多元化、戰場的耗費龐大化、增強核生化威嚇等⁶，中共體認出高科技戰爭的勝敗取決於交戰國綜合國力的強弱，交戰國之戰略意願、民心士氣、組織能力、決策水準、經濟力量、軍事實力、外交能力及國家技術水準均對戰爭結果產生重大影響，其中武器裝備的優劣對戰爭結局所產生的影響越來越大⁷。

中共認為陳舊的軍事裝備無法因應現代的戰爭，為了改善這一弱點，共軍的兵力結構、訓練及武器取得均需隨著調整，才能達成在後冷戰時期維持內部政治穩定、確保外部安全及對抗外來侵略、取得對鄰國之霸權地位，以及達成真正的強權的地位⁸。因此中共積極引入外國先進科技和武器系統，改善自身的國防工業及武器研發能力⁹。然而，中共深知戰爭的決定因素仍是人而不是物，但是在高技術戰爭中對人的素質有更高的要求，它要求軍人必須有高度政治思想素質、科學的思想方法、較高的科學文化知識、掌握武器裝備的熟練技能，以及能夠靈活的

註5：黃安偉、儲百亮，〈習近平在閱兵式上宣布裁軍30萬〉，紐約時報中文網，2015年9月3日，<https://m.cn.nytimes.com/china/20150903/c03parade-update/zh-hant>，檢索日期：2017年12月11日。

註6：國防部史政編譯局，〈亞太安全譯文彙集(III)〉，國防部史政編譯局，1999年，頁369-375。

註7：李慶山，〈新軍事革命與高科技戰爭〉，北京：軍事科學出版社，1995年，頁191-199。

註8：Harlan W. Jencks, "The PRC's Military and Security Policy in the Post-Cold War Era," *Issues and Studies*, Vol. 30, No. 11, November 1994, p. 66.; David Shambaugh, "China's Security Policy in the Post-Cold War Era," *Survival*, Vol. 34, No. 2, Summer 1992, pp. 88-106.

註9：Paul H. B. Godwin, "From Continent to Periphery: PLA Doctrine, Strategy and Capabilities towards 2000," *The China Quarterly*, No. 146, June 1996, pp. 473-474.

運用戰略、戰術¹⁰。

(二) 打贏信息化局部戰爭

中共於2004年將「信息化條件」取代「高技術條件」，成為共軍至今對戰略方針的概念基礎。所謂的「信息化」包括軍事技術、組織編制和作戰力量結構的資訊化，主要的關鍵要素為實施一體化聯合作戰、複雜的指揮控制系統、精確制導武器¹¹，雖與1993年「高技術條件下局部戰爭」區別不大，實則反映出共軍已認知當代資訊通信科技的急速發展，對全球安全環境造成的巨大衝擊，已不僅是資源或能力的「條件」，而是不斷快速演進且無限可能的進行過程，信息化既是生活與生存的必要環節，當然也鑲嵌於戰爭之中，甚至可謂信息本身就是戰爭、或一種戰爭的形式，所謂「打贏信息化局部戰爭」，即是以「積極防禦」的戰略思維應用在信息化的環境之中，而追求成為信息化戰爭的最終勝利者¹²。

三、國防工業與軍工體系的發展

國防軍事科技是國家整體科技發展的一環，與國家科技水準與研發努力息息相關¹³。共軍達到武器裝備的現代化，係採「國外採購」、「逆向工程仿製」、「自行研發新載臺與武器系統」三種模式來進行¹⁴，但主要仍仰賴國外進口，尤以前蘇聯為主，但與其他國家武器進口不同的是，中共為節省經

費建立研發能量，採用逆向工程、技術竊取、合作研製與軍民通用等多重方法，來突破軍事科技研發瓶頸，以加速先進武器裝備的自主開發與產製。

自1949年建政至1980年中期，整體工業系統一直立足於國防工業之中，除第一機械工業部生產工作母機(工作母機也是為其他七個軍事工業部的要求服務)以外，其他七個工業部全部生產軍用武器裝備。如第二機械工業部研究生產核子武器、第三機械工業部研究生產軍用飛機、第四機械工業部研究生產軍用電子設備、第五機械工業部研究生產常規武器、第六機械工業部研究生產軍用船艦、第七機械工業部研究生產戰略導彈、第八機械工業部研究生產戰術導彈。因此，中共國防工業體制改革的第一個目的就是將整個工業系統的過剩產力，實現為軍用轉民用。1982年5月開始將二至七機部等六個國防工業分別改制為核工業部、航空工業部、電子工業部、兵器工業部、中國船舶工業總公司、航天工業部，1988年進一步整合各工業部，將航空與航天兩個工業部合併為航空航天工業部、將核工業部改名為核工業總公司併入能源部¹⁵。

