

中共的南海策略與我國因應之道

海軍陸戰隊中校 林永鵬、海軍陸戰隊少校 柯建宏

提 要：

- 一、南海蘊含大量的原油及天然氣，且位居太平洋及印度洋要衝，兼具軍事與經濟上的重要戰略價值，然而近年南海主權爭議不斷，各聲索國紛紛主張擁有部分甚至全部島礁主權，加上域外國家如美國，也以「航行自由」等理由，意圖介入南海事務，使得南海情勢更為複雜，國際政治及軍事衝突亦更加頻繁。
- 二、南海是中共由海上連接中亞、歐洲及非洲的出入口，也是原油及物料的必經之路。為了避免補給線受到南海情勢的威脅，近年來，除在南海頻繁的演習外，也積極填海造陸並部署軍事設施，這些舉措對於南海地區諸國都是不可忽視的威脅。
- 三、我國位於南海及東海的交界處，在南海中也有太平島及東沙島兩個主要島嶼，且南海也是我國重要的漁業活動範圍。因此，面對中共在此區域的軍事威脅，我國如何在國防戰力不對稱的劣勢下，維持和平狀態，這是現階段應認真思考的問題。

關鍵詞：聲索國、航行自由、填海造陸、補給線

壹、前言

18世紀中葉以後，工業革命帶動造船與航海科技的突飛猛進，促使西方列強紛紛向東方開闢更廣大的市場。船堅砲利打開中國深鎖的大門，同時也刺激了當時的中國人，開始逐步重視並發展海權。時至今日，中共已擺脫清末以來的積弱不振。現今領導人習近平在「中共第十九次全國代表大會」當中

，也提到要在現有的基礎上，將中國建立成文明和諧的現代大國¹。當前中共亟欲實踐其所謂的「中國夢」，並走出眼前的汪洋與世界競逐。在這樣的前提下，南海就成為中共必先鞏固的要域；因為對其而言，南海具有兩個重要的意義：其一，南海是中國大陸的門戶之一，也是連接歐洲、非洲與印度洋的要道；其二，南海是中共的能源入口，除扼控全球百分之三十的海上原油貿易量²，

註1：李靖棠，〈中共十九大開幕 習近平報告全文概要〉，中時電子報，2017年10月18日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20171018004722-260409?chdtv>，檢索日期：2019年7月20日。

註2：周桂蘭，〈全球原油海上貿易超過30%需通過南海水域，中國與美國積極佈局南海能源運輸安全策略〉，知識能源庫，2018年8月27日，https://km.twenergy.org.tw/Data/db_more?id=3558，檢索日期：2019年7月10日。

中共每年更有百分之六十以上的原油須經南海輸入。簡而言之，南海既是中共向外走的大門，亦是能源輸入的樞紐。

當前南海局勢複雜，主權爭端不斷，對於中共來說是個潛在威脅，如芒刺在背，所以必須掌握南海，因為穩定了這片海域，它才有逐鹿世界的根基。這也是中共逐年在此加強軍演，並建構各種軍事設施的主要因素。撰文主要的目的，即是藉瞭解中共在南海所採取之諸般軍事手段，探尋其對南海及鄰近諸國所帶來之衝擊；另我國位處南海邊緣，我國的東沙島及太平島亦位在南海之中，面對此情，當如何應處，亦值得國軍同仁省思與惕勵。

貳、南海當前情勢及對中共之重要性

2018年9月30日，美國一艘飛彈驅逐艦「迪凱特號」(Decatur, DDG73)在南海執行「航行自由」(Freedom of navigation, FON)任務，行經中共所屬赤瓜礁和南薰礁12浬範圍內時，遭到中共「蘭州號」飛彈驅逐艦，以「不安全且不專業」的方法迫近，並在相距僅45碼(約41公尺)處驚險避讓；事後中共外交部警告美方：「勿罔顧地區國家共同意願，若一再採取挑釁行為，將採取一切必要措施捍衛國家主權和安全。」³中共的動機確實耐人尋味，因為這不僅是表面上的互別苗頭，更是一種反介入的直接表現。

然而，究竟是什麼樣的動機，驅使中共要如此積極地捍衛南海呢？事實上，南海是中共最重要的海上補給線，關係到重要的原油運輸，所以南海若遭域外國家侵入，將可能對其造成莫大的危害；此外，域內各聲索



圖一：南海及各聲索國位置示意圖(紅色斷續線內為南海)

資料來源：參考“South China Sea On World Map”, World Maps, Jun.19,2019, <https://wiki--travel.com/detail/south-china-sea-on-world-map-24.html>, 檢索日期：2019年7月20日，由作者綜整繪製。

註3：〈美艦在南海遭中艦進逼險撞 兩艦衝突畫面曝光！〉，《自由時報》，2018年10月3日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2569084>，檢索日期：2019年7月20日。

表一：南海石油及天然氣開採統計表

國 家	每日石油產量(千桶/日)	天然氣產量(十億升/日)	開 採 地 點
中 共	250	600	珠江口、海南島東南海域
菲 律 賓	25	100	巴拉望
越 南	300	300	湄公河三角洲、崑山島
馬 來 西 亞	500	1,800	沙巴、砂拉越、馬來
印 尼	60	200	納土納群島
汶 萊	120	400	巴蘭三角洲
總 計	1,255	3,400	

資料來源：參考” South China Sea estimated conventional hydrocarbon”, EIA, Feb.7, 2013, <https://www.eia.gov/beta/international/regions-topics.php?RegionTopicID=SCS>，檢索日期：2019年7月13日，由作者彙整製表。

表二：2018年美、中每日石油消費及生產對照表

國 名	石 油 消 費 量	石 油 生 產 量
美 國	19.88	17.87
中 共	13.52	4.82

說明：表內數字為原油數量(百萬桶/日)

資料來源：” China Oil Consumption”, CEIC, Apr.10, 2019, <https://www.ceicdata.com/en/indicator/china/oil-consumption>，檢索日期：2019年7月12日；” What countries are the top producers and consumers of oil?”, EIA, Apr.22, 2019, <https://www.eia.gov/tools/faqs/faq.php?id=709&t=6>，檢索日期：2019年7月14日，由作者彙整製表。

表三：2018年中共前十大石油進口國

排 名	國 家	數 量 (萬 噸)	佔總量比	位 置
1	俄羅斯聯邦	37.9	15.8%	北亞
2	沙烏地阿拉伯	29.7	12.4%	中東
3	安哥拉	24.9	10.4%	西非
4	伊拉克	22.4	9.4%	中東
5	阿曼	17.3	7.2%	中東
6	巴西	16.2	6.8%	南美
7	伊朗	15	6.3%	中東
8	科威特	11.9	5.0%	中東
9	委內瑞拉	7	2.9%	南美
10	美國	6.8	2.8%	北美

資料來源：DANIEL WORKMAN, ” Top 15 Crude Oil Suppliers to China”, World’s Top Exports, June.7, 2019, <http://www.worldstopexports.com/top-15-crude-oil-suppliers-to-china/>，檢索日期：2019年7月15日，由作者彙整製表。

