



軍官正期班 士官二專班 專業預備軍官班 大學儲備軍官訓練團

招生中

海軍官校招生專線 07-5882447 www. cna. edu. tw 國軍人才招募中心

0800-000-050 rdrc. mnd. gov. tw



海軍軍官學校編製 定價230元 GPN 2003600009



廣告

106.11.13 海軍官校106學年度大路跑



106.11.18 70週年校慶運動會暨懇親園遊會活動



106.12.16 服儀校閱



106.12.21 「傳遞幸福,點亮希望」耶誕點燈活動







Quarterly 2018.03

刊名/海軍軍官 發行人/袁治中 總編輯/劉文泰 主編/陳研廷 審稿委員/陳清茂 李仁軍 汪治平 許志彬 執行編輯/何愛珠 攝影/沈信君 發行單位/海軍軍官學校 www.cna.edu.tw 發行日期/中華民國107年3月發行第37卷第1期 創刊日期/中華民國36年6月 定價/新台幣230元 電話/(07)5813141#781806 (07)5855493 社址/813高雄市左營區軍校路669號 電郵/navalofficer@mail.cna.edu.tw 印刷/軍備局生產製造中心第401廠南部印製所 本校保有所有權利,刊物內容轉載請註明出處。 本刊同時刊載於 http://www.cna.edu.tw/tw/ Service php?progld=SER007&clazzld=SER7003 GPN/2003600009 ISSN/1997-6879 展售處/五南文化廣場及網路書店 04-22260330 臺中市中山路號 http://www.wunanbooks.com.tw 國家書店及網路書店 02-25180207

@ <u>0</u> <u>8</u> 0

本刊保留所有權利,欲利用本刊全部或部分內容者, 須依創用 c c 臺灣授權條款運用。

台北市松江路209號1樓 http://www.govbooks.com.tw/

6 晉任將官給官校學生的話	10 精神堡壘—海軍軍官學校人文景物之一隅	20 海軍策略性商維導入效益後勤之關鍵成功因素探討	36 從社會建構主義探討 G-20	48 評析中共「十九大」與未來局勢發展	5 正10國際禮儀示範暨西餐禮儀示範	電影欣賞《今天暫時停止 Groundhog Day》新詩創作《老人與槲寄生》
	許世宗	許志彬	蔡 金 倉	邱明浩	張軍傑	吳 光 硯 修

海軍軍官

Contents





陸戰隊指揮部指揮官 王瑞麟中將

軍官不僅是戰士、國家公僕、更是一位品格高尚的領導 者。

要成為一位傑出的軍官,不僅要能力勝任,勇敢忠誠和值得信賴,還必須是精神與樂觀主義典範

~與諸君共勉



陸軍官校正期75年班、國防大學指參86年班、 國防大學戰院93年班、國防大學戰研所98年班

主要經歷

國防部訓次室聯訓處處長、陸戰六六旅旅長、 指揮部作戰副參謀長、登陸戰車大隊大隊長



陸戰隊66旅旅長攀傳聲少將

謙虛與專注的態度是成功領導者的特質,這項特質將使你領導的團隊擁有高度凝聚力與創造力,進而創造專屬於你們的榮耀。勉勵各位同學:以同舟一命的信念,建立團隊革命情感;用身先士卒的行動,贏得部屬絕對尊崇;寬容看待所屬錯誤,凝聚團隊高度向心;信任團隊共同決策,創造群體核心價值。



主要學歷

陸軍官校正期79年班、國防大學指參92年班 國防大學戰院97年班

主要經歷

海軍陸戰隊聯訓基地裁判組長、海軍陸戰隊新 訓中心指揮官、海軍陸戰隊指揮部作戰處長、 海軍司令部戰訓處基防組組長



國防部作計室作戰整備處處長張默瑞少將

充實自己,方能面對挑戰,機會是留給有準備的人! 人生有夢,築夢踏實!

共勉之~



主要學歷 怎要完於工

海軍官校正期79年班、韓國海軍指揮參謀學院 2003年班、美國海軍戰爭學院2012年班、中正 大學戰略與國家安全研究所

主要經歷

國防部作計室軍事計畫處計畫官、國防部作計 室聯合防空處作戰官、國防大學戰爭學院戰略 教官、基隆軍艦艦長、一四六艦隊副艦隊長、 司令部戰鬥系統處副處長

006 晉任將官給官校學生的話 0**07**



國防部情次室 國際事務處處長 邱俊榮少將

挑戰與機會,經常伴隨而來。

做一個勇敢的鬥士,或許你永遠無法想像,你自己可以 走多遠…

做好準備,面對挑戰轉化成機會,嘗試爬上山頭,看得 更遠。

一個海軍軍官的期勉~



陸海軍官校正期79年班、美海軍指揮參謀學院2002年 班、美海軍戰爭學院2007年班、美國羅德島州Salve Regina大學國際關係碩士2008年班

主要經歷

鄭和軍艦艦長、美團駐檀香山連絡組組長、一四六艦 隊二二六戰隊戰隊長、一四六艦隊副艦隊長、海軍司 令部軍事情報處處長



陸戰隊指揮部參謀長 張明德少將

壓力就是前進的動力,

壓力就是成長的助力,

放在肩膀是壓力,放在屁股是推力。

有壓力嗎?

抵抗,讓你停滯損耗,壓力沒有消失。試著改變壓力的

方向,借力使力,你將勇往直前



陸軍官校正期80年班、國防大學指參91年班、 國防大學戰研班93年班、國防大學戰院103年班

主要經歷

國防部戰略規劃司計參官、陸戰學校總隊長、 陸戰新訓中心指揮官、陸指部作戰處長



國防部訓次室 聯合作戰演訓主任 李鳳翔少將

擇汝所愛 愛汝所擇 未必一路平順 挺過就能成長

勇於任事 敢於承擔 未能盡如人意 但求無愧我心



主要學歷

海軍官校正期81年班、國防大學指參93年班 國防大學戰院98年班

主要經歷

海軍武昌軍艦艦長、海軍基隆軍艦艦長、海軍 官校學生總隊長、海軍司令辦公室參謀主任、 海軍司令部計畫處副處長



國防部資源規劃司 財務資源處處長 周忠恕少將

想法本身並不重要 如果只是想,那是空想 重要的是採取行動 做對的事並堅持下去 使想法實際成真 共勉之~



海軍官校正期81年班、國防大學指參94年班、 國防大學戰院在職106年班

一、二、三級艦輪機長、一九二艦隊修護科長 司令部後勤處組長、艦指部後勤處長、馬支部 工務副指揮官、左支部工務副指揮官、司令部 後勤處副處長

200

008 晉任將官給官校學生的話 009

精神堡壘 海軍軍官學校人文景物之一隅

著者/許世宗 海軍軍官學校通識教育中心 中校助理教授

「精神堡壘」不僅是一種獨特藝術的載體,也隱含精神、文化、和諧等層次。海軍軍官學校「精神堡壘」是一兼具現代性與傳統性的特殊符號。它是新制「海軍軍官學校」成立後,直到 遷校至廈門時,才在大門內建「精神堡壘」一座。自此,一個完整、獨立、現代化、具全國性的「海軍軍官學校」誕生了,新海軍也未再分裂或各自發展。

「精神堡壘」具備了超越地域、派系的特質,受到所有海官人的親睞。不論社會風氣如何,「精神堡壘」是海官人絕不會忘記的標竿。其上書寫的文字、外觀形貌,多次經人為干擾屢變。但其能依時空環境不同,嫡時調整,無形中給海官人消除矛盾,確立認同、使命感、士氣與信心。

壹、前言

當海軍艦艇在蔚藍大海航行時,白天有藍天、白雲伴遊,夜晚有明月相伴。在海上,幸運的話,偶爾還能遇到幾隻頑皮的海豚同行、灑得島上土地通紅的夕陽、圓地像一面銅鏡的滿月、無光害下滿天壯觀地星星等;甚至,還能欣賞各式漁船或貨輪之燈號,在漆黑遼闊地海平面上遊走,宛如水燈川流。若説海軍是個帶有浪漫氣質的紳士軍種,那海軍官校就是這些具浪漫特質軍官養成之培訓場。

然而,翻開民國史,民國 38 年以前,海軍的 命運就如同中華民國的命運一樣詭譎,彷彿一葉 小舟,在風雨飄搖中搖櫓前進。若說北伐、對日 八年抗戰、國共內戰對中華民國而言,是一場又 一場地悲劇,那海軍無疑是這場悲劇中的英雄人 物之一,而海軍官校正是這些時代悲劇英雄的培 育場域。因此,在那個戰亂的年代,海軍無法與 承平時期的我們一樣談論浪漫,他們有的只是一 篇又一篇血寫的可歌可泣史蹟。

走進海軍軍官學校大門時,首先印入眼簾的是

它那以白色系為主,狀似燈塔的「精神堡壘」。 「精神堡壘」不是各軍事院校所特有的,各大學、 企業、政府部門等機構,都有代表其形象的標識、 符號。「精神堡壘」不僅是一種獨特藝術的載體, 也隱含精神、文化、和諧等層次。海軍軍官學校 「精神堡壘」是一象徵符號,它之所以特別,在 於其隨著時代的演變,從海軍官校符號象徵到政 治符號象徵,再回到海軍官校符號象徵。海官校 「精神堡壘」幾經更迭後,才呈現出我們現在所 看到的樣貌一航輪兼備與航海之標誌。這點引發 個人研究海官校「精神堡壘」符號記憶建構、轉 向、延續之興趣與動機。

孫中山重視國防有形力量建設,也重視國防無形的精神建設,甚至認為精神建設為首。俗語說的:「一分精神一分事業。」又說:「人是宇宙的主宰。」又說:「人定勝天。」這些都充份說明精神力量的偉大。中華民國海軍建立迄今,始終都站在保國衛民的第一線,即使對日八年抗戰期間,國民政府要海軍謹守犧牲小我、完成大我之精神。這樣的精神,導致抗戰結束後,海軍軍種近乎消失殆盡。然而,海軍在先輩們不屈不養、戮力建軍的努力下,最終建構出我們現在所看到的,具備固若磐石的海軍力量。正因為如此,個人研究目的在探究,海軍軍官學校「精神堡壘」的集體符號記憶,其中所隱含之意義與重要作用,何以能促使海官人在畢業離校後,能凝聚海官人的軍種認同,堅定地扮演振興國家民族、捍

衛海疆,確保國家海洋永續發展的守護者。

貳、「精神堡壘」之符號意義與 記憶

集體記憶是為群體所共用的精神內涵,是「一 種物質客體、物質現實,比如一尊雕像、一座紀 念碑、空間中的一個地點,又是一種象徵符號, 或某種具有精神內涵義的東西、某種附著於並被 強加在這種物質現實之上,為群體共用的東西。」 1記憶黏附於具體的事物,依附於空間、姿態、 圖片和物品。² 記憶內化於符號,並在符號中為 下一代所感知,同時又「以某種簡明的、象徵的 方式喚起人們心中埋藏的恐懼、同情、白豪、羞 愧、負罪等激情, 並為群體認同和行動提供意義 架構和動員的工具」。3「精神堡壘」是一兼具現 代性與傳統性的特殊符號,傳統海軍官校文化的 植入與海軍官校的精神內涵並不衝突,反而為海 官人強化海軍官校象徵圖像的作用。因此,「精 神堡壘」這個符號,創造海官校文化特徵,內化 於集體記憶,強化海官人的認同,成為「群體所 共用的東西」,為個人進入海軍官校敘事,提供 想像的維度。

一、「精神」之重要性

世界上沒有一個國家不重視民族精神教育,也沒有一個想成大功立大業的人不注重精神修養。這個道理很簡單,因為精神有不可思議的力量。 進一步而論,民族精神的盛衰決定一個國家民族強弱存亡的主要因素。⁴



圖 1 廈門時期海官校「精神堡壘」

那麼,何謂「精神」? 2004年版的《國軍軍語辭典》:「精神戰力乃無形之戰力,以人之精神力為基礎,產生於人員的心智活動,其構成要素為思想。、武德。、武藝 7 三者。」 8 又如孫中山所説:「武器為物質,能使用此武器者,全恃人之精神。兩相比較,精神能力實居其九,物質能力僅得其一。…兵法云:『先聲奪人。』所謂先聲,即精神也。準是以觀,物質之力量小,精神之力量大。」。換言之,精神力量是無窮的,不是用數字所得而計算,物質力量是有限的,卻可以用數字正確的計算出來。

歸結上述,精神是活的,是可變的,物質(武器裝備)是死的,是不可變的。精神統禦萬物,因精神由人發動(指由人賦與其根本意義),它有意志、有目的、有方向,而與精神相對的物質則無心無志,自然必受精神之支配。進一步而言,創造物質是人的精神,使用操縱物質也是人的精神。故孫中山強調「努力於文化及精神的調治,建設一大中華民族」,但願「五大民族相愛相親,

如兄如弟,以共同國家之事」。10

二、「精神堡壘」之符號意義

何謂「符號」?所謂的符號,乃是符號意義的 交換中,所得到最大限度的共用,恰是建立在那 些編碼者與解碼者共同記憶基礎上的象徵意義。 "I 正如霍爾(Stuart Hall)所言,符號代表或 表徵我們的各種概念、觀念和感情,以使別人用 與我們表現它們時候大致相同的路數來「讀出」、 譯解或闡釋其意義。"2 換言之,要促成符號「行 之有效」的前提是,要解碼者必須解讀出編碼者 在符號中植入的符碼資訊,兩者形成意義共用空 間,並實現象徵意義的互換與共享。在這個意 義上,編碼者與解碼者必須處在相似的記憶背景 中,擁有相同的記憶框架,才能夠意識到「彼此 傳達資訊的意向」¹³,進而譯解符號的精神內涵。

因此,各大學、企業、政府部門等單位(編碼者),均以各種不同的形式,來設立「精神堡壘」,如外觀設計簡約獨特,採高大立式箱體或柱體,加上材質採不銹鋼、油漆、燈飾等材料。標識目的除了給人清新和諧的感覺外,也要有很高的能見度,使人能夠在遠距離被目視。「精神堡壘」的設計要能充分表達一個單位的形象、文化及精神,更要能給人(譯碼者)傳達一種肯定的視覺傳遞。之後,「精神堡壘」被頻繁地譯解、闡釋的象徵意義,也是記憶交匯最為貼合的區域,符號的象徵意義,往往會在頻繁的共同中趨於穩定。

綜上,記憶影響了符號的譯解和闡釋,只有在

共用了相似記憶的群體裡,負載於符號上的象徵 意義才能夠在「大致相同的路數」中被「讀出」, 從而保證符號傳播的有效性,形成基於符號傳播 之上的政治認同或文化認同。¹⁴ 因此,軍隊常常 會將「精神堡壘」與軍隊的關係圖像勾連起來, 促使軍人在感知「精神堡壘」後,重現「精神堡 壘」與軍隊之間的關係圖像。進而接受軍隊的規 訓,並產生政治認同,以及強化政治合法性。換 言之,「精神堡壘」這個符號的傳播與感知上, 大量重現「昨日」意象,集中在海官人與「精神 堡壘」之間的關係圖像,符號所指向的海軍意義 與國家意義上,反而得到大範圍的傳播。