1991年受到波斯灣戰爭的衝擊下，中共體認出軍事事務革新的重要性，並認為本身研發與製造能力仍有不足，必須採取「立足

註10：楊毅，《高技術條件下作戰方式、方法研究與思考》，(北京：軍事科學出版社，1997年)，頁21-27。

註11：約拉姆·埃夫龍(Yoram Evron)，〈解放軍打贏信息化條件下局部戰爭的能力評估〉，《亞太防務》，第1期，2011年4月1日，頁16。

註12：戴政龍，〈對「中國的軍事戰略」白皮書之評析〉，《展望與探索》，第13卷，第7期，2015年7月，頁30。

註13：新境界文教基金會國防政策諮詢小組，〈2025年中國對臺軍事威脅評估〉，《國防政策藍皮書》，2014年3月，頁11。

註14：蔡翼，《崛起東亞：聚焦新世紀解放軍》，(臺北：勒巴克顧問有限公司，2009年9月25日)，頁234。

註15：趙雲山，《中國導彈及其戰略》，(香港：明鏡出版社，1999年11月)，頁55-56。

於國產為主，進口為輔」的策略；更利用1990年代前蘇聯瓦解，獨立國協需要大量資金的機會¹⁶，進口大批先進武器裝備，企圖建立跳躍式進步的軍工企業。近年來，在中共國防科學研究能力和高科技武器生產能力的巨大轉變下，帶給中共軍備發展跳躍性的增長幅度，致各種作戰載具的研發進展快速，並在製造工藝及軍事科技領域上，也取得了相當的自製成果。

四、擔任區域拒止的重要利器

西方學者認為中共軍事現代化作為，包括共軍現代化的重點，是要發展可以處理臺灣情勢的軍事選項。為符合此一目標，中共要求共軍能夠扮演一個所謂「反介入/區域拒止」(anti-access/areadential, A2/AD)的武力，足以嚇阻美國干預牽涉臺灣的衝突；或於嚇阻失效時能遲滯美國海、空軍部隊的馳援，以抑制或降低干預所發揮的實際作用¹⁷。中共實施「反介入/區域拒止」戰力的建構有利於克服共軍對臺軍事行動的兩大障礙，即是臺灣的自我防衛與美國基於「臺灣關係法」而以軍事力量支援臺灣，雖然美軍已在2016年底宣布不再使用「拒止/區域拒止」的軍事語辭¹⁸，但仍然不會影響中共發展新的戰略概念與戰術戰法。

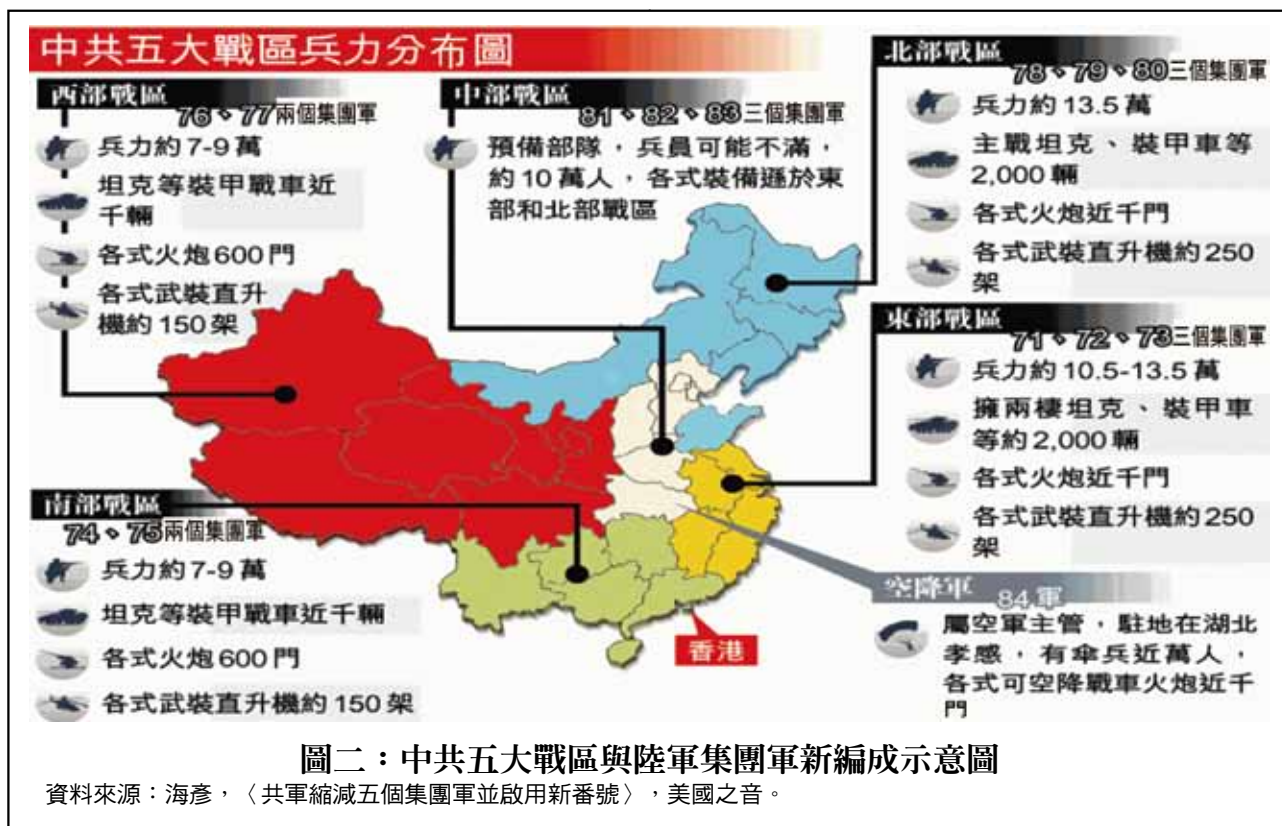
航母、潛艦、轟炸機、無人機與隱形戰機等都是實現拒止的重要角色，也可搭載巡航導彈對敵軍進行不對稱攻擊能量，進而增加拒止能力。在戰略運用上，中共的海空軍部隊在承平時可部署於中國大陸東岸實施頻密化、常態化巡弋，以確立其專屬的勢力範圍；戰時可恫嚇他國，並採取「反介入/區域拒止」戰力以增加美軍援臺的風險，造成美方決策的延宕與增加馳援兵力抵達的難度。從另一方面觀察思考，中共的區域拒止是一種守勢海空作戰，是以導彈為中心，而非以往大量火力戰鬥模式的傳統載臺。導彈的優點是低成本、快速、不會誤擊友軍、難以預先防制，更重要的是不須擁有空中優勢¹⁹，除火箭軍所使用的各型導彈外，中共對常規動力(清級032型)、核動力(商級093型與隋級095型)潛艦與轟-6K的研發與測試，也將驗證中共當局努力研製新型潛艦的導彈垂直發射系統和戰略轟炸機攜帶核導彈或常規導彈，做為不對稱戰力的一環。儘管與美軍相比，中共整體軍力在數量與技術上仍處於劣勢，短期內難以超越，但是，中共如果保持有效的反擊態勢，仍可以相當程度的威懾美國。