國的態度，也將對其造成影響。以下將以能源為重點，探討南海對中共之重要性，並進一步闡明各聲索國當前對中共之態度，以及中共將面臨之威脅。

一、兵家必爭之地

一般所謂的南海，泛指位於中國大陸東南方，介於北緯23度27分到南緯3度、東經99度10分到122度10分之間的廣大海域，面積約350萬平方公里⁴，通常也被稱為南中國海(如圖一)。

南海又包含了東沙、西沙、中沙及南沙等四大群島，其中南沙群島因天然資源豐富，蘊含大量原油及天然氣，且緊鄰國際海上交通要道，可說是西太平洋中最具戰略和經濟價值的群島，因此成為各國覬覦的必爭之地，相繼宣布擁有部分或甚至全部的主權⁵，以利在經濟海域內從事能源開採(如表一)。

二、中共的海上生命線

以石油為例，2018年中共的每日石油消費量僅比美國少約600萬桶⁶，然而同年度的石油生產量，中共卻遠較美國短少約1,300

註4：宋吉峰，《南海衝突下的臺灣海軍戰略》(臺北：秀威資訊科技，2012年9月)，頁43。

註5：陳偉寬、劉先舉，〈從南海歷史與戰略價值探索「中」越未來發展〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷，第5期，2017年10月，頁91-92。

註6：” China Oil Consumption”, CEIC, Apr.10, 2019, <https://www.ceicdata.com/en/indicator/china/oil-consumption>，檢索日期：2019年7月12日。

萬桶，僅占美國產量的四分之一(如表二)。

中共巨量的石油消費顯示其具有旺盛的生產力及能源需求，但在石油產量遠不及消費量的情形之下，過度仰賴海外能源進口的問題就會凸顯。據統計，2018年中共前十大石油供應國，占全年總供應量約百分之七十八(如表三)，而其中的2至9名，是來自中東、北非及南美，占全年總供應量百分之六十⁸，而這些石油都必須透過海運，經由南海後輸入到中國大陸(如圖二)。

據此，我們可以瞭解到南海於中共而言猶如生命線一般，因為航線平時可能受到南海情勢影響，導致石油運輸成本提高；戰時更可能面臨補給線遭敵截斷的風險。所以對中共而言，不僅要維持這片海域的情勢穩定，更重要的是要建立必然的主權，才能確保能源輸入暢通無虞。

三、南海各聲索國背景與對中共態度

南海主權一直存在非常多的爭議，而各國的衝突在過去數十年內幾乎不曾間斷，除了各自宣告擁有部分島礁主權並劃設領海這種「軟衝突」外，面對面的挑釁動作，甚至扣留他國船員這樣的「硬衝突」也不曾少過。由於中共主張的南海九段線論，範圍幾乎涵蓋整個南海及南海諸島，因此各國的島礁主權爭議幾乎與中共脫不了關係，這些國家對中共的態度更可能影響其控制南海的最終



目的。各國現況概述如後：

(一) 菲律賓

菲國在二戰結束之後，宣告擁有南沙部分島礁之主權，其手段多為將島礁認定為「無主地」，並稱「尚未標示在國際地圖上，同時也未有人居住過，因此菲律賓合法擁有其主權。」⁹。此外，2013年1月菲國向荷蘭海牙的常設仲裁法庭提交仲裁，控訴中共主張的南海九段線不具國際法律效力；依2016年7月的裁定，菲國大獲全勝，中共還被認定干擾菲方在相關海域的捕魚、石油開採等活動，並破壞了該區的海洋環境生態¹⁰。然因現任總統杜特蒂政治立場較偏向中共，上任後積極修補與北京當局的關係，且同意擱

註7：“What countries are the top producers and consumers of oil?” ,EIA, Apr.22,2019, <https://www.eia.gov/tools/faqs/faq.php?id=709&t=6>, 檢索日期：2019年7月14日。

註8：DANIEL WORKMAN, “Top 15 Crude Oil Suppliers to China” ,World’ s Top Exports, Apr.12,2019, <http://www.worldstopexports.com/top-15-crude-oil-suppliers-to-china/>, 檢索日期：2019年7月15日。

註9：王書毅；林若雲，〈南海問題發展與兩岸合作可能性探討〉，淡江大學中國大陸研究所碩士論文，2012年，頁18-19。

註10：〈南海仲裁案公布裁決結果：中國「九段線」主張沒有法律依據〉，端聞，2016年7月12日，<https://theinitium.com/article/20160711-dailynews-south-china-sea-case/>, 檢索日期：2019年7月12日。

置南海爭議與迴避仲裁結果，以維持現狀。

(二) 越南

越南長期以來和中共在南海不斷發生對峙，且宣稱西沙和南沙都是自己的屬地，2016年7月中共在南海爭議海域舉行軍事演習，就曾引起越南強烈抗議，要求中共停止這場威脅區域安全的演習¹¹。由於越南是南海諸國中，占領最多南沙島礁的國家(29處)，與中共的衝突自然也較為劇烈。像1974年的西沙海戰及1988年的赤瓜礁海戰，均屬於大型軍事衝突。進入21世紀後，雙方雖較無流血的衝突，但2012與2014年均發生中共海軍毀壞越南探油船及探測船艇器材等情事，越境內因此爆發大規模反華示威¹²。

儘管在軍事上有所對抗，雙方高層交流卻又十分頻繁，更對中共近年倡導的「一帶一路」大表贊同。目前，越南在南海問題上採取十分積極的軍事動作，對中共的軍事擴張格外敏感，但同時卻又加強與中共間的經貿合作，補足本身不足的基礎建設。簡單來說，越南的態度是比較模糊與曖昧的兩手策略。

(三) 馬來西亞

馬國在1983至1986年間先後占領了彈丸礁等5個島礁¹³，如今彈丸礁上除建有軍事基地，更有豪華酒店以及機場，每年吸引大量遊客前去旅遊觀光¹⁴，也是馬國重要的經濟來源。而比起菲律賓或越南，雖然馬來西亞在南海占領的島嶼面積不大，但卻有著相當豐富的油氣資源。依據美國能源資訊管理局(EIA)的報告，馬來西亞不僅是東南亞第二大石油生產國，也是全球第三大液化天然氣出口國，甚至到2020年，馬國能利用能源和地理位置的優勢成為亞洲頂級能源大國¹⁵。

對中共推動的「一帶一路」計畫，馬來西亞亦為參與國之一，並在2016年合作啟動891億人民幣(約合3,972億新臺幣)的「東海岸鐵路興建計畫」¹⁶。然2018年5月馬來西亞政黨輪替後，這樣緊密的關係卻可能生變。新任總理馬哈迪，表示將停止多項中共參與的投資，同時不斷在族群關係上做文章，逐漸惡化境內馬來人和華人間的關係，導致可能再度出現排華的浪潮；最關鍵的是，在南海主權議題上，馬國也可能倒向美國，這絕對是中共鞏固南海主權上的一大阻礙¹⁷。