三、「精神堡壘」之符號記憶

記憶是立足於當下對過去的建構,海官校「精神堡壘」符號的建構,是國民政府在大陸時期,欲統攝其他地方海軍派系,構築具全國政治合法性、整合國家國防資源,所採取的必要手段。換句話説,國民政府在抗戰勝利後,隨即決定戰前各海校¹⁵(馬尾、青島、黃埔、電雷等海校)不必復校,擬新刱一所全國性的「海軍軍官學校」,以建立一支國家新海軍。¹⁶新制「海軍軍官學校」,以建立一支國家新海軍。¹⁶新制「海軍軍官學校」,以建立一支國家新海軍。¹⁶新制「海軍軍官學校」,成立後,校址幾經遷移,直至遷到廈門時,才在大門內建「精神堡壘」一座。自此,一個完整、獨立、現代化、具全國性的「海軍軍官學校」誕生了,新海軍也未再分裂或各自發展。顯然契合了大多數海軍將領對未來新海軍與國家民族發展的熱切期盼。

毫無疑問的,儘管政治權力控制下的政治化記

憶,對「精神堡壘」這個符號的建構、感知、解 讀等,能產生一定的影響,但記憶本身具備流動 性且龐雜,不同階段的海官人,對「精神堡壘」 這個符號的記憶有著多個複雜面向。然而,集體 記憶才是「精神堡壘」這個符號與海軍「自然而 然」認同之間,一個關鍵性的穩定象徵。誠如民 國初年,海軍的民族精神與其跌宕起伏的建軍歷 程,為「精神堡壘」這個符號,提供了永不枯竭 的精神內涵。而「精神堡壘」這個符號的集體記 憶之象徵意義,也深深地紮根於各個時期海軍地 方派系將領心中。在這個意義上,「精神堡壘」 這個符號,具備了超越地域、派系的特質,受到 所有海官人的親睞。因此,「精神堡壘」這個符 號的原生象徵意涵,未曾在國家的政治化記憶框 架中消失,反而得到了強化。

由此可見,海官人集體記憶與政治化記憶並非不存在邊界,也並非完全一致,兩者重疊程度的大小決定了「精神堡壘」這個符號的象徵意義,在多大程度上得以完全感知與解讀。''「精神堡壘」這個符號的象徵內涵最終得以穩定,正是海官人集體記憶在國家政治化記憶的框架下反覆地運作之結果。換言之,「精神堡壘」與海軍的記憶圖像在感知中得以反覆重現,而「精神堡壘」這個符號所象徵的內涵得到廣大的認同;反之,再次影響「精神堡壘」這個符號象徵意義的建構,最終強化了作為海軍官校象徵符號的「精神堡壘」,在不同的集體或個人間傳播。

012 精神堡壘:海軍軍官學校人文景物之一隅 **013**



NAVAL OFFICER



圖 2 精神堡壘背面與壘頂一「親愛精誠」字樣(民國 46 年前) (如左圖)

圖 3 精神堡壘正面與壘頂一「航輪兼習」標誌(民國 46 年前) (如右圖)

參、海軍官校「精神堡壘」外觀 之演變與內涵

我國自黃埔建軍以來,即以「親愛精誠」為軍風,「領袖、主義、國家、責任、榮譽」為信念,落實於「三信心」,並以「紀律嚴明」為要求,數十年來如一日,不曾改變。¹⁸ 直到民國 89 年,政黨輪替;民國 95 年,社會在轉型正義的口號下,興起了一股「去蔣化」運動。當時,「去蔣化」聲浪甚囂塵上,主要對象是移除具威權統治、個人崇拜、造神象徵的蔣中正銅像、紀念館(堂)、遺像、路名、機場、紀念日、教材、歌曲等。由於在兩蔣威權統治時代,國軍各個營區普遍都有樹立蔣中正銅像,海軍軍官學校亦不例外。國防部為表明對民主國家體制的尊重、軍隊效忠國家,以及避免有心人士渲染軍隊為國民黨黨軍之

疑慮,並杜絕個人或軍隊情感上過度崇拜、認同 「蔣中正」這個圖騰。

是以,海軍官校為避免政治爭議事件,波及官校師生生活作息,以及校方辦學之穩定。海官校也順應時局,在其重要的人文景觀「精神堡壘」上,做了一些重大改變,如修正「永懷領袖」字樣、移除蔣中正銅像等作為。綜上,「精神堡壘」是海官人絕不會忘記的標竿,雖然,其上書寫之文字,能依時空環境不同,適時強調國家認同觀念,以及針對威脅培養尚武精神教育,無形中給海官人消除矛盾,確立認同、使命感、士氣與信心。海軍官校「精神堡壘」近70年來,多次經人為干擾,外觀形貌屢變,以下就其演變與內涵,分述如后説明:

一、廈門時期-民國38年以前

民國 35 年 6 月 16 日,新制的「海軍官校」¹⁹ 在上海高昌廟原汪偽的「中央海軍學校」舊址,正式成立。後來因為上海是個繁榮精華,充滿聲色犬馬的地區,實在不是個理想訓練之地。因此,民國 36 年 4 月 1 日,海軍官校校址遷往青島。然而,當海軍軍官學校北遷青島後,卻因國共內戰,國民政府的戰況險峻,北方岌岌可危。時值濟南失守,瀋陽、長春撤退,北平、天津告急,徐蚌會戰失利之際,青島三面受敵。故海軍軍官學校於民國 38 年 2 月 21 日,奉令南遷廈門,暫駐復華小學,環境設備、簡陋。同年 9 月 26 日 廈門告急,海校再東遷臺灣島上的左營。

海軍軍官學校駐居廈門,雖然僅僅只有十個

月,卻在官校大門內建有「精神堡壘」一座,直書「海軍軍官學校」(廈門時期海官校「精神堡壘」,如圖 1)。而在上海、青島期間,似乎未見此類建物。廈門時期,海校「精神堡壘」狀似炮彈(其意涵已不得而知)。有趣的是,其底座採同心圓基底,有取「同心同德」之意。其意在期望未來新制的「海軍軍官學校」畢業生,能相互扶持一條心,同心奮鬥,遇到困難能共同面對。

承上,新制「海軍軍官學校」引進美國海軍官校的4年學制與航輪兼修制度(清末海軍軍官教育萌芽之初即採英國海軍航、輪分習制度),這是海軍教育制度的一大興革。改制後的「海軍軍官學校」,將原各海校(馬尾、青島、黃埔、電雷等海校)已畢業之期別改為年班制,統稱「海軍官校」。並依同一年班,換發同一年份的畢業證書,以消弭過去海軍服役人員,因各自出身的海校不同,所造成的海軍派系隔閡。自此,海軍軍官教育學制,由原本的各海校各自發展,走向「一元」統一。從此,「四海」最終歸於「一家」20,開啟了海軍的轉型契機。

二、左營時期-民國 38-45 年

民國 38 年 2 月 21 日,海軍軍官學校南遷廈門後,同年共軍南下,廈門告急,為圖長久發展之計,決定遷校至左營 21 (現址為日本海軍兵舍22)。民國 38 年 9 月搬遷完畢。民國 38 年 11 月 21 日,正期 38 年班學生畢業典禮,由當時東南軍政長官陳誠上將代表蔣中正來校主持,典禮後即舉行「精神堡壘」奠基儀式,未久遂即建成。

在左營遷校初期,「精神堡壘」的形式仿傚廈門 海校,正(南)面直書「海軍軍官學校」,背(北) 面直書「親愛精誠」(精神堡壘背面與壘頂一「親 愛精誠」字樣,如圖 2),堡壘壘頂,係嵌置「航 輪兼習」的錨和齒輪標誌,以代表海官校的教育 承襲廈門時期,引進美國海軍官校 4 年學制的航 輪兼修制度,這是尚未受干擾之前的原貌(精神 堡壘正面與壘頂一「航輪兼習」標誌,如圖 3)。23

其中,新建成的「精神堡壘」狀似「燈塔」 ²⁴,而「燈塔」除了是國家的門面外,也常被用 來做為勵志的象徵,在航海卻是用來辨識航道, 提供航行安全的重要標誌。²⁵海軍官校遷校至左 營後,「精神堡壘」雖然仿傚廈門海校外觀,然 樣式卻修正為「燈塔」。意指「精神堡壘」,精 神不熄、光亮不止,是海官校的一盞「希望之 燈」,期望所有海官人皆能嚴格細微地維護它永 續不滅。

另外,「親愛精誠」是國軍自黃埔建軍以來, 即傳承孫中山的共同校訓,就是「團結、負責、 犧牲」精神,是純正負責的工作風格,領導風格 是「生活不怕苦、工作不怕難、打仗不怕死」, 也就是徹底奉行命令,誓死達成任務,不成功便 成仁的傳統。²⁶

三、左營時期-民國 45-64 年

民國 38 年,在臺灣的中華民國雖然號稱自由 民主的國家,但實際上,在憲法《動員戡亂時期 臨時條款》與戒嚴令的箝制下,國民黨與國軍結 合成一個共生結構體,使我國政軍關係是黨內



圖 4 精神堡壘-蔣中正銅像及復興武德字樣 (民國 56 年)

有軍、軍中有黨,以及以黨領軍等特徵。27民國 38-45年,是國軍參與統治顯著時期。一方面, 中央政府由蔣中正、陳誠及許多具有深厚軍事背 景的人主導,省政府也一直由現役將領擔任主 席。28 加上,海軍官校在當時爆發幾起白色恐怖 事件。民國 45 年 10 月 31 日,促使海軍官校全 體官師生,為表示對領袖蔣中正的效忠赤忱,利 用蔣中下十秩華誕時機,特別塑浩蔣中正銅像乙 座,置於堡壘頂端以取代原有之「航輪兼習」標 誌。民國46年,由當時校長宋長志少將率領全 體師生舉行揭幕儀式,作為祝壽獻禮。此後,「精 神堡壘」矗立校區,一進校門即可瞻仰蔣中正銅 後改為「復興武德」(精神堡壘-蔣中正銅像及 復興武德字樣,如圖 4)。蔣中正銅像樹立頂端 後,不久,又改書寫「效忠領袖」四字。29

承前,「精神堡壘」上的「復興武德」字樣, 仍是著重在於復興軍人的「武德」。所謂的「武」 是由「止、戈」二字合成,説明「武」的真正內涵與目標,是在預防及避免戰爭,而非發動一場戰爭。《國軍教戰總則》提到軍人武德是指:「軍人武德:智、信、仁、勇、嚴,即軍人之武德。智者:洞察是非,明辨義利。信者:誠實無欺,忠貞不移。仁者:保國衛民,捨生取義。勇者:負責知恥,崇尚氣節。嚴者:公正無私,信賞必罰。並須明禮義、知廉恥,堅定五大信念一主義、領袖、國家、責任、榮譽。」30軍人以「智」,涵養全方位的專業知識;「信」守對國家與人民的忠誠;以「仁」服務官兵;「勇」於任事,「嚴」肅軍紀,充分發揚我優良傳統建軍精神。因此,「復興武德」應與時俱進,融入歷史脈動,並賦與嶄新生命,在時代的變遷下注入新時代的意義,以做為延續「軍人武德」的新價值觀。

四、左營時期-民國 64-96 年

民國 64 年 4 月 5 日,一代強人蔣中正逝世。 當時的政府將蔣中正奉為民族英雄、民族救星, 以及傳承堯、舜、禹、湯,乃至孫中山中華道統 之繼承者,並加以大力宣揚。海官校「精神堡壘」 的字樣,順應時勢,改為「永懷領袖」以資追念 (精神堡壘一蔣中正銅像及永懷領袖字樣,如圖 5)。堡壘背面,始終刻校訓「親愛精誠」四字, 堡壘四周,紅磚舖地,翠柏環匝,呈現出一種莊 嚴肅穆情景,令人油然生敬。³¹ 之後,軍人主政 的色彩大幅消退。如民國 77 年 4 月 1 日,行政 院長俞國華在立法院宣布「以黨領軍」的時代已 經過去。³² 民國 81 年,警總裁撤,改組為「海岸 巡防司令部」與「軍管區司令部」後,從此,軍隊不再參與統治。³³解嚴後,國軍角色丕變,軍隊不再是社會的控制者;隨著國內政治民主化,社會多元化,軍隊由以往扮演執行戒嚴,國民黨黨軍角色,有著結構性的變化。³⁴然而,國民黨與國軍結構上,真正的解組,是發生在 2000 年政黨輪替後的那幾年。

另外,自民國79年7月1日起,海軍軍官學 校的教育幾經波折後,教育重點依「大學法」, 始走向多元化,以及著重海軍艦艇的航海能力、 戰略、戰術運用等(影響之後「精神堡壘」壘頂 之標誌)。至此,教育方向已經不同於以往,僅 著重在「航輪兼修」。誠如海軍官校將「海軍科 學部」及「一般科學部」合併為「大學部」,下 轄數學系、理化系、電機系、外文系、企管系、 作戰組、輪機組、兵器組、體育組。民國85年 8月1日起,配合國防部海軍總司令部「人力編 制調整案」,大學部與社會科學部合併為一般學 科部,另新成立軍事學科部(下轄戰術組、輪機 組與體育組等三個組)與資訊中心。將教學單位 調整為「一般學科部」、「軍事學科部」(一級 學術教學單位)。民國89年7月1日起,奉教 育部核定,一般學科部五大學系成立(電機工程 學系、海洋科學系、船舶機械學系,原數理系更 名為「應用科學系」、企管系更名為「資訊管理 系」),並設置「通識教育中心」(一級學術教 學單位),提升學生之通識素養。民國90年3 月1日起,順應大學教育之潮流,於「一般學科

部」(一級學術教學單位)下,設立五大學系(電機、海科、應科、船機、資管),並分系招收學生。 海軍軍官學校教育發展,至此氣象一新。³⁵

五、左營時期-民國96年-迄今

民國 96 年,去蔣化 ³⁶ 浪潮興起。同年 3 月 13-14 日,高雄市市長陳菊配合扁政府去蔣化政策,下令將高雄市蔣中正銅像拆解並移走。民國 96 年,海軍官校面臨此一社會環境,時任海官校校長王長鋭將軍,為強化此一方面的對應,消彌否定軍隊、不認同的聲音,使學校的士氣、信心不受到動搖,確保學校教育之穩定。民國 96 年 6 月 14 日,王校長隨即下令拆除蔣中正銅像,並安置於軍史館中(精神堡壘上的蔣中正銅像被移置軍史館,如圖 6)。

蔣中正銅像拆除後,不久依海軍官校辦教育之 特色,即走向多元化教育,兼重航海、戰略、戰 術等,隨即換上代表航海標誌的錨和舵輪,原始



圖 5 精神堡壘正面-蔣中正銅像及永懷領袖字樣 (民國 64 年以後)



圖 6 精神堡壘上的蔣中正 銅像被移置軍史館





圖 7 精神堡壘正面與壘頂一航海的標誌 (民國 96 年以後)

圖 8 精神堡壘背面-「親愛精誠」字樣 (民國 96 年以後)

輪機的標誌消失。民國96年7月,國防部將「主 義、領袖、國家、責任、榮譽」做為精神戰力的 「五大信念」,改為「國家、責任、榮譽」三大 信念, 並對全軍官兵説明。37 因此, 正面直書的 「永懷領袖」,又再度重新改回「海軍軍官學校」 (精神堡壘正面與壘頂一航海標誌,如圖 7); 背面依舊是「親愛精誠」字樣(精神堡壘背面一 「親愛精誠」字樣,如圖8)。

肆、結語

海官校「精神堡壘」作為一個被反覆塑造的象 徵符號,是座兼具現代與傳統的特殊建築,長久 以來,其強化了海官人的認同。成為海官人建構 共同記憶的精神圖像,也是官校全體官、師、生、 兵共同的精神象徵。它的位置處在整個校園的黃 金分割點處,即海官校大門一進入,就可看見一 個外觀獨特的圓柱體,上方有燈飾、標語、標誌