註16：蘇聯解體後，除波羅的海三小國(愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛)屬東歐之外，由俄羅斯、白俄羅斯、烏克蘭、喬治亞、亞塞拜然、亞美尼亞、烏茲別克、哈薩克、吉爾吉斯、土庫曼、塔吉克等11國合組成「獨立國家國協」。

註17：羅納德·歐羅克、張恩美、道森著，童光復譯，《中共軍事現代化：戰略研析選擇》，(臺北：國防部政務辦公室，2014年11月)，頁13、146。反介入：意圖遲滯敵軍進入戰區部署或導致部隊無法依其所望，而需從遠離衝突地點之處展開行動，也就是旨在影響向戰區運動的能力；區域拒止：意圖阻礙敵軍在我方不能或不制止進入的區域內採取軍事行動的能力，也就是旨在影響戰區內的機動能力。

註18：王火爾華，〈美停用「拒止/區域拒止」學者：向解放軍傳達無意軍事對抗〉，蘋果日報電子報，2016年10月5日，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20161005/962328/>，檢索日期：2017年12月11日。

註19：Vitaliy O. Pradun, "From Bottle Rockets to Lightning Bolts: China's Missile Revolution and PLA Strategy against U.S. Military Intervention," *Naval War College Review*, Vol.64, No.2(Spring 2011), p.11.



參、共軍現代化進展

2016年12月，中央軍委召開軍隊規模結構和力量編成改革工作會議確定84個軍級單位，主要分布在陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊與省軍區系統。陸軍的軍級單位即是集團軍；海軍是航空兵、基地；空軍包括各指揮所、基地、空降兵；火箭軍所屬各基地；戰略支援部隊的航天、電子、網絡等各專業部隊；各省軍區、警備區則隸屬於軍委國防動員部，以下僅就四個軍種部分實施論述。

一、全域機動的陸軍部隊

中共陸軍向來是共軍的作戰主體，近年來由於國防戰略的改變，促使陸軍進行大幅裁軍與改組，並開始朝向兵力規模小且具備機動力的部隊發展；另一方面注重兵種協同作戰與三軍聯合作戰，各項演訓結合電子科技與資訊技術的運用，朝向科技化練兵方向發展。2015年11月，習近平在中央軍事委員會改革工作會議上，強調深化國防和軍隊改革中提出組建陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊、軍委聯勤保障部隊等方案。並在2016年1月成立陸軍司令部，打破以往由軍區分別管理，其意在破除過去的「大陸軍主義」的思維²⁰；另將陸軍18個集團軍縮減為

註20：萬仁奎，〈中共軍改 揚棄大陸軍主義〉，中時電子報，2016年1月3日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160103000305-260108>，檢索日期：2017年12月11日。

表一：中共海軍各類型作戰艦艇數量統計表

艦艇類型 \ 年份	2000	2005	2010	2015	2020
柴電攻擊潛艦	60艘	51艘	54艘	57-62艘	59-64艘
核動力攻擊潛艦	5艘	6艘	6艘	6-8艘	6-9艘
彈道導彈潛艦	1艘	2艘	3艘	3-5艘	4-5艘
航空母艦	0艘	0艘	0艘	1艘	1-2艘
驅逐艦	21艘	21艘	25艘	28-32艘	30-34艘
護衛艦(遠海)	37艘	43艘	49艘	52-56艘	54-58艘
護衛艦(近海)	0艘	0艘	0艘	20-25艘	24-30艘
兩棲艦艇	60艘	43艘	55艘	53-55艘	50-55艘
飛彈快艇	100艘	51艘	85艘	85艘	85艘
艦艇現代化佔全體之百分比					
柴油攻擊潛艦	7%	40%	50%	70%	75%
核動力攻擊潛艦	0%	33%	33%	70%	100%
驅逐艦	20%	40%	50%	70%	85%
巡防艦	25%	35%	45%	70%	85%