(四) 印尼

註11：中央社，〈跟進中國，越南不甘示弱升級南海設施〉，關鍵評論，2017年7月12日，<https://asean.thenewslens.com/article/85723>，檢索日期：2019年7月3日。

註12：BBC中文網，〈南海衝突-越南受到「中國強力威脅」 停止天然氣鑽探〉，風傳媒，2017年7月24日，<https://www.storm.mg/article/303745>，檢索日期：2019年7月12日。

註13：全球華人軍事聯盟，〈馬來西亞的猖狂讓你無法想像〉，GreatDaily，2016年5月22日，<http://www.twgreatdaily.com/cat35/node1090582>，檢索日期：2019年7月8日。

註14：大國之巔，〈南海第三大島礁(彈丸礁)絕美風景卻被別國佔領〉，快資訊，2018年6月18日，http://sh.qihoo.com/pc/942594f7eaa616d11?sign=360_e39369d1，檢索日期：2019年7月13日。

註15：EIA，〈EIA報告：馬來西亞油氣行業現狀分析〉，OILSNS，2017年5月12日，<http://www.oilsns.com/article/211554>，檢索日期：2019年7月6日。

註16：觀察者網，〈中國承建馬來西亞東海岸銜接鐵道工程 並提供891億元低息貸款〉，壹讀，2016年11月1日，<https://read01.com/zh-tw/ong8Qe.html#.XQrQDxYzapw>，檢索日期：2019年7月20日。

註17：國際中心，〈馬來西亞變天，中國大陸面臨三大嚴峻挑戰〉，ETTODAY新聞雲，2018年5月11日，<http://www.oilsns.com/article/211554>，檢索日期：2019年7月13日。

相較前述的幾個國家，印尼在南海的主權爭議較為和緩，最大的關鍵在於中共官方曾經公開表示，認可印尼所占領的納土納群島的主權合理性。該群島位於馬來半島和婆羅洲島之間的海域內，由272個島嶼所組成；1980年代末人口約1.5萬，當時華人占八成以上。近年由於來印尼政府大量移民該島，人口增至8.5萬¹⁸，該群島是印尼最大的天然氣蘊藏地，印尼也積極與美國的公司合作，在此開採天然氣能源。印尼在1996年及2008年分別在此進行大型軍演，以宣示主權¹⁹。然而令人意外的是，中共在處理與印尼間的南海問題，卻顯得相當寬容，這一點或許和印尼有大量的華人及華僑居住有關，基於此一考量，中共不會刻意挑起糾紛²⁰。因此，2015年11月12日，中共外交部對於印尼納土納群島的主權歸屬問題，明確地表示認可，沒有異議²¹。

相較於中共釋出的善意，印尼政府似乎並不滿足；近幾年在南海頻頻有所動作，例如在2017年7月14日宣布，將其南海與中

共主權重疊的經濟海域，改名為「北納土納海」²²。此外，印尼在政治上看似與中共關係良好，也參與「一帶一路」計畫，但在面對中共的軍事立場上，卻意外地具有侵略性，現任總統佐科威甚至直接向中共放話：「如果要開戰！來吧，我們會奉陪到底！」²³，如此強硬的態度，為原本就詭譎的南海情勢增添火藥味。

(五) 汶萊

汶萊在南海中僅主張擁有「南通礁」之主權，另還包括了石油產量豐富的曾母暗沙²⁴。不同於其他聲索國，汶萊態度顯得低調，在「南通礁」上甚至沒有駐軍。一直以來，汶萊致力於保持中立，2013年擔任東協主席期間，也試圖維持南海和平。由於近幾年汶萊受原油價格下跌影響，經濟陷入疲軟，也因此轉向中共協助。習近平於2018年出訪汶萊時，表示願意支持其經濟發展，而該國也將積極參與「一帶一路」合作²⁵。總體而言，在南海海域中，汶萊幾乎沒有主權爭議的問題，一部分是因為與中共的友好關係；

註18：〈納土納群島〉，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E7%B4%8D%E5%9C%9F%E7%B4%8D%E7%BE%A4%E5%B3%B6>，檢索日期：2019年5月13日。

註19：上海宗一，〈中國為什麼爽快承認有爭議的納土納群島屬於印尼〉，搜狐經濟，2015年11月12日，<https://m.sohu.com/n/470156822/>，檢索日期：2019年7月13日。

註20：〈印尼挑釁要宣示其在南海主權 中國用四個字霸氣敲打〉，新浪軍事，2017年7月18日，<http://mil.news.sina.com.cn/jssd/2017-07-18/doc-ifyiakwa4348652.shtml>，檢索日期：2019年7月8日。

註21：摘錄中共外交部發言人洪磊聲明，〈2015年11月12日中共外交部發言人洪磊主持例行記者會〉，中共外交部，2015年11月12日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/t1314278.shtml，檢索日期：2019年7月13日。

註22：國際中心，〈對陸聲索主權，印尼更名南海海域為「北納土納海」〉，今日新聞，2017年7月15日，<https://www.nownews.com/news/20170715/2589105/>，檢索日期：2019年7月10日。

註23：〈南海建軍事基地，印尼總統向中國放話：要戰奉陪！〉，《自由時報》，2018年12月20日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2647779>，檢索日期：2019年7月10日。

註24：〈一張圖看懂「南海仲裁案」的前世今生〉，鉅亨網新聞中心，2016年7月13日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2647779>，檢索日期：2019年7月10日。

註25：鐘志恆，〈石油小國汶萊油價大跌尋求中國協助，習近平到訪建立戰略合作夥伴關係〉，關鍵評論，2018年11月20日，<https://asean.thenewslens.com/article/108517>，檢索日期：2019年7月10日。

另一部分，是因其國家政策仍是以開發南海資源及穩定區域和平為主²⁶。

綜合上述，可以發現南海情勢的動盪與多變，幾個聲索國表面上對中共言聽計從，實際上仍是各懷鬼胎，各打各的算盤。因此，中共若要在南海無後顧之憂，必須追求的是「絕對的主權」，如此才能排除南海各國的潛在威脅，甚至是以美國為首的外力介入。

參、中共的南海策略

當前中共追求的是在南海擁有「絕對的主權」，亦可說是「合法的主權」，有了這樣的條件，才能確保其海上通道及補給線的暢通無虞。但如何建立主權呢？以下將以國際法之觀點，探討中共如何以「發現南海的優先權」為支撐點，並藉「具體的占領行為」，以取得合法的南海主權。

一、由法律著手—九段線論

依據一般國際法對於土地或海域主權形成的方式定義，蓋可分為：先占、時效、添附、轉讓及征服等5種²⁷（相關定義，如表四）。

如今南海主權爭議的由來，是因為各國對「先占」所產生的異議。所謂「先占」，其具體實現則可區分為「發現」與「占領」兩部分。首先，「發現」是一種具有歷史意義的行為，也就是某一國家先於其他國家發現某無人土地或海域。必須強調的是「發現」必須以國家為名義，未經授權的個人或團