「精神堡壘」囊括了國家的政治化記憶與海官 人群體活動的集體記憶。今年正值海軍軍官學校 十十调年,新制的海官校在這70年的歷史中, 隨著時代環境的演變,不僅褪去舊有的黨國意識 形態象徵意涵,其也從單一的政治象徵(如蔣中 下銅像、永懷領袖字樣等),轉換成兼具文化意 涵(如錨和舵輪代表海軍的標誌等)與軍校精神 象徵(如自黃埔軍校建軍以來承襲的「親愛精誠」 校風)。

身為海軍官校一份子的我們,理應體認海官校 先賢先烈,歷史上可歌可泣、亦悲亦壯的事蹟, 與「但見一義,捨身報國」的情操。同時,獲得 對「昨日」(即海官校永垂不朽歷史)的自我身 份認同;進一步營造出「大我」的集體認同感。 換言之,「精神堡壘」與海官校構連的記憶圖像, 使集體記憶附著於「精神堡壘」這個符號上,與 後代間維繫起一種共同的回憶,重現「昨日」, 認同集體,展擎未來。

- 1 集體記憶甚至可以捅禍多種多樣的藝術形式塑造和表達,許許多多 以歷史為題材的影視、戲劇節目,都可以發揮這種作用。資料來源: 參見 Maurice Halbwachs 著,畢然、郭金華譯,〈論集體記憶〉(On Collective Memory),載 Astrid Erll,馮亞琳主編,《文化記憶理 論讀本》(北京:北京大學出版社,2012年),頁335。
- 2 Pierre Nora 著,韓尚譯,〈歷史與記憶之間:記憶場〉(Zwischen Geschichte und Ged chtnis),載 Astrid Erll,馮亞琳主編,《文 化記憶理論讀本》(北京:北京大學出版社,2012年),頁96。
- 3 汪舒明,《大屠殺記憶與美國外交》(北京:時事出版社,2013年), 頁 38。
- 4 高殿均,《精神教育廿講》(臺北:帕米爾書店,1958年),頁1。
- 5 思想:是精神戰力之源泉,在於建立三民主義的中心思想,堅定五 大信念及認清為何而戰、為誰而戰,以陶鑄大愛大恨、無私無畏的意 志力。資料來源:參見國防大學軍事學院修編,《國軍軍語辭典(九十二 年修訂本)》(臺北:國防部,2004年),頁3-4。
- 6 武德:智、信、仁、勇、嚴為軍人的武德,是軍人應具之哲學修養與 基本德性。資料來源:參見國防大學軍事學院修編,前揭書,頁3-4。
- 7 武藝: 卓越之指揮才能與精湛之戰鬥技能謂之武藝; 其構成要素為 智慧、學術與體能,是精良軍隊的必備條件。資料來源:參見國防大 學軍事學院修編,前揭書,百3-4。
- 8 國防大學軍事學院修編,《國軍軍語辭典(九十二年修訂本)》(臺北: 國防部,2004年),百3-4。
- 9 孫中山,〈軍人精神教育〉,《國父全集(第二冊)》(臺北市:中國國 民黨中央委員會黨史委員會,1973年6月),頁284-285。
- 10 黎心竹,〈民族認同話語下的孫中山符號記憶〉,《紀念孫中山 150 歲誕辰兩岸四地孫學研究青年學者學術研討會》(臺北:國立國父 紀念館,2016年9月17日),頁135。
- 11 同註 10, 百 140。
- 12 Stuart Hall 著,徐亮、陸興華譯,《表徵:文化表徵與意指實踐》 (Representation: Cultural Representations and Signifying Practices)(北京:商務印書館,2013年),頁7。
- 13 李岩,《傳播與文化》(杭州:浙江大學出版社,2009年),頁37。
- 14 同註 10,百 141。
- 15 中華民國建立初期,有閩系、粵系、青島系、電雷系等四支主要的海 軍,他們有自己的學校,分別為馬尾(中央海軍)、黃埔(廣東海軍)、 青島(東北海軍)、電雷等四間海校。此外,早年還有吳淞、江南、煙 台、天津、昆明湖等水師學堂。這四支主要海軍,也有自己獨立的任 官體系與典章制度,彼此征戰與互挖牆角,如同地方軍閥一樣。八年 對日抗戰,海軍派系問題在戰爭中被破壞。戰後重建時,蔣中正為避 免海軍派系,再次造成分裂,他首先統一海軍官校開始做起。因此, 新制的海軍軍官學校就此成立。資料來源:參見〈四海一家〉,《中 國軍艦史月刊》,第 13 期,2011 年 1 月, 〈http://60-250-180-26. hinet-ip.hinet.net/theme/theme-70/70-index8.html》(檢索日期: 2017年8月2日)。
- 16 國民政府成立後,即形成統一各軍事教育的政策。民國 17 年 (1928) 8月,國民黨第二屆第5次會議通過決議,各軍各地方不得自設軍官 學校及類似軍官教育之學校,軍事教育歸中央統一辦理。故抗戰勝 利後,各海校並沒有復校之舉,而是成立一所直屬中央的「海軍軍官
- 17 同註 10,頁 141。

- 18 王秉宏、〈我國軍人社會地位的演變與策進之道〉,蘇進強等著、《軍 隊與社會》(臺北:業強出版社,1997年),頁163。
- 19 新制「海軍軍官學校」成立後,校址幾經遷移:上海(35年6月)→ 青島(36年4月)→廈門(38年2月)→左營(38年9月)。
- 20 「四海」指閩系、粵系、青島系、電雷系,彼此互有派系隔閡,自新制「海 軍軍官學校」成立後,則歸於「一家」,沒有出身不同的派系之爭,而 是國家的新海軍,具有堅定而一致的信仰。
- 21 迄民國 38 年大陸易幟前夕,正式將整個海軍編制搬遷到臺灣島,包 括海軍總司令部、海軍艦隊、海軍陸戰隊、軍區、修造機構、供應機 構以及教育機構等,除海軍總司令部設於臺北外,部隊及機構設施 大多集中於左營, 顯示左營的重要性。這些機構設施,包括修造機 構、訓練機構及海軍總醫院在內,許多均倚賴日人所留下的房舍設 備,再加以修繕或重建。
- 22 左營造船所即以日本海軍的左營修艦部為基礎,負責海軍人才養成 的訓練機構,如海軍學校,海軍機械學校、海軍士兵學校,所需的教 室,初期亦是使用日遺房舍。
- 23 海軍軍官學校校史編撰委員會,吳守成主編,《海軍軍官學校校史》 (高雄:海軍軍官學校,1997年10月17日),頁735-736。
- 已具備衛星導航,但「燈塔」的地位仍是無可取代。天候不佳會嚴重 干擾無線電或衛星導航設備,閃爍的「燈塔」成了唯一的警示地標, 是航海人心中的汗洋明燈。
- 25 〈海軍建築〉,《中國軍艦史月刊》,第 24 期,2011 年 12 月, \(\frac{http://60-250-180-26.hinet-ip.hinet.net/theme/theme-81/81index5.html〉(檢索日期:2017年8月2日)。
- 26 郝柏村,〈「蔣公與黃埔」口述歷史座談會紀錄〉,《近代中國》(臺 北市),第157期,中國國民黨,2004年6月16日,頁151。
- 27 鄭曉時,〈我國政軍關係的變遷趨勢:1987-1995〉,蘇進強等著,《軍 隊與社會》(臺北:業強出版社,1997年),頁88。
- 28 同註 27,頁 89。
- 29 同註 23,頁 735-736。
- **30** 丁錫光,〈國軍教戰總則〉,《中華百科全》,〈http://ap6.pccu. edu.tw/Encyclopedia_media/main-soc.asp?id=6092〉(檢索日期 2017年4月21日)。
- 31 同註 23,頁 735-736。
- 32 同註 27,頁 89。
- 33 同註 27,頁 89。
- 34 蘇進強、〈國軍與社會關係之建構〉,蘇進強等著,《軍隊與社會》(臺 北:業強出版計,1997年),百49。
- 35 〈海軍官校沿革及教育演進如何?〉、《海軍軍官學校網》、〈http:// www.cna.edu.tw/tw/Service.php?progld=SER008&clazzld=SER008& cms=cms 906〉(檢索日期:2017年3月19日)。
- 36 「去蔣化」運動主要針對蔣中正,原因在於蔣中正主政時,對人民壓 制情況相較於蔣經國時期苛刻。加上蔣經國去世後,政府幾乎沒有 在公共場合建立關於蔣經國的象徵物,因此去蔣化主要是針對蔣中
- 37 許紹軒、〈李規李隨 國軍五大信念仍將減二〉,《自由時報》,2007 年5月25日,http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/132120 (檢索日期 2017 年 4 月 21 日)。

018 精神堡壘:海軍軍官學校人文景物之一隅 019

海軍策略性商維導入效益後勤之關鍵成功因素探討

著者/許志彬海軍軍官學校總教室輸機組中校組長

壹、 前言

020

海軍平時負責台海偵巡,維護對外航運暢通, 海軍的武器系統白牛產部署或採購獲得後,即 **自起保衛我台灣周漕海域的安全,武器系統性** 能的發揮是安全最佳的保證;而天下沒有廉價 的國防,國家有國防才有生存、有生存才有經 濟的發展;台灣四面環海島內資源有限,促進 臺灣地區經濟發展惟有依賴對外貿易工作,依 經濟部國際貿易局 2015 年國際貿易情勢分析: 台灣前三大出超國家,分別為中國大陸及香港 地區(636.3 億美元)、新加坡(101.5 億美元) 及美國(78.4 億美元)1,重要貿易伙伴經濟統 計指標:中國大陸及香港地區及美國分別為近9 年主要出超國家,佔我國出口貿易 50% 以上2; 因此,美中對台政策將直接影響我國經濟成長。 在新任美國總統川普的貿易保護政策及中共經 濟、軍事實力快速成長下,國際政治混沌不明 之際,台灣的經濟成長惟有自立自強;因此,

如何在資源有限的狀態下,提升我武器系統在 其生命週期中高妥善率的操作,以建立堅實的 可恃國防武力,確保國家利益及主權,是一個 非常重要的課題。

民國 80 年初海軍所建立新一代主戰兵力,迄今已踏入軍艦設計之全壽期末端或甚至越過其生命週期,歷經多次之大修或入塢級廠修,以維持武器系統所應展示之效能,所需武器維持成本不斷升高;而當此之際,我國近 10 年(民國 95 年至 104 年)國防預算規模約新臺幣(以下幣制同)2,525 億元至 3,340 億元間,占中央政府總預算比例約 16.07%至 19.51%間 3,國防預算增加裏足不前;另國防部自 96 年起歷經「精實案」、「精進案」、「精粹案」後,國軍員額由 60 萬人,縮編至 21.5 萬人,國軍在組織結構調整後,對於兵力結構已經產生根本性的質變,對於後勤修護而言,造成人力減少、人材流失及技術凋零;在國防預算無法增加下、維持成本不斷升高及後勤人力限縮三者彼此的

關係,形成反螺旋式的擴散,降低武器系統妥 善及效能,直接影響海軍作戰演訓之任務。

二十世紀末,因應新世紀的作戰型態的改變、武器系統操作與維持成本的提升及國防預算縮減,美軍於 1997 年 7 月推展效益後勤 (Performance Based Logistics, PBL),藉由政府與工業界的策略聯盟,以最小成本達到最大的作戰效益,滿足作戰部隊需求的目的;在美國 2005 年國防四年總檢檢討指出:在效益後勤執行成效中,有 46% 專案節省成本超過 15 億美元,總共節省約 750 億美元經費 4。效益後勤提高武器系統妥善率及增加任務達成率。

106年3月21日蔡英文總統主持「潛艦國造設計啟動暨合作備忘錄簽署儀式」,宣布我國「國艦國造」政策正式啟動,從制度面落實「國防自主」精神,建立國家安全與產業發展密切結合的穩固結構。同時,台灣區造船工業同業公會理事長龍頭韓碧祥先生也呼籲產官學界共組「國家隊」有所擔當,不能漏氣5。在國艦國造下,軍艦首次建造的即是具大的利潤,在交艦後軍艦在全壽期管理架構下,所需要之整體後勤支援,是一種穩定性且可觀的利潤;俗語說:「無利不起早」,「國艦國造」政策正式的宣式,對於造船工業是重大商機,對於軍事後勤改革也是一個重大的契機。

系統裝備全壽期管理旨在規劃武器系統「如何維持」以因應未來本軍整體作戰需求 ⁶ 。在國防預算限縮下,海軍新一代主戰兵力作業維持

費日益增加,國軍組織精簡造成後勤人力委縮, 國軍為配合政府「國防資源釋商」政策,海軍 所推動的「策略性商維」即基於政府與民間企 業「公私合作」精神,運用民間生產、維修能 量與資金,支援艦艇裝備維修與保養;美軍針 對武器系統的後勤支援推行所謂以效益為導向 之後勤策略,以有限的預算及人力與民間後勤 支援能量相結合。因此,如何將海軍在過去的 軍艦委商經驗及現階段策略性商維作法,導入 美軍效益後勤之精隨,以解決海軍後勤目前所 面對的困境; 故本文主要的目的探討美軍效益 後勤之設計理念與運作方式,配合現階段海軍 策略性商維作法,以武器系統效能為導向之策 性商維,整合國內造船工業能量,提升修護能 量及品質,縮短維修時程,維持武器系統妥善 及效能,滿足海軍作戰需求,同時促推國內產 業發展,達到軍民雙贏。

貳、 策略性商維

自「國防二法」施行後,國防部積極規劃國防資源釋商,除核心能量仍由國軍維持外,餘則全部釋放商維,加速達成「國防工業,根植民間」之目標。透過策略聯盟的精神,以長期合約的方式與民間廠商建立資源整合、能量互補、目標一致的夥伴關係,將軍品維修委交民間經營,以釋放軍方資源來減輕本身負荷,也可藉由釋放部分資源轉為民間所用,促進產業發展,達互利互惠的目標。

一、國內造艦回顧及研析

國艦國造歷史中,包含艇、三、二及一級作 戰艦等艦型(如表1國艦國造史略⁷)等,近30 年海軍大型作戰艦艇僅成功級艦量產8艘(建 造期間1990-1997年出廠7艘、2001-2002年 出廠1艘)、小型作戰艦艇錦江級艦量產11艘 (建造期間1997-2000年)及新一代飛彈快艇量 產30艘(建造期間2007-2011年),餘艦(艇) 型均小量生產。

就大型軍艦建造而言, 造艦所需的生產配置 如乾塢、廠房、機具、技術、造艦人才等能量 均需具規模, 目前國內僅台船有此能量, 台船 高雄廠於 1990-1998 年期間建造 7 艘大型作戰艦-成功級軍艦,另於 2001-2004 年完成第8艘,後續無海軍大型作戰艦量產合約;在僅有造艦利潤下,造船廠為增加造艦的利潤,惟有降低建造成本,而低成本造艦直接影響造艦品質,艦艇於後續服勤期間,將增加海軍維持成本;另在後續無穩定之建造合約下,造船廠對軍艦建造技術及設施投資意願降低,自 2004 年迄今計13 年,台船過去所培養的建造人才,將隨著造艦結束而人才流失,在未來海軍大型作戰艦計畫,造船廠將再次投資建造軍艦所需之機具、技術及人才,造艦成本增加是必然,造成海軍