資料來源：Ronald O' Rourke, "China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities: Background and Issues for Congress", p.50。

13個，並分別轉隸五大戰區(如圖二)，預計裁員15至20萬，總員額將精減至65萬人²¹，其作戰任務由區域防衛型向全域作戰型轉變。

集團軍的兵力視狀況有所不同(從4萬到9萬人不等)，其兵力組成架構與擁有的武器也不相同²²。集團軍的地面突擊力量是由裝甲兵、機械化步兵、摩托化步兵和航空兵以及在電子對抗、資訊化部隊和工程兵、防化學兵等部隊共同組成，擁有先進的96式、99式主戰坦克和各式火炮等；另外航空兵、通信電子對抗、資訊對抗、防化、兩棲作戰部隊、戰術導彈部隊的實力也正快速發展。隨著陸軍武器裝備資訊化水準的提高，全域一

體、機動多能、立體高效、精確打擊成為陸軍作戰的全新樣貌。

二、遠海發展的海軍部隊

中共海軍大力興建各類船艦，首艘改裝航母「遼寧號」在2012年服役，並積極興建第2艘國產航空母艦，還包括新型的神盾級艦艇、核子動力潛艦與大型兩棲攻擊艦等，展現出致力發展遠洋及兩棲攻擊戰力的決心，更擴大向區域外兵力投射的野心²³。中共海軍現有的海上載臺與武器，大多能支援以臺灣及南海地區為主的「反介入/區域拒止」(A2/AD)戰略，因此中共海軍可能藉助「保護中共水域以外的海上交通線、人道救援

註21：海彥，〈解放軍縮減五個集團軍並啟用新番號〉，美國之音，2017年4月25日，<https://www.voachinese.com/a/pla-cuts-18-army-groups-down-to-15/3824418.html>，檢索日期：2017年12月11日。

註22：沈大偉(David Shambaugh)著，高一中譯，〈現代化中共軍力：進展、問題與前景〉，臺北：國防部史政編譯室，2004年4月〉，頁223。

註23：康世人，〈習近平強國夢 中共海軍艦艇戰力升級〉，聯合財經網，2015年2月17日，http://money.udn.com/storypage.php?sub_id=5641&art_id=713541，檢索日期：2017年12月11日。

表二：中共空軍各類型作戰機種數量統計表

名稱	代別	類型	續行距離 (公里)	首次飛行/ 進口(年)	配備成軍 (年)	數量	
						2015年	2017年
殲-7(J-7)	3	殲擊機	1,739-2,229	1966	1967	528	450
殲-8(J-8/811)	3	殲擊機	1,898-2,148	1969/1984	1980/1988	168	100
殲轟-7(JH-7A)	N/A	戰鬥轟炸機	3,698	2002	2004	240	240
殲-10(J-10)	4	殲擊機	1,648	1998	2003	294	350
蘇-27/殲-11 (Su-27/J-11)	4	殲擊機	3,530	1992/1998	1992/2000	340	400
蘇-30MKK/殲-16 (Su-30MKK)/ (J-16)	4.5	多功能	3,000	2000	2000	97	121
殲-11(J-11D)	4.5	多功能	不明	2015	正在發展	不明	
蘇-35(Su-35)	4.5	多功能	3600	正在協議	正在協議	不明	
殲-20(J-20)	5	多功能、隱形	不明	2011	正在發展	不明	
殲-31(J-31)	5	多功能、隱形	不明	2012	正在發展	不明	

資料來源：防衛省防衛研究所，《中國安全保障レポート2016：擴大する人民解放軍の活動範圍とその戦略》，頁24。

、救災，以及拓展海上外交等全新且有限度的需求」為由，扮演輔助該戰略的角色²⁴。

中共近期發展重點放在建造大型水面艦、核動力戰略導彈及攻擊潛艦，以增強遠海兵力投射及區域拒止能力(如表一)，試圖在2020年前建立一支「區域(遠洋)攻守兼備型」海軍，屆時海軍可在區域內有效取得制海，同時亦如英國海軍於福克蘭戰爭期間，具備武力投射至區域外，並在其他大洋海域可有效取得制海與遂行海上拒止的能力²⁵。此一部隊除有能力在整個中國大陸周邊以及進出中國大陸要道(向外抵達並超出第二島鏈以及整個南海海域)，藉由遏制敵對部隊，致其陷於困境阻止敵人進入；另在必要時該

部隊可在西太平洋及印度洋進行海上攔截，以及非戰鬥人員後送作業²⁶。

三、攻防兼備的空軍部隊

中共空軍的飛機數量在亞洲國家名列第一，雖然目前多數屬第三代和第四代戰機，但未來幾年中共空軍將持續量產第五代戰機，期縮小與西方國家空軍力量的差距²⁷(如表二)。中共空軍裝備的現代化主要在20世紀90年代後期開始迅速發展起來，1995年前蘇聯所生產米格-17與19戰機約占80%，至2010年間約有3,500架老舊機型退役，占整體比例約70%²⁸；另一方面大型運輸機、預警機、加油機等機型的戰略支援力量是戰略空軍的重要組成，使得中共空軍具備遠距離