表四：國際法對於土地或海域主權形成之定義

方式	形 成 概 述
先 占	最先發現無主領土，且有效管理該區域
時 效	長期非法占領某塊區域且鄰國皆無異議
添 附	自然生成的新地或人工建造(如人造島)
轉 讓	領土依約割讓給其他國家
征 服	以軍事力量占領他國領土

資料來源：參考顧志文，〈由島嶼主權歸屬判例國際法有效控制原則實踐之初探〉，《復興崗學報》，第105期，2014年12月，頁27，由作者綜整製表。

體並不構成發現行為；而「占領」具體來說，就是「有效行使管轄權」。以1928年的帕瑪斯島仲裁為例：西班牙最早於16世紀發現帕瑪斯島(Pulau Miangas)，但沒有對該島進行有效占領；之後荷蘭占領該島並長期不斷地行使主權，最後仲裁法院認為該島為荷蘭所有。因為「單純的發現只能取得原始的權利，不足以取得該土地之主權，還必須對該領土和平且長期的行使管轄權²⁸」，而所謂「有效行使管轄權」並非一定要派駐兵力，而是「有能力拒止外力進入」，包含飛彈部署、海軍巡航或空軍巡弋等手段皆然，派駐兵力可視為最直接且實際的方式。

中共的南海策略其實就是這樣的概念，先以九段線論的歷史背景，做為「發現」的支撐，之後再藉由軍事手段實踐所謂的「占領」行為。所謂的九段線，是指中共建政後，延續我國在南海公告的十一段線，其後在1953年為加強與越南間的外交關係，主動移

註26：姜高生，〈越南南海政策之意涵與影響〉，《國防雜誌》，第26卷，第2期，2011年4月，頁21。

註27：〈司考國際法知識庫-領土的取得方式〉，法律教育網，2016年3月29日，<http://www.chinalawedu.com/sifakaoshi/ziliao/jx1603297860.shtml>，檢索日期：2019年7月13日。

註28：顧志文，〈由島嶼主權歸屬判例論國際法有效控制原則實踐之初探〉，《復興崗學報》，第105期，2014年12月，頁27。



圖三：十一段線與九段線示意圖

資料來源：〈何謂「九段線」？它是這麼來的…〉，《自由時報》，2016年7月12日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1760417>，檢索日期：2019年7月13日。

除鄰近越南的北部灣與東京灣等兩段線而成；中共同時聲稱，九段線內的範圍都是其固有領土²⁹(如圖三)。事實上，不管是我國的十一段線或是中共的九段線，主要都是在建立「發現」的優先權，因為有關南海的發現，早在漢代就已列入史書記載，只是當時並沒有國際法的觀念，國家主權往往建立在單純的軍事武力上；到了近代，有了國際法的規定，各國才能據以公告所轄的領土或水域。

中共九段線所主張的範圍完全涵蓋了整片南海，當然是為了建立發現者的原始權利，再加上其優勢的軍事力量，達到「有能力拒止外力進入」的效果，如此雙管齊下，日

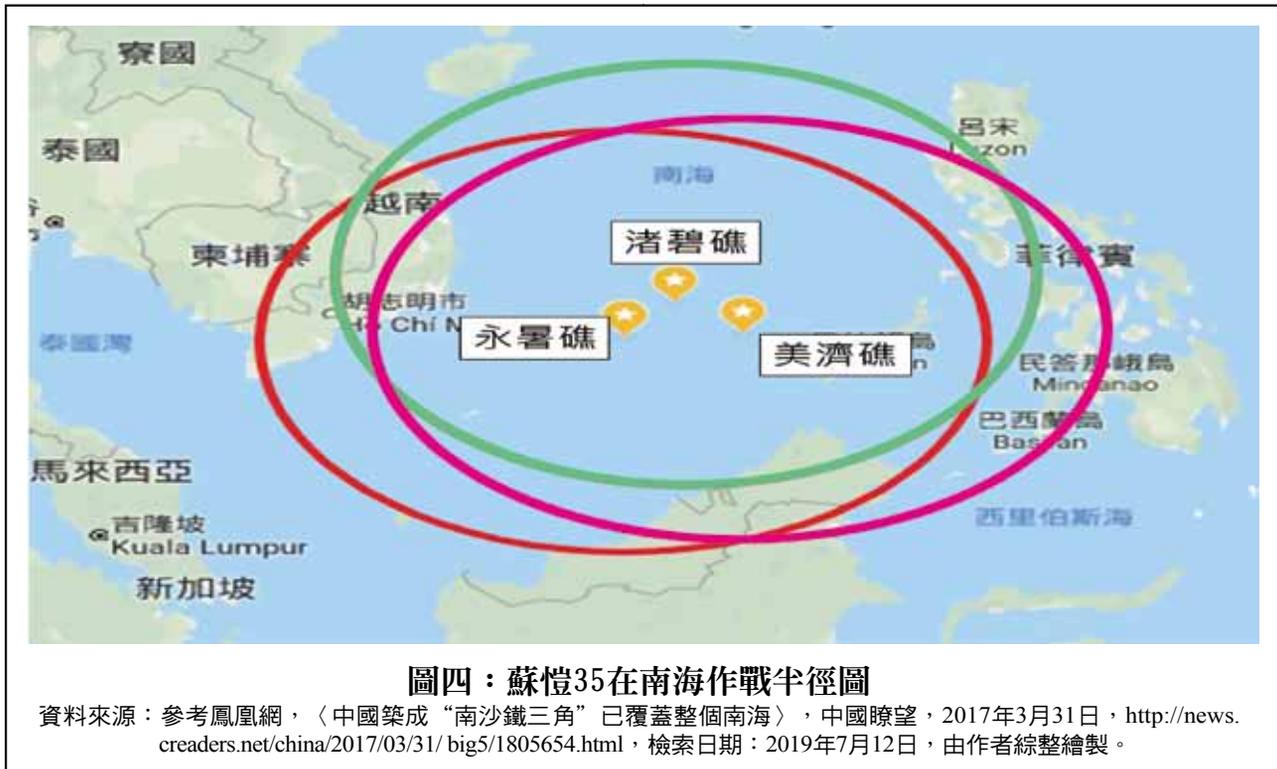
後便有可能合法地取得部分甚至是全部的南海主權。

二、由建設擴張－南海造島

中共近年在南海積極填海造陸，自然是為應對其他國家的島礁軍事部署。以越南及菲律賓為例，越南在其所占的大型島嶼上，推動基地化的工作並部署駐軍；其中，南威島上甚至建有碼頭及機場等設施。菲律賓則在數個島嶼上建設空軍及陸軍基地，而中業島上的飛機跑道甚至可供C-130型運輸機起降³⁰。有鑒於此，中共也以極快的速度使人造島基地化，其中最具威脅性的莫過於有「南沙鐵三角」之稱的永暑、渚碧及美濟礁。此三礁不僅已填成人造島，島上甚至建有

註29：〈何謂「九段線」？它是這麼來的…〉，《自由時報》，2016年7月12日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1760417>，檢索日期：2019年7月13日。