表 1 國艦國造史略8

我 · 國應國是大明			
時間(西元)	艦型(名)	建造地點	備註
1965	海龍、海蛟、潛艇	淡水、左營	義大利
1000	7号 RE 7号 XX 7日 M2	次小 工呂	造船廠技協
1978	 FAB 飛彈快艇	以色列、	海鷗計畫
1010	THE THE TANK	中船高雄廠	124 ENGL E
1982	 	美國、	
1002	HE WAY	中船高雄廠	
1987-90	PCL 港巡艇	海軍、	自勵計畫
	TOE /E Jung	中船基隆廠	
1975-88	AP 艦	中船基隆廠	
1990	武夷艦	中船基隆廠	
1987	16 米海測船	台機	自立研發案
1993-2004	成功級艦 PFG-2	中船高雄廠	光華一號
1994	自 錦江艦 (PG)(原型艦)	聯合船廠	光華三號
1334	新江道 (FU) (京至)温)	위에 다 게다/에서	自立研發案
1997-1999	錦江艦(後續艦)	中船高雄廠	光華三號計畫
1998	1800HP 港勤拖船	慶富船廠	商購
1999	1200HP 港勤拖船	中信船廠	商購
2001-2003	 新一代飛彈快艇 (FAG) (原型艇)	海軍自建	光華六號
2001-2003		/ 写平口炷	自立研發案
2007-2011	新一代飛彈快艇 (後續艇)	中船高雄廠	光華六號
2012-2014	沱江艦	龍德船廠	
2012-2015	磐石艦	中船高雄廠	
2016-	新一代獵雷艦(建造中)	慶富船廠	康平二號

資料來源:本人收集

造艦預算增加。

就小型軍艦建造而言,對於造船廠的規模及建造技術相對於大型軍艦門檻較低,符合資格之造船廠相對較多,對於造艦的商機,造船廠在競爭激烈下,造艦合約誓必低價搶標,造艦合約包括建造硬體軍艦及建置軟體軍艦構型資料,大型船廠在成本的考量下,不願低價搶標;而中、小型船廠而言,在削價搶標後,所面對的建造標的是軍規的艦艇及軍艦全壽期所需的構型管理資料,在技術及造艦利潤上對於造船廠均是挑戰,合約管理及造艦品質對於海軍更是風險。

二、國內軍艦商維回顧及研析

海軍自民國 85 年首次辦理鄭和艦廠級載台工程商維,陸續辦理成功艦、淡江艦及登陸小艇等艦型,民國 96 年度辦理繼光艦、中業艦及湘江艦,民國 97 年度中訓艦,及民國 101 年後拖船策略性商維,現就本軍歷年來軍艦商維實例探討:

(一)「鄭和艦」委商案⁹

民國 85 年海軍首次辦理鄭和艦廠級載台工程 商維,由台船公司得標,對海軍工程商維有實 質上的義意,全案施工概況如下所示:

- 1. 修期:執行外包工程共計 341 項目,45 個 日曆天。
- 2. 修費: 合約簽定修費計 3.700 餘萬元。
- 3. 維修品質:該艦如期如質完成驗收。
- 4. 合約研析:

- (1) 民國 85 年鄭和艦進行廠級維修時,中船 公司也正在執行光華一號造艦計畫,因此人力、 技術均充足。
- (2)全案施工所需訂購之物料共計 172 案,只有 119 案順利於施工前完成簽約交貨,另有 53 案無法如期完成採購作業,此時正執行光華一號計畫,由造艦庫存備用料、艦存物料等先行墊借之材料達 112 項,顯見籌補修艦物料之艱難。
- (3)本案為海軍首次採整艦委商模式施修,適 達台船公司於執行光華一號期間,無論修艦人 力、技術及修艦物料均充足,本案如期如質出 廠是可以預期的,別於以往海軍裝備委商外包 案,只有小型工程個案施修外包之層次,此次 邁至整艘大型作戰艦修護外包,為海軍軍艦修 護外包之新里程;因此,此次修護委商過程及 合約管理,均可供日後類案參考。

(二)「成功艦」委商案 ¹⁰

海軍左支部於 94 年 8 月辦理「海軍成功級艦 (成功軍艦)整艦維修案」,由台船公司得標, 以全艦形式的委外模式執行廠級維修事宜,全 案施工概況如下所示:

1. 修期:全艦請修工程 811 項,載台工程實際委修中船公司項目計 377 項,餘載台工程部分計有 247 項由左支部承修、另外戰系工程項目 187 項,屬核心能量均由本軍戰系工廠自修。原成功級艦維修計畫修期為 90 日曆天,因追加工程及擴大(連帶)工程部分(含第 1、2 階段

驗收期程),實際修期多達 126 天。

- 2. 修費:原總計價款為 1 億 1,677 萬 8,000 元,然部分工程因價格、料件、特殊工具等影響,收回由左支部自修,統計整艦委商總成本(含委商及自修)為 2 億 2,688 萬 6,726 元,較海軍近五年同型艦同維修等級平均自總成本 1 億 8,468 萬 7,188 元,高於以往自成本達 4,219 萬 9.538 元。
- 3. 維修品質:此次委商工程中,由台船自行施修部份,品程品質較佳;其餘工程部分因受限於台船合作廠商能力與經驗,導致工程品質不佳,進而造成整體工程進度落後情形。

4. 合約研析

- (1)中船公司於修期內陸續向本軍借料達 5 次,經本軍依約審查符合規定同意外借之物料, 計佔總用料 15.9%,所以物料籌獲實為商維執 行重要因素之一。主要原因為軍規標準的修艦 物料籌補不易,因此,海軍針對先期重點備料 (外購料、軍購料及長預置期物料)於 2 年前即 提出申請,而商維受限於合約簽訂時間及工程 先期勘估期程,導致先期備料的時間太短,將 影響合約商施工時程,致使無法按時完工交船。
- (2)因為台船購置物料價格、員工工費單價較 海軍高,因此本案修費高於以往自成本達 4,219 萬 9,538 元。
- (3)本案從需求單位於合約內容編訂,到雙方 的合約管理以及到承包商的合約執行,軍民雙 方對合約內容中所述明的各項要求、標準認知

不同, 造成軍民雙方的誤解與差異。

(4) 民國 85 年鄭和艦廠級載台工程商維,中 船公司執行外包工程計 341 項。本案全艦維修 工程計 811 項,其中有 247 項由左支部、187 項 由戰系工廠自修,實際委託中船公司修護項目 計 377 項;由於工程維修規模擴大,及軍艦本 身裝備及系統複雜性較高,在工程上易衍生履 約上爭議。民國 90 年台船因營運虧損,實施人 力精簡,及光華一號建造案結束,部份工程由 合作廠商維修,導致工程品質不佳造成工程延 宕。

(三)「湘江艦」委商案11

民國 96 年,海軍左支部執行湘江艦整艦策略性商維,而錦江級後續艦 11 艘均由中船公司承造,本案歷經 3 次開標,期間包含台船、慶富等 2 家造船公司實勘湘江艦工程,卻無投標意願。最後「千附實業股份有限公司」得標承修,其維修概況如下所示:

- 1. 修期: 合約修期 91 天, 實計修期 191 天。
- 2. 修費:全案預算 5,693 萬元(含擴大及追加工程),經依約執行進度、辦理違約計罰及損害賠償後,核算實際支付 3,034 萬 4836 元整。
- 3. 維修品質:因為該公司經驗不足情況下, 對於備料模式及合約解讀的不同,造成雙方認 知差異,且不具備維修的整合能力,未能依照 修艦節點與進度執行,影響全案施工品質及期 程管制,至全案無法完成。

4. 合約研析

- (1)商人唯利是圖,本案歷經3次開標,期間 台船、慶富等2家造船公司實勘湘江艦工程後, 並無投標意願,足以顯示本案利潤有限未能吸 引廠商參與。最後由「千附實業股份有限公司」 得標承修。
- (2)因千附公司非實際從事船舶維修的公司, 針對雙方所簽訂的合約,因認知及解讀的不同, 導致無法依約執行,最後違約結局。
- (3)本案在招標階段廠家資格訂定較具彈性,以「具有相當財力者」,雖不具有「相當經驗或實績」資格,期間經廠商無投標意願,開標3次後才由不具船舶維修經驗或實績的千附公司得標,後續也因為該公司施工經驗與整合能力不足,導致至全案無法完成。

(四)「拖船」策略性委商案 ¹²

民國 101 年保指部調整策略不再將主戰的艦隊委商,改將由各支部及小艇大隊所屬的港勤作業的拖船及小艇,以各單艦的狀況實施整艦委商,且改為3年以上的長期合約,由雄輝公司得標,其施工概況如下所示:

- 1. 修期:自101年12月27日開工,原履約 出廠交艦日期為104年12月31日,平均每年 交修20餘艘次,均能依合約修期完成。
- 2. 修費: 全案預算 9 億 7932 萬 2000 元 (將依照各船、艇實際維修情況逐一付款), 全案共維修 63 艘次,核算實際支付 3 億 1458 萬 5726 元。

- 3. 維修品質:維修品質均能達到海軍驗收的標準。
- 4. 合約研析
- (1)因此次合約係採開放性方式,將要維修 品項交合約商報價,由各支部實施審查(依各 年度所採購的金額比較),若廠商報價合理即交 修,故採此模式在合約管理較無問題。
- (2)本案拖船及小艇屬小型艦艇,構型簡單且 無複雜的系統,不需要大型軍艦維修整合能力, 故維修過程較無爭議。

(五)其它

民國 96 年間海軍擇成功級、中海級軍艦各 1 艘實施整艦商維,均因廠家意願不足流標,在湘江艦因承商系統整合能力不足,導致契約中止,檢討原因係軍艦裝備複雜性高且承商履約能力不足等因素所致。另保指部於 101 年起,調整商維作業策略改將由各支部及小艇大隊港勤作業的拖船及小艇,以各單艦的狀況實施整艦委商(因構型較為簡單,無複雜的系統),且改為 3 年以上的長期合約;目前海軍正執行拖船及登陸艇大修及定保工程、大字型艦主、電機大修及大字型艦定保維修工料併委契約。契約效期自 105 年 1 月 1 日起(若簽約日期逾 105 年 1 月 1 日,則自簽約日之次日起算)至 109 年 12 月 31 日止。

三、綜點國內軍艦商維回顧及研析,軍艦策略性商維主要問題如下:

(一)造船廠對於修艦物料籌補經驗不足。

- (二) 造船廠對於大型軍艦維修經驗不足。
- (三)合理的修費計價方式。
- (四)無可預期的合約利潤,維持合約履行所 需維修能量:
- (五)合約內容認知不同。
- (六)廠商資格審查。
- (十) 艦艇完工驗收制度繁雜。

參、效益後勤探討分析

一、效益後勤的定義

依據美國國防部效益後勤計畫經理人手冊定 義,「效益後勤」係透過長期的支援協議來明 訂軍方與合約商間之權責關係,並以達到系統 最佳之妥善率且能符合武器系統的性能為目標, 更進一步的闡述則為:效益後勤為武器系統後

效益後勤節疇 提供整體效能(非局部)服務—不僅是買零件,而是買效能 提供整體效能服務範疇 妥善率保證 修製管理 商源消失管理 康存管理 運輸管理 可靠度改善 技術支援 器材供應 型總管制 建立 · 降低維持成本 長期工業 供應鍊 •納短回獲時間 · 波都涉動資權 •提昇妥善率

圖 1 效益後勤的功能

026

資料來源:「國軍主要武器系統與裝備整體後勤支援教則」104年,頁 A5-3

勤支援之策略,植基於政府與工業界的策略聯盟,期以最小成本達到最大的作戰效益,並以滿足作戰部隊需求為依歸¹³。

二、效益後勤的範疇

美國國防部對效益後勤的定位即是「產品支援策略」,在「因應二十一世紀的產品支援:性能採買手冊」中指出:「產品支援」是一個維持武器系統、次系統及支援系統戰備作戰力的之支援作業套裝,其範圍涵括所有武器系統執行任務所需的相關關鍵功能,包括:物料管理、配送、技術資料管理、維修、訓練、構型管理、工程支援、可修件管理、失效報告與分析、可靠度成長等項(如圖1)。

任何武器系統專案或一般品項,效益後勤策 略均應視個案特定的作戰與後勤支援需求,予

以適當調整後勤運用方式, 並無固定模式的效益後勤策 略與標準作業程序,目前美 軍所有武器系統支援方式, 均為軍方與民間的合作組 成,並以最有策略效益來決 定方式(如圖2)。

三、效益後勤的執行步驟

由傳統的後勤支援策略 轉變到效益後勤策略的執 行步驟,美國國防獲得大 學(Defense Acquisition University .DAU)提供了

效益後勤策略運用方式



效益後勤運用方式將隨下列情况而有所不同

- •系統年齡(於壽期階段中)
- •現存支援架構
- •公民營的能力
- •法律與规定的限制

圖 2 效益後勤運用方式

資料來源:「國軍主要武器系統與裝備整體後勤支援教則」 104年,頁 A5-5

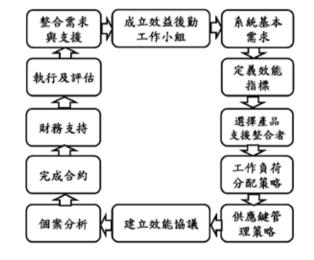


圖 3 效益後勤執行部驟 資料來源:本文自行整理

整個建立的程序,共區分為 12 項 14(如圖 3), 簡減如下:

(一)整合需求與支援:首要目標為瞭解並蒐 集使用單位與效能有關之需求,並轉換為整體 需求文件,此需求將做為效益協議重要依據以及效益指標之參考。

- (二)成立效益後勤工作小組:工作小組包括 專案經理、使用單位、合約商、預算管制單位 及後勤維修單位,藉由各相關單位之參與,制 訂策略、管理及監督整個效益後勤工作之執行, 以充分發揮團隊力量。
- (三)系統基本需求:定義系統的基本需求, 並記錄於文件中,內容包括:
- 1. 支援需求的範疇:整個系統、次系統或組件,它們的位置、資源及設備等。
- 2. 主要利益關係者:計畫人員、使用者、支援提供者或服務提供者的組織等。
- 3. 預算及效益目標。
- 4. 實施新系統與現有系統使用效益及成本比較。
- (四)定義效能指標:包含使用度、可靠度、 單位使用的費用、系統歷程、機動性及後勤反 應時間等要項。
- (五)選擇產品支援整合者:產品支援整合者 是一個負責整合支援的關鍵角色,主要任務為 整合公有及私有廠商所有可用資源,以達一致 之效能指標需求。
- (六)工作負荷分配策略:在不違背現有法令要求之基礎下,經由政府和企業的合作夥伴關係,充分運用公立及民間部門的能力。其所注重的是如何提供支援,而不是資源在何處;故對廠級維修而言,可藉由與企業之合作夥伴關