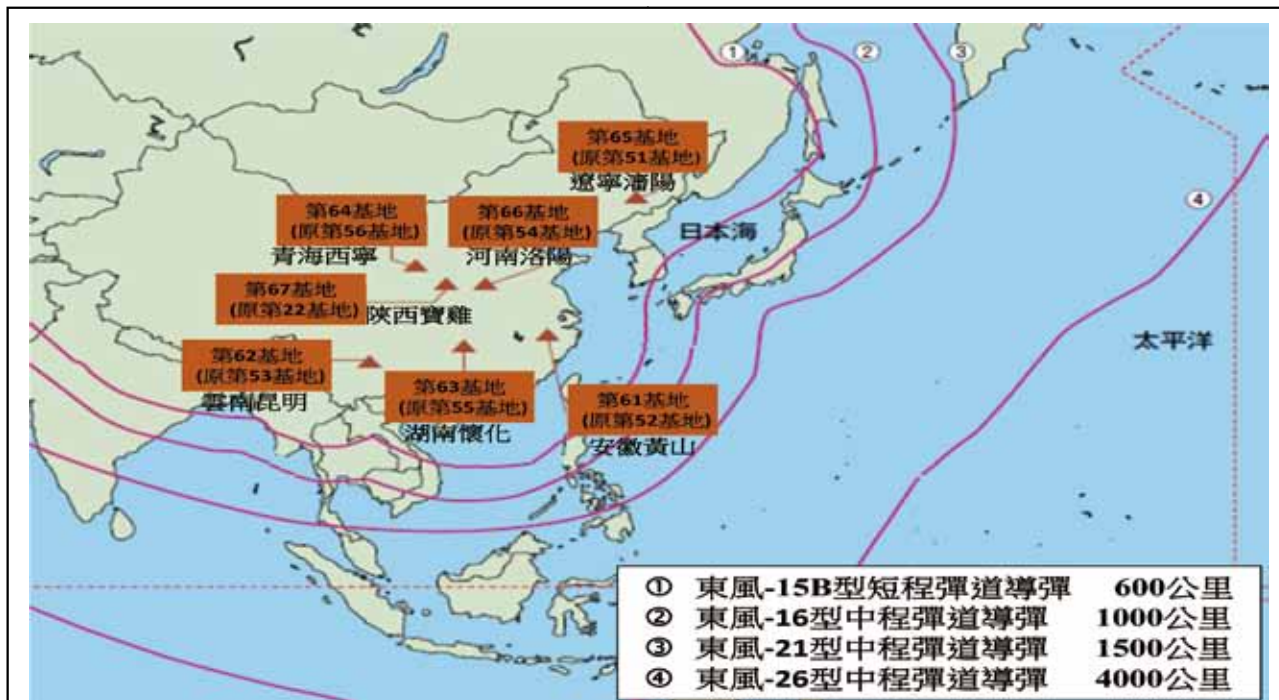
註24：Office of Naval Intelligence, The People's Liberation Army: A Modern Navy with Chinese Characteristics (Suitland, August 2008), p.45.

註25：Nan Li, "The Evolution of China's Naval Strategy and Capabilities: From 'Near Coast' and 'Near Seas' to 'Far Seas'," Asian Security, Vol.5, No.2(2009), pp.161,168.

註26：蔡志銓，〈中共推動「一帶一路」對海軍遠洋戰略發展之影響：以印度洋為例〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷，第2期，2017年4月1日，頁80。

註27：同註3，頁30。

註28：日本防衛省防衛研究所，《中國安全保障レポート2016：擴大する人民解放軍の活動範圍とその戦略》，(東京：防衛省防衛研究所，2016年3月1日)，頁23。



圖三：中共火箭軍各基地分布與射程示意圖

資料來源：防衛省防衛研究所，《中國安全保障レポート2016：擴大する人民解放軍の活動範圍とその戦略》，頁42。

作戰、空中投射及早期預警的能力，其整體作戰範圍已經能到達第一島鏈之外，雖然整體配備數量有所增加，但所佔比例仍不夠充足。

中共持續改良殲-10和殲-11的同時，還引進了俄羅斯製造的蘇愷27(Su-27)和蘇愷30，以及向俄羅斯採購24架蘇愷35戰鬥機，該機可能會在2018年加入服役²⁹。殲-16是中共國產製造的雙座雙發動機之多用途戰鬥機，該機仍依殲-11系列戰機及仿製俄羅斯蘇愷30MKK戰鬥機的部分特點後研製而成，可以攜帶更多的空對地武器，基本性能與美軍