註30：胡波，《2049年的中國海上權力 海洋強國崛起之路》(臺北：凱信企業管理，2015年9月)，頁132。



3,000公尺的戰備跑道，可供戰鬥機和大型轟炸機起降。中共於2015年向俄羅斯採購24架蘇愷35戰機，全數部署在廣東湛江的遂溪空軍基地(隸屬南部戰區)。由於此三個島礁互為犄角，若各以蘇愷35戰鬥機的作戰半徑1,600公里來向外劃設，其整體作戰半徑幾乎涵蓋整個南海³¹，對於地區的制空、制海能力，都將大幅的提升(如圖四)。

除了戰機部署外，目前中共在「南沙鐵三角」上，可能設有攻船巡弋飛彈和地對空飛彈系統，其中陸基超音速攻船巡弋飛彈「鷹擊-12B」，可攻擊島礁周邊約546公里範圍內的水面船隻；另有長程地對空飛彈「紅

旗-9B」，射程約300公里。美國智庫南海問題專家波林(Greg Poling)說：「此一行動並不令人意外，但會是中共主宰南海所跨出的一大步。」美國現任印太司令部司令戴維森上將(Philip Davidson)曾表示，中共在南海的「前進行動基地」顯然已經完成，一旦派駐部隊，將可能利用這些基地挑戰美國在太平洋的勢力，且「輕易就能壓倒其他南海主權聲索國的部隊」、「中共已經能夠不經與美國一戰就控制南海」³²。

三、以軍事施壓－武力展示

(一) 日益茁壯的南海艦隊

自習近平2013年接任領導人後，共軍

註31：鳳凰網，〈中國築成「南沙鐵三角」已覆蓋整個南海〉，中國瞭望，2017年3月31日，<http://news.creaders.net/china/2017/03/31/big5/1805654.html>，檢索日期：2019年7月12日。

註32：管淑平，〈中國南海3礁部署飛彈只缺駐軍〉，《自由時報》，2018年5月4日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1197763>，檢索日期：2019年7月14日。

表五：2013-2018年中共軍費增長表

年 度	國 防 預 算 (億 / 人 民 幣)	較 前 一 年 增 加	較 前 一 年 增 幅
2013	7202.00		
2014	8082.00	880.00	12.2%
2015	9114.90	1032.90	12.7%
2016	9760.70	645.80	7%
2017	10443.97	683.27	7%
2018	11070.00	625.54	6%

資料來源：參考賴錦宏，〈今年中共軍費成長7.5% 近1.2兆人民幣〉，《經濟日報》，2019年3月5日，<https://money.udn.com/money/story/5603/3677825>，檢索日期：2019年7月14日；賴映秀，〈國防部估7大中共武力犯臺時間，對岸國防預算突破4.5兆〉，ETtoday新聞雲，2015年8月31日，<https://www.ettoday.net/news/20150831/557781.htm>，檢索日期：2019年7月14日；〈2018年中國軍費預算將增8.1% 達11070億元〉，新浪綜合，2018年3月5日，<http://mil.news.sina.com.cn/china/2018-03-05/doc-ifxipenn0013745.shtml>，檢索日期：2019年7月14日；〈軍費近4兆 陸強化海空二砲〉，《旺報》，2014年3月6日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20140306000887-260301?chdtv>，檢索日期：2019年7月14日，由作者彙整製表。

連續6年的國防預算都在逐年增加。雖然在2016年習近平宣布裁軍30萬人後，2016至2018年的漲幅比起2013至2016年要來的小，但仍舊以每年百分之六至七的速度穩定成長(如表五)，可見其在國防武力的發展與備戰上，一直保持積極的態度，且朝向現代化及科技化的方向改革。

為因應南海問題，中共逐年將最先進的艦艇和裝備部署到南海艦隊，以強化其軍事能量：從2013年的056型輕型導彈護衛艦³³、2014年052D型導彈驅逐艦³⁴、2015年運輸補給艦、電子偵察船及遠海測量船、2016年

056A型護衛艦³⁵、2017年054A型飛彈護衛艦³⁶，一直到2018年055型導彈驅逐艦³⁷及攻船用的轟-6J型轟炸機³⁸。南海艦隊目前可說是中共三大艦隊中裝備最先進的艦隊，配有「中華神盾」之稱的052D型驅逐艦4艘，2萬噸登陸艦3艘，未來還將配備4艘055型驅逐艦；潛艇方面有配備絕氣推進系統(AIP)的039型潛水艇、3艘094型彈道導彈核潛艇，未來還將配備國產航母及4萬噸的901型補給艦，形成航空母艦打擊群³⁹。由此可以看出中共確實積極的在建設南海艦隊，各式新建的艦艇也具不同功能，且正逐步構成一支全面且具

註33：〈中國造艦速度令西方吃驚：新戰艦一個月下水一艘〉，新浪軍事，2013年10月14日<http://mil.news.sina.com.cn/2013-10-14/0947744271.html>，檢索日期：2019年7月14日。

註34：〈中國海軍首艘052D型導彈驅逐艦將裝備南海艦隊〉，環球網，2014年3月11日，<http://mil.huanqiu.com/militaryvision/2014-03/2729501.html?agt=15422>，檢索日期：2019年7月14日。

註35：亞歷山大內爾，〈觀點：中國藏在南海底下的潛艇與鬥爭〉，BBC，2016年7月11日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/07/160711_viewpoint_south_china_sea_submarines，檢索日期：2019年7月14日。

註36：〈054A家族再添新丁加入海軍戰鬥序列，隸屬南海艦隊〉，中華網，2017年11月17日，<https://3g.china.com/act/military/11132797/20171117/31678619.html>，檢索日期：2019年7月14日。

註37：〈我2艘新下水055或將進入南海艦隊，暫時不會跟隨航母〉，新浪軍事，2018年7月27日，<http://mil.news.sina.com.cn/jssd/2018-07-27/doc-ihfvkitx9374281.shtml>，檢索日期：2019年7月14日。

註38：張國威，〈4架新型轟炸機現身比轟-6G能攜帶多3倍攻船飛彈！轟-6J部署南海艦隊掛彈巡航〉，中時電子報，2018年10月14日，<https://www.ettoday.net/news/20170402/892566.htm>，檢索日期：2019年7月14日。

註39：寧赤峰，〈日媒：中國南海艦隊作戰實力不能輕視 美日需做準備〉，多維新聞，2019年1月15日，<http://www.dwnews.com/big5/...1547943353218>，檢索日期：2019年7月14日。

表六：習近平執政後中共於南海重要演習(2013-2018年)