係,充分利用設施及設備來完成任務,並保持 既有之核心能量。

- (七)供應鍵管理策略:執行效益後勤的關鍵 要素即在於決定供應鍵管理策略,以確保所有 武器系統料件能適時、適量、適質的運送至指 定地點。
- (八)建立效能協議:專案經理應致力與使用者共同將效能及支援需求文件具體化,並於效能協議中訂定效能目標、量測方式、交運方式等以滿足作戰單位之需求。
- (九)個案分析:評估目前系統產品的支援策略及分析,對現有系統而言,案例分析將可估計整個系統或次系統轉換至效益後勤的困難程度;對新武器系統而言,效益後勤是既定的支援策略,案例分析將可協助工作負荷的分配、提供合理解答及對夥伴關係的充分利用等。
- (十)完成合約:説明所需的效能(不是如何 達到這個成果),律定政府與合約商的角色及 責任,量化各項效益需求,獎勵及懲罰的要項 及金額,測試評估各項效能是否已達到目標。
- (十一)財務支持:其要點在於為順利完成所需的效益,政府需編列足夠的預算,使合約商能完成效益協議的要求。
- (十二)執行及評估:專案經理必須發展效益 評估計畫,同時經由效能協議及合約商監督效 益後勤的成果,並適時調整作法,明確管制產 品支援整合者的表現,作為核定各種的獎勵之 依據。

028

四、效益後勤績效評量指標

效益後勤主要的概念由此一合作廠商負責統 籌處理武器裝備全系統後勤支援,據以發揮整 合效益,此一委商模式的重要精神在律定合約 的效益評估指標,透過長期的性能協議支援架 構,明訂權責關係,持續達到使用者需求。效

表 2 效益後勤績效評量指標

關鍵指標	評量指標
增加作戰的運作妥 善度(Operational Availability)	運作妥善率 妥善率 任務達成率 出勤率 回送時間 急件需求 降低時間
增加運作可靠度 (Operational Reliability)	出勤 / 任務達成 運作時間 平均失效間隔 平均失效間隔改善 降低 / 消除查檢失誤
減少每單位使用成本 (Cost Per Unit Usage)	每小時飛行成本 每單位平均固定價格成本 廢品管理 損耗替換 維持工程成本 總持有成本
減少後勤作業負 荷 (Logistics Footprint)	維護計劃 可靠度提昇 降低拆併管制 支援裝備 / 訓練 / 文件 庫存需求 配合人力
減少後勤反應時間 (Logistics Response Time)	零件 首次驗測通過率 可維護度 物流包裝處理儲存與運輸 後勤作業平均時間 供應鏈管理

資料來源:陳盈森,國軍飛彈修護廠供應導入美方效益後勤之研究,元智大學碩士論文,14頁。

益評估指標為美國防部獲得科技後勤次長室備 忘錄中的五大效益後勤指標(如表 2),經美軍 推行驗證並具有相當成效,此一觀念可具體導 入海軍策略委商作業模式,有助於委商最佳模 式評估的研究。

肆、海軍策略性商維導入效益後 勤 SWOT 分析

他山之石可以攻錯,美軍近年來推動的效益 後勤,成功降低後勤作業成本及增加作戰運作 妥善率,本軍軍艦商維之目的亦此,本文探討 歷年軍艦商維之運作及分析美軍效益後勤之優 勢,希藉此解決軍艦商維所面臨之困境。據此, 以 SWOT 分析「策略性商維導入效益後勤」,探 討其內部優勢與劣勢及外部機會與威脅(如表 3),以此呈現簡單明確之分析結果:

一、優勢分析

(一)美軍推展效益後勤成效可供仿效

美軍自 1997 年開始發展效益後勤迄今已二十餘年,在陸、海空軍均有成功發展的經驗,有效降低武器維持成本,增加裝備妥善率,提高軍事任務達成率,在推動效益後勤實務經驗上累積相當豐富經驗;雖台美國情不同,但可藉由美軍成功發展的經驗,在策略性商維導入效益後勤的精髓,以提升艦艇妥善率,降低後勤維持負荷。

(二)我國防政策支持

國防部依據國防法第22條「國防自主」之立法旨意,及行政院「振興經濟、擴大內需」方案,國軍武器裝備之研發、產製、維修及一般性軍需,採自民間獲得或委託民間方式辦理。秉持「國內廠商有能力供應,國軍不建能量,也不向外採購」之原則,將國軍不具機敏性、戰備急迫性低及非核心能量,釋放至民間,鼓勵國內廠商從事國防事業,俾達成國防自主目標,協助活絡國內產業經濟。海軍依據「國軍裝備策略性商維指導要點」,訂定「海軍裝備策略性商維作業執行計畫」,據以持續推動軍艦策略性商維。

表 3 海軍策略性商維導入效益後勤 SWOT 分析

優勢	劣 勢
美軍推展效益後勤成效可供 仿效 國防政策支持 國艦國造及軍艦商維發展數 年,具有穩定基礎 採用長期合約,增加廠商合 作意願 整體後勤支援管理架構完備 構型管理機制完善	武器維持預算限制 法規限制、商維範圍受限 缺乏效益後勤專案經理團 隊 武器系統複雜,挑戰廠商 技術及工程整合能力 廠商商維料件採購不及 缺乏專業合約管理及驗收
機 會	威 脅
建立修艦物料供應鏈 實施修艦技術移轉,提升我 民間工業水準 增加造船業商機,扶植產業 發展 創造軍艦全壽期商機 計畫性建造艦艇,產業永續 經營	低價搶標、不良廠商 擴大委商、廠商負面競爭

(三)國艦國造及軍艦商維發展數年,具有穩定 基礎

國內船廠參與國軍造艦任務,自民國 54 年迄 今 50 餘年,所造艦型包含各類型艦艇。在軍艦 商維方面,商維的艦型包含艇、一、二及三級 艦等各型艇艦,推行的模式包括系統、整艦及 拖船(艇)隊商維等方式,其中在民國 101 年至 104 年期間所執行的「拖船」委商,以「拖船」 船隊整批式維修及 3 年以上之長期性合約模式,執行成效良好;在「拖船」委商基礎下,目前 正執行民國 105 年至 109 年的策略性委商合約。 海軍可在此架構下及與國內廠商長期建立之商 維夥伴關係,將策略性商維擴展至各型艦。

(四)採用長期合約,增加廠商合作意願

「效益後勤」係透過長期的支援協議來明訂 軍方與合約商間之權責關係,並以達系統最佳 之妥善率且能符合武器系統的性能為目標。長 期的支援協議及合約商為執行效益後勤重點; 策略性商維採用長期合約管理,依商維艦型評 估廠商執行相關合約之經驗及成效,具規模之 廠商在穩定之合約利潤,可增加優良合約商合 作意願,提高軍艦維修品質。

(五)整體後勤支援管理架構完備

030

「後勤支援」為整體後勤支援工作的下游工作,旨在所有助於經濟而有效支援武器統維持正常運作的整合性考量、規劃與執行之作為。 其工作項目計有:補給支援、支援與測試裝、訓練與訓練裝備、人力規劃、技術文件、設施、 後勤資訊及包裝搬運、儲存與運輸等工作要項。 基此,後勤支援指揮部建立深厚維修能量及完 善物料籌補制度,將武器系統後勤支援效率發 揮最大的效益。

(六)海軍構型管理機制完善

海軍新一代主戰兵力,成功級、濟陽級、拉法葉軍艦及紀德級軍艦,從建造迄今已踏入軍艦設計之全壽期末段或甚至越過其設計生命週期,所需之維持成本不斷升高;因此,海軍在武器系統與裝備壽期中,接受使用者反映不滿意報告與創意構想、掌握新科技引用及預判商源消失等影響武器裝備運用因素,執行構型研改規劃,俾達性能升、全壽期保固的目標。在策略性商維中,面對影響武器裝備運用之因素,由承修廠商提出構型研改規劃,提高武器系統妥善。

二、劣勢分析

(一)武器維持預算限制

在海軍有限的武器維持費,海軍維修策略在 於維持武器高妥善率及低維持成本。而商人唯 利是圖,民間公司營運目標在於如何爭取最大 利潤。商維需要有合理計價方式,在雙方預算 及利潤的共識下實施委商工程。否則,將造成 廠商報價遠高於預算現象或無意願投標。

(二)法規限制、商維節圍受限

為撙節預算支出,凡屬國軍已建立之維修能量,在不超過單位維保負荷下,均須由國軍自修,不得委由合約商施修。海軍艦艇主要來源

國外購買,維修能量由海軍自行建立;就各後 支部工作負荷分析,大型軍艦維修佔各後支部 工作負荷比率高,在單位基本維保負荷限制下, 將降低海軍委商範圍,在委商利益的受限下, 將降低廠商加入商維的意願。

(三)缺乏效益後勤專案經理團隊

在效益後勤執行步驟中,在整合需求與支援 後,即成立效益後勤專案管理團隊,由於效益 後勤所涉及之層面較廣,包含合約管理、法務、 採購、修護、補給等專長,均需專業人才始能 勝任;而國軍整體後勤支援管理體系,歷經「精 實案」、「精進案」、「精粹案」多次組織調整, 造成後勤各單位人員限縮;就海軍各專案經理 團隊編組,組織成員均由各業務單位成員兼任, 在原工作負荷下,誓必降低專案業務推展的品 質,預期此為專案管理推行之主要窒礙。

(四)武器系統複雜,挑戰廠商技術及工程整合 能力

由於軍艦本身裝備及系統複雜性較高,承修 廠商對於維修艦艇系統及裝備瞭解深度,將直 接影響維修品質,承修廠商對於維修工程不瞭 解的項目,惟有放棄或從維修過程中建置維修 能量,導致工程品質不佳造成工程延宕或商維 案解約。另廠商對工程及合約內容與海軍認知 不同,將導致在得標後,產生招標文件疑義及 履行合約爭議,影響施工進度。

(五) 廠商對於修艦物料籌補經驗不足

海軍軍艦主要來源國外採購,因此部分維修

物料屬國外購料、軍購料及長預置期物料必須 提前申請,而各家廠商針對商維工程先期勘估, 在確定合約得標後,開始籌獲修艦物料,導致 先期備料的時間倉促。另交修後裝備拆解,產 生之非預期之修艦物料,所需修艦物料之籌補, 期程更為急迫,將影響合約商施工時程,致使 無法按時完工交船。

(六)合約管理及驗收

完美的合約計畫貴在落實,在履約過程中, 監工須指派須具有專業背景修護人員且瞭解合 約內容,以落實查察合約商工程進度、耗工、 用料狀況,並翔實填製工日誌;並不定期至合 約商履約處實施品質查驗作業,確保修護品質; 合約管理單位在人力不足的狀況下,由相關業 務單位成員兼任,且專業背景及合約管理亦受 質疑,實難落實合約查察及確保修護品質,降 低武器系統或裝備修修品質。

三、機會分析

(一)建立修艦物料供應鏈

修艦物料多元化,在政府採購法的限制下, 同期、同屬性品項以集中採購為原則,導致符 合合約採購品項的廠商限縮,符合廠商哄抬修 艦物料價格,造成採購單價高於市價,甚至抵 制參標,造成修艦物料延誤修艦期程;在效益 後勤架構下,由民間船廠購料修艦,船廠在無 政府採購法的限制,凡合法的商家均為其採購 的對象,建立修、造軍艦物料供應鏈。

(二) 實施修艦技術移轉,提升我民間工業水準

海軍軍艦主要來自國外採購,部份維修技術 仍需國外廠商技術協助,在策略性商維的過程 中,由軍方申請國外廠商技術協助,由協助國 內船廠實施維修並建立維修能量,提升國內廠 商軍艦維修水準。藉此技術移轉方式,創造雙 贏局面,並可提升我國防科技及民間工業水準, 並且逐步達成國防自主之目標。

(三)增加造船業商機,扶植產業發展

中國、韓國,在政府的扶持之下,和公務及國防船舶都留在國內製造,成功扶植造船產業發展,在西元 2016 上半年,中國、日本、韓國分別排名世界造船國家接單前三位,接單量分別為 132 艘 /1246 萬載重噸、106 艘 /270 萬載重噸、37 艘 /255 萬載重噸,市場份額分別為67.8%、14.7%和13.9%¹⁵。台灣造船業每年平均年產值為565 億元,數字變動不大,台灣造船業成「慘」業¹⁶,如今新政府喊出「國艦國造」及國防部軍艦商維政策,增加造船業商機,以扶植產業發展。

(四)創造軍艦全壽期商機

武器系統與裝備整體後勤支援作業,在全壽期管理管理架構下,主要工作概分為「後勤工程」、「後勤支援」兩大部份。在「後勤管理」工作中,區分「建軍後勤」及「用兵後勤」。軍艦維修為「後勤支援」工作之一環,於建軍後勤階段,將軍艦策略性商維納入「後勤工程」分析及規劃,在用兵後勤階段,實施軍艦策略性商維「後勤支援」工作;在全壽期管理架構下,

承造廠商於軍艦建造期間,建置交艦後之維修 能量,增加承造的廠商全壽期之維修利潤。

(五)計畫性建造艦艇,產業永續經營

計畫性建造艦艇,讓國內船廠能持續性建造,維持造艦能量,不致造成斷層危機。台灣國艦造迄今50年,缺乏計畫性造艦的推動,致使造艦過程中常有中斷的現象,使得船廠在投資與人力與生產配置上產生極大的困擾。「國艦國造、軍艦商維」為國家既定政策,在律定長遠可靠之基礎,確定造、修建之程序及制度,以利造船業能做長遠規劃與投資,軍方亦可據以調整人力及結構,創造雙贏之目標。

四、威脅分析

(一)低價搶標、不良廠商

在政府採購法規範下,海軍在軍艦建造案及 商維案大部皆採最低標價得標。許多船廠為求 得標,將價格壓到最低,造成造艦及維修品質 無法保持較高水準,導致武器性能降低,甚致 無法履行合約,造成海軍兵力拮據。

(二) 擴大委商、廠商負面競爭

近年來,全球十大造船業者,韓國、日本及 大陸就佔的 8 位,而台灣造船業裹足不前,每 年平均年產值為 565 億元,數字變動不大,台 灣造船業成「慘」業;擴大軍艦商維,將增加 造船業商機,惟利字當頭,各商家相互競爭激 烈,在過程中可能會產生的問題(如:廠商互告、 防弊等),將提升海軍執行上的困難度。

伍、海軍策略性商維導入效益後 勤之建議

國艦國造迄今 50 餘年,軍艦商維迄今也逾 30 年,綜合前述分析並歸納其結果,在多年商維基礎下導入效益後勤,提出以下建議:

一、確立策略性商維目標及效益評估指標

海軍策略性商維目標,在藉由策略性商維執行,建立國內維修管道,提昇修護能量、修艦效率及管控機制,達到增進艦艇及系統裝備之維修技術協助及可支援度,維持艦艇及系統裝備妥善之效益,確實發揮其使用效能,執行海軍作戰演訓任務。效益後勤委商模式的重要精神在律定合約的效益評估指標,透過長期的性能協議支援架構,明訂權責關係,持續達到使用成本、減少後勤作業負荷及減少後勤反應時間。基此,定義海軍策略性商維效能指標,透過長期的性能協議支援架構,明訂權責關係,持續達到海軍建軍備戰之需求。

二、成立固定編裝效益後勤專案經理團隊

國軍專案常以臨時檢選少數幹部或由其他單位支援而組成專案編組,均無專責之履約及合約訂定管理專業採購證照人員及編制,就海軍策略性商維僅由海軍保修指揮部承辦人員辦理所有流程。效益後勤所涉及之層面較廣,如合約管理、績效管理與財務管理等,均需專業人

才始能勝任;因此,在組織架構與程序之機動 應有所彈性,唯有固定編裝效益後勤專案經理 團隊,整體的後勤效益才有可能發揮。另由傳 統的後勤支援策略轉變到效益後勤策略的執行 步驟,效益後勤規劃事項需有前瞻性,故效益 後勤專案經理團隊主持人需具有一定歷練與位 階,方能在舊有工作模式中協調破舊除新的政 策性工作。