升級後的F-15E相當，該機配備國產有源相控陣列雷達和新一代前紅外觀瞄系統，在航電性能水準上甚至優於俄國最新的蘇愷35M戰機³⁰。中共自2009年起開始研提第五代戰機的計畫，是唯一可與美國同時發展兩款隱形戰機計畫的國家。據媒體報導，首批殲-20戰機已於2016年成軍，部署於南部戰區空軍第44師第「131團」，2017起於東部戰區陸續組建第二個團，而第三個團則於2018年部署於北部戰區，2020年可望生產升級版的殲-20A³¹。上述的部署將可對我海空軍基地或指揮中樞實施戰略打擊，嚴重威脅我空

註29：同註3，頁30。

註30：李健，〈殲16戰機服役在即 性能優於蘇35〉，文匯網，2015年5月18日，<http://news.wenweipo.com/2015/05/18/IN1505180047.htm>，檢索日期：2017年12月11日。

註31：張謙，〈港軍事專家：大陸隱形機殲-20將成軍〉，中央通訊社，2016年4月30日，<http://www.cna.com.tw/news/acn/201604300118-1.aspx>，檢索日期：2017年12月11日。

防安全。

四、核常兼備的火箭軍

火箭軍是中共的戰略導彈部隊，承擔著核威懾、核反擊以及常規導彈精確打擊任務。50年代中期，中共決定發展核子武器與彈道導彈，1964年10月成功試爆第一顆原子彈，1966年7月組建第二砲兵做為運用核子武器與彈道導彈部隊，90年代後期依據「核常兼備」方針大力發展常規導彈力量。火箭軍隸屬中央軍委會，主要導彈發射基地與陸軍的集團軍同屬軍級，從第61基地到第67基地共計7個(如圖三)，各基地由數個旅級單位組成，並裝備各型號導彈。

中共的核戰略是「自衛防禦核戰略」，根本目的是防止其他國家對中共使用核武器或核威脅；另一方面，中共無條件承諾在任何時候、任何情況下都不會率先使用核武器，不對無核國家和無核地區使用核武器或進行核威脅。現中共正積極提高核導彈生存性的措施，包括將導彈從發射井發射改成車輛機動方式、將導彈燃料從液體改成固體燃料、隱蔽導彈發射基地和陣地與預警系統等³²；另一方面對於導彈防禦的具體對策，則包括多彈頭化、超音速和極超音速導彈、機動變軌、隱身化以及電子干擾等³³，以降低核導彈遭擊落的機率。

肆、對臺海安全之影響

一、對我國防安全之威脅

近年來由於共軍的戰力大幅躍進，兩岸

軍力對比嚴重傾斜(如表三)；加上近期共軍航母編隊除航經臺海外，更是常態編組機隊進行遠海訓練(包含穿越宮古海峽在西太平洋上空集結訓練航)。面對兩岸軍力的嚴重失衡，而質與量均優於我國的情況下，未來共軍在戰略與戰術上的運用，也將是我國防最大憂患之處。

(一) 具備遠海作戰，使我腹背受敵

中共航母戰鬥群及戰轟機經西太平洋及臺灣東部海域實施遠海訓練，的確展現出其海空軍的遠程作戰威懾能力、航母戰鬥群作戰能力、遠程打擊能力以及海空聯合作戰能力，顯示中共海空軍可從臺灣東部遂行海空攻擊或突擊登陸臺灣的能力。由於臺灣本島地形南北狹長、東西短窄及中央山脈分隔東西之故，以往我國防思維均採主戰兵力於西部抗敵登陸，而將共軍難以到達的東部做為後方指揮設施、通訊樞紐、後勤與戰力保存基地，現今共軍具備遠海攻勢的角色，海峽及中央山脈的天險消失，未來發生衝突，中共海空軍部隊將採優勢兵力實施鉗形攻勢，我將腹背受敵，無險可守。

(二) 裝備長程導彈，削弱我空戰能力

2015年9月中共成功研發超視距遠程空對空導彈「霹靂-15」(PL-15)，其主動雷達探測距離較遠，具備抗電子干擾能力，裝置雙脈衝固體火箭發動機來擴大其射程，高達150-200公里，也被形容為「戰鬥機殺手」，且具備全天候、全方位、射後不理的功能，未來將大大強化中共空軍與海軍航空兵的

註32：同註28，頁32、36。

註33：Office of the Secretary of Defense, Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2017(Washington, DC: U.S Defense department, 2017), p.60.

表三：兩岸軍力對比統計表

區分	中共	我國
	臺灣海峽地區數量	總數
陸軍兵力	400,000	130,000
驅逐艦	16	4
護衛艦	40	22
登陸艦	44	14
柴油動力潛艦	38	4
核動力攻擊潛艦	2	0
戰鬥機	130	384
轟炸機與攻擊機	200	0
運輸機	150	19
特種作戰飛機	75	25

資料來源：日本防衛省防衛研究所，《中國安全保障レポート2017：變容を続ける中臺關係》。

空戰能力。隨著PL-15逐漸進入部署階段，若裝備到殲-15或未來殲-31戰機上，可以在更遠的距離對我方預警機、戰鬥機或直升機實施攻擊，削弱我方的監偵與空戰能力，國軍制空幾無任何優勢可言。