年度	操演概述	參演裝備概況
2013	航艦遼寧號在驅逐艦及護衛艦伴隨下，首次前往南海進行跨海試驗和訓練，目的是檢驗遼寧艦裝備性能。航程自青島起航，並穿越釣魚台海域到達南海。	遼寧號航空母艦、殲15艦載殲擊機、驅逐艦及護衛艦。
2014	自製052D型導彈驅逐艦「昆明」號，首在南海舉行反介入與區域拒止的軍事演習。052D是打擊中大型艦艇、戰機和新型潛艦的主力，並顯著提升反擊敵方航母及神盾艦的能力。	052D型導彈驅逐艦搭載「鷹擊18」飛彈。
2015	在海南島東部海域進行為期10天的軍事訓練，包含海軍陸戰隊、陸軍兩棲部隊以及海軍直升機部隊等兵種，演習意在檢驗海軍與其他軍種協作實施兩棲登陸的能力。	世界最大的軍用氣墊船「野牛級」氣墊登陸艇，首次亮相。
2016	主力戰機包含轟-6K及蘇-27等各式戰機，皆納入操演，範圍足以輻射整個南海區域，驗證「海空立體態勢」的作戰能力；另外，具有更高的精度及更強突防能力的東風-16彈道導彈，亦首度亮相。	轟-6K、蘇-27、東風-16彈道導彈等武器。
2017	海軍陸戰隊於南海島嶼實施登陸作戰訓練，另海軍連續6天在南海的西沙海域進行實彈射擊訓練。	兩棲船塢登陸艦、野馬氣墊登陸艇、直8直升機參演。
2018	習近平於海南島三亞外海親校共軍海空編隊：海軍編成包含「戰略打擊」、「水下攻擊」等7項；空軍編成「艦載直升機」、「反潛巡邏作戰」等10個梯隊。閱兵計有艦艇48艘，飛機76架，官兵超過10,000人。	航空母艦、052D驅逐艦、補給艦、潛艦。

資料來源：參考藍孝威，〈對日「亮劍」遼寧號赴南海訓練〉，《中國時報》，2013年11月27日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20131127000795-260102>；〈中國最先進驅逐艦開赴南海，換裝超音速攻船導彈〉，中國新聞網，2017年9月1日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201709010180.aspx>；馬琳，〈中國22日起在南海軍演10天〉，文匯網，2015年7月23日，<http://news.wenweipo.com/2015/07/23/IN1507230079.htm>；林庭瑤，〈中共護南海「東風-16」導彈罕見曝光〉，《聯合報》，2016年7月22日，<http://news.wenweipo.com/2015/07/23/IN1507230079.htm>；〈中共海軍南海軍演連6天實彈射擊演習〉，中央社，2017年9月1日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201709010180.aspx>；游凱茹，〈習近平南海閱兵百架機艦、逾萬官兵參與〉，TVBS NEWS，2018年4月13日，<https://news.tvbs.com.tw/local/900849>，檢索日期：2019年7月14日，由作者彙整製表。

有遠洋投射能力的堅實艦隊。

(二) 鋪天蓋地的大規模演習

2018年4月12日中共在南海舉行其建政以來最大規模演習，並由習近平親自閱兵，此次演習總計超過10,000名海軍官兵、48艘戰艦和76架戰機，海上操演由「遼寧」號航空母艦編隊為首，展示一批新型驅逐艦、護衛艦、兩棲及潛艇等；空中操演則包括艦載直升機、反潛突擊、制空作戰等項⁴⁰。回顧2013年習近平接任國家領導人後，每年在南海都舉行各式不同的演習，這些演習不僅科

目多變多元，操演的部隊也不侷限單一軍種，而是朝向海空聯合作戰發展(如表六)。中共逐年在南海的軍事演習，不外乎以下三個目的：第一、對於新式艦艇或裝備性能的測試；第二、驗證各軍種間的協同操演，如聯合兩棲作戰或是艦隊編組等；第三、軍力展示，也就是所謂的「秀肌肉」，讓南海諸國及區域外勢力有所震懾，達到反介入的效果。

肆、我國的因應之道

我國位處於南海北緣，南海中也擁有東

註40：游凱茹，〈習近平南海閱兵百架機艦、逾萬官兵參與〉，TVBS NEWS，2018年4月13日，<https://news.tvbs.com.tw/local/900849>，檢索日期：2019年7月14日。

沙島及太平島等2個主要島嶼，南海也是我國重要的漁業活動區域；此外，民生所仰賴的石油、天然氣及貨物進出口，也都必須經由南海輸運。因此，中共在南海的軍事示威及積極擴張，不論平、戰時都對我國造成極大威脅。儘管如此，在南海如此複雜多變的情勢下，中共也顯得有所顧忌，除了域內他國並非全然親中以外，域外大國也摩拳擦掌，意圖介入南海事務。我國或許得以在此之中，尋求多元管道制衡，以維護我國在南海中的地位，並確保國土安全。

一、扮演島鏈防禦的巨錨

中共近幾年在南海大張旗鼓，並且在軟、硬實力上不斷地成長茁壯。軟實力方面，它從政治及經濟上拉攏南海各國，甚至將觸角向西延伸至印度洋及歐洲；而硬實力方面，它在南海舉行的各類演習及建構南海艦隊的實力等，都不曾停止。這些舉動都是有目共睹的，也使得南海諸國，甚至美、日等外部勢力，無不備感壓力。依政府公布的民國108年國防預算約為3,855億新臺幣，然而中共軍費卻高出我國15倍之多⁴¹，即便將範圍限縮至南部戰區甚或南海艦隊，仍對我構成嚴重軍力威脅。因此，與其緣木求魚，尋求幾乎不存在的制勝之道，倒不如思考我國在南海問題上的戰略定位為何，以避免直接軍事衝突，才是面對巨大威脅的自處之道。

首先，我們必須瞭解的是，即便中共軍力迅速崛起，頗有與美國分庭抗禮之勢，然



圖五：島鏈防禦概念圖

資料來源：參考Andrew F. Krepinevich, Jr., "Archipelagic Defense" "The Sasakawa Peace Foundation", Aug.2017,pp.62-63，由作者彙整繪製。

其在南海之內也絕非無懈可擊，尤其當前面對的對手，並不只有前述幾個聲索國而已。近幾年，由美國主導的「印太戰略」，將「美、日、印、澳」四國串聯，企圖對中共形成包圍，以制衡「一帶一路」政策。值得注意的是在2018年12月31日，美國總統川普正式簽署「亞洲再保證倡議法」(ARIA)，除了重申對臺「六項保證」、支持定期對臺軍售與鼓勵美國資深官員訪臺外，最重要的便是正式將東協、韓國及我國等，一同納入「印太戰略」一環⁴²。而在這樣的策略底下，對中共所形成的戰略態勢及我國該扮演什麼樣的角色，以下透過「Archipelagic Defense(譯作島鏈防禦或群島防禦)」的概念做闡述(如圖五)。

「島鏈防禦」是一份由日本「川和平財團」所發行的研究報告，內容主要是藉由「

註41：蘇仲泓，〈共軍軍費約為國軍15倍！國防部：依據「防衛固守、重層嚇阻」強化戰力〉，風傳媒，2018年10月2日，<https://www.storm.mg/article/523348>，檢索日期：2019年7月14日。

註42：呂伊萱，〈川普簽署亞洲再保證倡議法 臺灣納入美印太戰略〉，《自由時報》，2019年1月1日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2658758>，檢索日期：2019年7月14日。