三、將策略性商維於建軍後勤階段,納入後勤 工程分析規劃

整體後勤支援作業,係武器系統自研發、生產、部署、服勤以至汰除之全壽期聯貫整合工作;在「全壽期管理」架構下,國艦國造的計畫於建軍後勤階段,將策略性商維納入後勤工程分析規劃,確認軍艦交艦後任務達成率、妥善率及維持成本,符合效益後勤評估指標。俾使造船業者於軍艦建造期間,做好軍艦全壽期維修生產配置及人力維持規劃,本軍亦可降低維持負荷及人力調整。

四、艦隊商維之長期合約,提供長期穩定之合約利潤

軍艦商維可提升國內造船業產值,以艦隊方 式之長期合約委商,同艦型所需維修人力、物 力及技術等維修能量均相同,承修廠商在長期 且穩定的合約利潤下,建置合約履行所需維修 能量,俾順利履行合約,獲得預期的合約利潤, 將提高造船業者加入商維的行列的意願。

五、修艦技術及工程整合輔導,提升廠商修艦 能量

由於軍艦本身裝備及系統複雜性較高,承修 廠商欠缺大型軍艦系統維修及整合能量,導致 工程品質不佳造成工程延宕或商維案解約。在 效益後勤策略下,任何武器系統專案或一般品 項,視個案特定的作戰與後勤支援需求,予以 適當調整後勤運用方式,所有武器系統支援方 式,為軍方與民間的合作組成,並以最佳策略 效益來決定方式。藉此調整在軍方與民間的合 作模式,由海軍建立軍艦商維技術及工程整合 輔導小組,協助廠商建立大型軍艦系統維修及 整合能量,提升廠商修艦能量。

六、建立技術資料平台,軍民資源共享

海軍艦艇長久以來以海軍自修為主,在整勤 後勤支援架構下,建立各艦型技術圖書、藍圖、 標準派工單、維修備料清單、商源等技術資料。 就國內船廠承接軍艦全壽期間之維修,海軍與 船廠間建立技術資料平台,應有足夠的資源共 享,使船廠足以評估應建置的維修能量,及全 壽期間相關零附件之更換狀況而預作準備,建 立所需零附件供應鏈。另部份軍購或長置期零 附件,可建立船廠借用軍方零附件之制度,於 修繕完畢後另行購置歸還,如此可提高船廠維 修品質。

七、由廠商提出構改方案,解決消失性商源問 題

海軍構型管理作業規定完善,構改流程由需

034

求反映、審理建議、審查、核定至執行回饋, 在後勤人力、技術不足下,構改程序攏長,將 導致構改無法配合維修期程完成。針對消失性 商源問題,由維修船廠提出構改分析及替代方 案,在海軍審核後於維修期程內執行,可縮短 構改期程,減少消失性商源的影響,提升裝備 妥善率,使武器能維持全期完整的作戰效能。

八、建立一個最有利標的採購平台

策略性商維採最低標,易引發品質疑慮;採最有利標,則易涉圖利廠商,而最有利標之維修品質較符合海軍利益。針對策略性商維艦型,維修船廠應具有相對應所需維修規模之能力,由國內現行有能力承接軍艦之維修船廠,分別承接不同艦型軍艦。在「國艦國造」政策正式啟動,台灣區造船官學界共組「國家隊」,建立一個最有利標的採購平台,由一群具有社會公信力人員所組成,針對維修標的評估廠商維修能力及商場信譽,建位優良廠商資料庫,由合格廠商參與海軍策略性商維投標,另採隨機之方式選任有利標評選委員,以避免外界對於評選結果事先運作,最後由對海軍的最有利性得標,以符合海軍商維策略。

陸、結論

在「國艦國造」史略及「軍艦商維」案例分析, 策略性商維主要的問題在於「無長期穩定的合 理利潤」,吸引造船業者,投資策略性商維所 需之生產配置,以解決修艦能量不足及維修料件籌補不及等問題;美軍「效益後勤」係透過長期的支援協議來明訂軍方與合約商間之合作方式,以達到系統最佳之妥善率且能符合武器系統的性能為目標。本文運用SWOT分析法探討海軍策略性商維導入效益後勤,在此提出之成功關鍵因素。

海軍策略性商維導入效益後勤,以提升軍艦 妥善率、維持作戰能力為策略,在長期的支援 協議來明訂軍方與合約商間之權責關係,確保 維修能量能根基於民間,藉以縮短後勤反應時間、強化武器系統的可靠度、降低存貨與成本、減少顧客等待時間並增加顧客滿意度等,以大幅提升後勤支援之作業效率與效能,衍生出以 績效基礎的效益後勤執行架構。以解決海軍武器系統高維持成本、有限之國防預算及後勤人力不足之後勤困境。同時,藉由國艦國造及軍艦策略性商維,培植國內造船業者,振興國內 造船產業,以達成「強化自主國防」及「發達國家經濟」之軍民雙贏目標。

- 1 file:///c:/Users/Kao/Downloads/46fc1c3a-44ff-4f45-bd82-24e05970c6a3%20(1).pdf
- 2 http://www.trade.gov.tw/Pages/List.aspx?nodeID=1590
- 3 中華民國 104 年國防報告書,頁 125。
- 4 Department of Defense report for GAO, 2005.
- 5 https://udn.com/news/story/1/2356300
- 6 海軍系統裝備全壽期管理規劃報告,頁1。
- 7 譚海林,「艦船籌獲之發包方式與統包方式比較研究」,海軍學術雙 月刊第四十五卷第四期,民國 100 年 8 月,頁 131。
- 8 譚海林,「艦船籌獲之發包方式與統包方式比較研究」,海軍學術雙 月刊第四十五卷第四期,民國 100 年 8 月,頁 131。
- 9 林彥,賀增原,「運用風險管理分析軍艦商維及未來展望」,海軍學術雙月刊第四十五卷第六期,頁110-120。
- 10 王豫明,「海軍委商修護實例與策略建議」,海軍軍官 No.4 Vol.34, 頁 52-29。
- 11 王豫明,「海軍委商修護實例與策略建議」,海軍軍官 No.4 Vol.34, 頁 52-29。
- 12 王豫明,「海軍委商修護實例與策略建議」,海軍軍官 No.4 Vol.34, 頁 52-29。
- 13 「國軍主要武器系統與裝備整體後勤支援教則」104年,頁 A5-3。
- 14 Jerry Cothran, the program director of PBL in Defense Acquisition University, A PBL Blueprint Implementing Performance Based Logistics, 2005, pp14-85.
- 15 https://kknews.cc/zh-tw/finance/gzlazy.html
- 16 http://www.ettoday.net/news/20160331/672514.htm

從社會建構主義探討 G-20 成立後對國際關係的影響

著者/蔡金倉

空軍通校 83 年班 現爲空軍戰術管制聯隊副主任 元智大學管理學院博士候课人

冷戰結束以來,國際機制與自由貿易興起,在全球化概念下自由流動和優化配置,讓不少國家、企業和個人享受到了實惠,經濟帶動國民所得增加。

G20 是指二十國集團,由歐洲聯盟與 19 個國家與組所成的 20 個經濟體集團,由於 G20 涵蓋世界最大的已開發和新興經濟體,人口占全球的三分之二,國土面積占全球的 60%,國內生產總值占全球的 90%,貿易額占全球的 80%。

本研究從社會建構主義理論探討 G-20 成立後對國際關係的影響, G-20 在自由貿易協定平等的條件下採取國際合作,在「認同是利益的基礎」與規範下,以合作來代替戰爭或對抗,促進國際金融穩定和經濟的持續成長,具有重大的影響。

壹、緒論

一、研究背景

036

國際關係(International relations)受到科技演進與全球化的影響變得更為多元,但以權力為核心的概念,卻始終是國際關係討論的重點。國際機制(international regimes)概念的提出意圖改變國家利益的狹隘觀念,主張以合作互利的長遠利益代替爭權奪利的眼前利益。」所謂國際機制,是指在某一特定領域組織和協調國際關係的原則、準則、規則和決策程式。國際機制論反對國家利益(national benefit)觀念,強調國家行為所遵循的原則必須符合總體上的國

際利益,主張以合作互利的長遠利益代替爭奪權力的眼前利益。

以基歐漢(Robert Keohane)和斯坦恩(Stern)為代表的西方學者認為,在各個主權國家都在最大限度地追求權力和利益的世界裡,但隨著全球化各國相互依存(nterdependence)加深,國際機制會逐步建立和完善,現存國際社會的無政府狀態和國家主權的內涵將會隨著國際機制的有效運轉而改變,由於「無政府狀態」(anarchy)使然,國際政治也是強國政治與富國政治,因此從富有國家所組成之「經濟合作暨發展組織」(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)與「七大工業國組織」(以下簡稱 G7)及「八大工業國組

織」(以下簡稱 G8) 與「廿國組織」(以下簡稱 G20),均可印證國際政治仍脫離不了大國與富國的影響誠如基歐漢所言:「國際機制形成和發展的其中一個前提是國際社會行為者必須具有某些相同的利益,說明雙方均可從合作得到好處。沒有共同利益,仍會有國際慣例,但不可能形成國際安全機制、國際貿易機制」。²

二、研究動機

G20是一個世界經濟合作論壇(World Economic Forum, WEF),於1999年12月16日在德國柏林成立,以G7及歐洲聯盟(European Union, EU)組成。G20成立之初為世界經濟合作論壇,1999年9月25日,由G8的財長在華盛頓提出G20的主張,主要是防止類似亞洲金融風暴(Asian financial crisis)的重演,讓有關國家就國際經濟、貨幣政策舉行非正式對話,以利於國際金融和貨幣體系的穩定。1999年12月16日,在德國柏林成立G20,屬於布雷頓森林協定(Bretton Woods Agreements)。

按照慣例,國際貨幣基金組織(International Monetary Fund, IMF,以下簡稱 IMF)與世界銀行(World Bank)列席該組織的會議。G20各國的國內生產總值(Gross Domestic Product,GDP以下簡稱 GDP)總量約佔全球 GDP的 85%,人口約佔全球人口的 2/3。2007 年發生美國次貸危機(subprime lending crisis)到歐洲主權債務危機(european debt crisis)國際金融海嘯影響全球經濟甚鉅後,G20層級被提升為元首高峰會,必須加強與開發中國家(developing country)的合作,這將讓 G20 成為全球政經勢力版圖的重大重分配,本研究探討 G-20 成立後對國際關係的影響。

三、研究目的

過去被認為 G8,影響力已被 G20 逐漸取代。 從國際機制的角度來看,由 G20,其代表性似乎 不足,又在代表性不足的情況下,這些國家如何 去領導另外處於邊陲且貧窮的國家,為本研究目 的。

四、研究方法

(一) 文獻分析法

將以「文獻分析法」(Documentary Analysis)主要是蒐集國際組織相關法令文獻後,進一步深入了解並分析其運作的方式。所謂新制度主義之研究途徑,係相對於傳統制度主義以法制為研究對象,改以個體或集體行為為研究對象,制度乃行為者採取合作與談判之重要平台,制度之形成不僅可降低採取行動成本並減少資訊不對稱之阻礙,亦可增加行為者間之穩定與可預測性,具有穩定行為者、制定規則及預測決策之功能,從制度對個體理性選擇之制約作用,探究該議題與相關活動(王業立,2010,1)。

(二)歷史研究法

「歷史研究途徑」(Historical Approach) 適用於長時間研究性質的問題上,透過歷史資料 來描 述一個問題的發生以及演變的沿革,並分 析與該問題有關的既存資料,歸納出可供解釋與 預測的理論。歷史研究的目的在描述歷史事實, 並指出某一特定時空發生的歷史事實有一些什麼 前因和後果,在經由這樣的因果關 係重建過去 (the reconstruction of the past)。³

貳、理論探討

一、社會建構主義

「社會建構主義」(social constructionism)起於1980年代末因東歐與南歐國家紛紛走向了「華沙公約組織」(warsaw pact)國家,共產體制的瓦解,最後以蘇聯解體告終,產生的「認同政治」(identity politics)問題引起大眾對該主義的探討,促使建構主義逐漸成為國際關係研究的重要理論之一。因此,雙方一但開始交往,初始行為透過互應機制使互動中雙方產生加強一些觀念,並開始擁有相互主體的共同觀念。社會建構主義認為國際社會無政府狀態正式透過機制互動觀念產生「認同」(identity),是一種體系結構。4

(一)無政府狀態

「温特」(Alexander Wendt)在其著作「Anarchy is What States Make of It」文章中,藉由對肯尼斯·華爾茲(Kenneth Waltz)新現實主義(neorealism)有關無政府及自救的概念,提出一全面有關認同與規範的爭論。雖然國際體系都是「無政府狀態」(anarchy),但並不是所有國家間的體系都是一致。

(二)認同構成利益行為

理性主義不考慮利益形成問題,視它為理所當然。社會建構主義則認為,決定和改變國家行為、認同與利益不是體系的物質結構,是國際社會互動的過程,分析國際政治的社會建構,就是要分析互動過程如何產生和再產生出影響行為體認同和利益的社會結構或衝突性,社會建構主義認為「認同是利益的基礎」。5

(三)制度與進程共同決定

温特在制度與進程的共同決定過程中,提供簡單認同及利益形成模型適用於合作制度,亦適用於競爭制度,自助安全體系由不斷的相互作用發

展而來,在這種體系中,任一方都感到另一方的 行動方式對自身是一種威脅,這就創造了一方不 受信任的預期。競爭或自私的認同是由不安全感 所引起;另一方是威脅,自己就會被迫在自我與 它方關係中反映這種行為。如自我被視為滿足他 人對象,那麼這種想法就會阻礙集體安全所必須 的。反之,己方被按照自我安全方面有移情作用 方式來對待,則允許積極認同形成。

(四)國家客觀利益

國家有四種客觀利益,包括生存、獨立、經濟 財富與集體自尊,這四種客觀利益在不同的文化 結構下有不同的結果。隨越來越多體系的成員相 互認知為敵人、競爭對手或朋友時,體系結構就 會傾斜(tipping)到集體的霍布斯(hobbes)、 洛克(lockean),或是康德(kantian)結構。⁶ 由表 1 得知,例如,冷戰時的美國與蘇聯可以算 是「霍布斯式體系」,美國與日本可以視為「洛 克」式體系,美國與歐盟間可以歸納為「康德」 式體系。

二、國際機制演變

一般對於機制的看法通常是現實主義(realism)及自由主義(liberalism)的綜合。認為國家是國際舞台的主要行為者,國家是一個自治體,並且在一個無政府的環境下追求國家利益的最大化。國家利益是指一個國家在經濟、軍事或文化上的目標和抱負。這是一個在國際關係中的重要概念,對國家利益追求就是現實主義學派的基礎。「因此,機制使得國家在國際無政府狀態下的合作變的可能,這種觀點就相當符合新自由主義(neoliberalism)的觀點。就現實主義的看法而言,機制是傳統國際政治中相對國力與國際合作之間的「介入變因」(intervening

variables),機制並不會抵消權力的效果,是 藉由立法來使目前的關係正常化。

(一)國際機制理論緣起

表 1 建構主義國際體系三模式表

1980 年之前「現實主義」是西方國際關係研究學者普遍接受的理論模式。現實主義認為衝突是國際關係的基本特徵、合作在歷史上是有限的、脆弱的、不可靠的;從漢斯·摩根索(Hans Morgenthau)強調人類追逐權力本性的傳統現實主義,8 肯尼思·沃爾茲(Kenneth Waltz)強調國際社會無政府狀態的新現實主義,都把衝突視為國與國之間的基本事實;且由於人性與無政府狀態不易改變,更令國際衝突顯得無法避免,國際合作的可能性與持續性降低。。在「國際機制」理論出現前的國際關係理論的研究議題,多集中在政治、外交、軍事等領域。各國間的「相互依賴」(interdependency)日趨密切;加上冷戰結束後,軍事對抗的壓力降低,各國紛紛將重點