(三) 結合衛星監偵，壓制我C4ISR能力

在未來戰爭中，預期太空優勢將成為控制地面、海上與空中戰場的關鍵要素³⁴。因此，中共自1957年起投入鉅資及人力，加速發展航天科技，2015年12月，中共成功發射「高分四號」衛星，是目前世界上空間解析度最高、幅寬最大的地球同步軌道遙感衛星，該衛星能夠對目標區域長時間的追蹤，並可獲取動態變化過程資料等即時應急任務，在軍事作為上可用於搜索或跟蹤。共軍未來將更加依賴航太科技來支撐其情報、監視、偵察、通信、導航、定位等能力，並隨著中共研發並部署遠端精確打擊系統，以及有效的C4ISR平臺的需求，來獲得大範圍海洋的

圖像³⁵，以便攻擊我國東部C4ISR設施、防空陣地、後勤設施、機場與港口等，癱瘓國軍戰力。

(四) 戰略武器投送，增加我防禦難度

中共自建政以來，由於軍隊建設的戰略思想或是受到資源分配的限制下，長期以來一直不是很重視空軍戰略運輸投射能量的建立，直到近期由於空軍戰略「空天一體、攻防兼備」的轉變，才逐漸獲得重視。運-20運輸機具備現代化航電與飛控設備，具有60噸的運載能量及6,000公里的航程性能，將可滿足及解決共軍遠程戰略運輸的需求。依共軍目前的戰略指導原則來看，在打贏「信息化局部戰爭」的思維下，以運-20運輸機搭載快速反應部隊(如空降部隊或特戰部隊)投射到臺灣本島的機場及戰略要域上，可對我遂行戰略打擊或輔助登陸等任務，我地面防衛威脅程度大增。

二、建構國防戰略我應有之作為

註34：羅傑·克里夫(Roger Cliff)、約翰·費(John Fei)、傑夫·哈根(Jeff Hagen)等著，黃文啟譯，《21世紀中共空軍用兵思想》，〈臺北：國防部史政編譯室，2012年9月〉，頁87。

註35：徐尚禮，〈高分四號衛星能密切追蹤美艦〉，中時電子報，2015年12月29日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151229005053-260417>。檢索日期：2017年12月11日。

我國現階段國防戰略目標為「防衛國家安全，建制專業國軍、落實國防自立、維護人民福祉、促進區域穩定」³⁶，並據以指導軍事戰略制定與執行。因此，制訂正確的軍事戰略以符合「防衛固守、重層嚇阻」的戰略目標。面對共軍不斷的加速武器與載具現代化的作為，相對提升對臺海的封鎖能力。為此，我國軍部隊除強化聯合作戰與監偵能力共享等作為外，在國防政策面上應對國家安全整體局勢，要有積極的思維。

(一) 在國防資源分配方面

我國傳統面臨的威脅概以非法侵入和領土爭議為主。因此，兵力規劃必須考量敵情威脅與國家財政。在資源有限的情況下，惟有透過國家戰略的整合，才能展現出反制與應對能力。面對中共國防建設持續增長，共軍現代化的腳步日益加快，且具備兵力投射之能力，能威嚇區域外大國的介入。儘管近年我國國防預算雖較以往有微幅調升，但仍然低於GDP的3%，且陸海空三軍間各有不同的戰備任務與建軍規劃，難免產生預算排擠，為維持臺海和平、避免兩岸軍力過度失衡，我國國防預算仍應維持一定比率，且預算分配亦應在「防衛固守，重層嚇阻」前提下考量，以加速國軍武器裝備汰換及新一代兵力整建，並積極建構多層次嚇阻戰力，方能確保國家安全。

(二) 在外交領域參與方面

由於全球化的緊密趨勢，任何的軍事衝突不再是兩國間單純的軍事行為，所涵蓋的

範圍亦包括政治、經濟、外交等相關領域。如第二次世界大戰期間，同盟國得到美國的支持；英阿福島戰爭中，英國爭取國際輿論的同情與支持，都說明戰略形勢須要正確的判斷，運用政治、軍事、經濟或外交的宣傳手段創造有利戰略環境及合法性，由過往戰役的經驗顯見，世界各國的態度對戰略環境有絕對性的影響。近期中共在亞太地區擴建島礁與擴張海權等，讓美國、日本及東南亞等國家對中共更加防範，加上美國川普(Donald Trump)政府為圍堵中共的武力擴張，將擴大對我國的軍售³⁷等因素影響下，臺灣如何在中美貿易對壘的情況下，找尋合適自己國防發展的關鍵位置，除避免我國遭受到區域的邊緣化外，亦可爭取更多的國際空間，殊值政府借鏡與努力。

(三) 在武器建(採)購獲得方面

國軍武器系統裝備獲得係依「國內自製為先、國外採購為輔」原則辦理，對無法自製之武器裝備，必須以向外籌購方式獲得。然而武器的採購，也牽涉到外交關係，特別是我國的國防安全，相當程度依賴美國，因此在軍事採購上常常受制於美國，美方也因為考量中共的反應及兩岸的複雜關係，整個軍售過程在本質上似乎不能公開。為確保國家安全目標之達成，在國防預算合理的分配下，以國防計畫指導作為軍種發展兵力整建規劃架構，除持續向外增取優越的武器裝備或技術轉移外，同時強化國防自主能力，採取軍購與國造雙軌並行策略，並藉由推動軍