印太戰略」之基礎，探討以美、日為首，結合東亞及東南亞諸國，對中共所採取的防禦策略。文中對第一島鏈的防禦策略有較具體的論述。首先，以臺灣為界，將第一島鏈分為南、北側；北側方面，除了加強日本的跨域防衛能力以外，並由南韓對中共的戰略翼側形成威脅；另南側部分，則由臺灣、菲律賓及越南形成一個三角態勢，以強化反介入/區域拒止(A2/AD)能力。當中又特別提到，臺灣在這之中所扮演的角色將會十分重要，猶如一個「錨」，而我國也將會是南、北第一島鏈間，至關重要的連結⁴³。由此印證我國在第一島鏈中的戰略地位絕對是無可取代，也是限制中共在南海擴張的一大關鍵。

面對中共在南海鋪天蓋地的武力展現，我們沒有必要與之一較長短，當前要務應是做好區域內的「防衛固守」，在「印太戰略」中徹底扮演好一個「巨錨」的角色，其實就足以對中共形成巨大的威脅，進而達到制衡的效果，而這點與我國當前「防衛固守」的國防政策是完全契合的。

二、積極加入區域安全體系

2018年9月28日，美國《國家利益(The National Interest)》雜誌刊登一篇名為〈中共最糟的夢魘：2020年『環太平洋』軍演在南海(China's Worst Nightmare: RIMPAC 2020 in the South China Sea?)〉的

文章，雖然這只是一則假設性的專欄分析，並不是美國官方正式的宣告，但將「環太平洋」軍演這類的國際演習，搬到具有爭議性的南海舉辦，這樣的假設確實切中了中共的敏感神經。文章的內容包括拒止中共單方面的在南海擴張水道、重申中共所提的九段線主張無效，及順帶譴責了中共過去在參與「環太平洋」軍演時派出間諜船的不義行為；另外，最為重要的莫過於單獨摘述「基於臺灣為南海主權聲索國之一，也應邀請參加此次的軍演⁴⁴。」這對於我國加入區域安全體系，並提高在南海的話語權絕對是一大利多。且這樣的提議絕非空穴來風，因為在這篇專欄出版之前，也就是該年5月，美國剛發表聲明，基於中共在南海「持續軍事化」造成局勢不穩，已撤回邀請並拒絕讓中共參加將於次月舉行的「環太平洋」軍演⁴⁵；同年8月1日，美國參議院又通過〈2019財年國防授權法〉，內容提到要強化我國防衛能力及促進軍事交流，包括與我國進行實地訓練與軍事演習⁴⁶。也就是說，美國先是將中共踢出「環太平洋」軍演的受邀國，之後又希望邀請我國加入軍演的行列，這一來一往，大大提高了我國參演的可能性。而對於這樣的可能性，國防部也認為是個大好機會⁴⁷。

至於我國可以在「環太平洋」軍演中扮演什麼樣的角色呢？由於當前我國受制於中

註43：Andrew F. Krepinevich, Jr., "Archipelagic Defense" The Sasakawa Peace Foundation, Aug. 2017, pp. 62-63。

註44：Tuan Pham, "China's Worst Nightmare: RIMPAC 2020 in the South China Sea?", The National Interest, Sep. 28, 2018, <https://nationalinterest.org/blog/buzz/chinas-worst-nightmare-rimpac-2020-south-china-sea-32327>, 檢索日期：2019年7月2日。

註45：〈環太平洋軍演 美拒邀中共〉，大紀元，2018年5月24日，<https://www.epochtimes.com.tw/n249660/%E7%92%B0%E5%A4%AA%E5%B9%B3%E6%B4%8B%E8%BB%8D%E6%BC%94-%E7%BE%8E%E6%8B%92%E9%82%80%E4%B8%AD%E5%85%B1.html>, 檢索日期：2019年7月5日。

註46：〈美參院通過2019財年國防授權法支持美臺軍演、強化臺灣國防〉，上報，2018年8月2日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=45545, 檢索日期：2019年7月7日。

註47：劉麗榮，〈爭取參加環太平洋軍演 嚴德發：現在是大好機會〉，中央通訊社，2018年5月30日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201805300105.aspx>, 檢索日期：2019年7月7日。

共在國際上的打壓，如單以軍事為目的參與這場聯合軍演，且又是在南海舉辦，勢必將引起許多爭議。因此，若能先從人道救援或災難救助這樣的角度切入，或許是一個較為溫和且實際的出發點。2018年6月時夏威夷一座火山噴發，並引發5.5級地震，島上數百間房屋被熔岩摧毀⁴⁸，一個月後的「環太平洋」軍演，便規劃災難救助課目，假想夏威夷的歐胡島發生強震，海嘯侵襲又隨之而來，考驗各參演國協同救援的能力。此次演習計有27間急診醫院，50名專業醫療人員及300多位參與者投入，藉以展現軍方和民間的救援能量⁴⁹。由此可見，人道救援已成為軍事演習的一環，同時也可以驗證軍方的機動與指揮能力。

我國太平島是實踐人道救援的理想地點，總統蔡英文女士就曾公開表示：在人道救援工作方面，太平島完全有能力可做為南海區域的「人道救援中心與運補基地⁵⁰」。太平島位處南海中央，位置良好，島上機場可供運輸機起降，港口可供3,000噸以上的船舶停靠，並設有一座可進行外科手術的專業醫院⁵¹。我國若能以人道救援的身分，獲邀參與「環太平洋」軍演，不僅有助於驗證災害防救能量，提升國際聯合救援經驗，更重

要的是，能漸進加入區域安全體系；另外，以太平島為救援基地，更可彰顯我國經營該島的決心及實際行動，有利主權維護。

三、兩岸共同開發

國安顧問曾復生教授在〈南海風雲集-蔡習新契機〉文中，談到有關2016年的南海仲裁案，兩岸領導人皆表示拒絕接受南海仲裁案。他認為這是雙方難得一次站在共同立場；有了這一次的經驗，兩岸也許在南海上可以找到一個共同的利益交集⁵²。雖然兩岸間或許在其他的議題上有所競爭、甚至是敵對的關係，但是在南海議題上，彼此應基於共同利益，發展合作關係；另中共方面，也有學者認為兩岸對於南海U型線的法律地位看法是一致的，有助於增強面對南海問題的凝聚力。而這樣的認同，也會是與南海其他聲索國進行談判的重要籌碼，並產生威懾的效果⁵³。

回顧過去十年我國前後兩任總統對於南海的政策：前總統馬英九先生曾在2015年首次發表「南海和平倡議」時，談到我國對於南海問題，應秉持「主權在我、擱置爭議、和平互惠、共同開發」的基本原則，願與其他國家共同開發南海資源，並積極參與合作機制⁵⁴；2016年蔡總統亦提到，對於東海及

註48：王若愚，〈夏威夷火山新噴發，熔岩四溢摧毀數百房屋〉，大紀元，2018年6月6日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/6/6/n10460461.htm>，檢索日期：2019年7月3日。