轉向與貿易對手國的市場競爭以及經濟發展所需 的外匯累積之上,國際經濟合作在國際關係與國 際法領域的重要性快速增加。

(二)國際機制理論發展

1. 第一階段:1975年,漢斯(Ernst Haas)、 與拉吉(John Ruggie)兩位學者在國際組織期刊所發表有關國際科技機制文章。此理論受到國際關係學者的重視。¹⁰1977年,基歐漢(Robert Keohane)與約瑟夫·奈伊(Joseph Nye)發表「權力與互賴:世界政治的轉變」(Power and Interdependence: World Politics in Transition),更讓國際機制理論的影響力大幅增加,成為新自由主義的代表性宣言。

2. 第二階段:基歐漢於1988年發表"International Institutions: Two Approaches"同時也發生結構現實主義

(structural realism

霍布斯式 康德式 洛克式 角色認定 敵人 料丰 朋友 1. 用攻佔他國等改變現 1 衝突發牛與否,國 1 不能用戰爭或戰爭威脅 角色 狀方法來回應敵人。 家都要尊重他國主 來解決體系內分岐。 對外交認 2 基於最壞考慮決策 2 集體團結反抗體系外國 3 相對實力至關重要 同的影響 2 絕對利益。 家的入侵。 4 無限使用暴力。 3 有限使用暴力。 多元安全共同體內,彼此 戰爭狀態導致安全至上 無政府狀態→國家體 確信,不以武力手段解決 爭端,軍事力量含義變 →每個國家動用一切手 系如市場運作→安全 羅輯 段自保→安全是零和關 相對重要→主權制度 化,依靠談判與仲裁來鞏 形成→均勢體系。 固安全,對外奉行集體安 全, 團結反對入侵者。 武力是為了對抗安全社群 武力 沒有使用限制有限使 追求強大軍事力量 的共同威脅 用武力建立聯盟關係 使用 對應 新現實主義 建構主義 現實主義 理論 新自由主義

張亞中,《國際關係總論》,(揚智出版股份有限公司),2007年3月。

機制理論有系統研究的開始。「這時的國際機制 理論研究的完整度與廣度都有所提高並漸漸將研 究模式成型,研究領域也擴展到許多國際事務 有關的範疇。結構主義(structuralism)、理 性主義(rationalism)成為國際機制理論的重 要基礎,逐漸形成兩個學派,約瑟夫·奈伊在 1988年首度使用「新現實主義」與「新自由主 義」作為兩大學派的標誌。

3. 第三階段:增加對於個體主動接受知識,並以認知功能組織經驗世界的建構主義的運用。學術的研究一部分的學者仍專注於政策與國際關係等傳統理論的發展;另部分的學者,則是將國際機制應用在環保、國際貿易等議題上。12 國際機制不論是方法論或是本體論的 研究發展皆進展地相當快速,在此時,無政府狀態下的國際合作是可能的,國際行為個體間的相互依存以及彼此建立的國際機制規範,都能有效降低戰爭的風險加強國際間的合作。13

三、國際機制理論的主要學派

(一)各學派界定方式

Peter Hass 與 Andreas Hasenclever、Peter Mayer、Volker Rittberger 等將國際機制的研究學派界定方式為:

- 1. 基於權力,對現實主義作修正,偏重於研 究國際權力關係的新現實主義。
- 2. 基於利益,以利益聚合為重以及不再獨尊 軍事武力的新自由主義或稱為「自由制度主義」 (neo-liberal institutionalism)。
- 3. 基於知識,將重點放置在知識動態、傳播 與認同的認知主義。此外,也有學者認為「建構

主義」所提出的國際合作可能性,對於國際機制的形成與運作的解釋具有相當重要的貢獻。14

(二)認知主義

強調知識、思想、意識、觀點、價值觀等主觀 因素對於國際機制的形成和發展的作用,強調國 際機制是並非預先設定好的,其發生與發展是一 種動態、進化以及學習的過程。¹⁵

(三)建構主義

「反思主義」(reflectivist),由温特(Alexander Wendt)提出,主張國際社會的合作並非不可能,且各國若有意願即可造就出趨於合作的國際政治文化。無政府狀態並非自古存在的,是經由國際社會的成員所互動建構出的;故國家之間既可以敵對衝突,也可以友好合作,完全取決於各成員的意願。無政府狀態只是代表國際成員當時的概念,非無法改變的事實。¹⁶

四、國際機制功能

(一)國際機制的定義及構成要素

Stephen Krasner 將國際機制定義為「單一特定議題領域」(a given issue-area),由圍繞著「行為者」(actor)的「原則」(principles)係對事實、因果關係正義的信仰(believes of fact, causation and rectitude)、「規範」(norms)係以一般權利義務所界定的行為標準(standards of behavior defined in terms of rights and obligations)、「規則」(rules)係對某種行為的特定慣例規定或禁令以(standards of behavior defined in terms of rights and obligations)及「決策程序」(decision-making procedures)係形成與實踐集體選擇的現行實務慣例(prevailing practices for making and implementing

collective choice)。在主權國家所構成的世界中,國際機制的基本功能是國家行為在特定的議題領域(particular issue-areas)達成所希望的成果(desired outcomes)。¹⁷

(二)國際機制與國際組織的差異

1. 國際機制與國際組織的差異:國際合作的形成與國際組織(international organization)兩者間最顯著的差異,是由「原則」、「規範」及「決策程序」(decision-making)所組成,決策程序在此是泛指執行與達成集體選擇(collective choice)的一貫過程與方式所組成;另一方面,國際組織的運作也未必有受到任一國際政治議題領域的限制,如亞洲太平洋經濟合作會議(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)、世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)即為一例。

2. 國際合作機制:APEC與WTO雖同為經貿性的國際合作機制,但卻有不同的運作原則、準則、規範及決策程序。對APEC而言,在原則與不具約束力的規範使得APEC雖有共同的願景與承諾,但缺乏明確的義務與互惠的保障;對於願景與承諾的實踐,依賴同儕間的壓力(peer pressure)與社會化的力量(power of socialization),缺乏誘因與強制力。因此,就組織性質分析 APEC 組織鬆散但富有彈性與空間,有時甚至含括非經濟的議題,如巴黎氣候協定(Paris Agreement)。國際組織WTO對會員國有明確的權利義務,以利各國達成共同目標;也因為其通過之決議具有約束力,就組織性質分析WTO則較為僵硬與權威,但較有實踐的能力。18

參、G20 成立後對國際關係的影響

一、G20 主要功能

G20 峰會強調的真正的「自由貿易協定」(Free Trade Agreement, FTA),就是在平等的條件下,盡力讓各方都實現利益的最大化,開發中國家(developing country)不必擔心受到威脅。G20 的特殊點就在於它是國家領導人直接參與的全球經濟治理平台。國家領導人的直接參與、完整的組織架構、工作組的設定等,保證了G20的執行力,對世界經濟發展產生重大影響。

(一)代表性

G20 的構成兼顧了已開發國家已開發國家(developed country)和開發中國家(developing country)以及不同地域平衡,人口占全球的三分之二,土地面積占全球的60%,GDP占全球的90%,貿易額占全球的80%,極具代表性。

(二) 平等性

G20 採用協商一致的原則運作,新興市場國家 (emerging markets),由於 G20 代表含蓋已開 發國家與開發中國家的領導人,且是共同協議機 制,具平等性。

(三)實效性

G20 通過一系列重要決定,為應對金融危機、促進世界經濟復甦、推動國際金融貨幣體系改革有重大影響。 ¹⁹

二、G20 所面對問題

(一)全球化問題

面對各國在國內面臨憤怒的民粹主義 (populism)情緒,620國家元首試圖取得平 衡,承認反全球化憤怒浪潮,但同時主張更自 由的貿易是提振疲軟經濟的藥方,過去 620 領 袖在公報中承諾將「拒絕保護主義」並「促進

全球貿易」。但現今民粹主義當道興起保護主 義 (protectionism)。例如 2017 年川普簽署 《阳止外國恐怖分子進入美國的國家保護計 劃》(Protecting The Nation From Foreign Terrorist Entry To The United States) 行政 命令,宣布將暫停實施《難民接納計畫》(United States Refugee Admissions Program), 遭聯 邦政府對第九巡迴上訴法院(United States Court of Appeals for the Ninth Circuit. 9th Cir) 駁回行政命令執行的聲請的公共利益 來做出決定;另2017年3月17日在德國舉辦 G20 部長級會議在川普「美國優先」雲罩頂,讓 各國財長擔心美國的貿易保護主義政策是否會傷 及歐洲的經濟, 迫使決策官員略過引起爭議的貿 易議題,深恐他的政策將顛覆全球既有的經濟秩 序。

(二) 敘利亞問題

敘利亞內戰在阿薩德(Asad)政權持續殘酷 地鎮壓敘利亞人民時,引發大量難民逃亡,中 東地區四處散布恐怖主義(terrorism)及伊斯 蘭 國(Islamic State of Iraq and al-Sham, ISIS)崛起,掠奪大量土地與資源殘殺異教徒及 反抗者向歐洲等地發動血腥攻擊,敘利亞內戰迄 今,造成數十萬人死亡、百萬人受傷及五百萬難

表 2 國際機制與國際組織的差異

	國際機制 APEC	國際組織 WTO
原則	互利、開放為原則	非歧視原則(最惠國待 遇、國民待遇)
規範	自願主義	互惠
規則	非拘束性	有強制性、拘束性
決策程序	共識建立	共識為主、表決為輔

資料來源:詹滿容,< APEC 與 WTO 國際建制之分析與比較> 《亞太經濟合作評論》,第 10 期 1992 年 12 月,頁 20。 民,幾乎改變歐洲政治;2017年4月5日美國第 六艦隊(United States Sixth Fleet)發射59 枚戰斧巡弋飛彈(tomahawk cruise missile) 攻擊敘利亞,這是川普政府首次對敘利亞政府目 標採取軍事行動,也是敘利亞內戰爆發6年多來 美國第一次進行直接軍事干預,重擊全球安全及 世界經濟。

(三)恐怖主義入侵

遜尼派穆斯林極端武裝組織(Islamic State of Iraq and the Levant, ISIS),2006年1月伊拉克與幾個較小的伊拉克叛亂組織合併形成傘式組織「聖戰者協商委員會」(Mujahideen Shura Council)以真主的名義,恢復伊斯蘭的榮耀。在敘利亞問題引發大量恐怖主義反攻,如2015年11月15日法國巴黎在巴塔克蘭劇院、法蘭西體育場等多處地點,發生連續攻擊事件,造成數百人死傷。202016年6月13日美國佛羅里達州奧蘭多市的知名同志夜店「脈動」(pulse),凌晨爆發重大槍擊事件,造成至少五十死、五十三人受傷。212016年12月19日德國首都柏林驚傳卡車高速衝撞廣場人群的慘劇,造成至少12人死亡、48人受傷等地發生,22恐怖攻擊行動層出不窮。

(四) 南海爭議問題

中共對南海自然資源不享有基於「九段線」 (Nine-Dash Line)的歷史性權利。²⁴ 中共在嚴峻形勢與挑戰與周邊爭議國家仍試圖尋求非武力方式來解決紛爭,雖然中共 2017 年在德國部長級 G20 會議中塑造和睦景象,因南海爭議而起的緊張氣氣環是急遽攀升。

(四)英國脫歐問題

反全球化思潮開始從外圍國家滲入到中心 國家,從下游國家上溯到上游國家,造成全 球化不可逆轉的「思維定式」才開始有所鬆 動。如今,這股反全球化的思潮,正在以民族 主義 (nationalism) 、民粹主義和民主主義 (democracy) 齊頭並進的方式,向全球化進程 發起推攻。25 英國去留歐盟公投僅有一個問題: 「聯合王國應當繼續留在歐洲聯盟內還是應當退 出歐洲聯盟?」(Should the United Kingdom remain a member of the European Union or leave the European Union?),英國以51.9% 脱歐勝出,2017年3月底前啟動歐洲聯盟「里斯 本條約」(Treaty of Lisbon)第50條向歐盟 理事會(European Council)告知脱歐意向後, 英國首相梅伊 (Theresa May) 訪問中共希望向 全球市場描繪英國脱歐後的形象。英國脫歐突顯 出全球化浪潮中產生的「世代和階級的矛盾與衝 突」,其實這樣的衝突在全世界各處都在醖釀中, 國際合作機制將面對重大考驗。

三、G20 面臨的排戰

(一) 杭州 G20

2016年9月4日至5日在杭州G20舉行,中 共國家主席習近平在開幕講話中表示,G20成員 國應結合當地實際,採取更加全面的宏觀經濟政 策,統籌兼顧財政、貨幣、結構性改革政策,擴 大全球總需求。習近平也表示,希望峰會能夠為世界經濟開出一劑標本兼治、綜合施策的藥方,讓世界經濟走上強勁、可持續、平衡、包容增長之路。提出 G20 應從危機應對機制向長效治理機制轉型,應當著眼於未來。中共的這一觀點,顯然基於自身的經驗與現實,但更主要的是針對世界現實的考量。在世界經濟滑向懸崖之時,中共推出大規模的重振措施,不僅繼續推動了中共經濟的增長,也為世界走出危機作出了貢獻。但是,時至今日,憑中共一國之力,不可能充當世界經濟的動機。中共因此建議 G20 應當「從側重短期政策向短中長期政策並重轉型」,應當以新的方式推動世界經濟的發展。26

(二) 德國 G20

2017年03月18日在德國舉行的G20財長會議打破了多年慣例,沒有在結束時的會議聲明中做出拒絕保護主義、支持自由貿易的承諾,只是簡短地表示要加強貿易在經濟中的作用。G20會議公報中最後仍未出現最重要的「自由貿易」措詞,美國總統川普(Donald Trump)以「美國優先」(America first)的新經貿政策,上任後立刻退出「跨太平洋夥伴關係」(Trans-Pacific Partnership, TPP),提出重談雙邊「自由貿易協定」(Free Trade Agreement, FTA),並陸續提出税制改革以吸引對美投資等,勢必影響未來 G20 各項協定。

肆、從社會建構主義的角度來看

G20 所面臨問題

一、政治的影響

(一) G8 峰會已被 G20 峰會取代

由於 G8 峰會已無能力處理上述全球性問題,因而必須擴大納入金磚四國指巴西、俄羅斯、印度及中共(Brazil, Russia, India, China, BRIC)和其他主要新興經濟國家進行多極參與。2008年 G20 部長級會議提升到領袖級會議,並在華盛頓召開第一屆 G20 金融高峰會,美國次級房貸風暴(subprime mortgage crisis)擴散為全球金融危機(financial crisis),以及全球經濟景氣衰退。2009年 G20 匹茲堡峰會上,由美國前總統歐巴馬宣布,「G20已取代G8的主要功能,成為協調國際經濟合作的重要論壇」。27

(二)G20 全球體制雛型

在全球化下,全球經濟相互依存結合在一起,2008 年華盛頓 G20 峰會雖已建構新的全球體制雛型,也讓開發程度不同的國家都能平起平坐來尋求解決問題之道,但因涉及各國核心利益差異性過大,未具體成果。2009 年倫敦 G20 峰會的召開,面對金融風暴中整體外部金融、經濟和貿易形勢嚴峻,也使得該次峰會成為世所關注的焦點。在因應全球危機問題上,新興經濟國家集團力爭發言權,歐盟與美國兩大集團為維護本身利益則既聯合又鬥爭,交織成一幅多極對抗的體系。28