註36：國防部「國防報告書」編纂委員會，《中華民國106年國防報告書》，臺北：國防部，2017年12月，頁55。

註37：張永泰，〈臺灣國安局稱川普政府將擴大對臺軍售〉，美國之音，2016年11月14日，<http://www.voacantonese.com/a/taiwan-reactions-on-us-arms-sale/3594917.html>，檢索日期：2017年12月11日。

民通用的科技發展，及時轉化成成熟的國防科技能量以引領產業升級，將可達成「國防科技自主」及「促進國家經濟發展」的雙贏目標。

(四) 強化全民國防觀念方面

國防建設一直是一項昂貴的投資。國家資源有限，國防武力必須長遠規劃，才能獲得人民的支持。我國的「全民國防教育法」第一條明確解釋此法的立法精神：「為推動全民國防教育，以增進全民之國防知識及全民防衛國家意識，健全國防發展，確保國家安全」。然而部分民眾對於國家安全與國防建設仍抱持冷漠態度，多半認為這些都是軍人和國家的事情。因此，持續推動強化全民國防意識與推展民眾參與國防之思維，堅實全民心防，使得全民國防觀念深植民心，進而支持國家與國防政策。畢竟防衛作戰若僅靠軍事力量支撐，則國家安全將相對脆弱；惟有體認「全民國防」讓全體民眾瞭解國家安全戰略、國防政策、軍事戰略三者之間的關係，並瞭解中共武力威脅，進犯我國模式及國土防衛需求等因素，才能奠定對國防武力建構的正確認知，全力支持國防建設。

伍、結語

中共軍事現代化的速度，明顯加快與我國的軍事實力差距。共軍自1990年起展開現代化進程，並在年度軍事訓練計畫中，高度重視海上遠距部署與運作能力的提升，如近期中共海空軍已多次東出第一島鏈防線演訓與西進印度洋巡弋任務，也成為中共實施「反介入/區域拒止」戰略的關鍵軍種之一；

另一方面，戰略核嚇阻的重心將由火箭軍陸基洲際彈道導彈與潛艦搭載海基的洲際彈道導彈的組合搭配，做為中共「核威懾」與「第二次核打擊」的兩大力量；陸軍部分集團軍將面臨裁撤或移編海軍陸戰隊，並持續強化全域作戰之準備，實現綜合打擊力量的快速反應能力。尤其中共在整併為五大戰區後，將繼續針對領導管理體制、聯合作戰指揮體制進行改革，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的格局，構建「軍委-戰區-部隊」的作戰指揮體系，以及「軍委-軍種-部隊」的領導管理體系，預計將在2020年之前完成，這也意味著軍種(陸、海、空及火箭軍)爾後僅負責部隊的建軍任務；再者共軍將持續研發與生產可裝備常規導彈、彈道導彈以及結合先進C4ISR系統等各式載具，具備阻擾外國勢力介入與因應作為的軍事力量，以削弱美軍在亞太地區的軍事力量。由此分析中共推動軍事現代化的主要重點，一是提升共軍維護核心利益(領土與主權的完整)的能力；二是提升共軍在區域外從事軍事投射及運作能力。

臺灣四面環海，然而臺灣海峽做為我方防禦的天然屏障之優勢已逐漸消失，尤其面對中共海空軍部隊不斷的強化作戰能力，積極的擴展海洋活動的範圍。國人當知世界上沒有廉價的國防，國防經費須用在刀口上，才能維護國家安全與保障人民安居樂業。當今亞太各國面對中共的軍事威脅不斷積極強化軍備之時，國人更應支持「國防自主」政策來維護我國家安全，畢竟軍備競賽不能直接削弱中共的軍事威脅，但優質的國防力量

絕對可以增加中共使用武力或威脅時的成本與風險，進而增大我國嚇阻的實力，共同確保臺灣二千三百萬同胞的生命自由與財產安全。



作者簡介：

蔡志銓少校，陸戰隊預官88年班，陸戰隊正規班95年班，國防大學海軍指揮參謀學院103年班，曾任排、連、中隊長、人事官、運輸官，現服務於海軍陸戰隊學校少校戰術教官。

老軍艦的故事

永和軍艦 PF-53

永和軍艦係由美國亞特蘭大之Gulf Shipbuilding公司所建造的掃雷艦，公元1943年3月28日下水成軍，編號為AM-217，成軍後曾參加第二次世界大戰。

民國38年，海關將緝私艇「德星」號移交我海軍，命名為「永和」軍艦，編號MSF-53，民國45年編號改為PF-53，隸屬巡邏艦隊，擔任海岸巡防及外島防務等任務。

該艦自成軍服役後曾參加過多次戰役，其中較重要的戰役計有：民國42年7月16日該艦在第四艦隊司令黃振白上校率領下，協同友艦及陸戰隊突擊東山島，16日清晨順利登陸，並進行掃蕩，至21日清晨順利安全撤退返抵金門，是役俘獲共軍179員，槍械90餘件，帆船1艘，此役即著名的「東山島戰役」；另外有民國46年12月26日的泉州灣海戰。

民國51年該艦由於艦體老舊，內部機件也多不堪使用，隨即於9月1日奉令除役。(取材自老軍艦的故事)