註49：葉郁甫，〈環太軍演人道救援 夏威夷各島醫院首投入〉，民視新聞，2018年7月13日，https://www.ftvnews.com.tw/AMP/News_Amp.aspx?id=2018713P10M1，檢索日期：2019年7月3日。

註50：洪哲政，〈蔡英文爭主權，太平島完全有能力成人道救援中心！〉，ETtoday新聞雲，2018年6月2日，<https://www.ettoday.net/news/20161209/826592.htm>，檢索日期：2019年7月3日。

註51：洪哲政，〈說聞解字／太平島 救援能量知多少〉，《聯合晚報》，2018年6月2日，<https://udn.com/news/plus/10172/3175780>，檢索日期：2019年7月3日。

註52：曾復生，〈南海風雲急，蔡習新契機〉，中時電子報，2018年10月15日，<https://opinion.chinatimes.com/20181015004375-262105>，檢索日期：2019年7月4日。

註53：李金明，〈海峽兩岸在南海問題上的默契與合作〉，《臺灣研究集刊》，第111期，2010年7月，頁12。

註54：翁榕瑁，〈馬英九首提「南海和平倡議」盼擱置爭議〉，新頭殼newtalk，2015年5月26日，<https://newtalk.tw/news/view/2015-05-26/60516>，檢索日期：2019年7月4日。

南海問題，應「擱置爭議，共同開發」，同時透過與亞洲、乃至亞太區域國家的合作，共同形塑未來的發展策略，建立緊密的「經濟共同體」意識⁵⁵。由此可以看出前、後任總統在處理南海爭議的理念是一致的，都是希望與他國和平共處並合作開發南海資源。當然，以現今的兩岸情勢，要攜手合作雖非易事，但從去年的「中菲合作模式」，我們或許可看見合作的範例。如2013年菲律賓向國際法庭提起南海仲裁，3年後，國際法庭裁定中共所主張的南海主權無效。即便如此，2018年底兩國仍舊擱置爭議，簽署了聯合開發石油和天然氣的備忘錄，共同開發禮樂灘附近的海底資源。我國在面對中共時，基於過去的歷史情結與當前的軍事對抗，本來就存在許多的矛盾與糾結，但在資源共享的前提下，或許可以參考「中菲合作模式」，暫且擱下爭議、攜手合作，不論是油氣開發，或是漁業資源，甚至是重大災害的互助互救，其實都是政府可以開啟對話的方向⁵⁶。

面對中共的南海策略時，我國在戰略位置上要「固」，就是厚植軍事能量，做好「防衛固守」的本務、扮演好第一島鏈的中樞鎖鑰；在區域安全上要「進」，就是要積極的參與區域內的聯合救災、或是聯合軍演，以提高我國在區域間甚至是國際間的重要性；最後，在資源開發上則是要「合」，也就是與中共或甚至是其他南海諸國合作，共同開發南海天然孕育的各種資源，才能互利互

惠、共享共榮。

伍、結語

複雜的主權議題、豐富的資源礦產、多變的軍政角力，以及關鍵的地理位置，造就現今南海緊繃的情勢，再加上美國從歐巴馬的「亞洲再平衡」到川普的「印太戰略」，對於南海情勢的介入不減反增，也造成南海成為各國學者眼中的軍火庫之一。習近平的「中國夢」，期望帶領中共「走出去」，並企圖取代美國成為世界的龍頭。南海主權對其來說不僅具有歷史意義，更是邁向世界的第一步。

以現今的情勢而言，我國不管在「政、經、軍」等方面，都遠不及中共，若是探討我國如何「戰勝」，那必然是緣木求魚，故應思考可行的因應之道，避免軍事衝突，方為上策。其實，不論我國採取什麼樣的手段或策略，都離不開一個原則，那就是「兩手策略」。從南海各聲索國對中共的態度就可以發現，除了汶萊外，其他國家對於中共的態度都十分的曖昧。即便參與「一帶一路」計畫的國家，在主權及軍事上對中共也不會有所退讓，但在經貿交流上，卻又是歌舞昇平。而美、中兩強的明爭暗鬥同時也左右著這些聲索國的立場。美國所主導「印太戰略」，不單是聯合日本、印度及澳洲等三國，事實上也包含東協、南韓及我國，企圖對中共形成圍堵；而中共的「一帶一路」卻也是

註55：邱珮文，〈東海南海爭議 蔡英文：擱置爭議 共同開發〉，新頭殼newtalk，2016年5月20日，<https://newtalk.tw/news/view/2016-05-20/73378>，檢索日期：2019年7月2日。

註56：大陸中心，〈中菲合作禮樂灘挖石油？雙方簽備忘錄確切地點未公開〉，ETtoday新聞雲，2018年11月21日，<https://www.ettoday.net/news/20181121/1311579.htm>，檢索日期：2019年7月4日。

積極拉攏這些東協小國，以鞏固「南海—麻六甲海峽—印度洋」這條重要的補給線，避免遭到包圍。所以「大國拉攏小國，小國左右逢源」這樣的情形並不足為奇，甚至可說是互利共生。我國背負歷史包袱，且在國際間的外交作為常受到限制，要能夠大玩兩手策略，並周旋在美、中之間各取所需，確實是不大容易。

隨著中共的壯大，美國戒備心態也隨之提高，這種「修昔底德陷阱」會迫使更多的小國家「選邊站」。而單方面的討好或是敵對，都會使我國捲入這場巨大的鬥爭，或許善用兩手策略，兩邊都不得罪、不討好，才是維持安全情勢的上策。但這樣的想法不應是以逸代勞；相反的，我們更要居安思危。這當中的關鍵在於本身的國防能量要更加充

實，才有與大國交涉的「談判空間及籌碼」，才能周旋其中施展「和」、「戰」的兩手策略。畢竟「和」是國家及政府應積極努力爭取的目標，儘管軍人是為「戰」而生的，但國軍仍應保有愛國信念，堅實做好戰備工作，才是維護和平的不二法門。 ㇏

作者簡介：

林永鵬中校，陸軍官校87年班、國防大學海軍指揮參謀學院102年班，曾任陸戰隊排、連長、指揮部訓練官、作管長、營長、人行科科長，現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

柯建宏少校，海軍官校98年班、國防大學海軍指揮參謀學院108年班，曾任海軍陸戰隊新訓中心連長、海軍教準部行政官、陸戰99旅砲兵營連長，現服務於海軍陸戰隊指揮部。

老軍艦的故事

凌雲軍艦 AP-522



凌雲軍艦為海軍委託台灣國際造船公司所建造的人員運輸艦，也是國人自行建造的第1艘軍艦。民國64年1月27日安放龍骨，3月28日由前總司令宋長志上將主持下水典禮，命名為「凌雲」軍艦，編號522。同年8月19日舉行成軍典禮，10月2日正式服勤。

凌雲軍艦主要擔負外島駐守官兵之接送及物資運輸任務，在海軍服勤長達23年5個月，歷經14任艦長，曾執行運補、專送、演訓及救難等468項任務，於民國88年2月12日功成除役。（取材自老軍艦的故事）