(三)中共的影響力日益增加

2009 年倫敦 G20 峰會,出現了諸多值得觀察的現象。首先,中共在建構全球金融新秩序上大力發出了「中共聲音」,要求 IMF 改革,提高開發中國家在 IMF 和世界銀行的代表性和發言權,還承諾出資 400 億美元支持 IMF。其次,前中共國家主席胡錦濤與前美國總統歐巴馬的會談,當時被媒體比喻為「胡歐時代來臨」,以及被拱為「G2」會談,顯示出中共在國際地位的影響力日益增加。29 中共推動 2013 年全球化「一帶一路」

計 65 個核心國家(包含 G-20 核心國家 14 個), 推動區域經濟一體化乃至歐亞大陸經濟融合及籌 建由中共主導「亞洲基礎設施投資銀行」(Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB)一個 向亞洲各國家和地區政府提供資金以支持基礎設 施建設之區域多邊開發機構,中共將試圖以漸增 的影響力,重塑國際系統的制度與規則來服務於 自身利益。

二、經濟的影響

(一)經濟超越美國

美國彼得森國際經濟研究所(Peterson Institute for International Economics)資深研究員薩伯拉曼尼安(Arvind Subramanian)預期,對於一帶一路的資金挹注及相關帶動的經濟規模增強了多邊開發性金融的整體力量,有力地推動了全球經濟的發展,2030年經濟超越美國。

(二)中共貨幣納入特別提款權

由於現行體制是以美元主導,而美元隨市場波動,以往亞洲市場對美元的依賴程度過大,一旦美元貶值,中共所持有的大量外匯儲備便會嚴重縮水。2009 年倫敦 G20 峰會之前,中共央行行長周小川突然抛出「超主權儲備貨幣」」(supernational reserve currency),認為以美元為主導的國際貨幣體系有其侷限性,IMF應擴大其記帳單位特別提款權(Special Drawing Right,SDR)範圍,以替代美元作為全球儲備貨幣地位。以「大處著眼,小處著手,循序漸進,尋求共贏」的改革,逐步創建「具有穩定的定值基準並為各國所接受的新儲備貨幣」。30 IMF 於 2015 年將中共貨幣納入 SDR,中共將試圖以漸增的影響力,重塑國際系統的制度與規則來服務於自身利益。

(三)美國資本主義的光環已褪色

2008年美國次級房貸風暴代表的貪婪資本主 義(capitalism),受到舉世質疑;另是911事 件後展開的反恐戰爭。2009 年在 G20 峰會的討論 主軸上,法國與德國兩國希望能討論改革全球金 融監管機制,美國與英國兩國則聯手要求更大規 模的經濟刺激計畫。中共前國家主席胡錦濤在大 會發言時則呼應歐洲立場,要求加強金融監管合 作。日本《經濟新聞》「歐美的對立,根本就是 資本主義對抗資本主義」。最後美國前總統歐巴 馬採取折衷方案,也就是雙管齊下,首度把「對 沖基金」(hedge fund)、「信用評等」(credit rating)納入監管對象。顯示出美國資本主義的 光環已褪色。2009年G20通過,「共同解決金 融風暴,並決議:「金融監理改革及加強國際金 融組織治理聯手打擊挑稅天堂、加強對沖基金管 理、防止貿易保護主義蔓延、增加就業等」。針 對沖基金,督促各國監管當局執行G20峰會承諾, 並披露足以評估這些基金單獨或整體構成的系統 性風險的適當信息。31

三、環境的影響

(一)發展綠色能源

2009 年倫敦高峰會 G20 領袖的一封公開信中表示:「我們建議你們提撥這個刺激方案的 7500 億美元(約全球 GDP 的 1%)用在可以建構出內容廣泛及綠色經濟的投資項目上。你們可以投資在綠色基礎建設上,這些建設包括可再生的能源、可永續經營的運輸系統以及對環境友善的建築。這些建設也可以刺激創造出跨領域高品質與穩定的就業機會」。所有 20 國應該確保其他的經濟刺激計劃對於未來的綠色發展和可持續能源發展沒有負面的影響。322016 年 G20 前美「中」共同宣布批准了有關因應氣候變遷、減少碳排放的

「巴黎協議」(Paris Agreement)將加強對氣候變化威脅的全球應對,把全球平均氣温較工業化前水平升高控制在2攝氏度之內,並為把升温控制在1.5攝氏度之內努力。33

(二)綠色經濟和崛起

2016年9月5日G20領導人杭州峰會發布公報, 強調擴大綠色金融的重要性。使綠色經濟和創造 就業機會相輔相成,更可持續地令經濟復甦,不 是抱持「將環境問題暫時擱置一旁」的漠然態 度?這是環境保護主義(environmentalism)者 非常關心的問題,開展國際合作以推動跨境綠色 債券投資,鼓勵並推動在環境與金融風險領域的 知識共享,使其由高耗能、高排放的經濟轉向低 碳經濟的一次契機。34

伍、結論

冷戰結束以來,國際機制與自由貿易興起, 人們越來越把經濟全球化看成不可逆轉的潮流, 在全球化概念下自由流動和優化配置,讓不少國 家、企業和個人享受到了實惠,經濟帶動國民所 得增加。

社會建構主義強調國際政治體系構成了共享知識的社會結構,G20 國際機制在無政府狀態下採取國際合作,國際間相互依存以及彼此約束相關成員的「原則」與「規範」。G20 國際機制並不依賴國際組織存在,反而因際組織的存在,可牽制少數大國壟斷國際機制運作的情形,故國際組織的自主權力已成為影響國際環境的重要力量之

一、認同是利益的基礎

國際間在無政府狀態下,通過建構產生出來的行為規範、原則以及共同分享的信仰,以及如

何運用國際組織合法手段各國獲取最大利益。在 「認同是利益的基礎」與規範下構成利益使各國 追求經濟更平穩、持續的成長,以國際組織團結 反抗體系外非國際組織的入侵,以合作來代替戰 爭或對抗。

二、G20 所面臨問題與貢獻

本研究從社會建構主義探討 G20 國際機制,各國在合作中建構了行為者認同,2016 年的 G20 峰會中,各國領袖均支持多邊貿易體系(multilateral trade system)促進了國際貿易量的快速增長,反對保護主義。G20 各國產生相互利益,進一步決定國家行為。同時也要防止類似 2008 年的金融危機及歐債危機再次發生,可是從幾次的會議的舉行看來,原本各國為解決金融海嘯所展現的團結一致,由於各國的認同、角色及利益界定不同。

從 2017 年各國開始掀起民粹主義,如今在各國的利益衝突下已逐漸分歧,共識也在各國角力之下越來越模糊,且對於共識的執行也沒有約束力,如美國現在以保守主義及歐洲各國民粹主義風行,如果各國不能捐棄己見,共謀解決全球經濟與金融體系的結構性問題,日後 G20 會議的共識將難以令人期待。

- 1 倪世雄著・《當代國家關係理論》(五南圖書出版股份有限公司), 2007年6月·頁466-467。
- 2 倪世雄著,《當代國家關係理論》(五南圖書出版股份有限公司), 2007年6月,頁469。
- **3** 易君博、《政治理論與研究方法》(三民書局),1975 年,頁 165-170。
- 4 秦亞青·《國際政治的社會建構-温特及其建構主義國際政治理論》 (上海人民出版社),2008年1月,頁231-264。
- 5 秦治來譯,《國際關系理論批判》(浙江人民出版社),2003年,頁 147。
- **6** Alexander Wendt, "Social Theory of International Politics", op.cit., pp. 264-312.

046

7 林碧昭,《國際政治與外交改革》(五南圖書公司),1980年,頁218。

- 8 Hans J. Morgenthau. "Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace" New York: Knop .1967, pp27.
- 9 Kenneth Waltz. "The Theory of International Relations" Boston: McGraw-Hill , 1979, 11,
- 10 Ernst Hass, "Is there a hole in the whole? Knowledge, Technology, Interdependence, and the Construction of International Regimes," International Organization, vol. 29, no.3, 1975: 828.
- 11 "The Demand for International Regimes"·Stephan
 Krasner 的"Regimes and the Limits of Realism: Regimes
 as Autonomous Variables"與"Structural Causes and Regime
 Consequences: Regimes as Intervening Variables"等重要論文
- 12 Oran Young, "International Governance: Protecting the Environment in a Stateless Society". Ithaca: Cornell University Press, 1994.
- 13 Peter Haas, "Epistemic Communities and the Dynamics of International Environmental Cooperation," in Regime Theory and International Relations, ed., by Volker Rittberger, Oxford: Clarendon Press, 1993
- 14 秦亞青,《新現實主義及其批判》(北京大學出版社),2002年,頁
- 15 倪伯嘉・< WTO 國際機制對台灣與中國的影響:多邊主義與區域主 義觀點的分析>《中山大學大陸研究所博士論文》・2007 年 6 月・頁 24-25。
- 16 倪伯嘉, < WTO 國際機制對台灣與中國的影響:多邊主義與區域主 義觀點的分析>《中山大學大陸研究所博士論文》,2007年6月,頁 24-25。
- 17 秦亞青,《新現實主義及其批判》(北京大學出版社),2002年,頁
- 18 詹滿容·< APEC 與 WTO 國際建制之分析與比較> 《亞太經濟合作評論》,第十期 1992 年 12 月,頁 20。
- **19** 《論 G20 國家政策研究基金會》Read more: http://www.npf. org.tw/2/16219 (檢索日期 2017 年 5 月 24 日)。
- 20 《Paris attacks death toll rises to 130》https://www.rte.ie/news/2015/1120/747897-paris/(檢索日期 2017 年 5 月 11 日)。
- 21 東森新聞網,《美國史上傷亡最重槍擊案!》http://www.ettoday. net/news/20160613/715364.htm(檢索日期2017年5月11日)
- 22 風傳媒,《2016 德國恐攻與難民案件盤點》http://www.storm.mg/ article/203512 (檢索日期 2017 年 5 月 11 日)。
- 23 《菲新法涉及南沙群島主權引發爭議》https://web.archive.org/web/20170219084753/http://www.voachinese.com/a/a-21-w2009-03-18-voa68-61332872/1024569.html
- 24 《PCA Press Release: The South China Sea Arbitration》 https://pca-cpa.org/en/news/pca-press-release-the-southchina-sea-arbitration-the-republic-of-the-philippines-vthe-peoples-republic-of-china/(檢索日期 2017 年 5月 11日)。
- 25 《英國脫歐:反全球化終究是個民主問題》 https://kknews.cc/zh-tw/world/y8qlnb.html (檢索日期 2017 年 5 月 24 日)。
- 26 《杭州:中國為全球治理注入正能量》 http://hk.crntt. com/doc/1043/8/4/6/104384603.html?coluid=7&kindid=0&doc id=104384603 (檢索日期 2017 年 5 月 24 日)。
- 27 G20 to replace G8 as world's economic coordinator(檢索日期 2017年5月24日)。

- 28 朱雲漢·《思考台灣(7):中國興起與全球政經秩序重組》http://www.storm.mg/article/22619(檢索日期2017年5月24日)。
- 29 < 「憲法一中」與「本土化」>《海峽評論》221期,2009年5月(檢索日期2017年5月24日)。
- **30** 《超主權貨幣》http://www.twwiki.com/wiki/%E8%B6%85%E4%B8%BB %E6%AC%8A%E8%B2%A8%E5%B9%A3 (檢索日期 2017 年 5 月 24 日)。
- 31 王儷容·<美國金融改革法案與其影響>《國際經濟情勢雙週報》, 經建會·1711期·2010年8月19日,頁10-11。
- 32 全球化監視,《反對富豪瓜分世界,全球資源人民共享》,http://www.globalmon.org.hk/archive/version_2/database/0901_1.htm (檢索日期 2017 年 5 月 24 日)。
- 33 風傳媒,《風評:台灣該從 G20 杭州峰會看到什麼?》http://www.storm.mg/article/164353 (檢索日期 2017 年 5 月 24 日)。
- 34 人民網,《G20 看重的綠色金融"綠"在哪兒:低碳經濟與環境治理》 http://energy.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0907/c71661-28696827. html(檢索日期2017年5月24日)。

參考資料

一、中文資料庫

(一) 書籍

- 1 倪世雄,《當代國際關係理論》(五南圖書出版股份有限公司), 2003年3月第1版。
- 2 倪世雄著,《當代國家關係理論》(五南圖書出版股份有限公司), 2007年6月。
- 3 玄池,《國際關係》(高立圖書有限公司),2002年,頁241-242。
- 4 易君博,《政治理論與研究方法》(三民書局),1975年。
- 5 林碧昭、《國際政治與外交政策》(五南圖書出版股份有限公司), 1997年4月,頁39-42。
- 6 林碧昭,《國際政治與外交改革》(五南圖書公司),1980年。
- 7 林碧昭,《國際政治與外交政策》(五南圖書出版有限公司),1997 年4月。
- 8 秦治來譯,《國際關系理論批判》(浙江人民出版社),2003年,頁147。
- 9 秦亞青·《國際政治的社會建構-温特及其建構主義國際政治理論》 (上海人民出版社),2008年1月。
- 10 秦亞青,《新現實主義及其批判》(北京大學出版社),2002年,頁1-7。
- 11 黃郁美譯,《文明衝突與世界秩序的重建》(聯經出版事業公司), 1997年,百293。
- 12 翁明賢等,《國際關係》(五南圖書出版股份有限公司),2007年5月。
- 13 翁明賢等·《新戰略論》(五南圖書出版股份有限公司)·2007 年8 月。 楊興理等·《伊朗與美國關係研究》(五南圖書出版股份有限公司),
- 14 2003 年 3 月第一版・頁 229。 蔡政文・《當前國際關係理論發展及評估》(三民圖書出版股份有限公司)・1988 年・頁 72-82。
- 15 蕭曦清,《中東風雲》(牧村圖書出版股份有限公司),2003年12月初版一刷,頁507-508。

(二)學術月刊

- 1 王儷容・< 美國金融改革法案與其影響> 《國際經濟情勢雙週報》, 經建會・1711 期・2010 年 8 月 19 日・頁 10-11。
- 2 倪伯嘉,< WTO 國際機制對台灣與中國的影響:多邊主義與區域主 義觀點的分析>《中山大學大陸研究所博士論文》,2007年6月,頁 24-25。

- 3 沈明室,<美國可能對伊朗採取軍事行動作戰方案分析>《戰略與 區域安全》,(國防大學戰略研究所),2006年12月。
- 4 王志文·〈從國際法析論以色列復國與中東形勢之演變〉《華岡法 粹第30期》,2003年12月。
- 5 李登科,<伊拉克重建以、巴路線圖和平方案>《展望與探索》,第 2 卷第 2 期,2004 年 2 月,頁 13-16。
- 6 吳育騰,<從美國召開中東和平會議探討波灣安全情勢>《空軍學 術月刊》,第603期,2008年4月。
- 8 陸以正,<以色列會炸伊朗核武?>《國家政策研究基金》,網址: http://www.npf.org.tw/post/1/7135日期2011年10月13日
- 9 陳政博, <以巴衝突中的政治與宗教因素之研究>《國立中興大學國際政治研究所碩士論文》, 2006 年, 頁 96-98。
- 10 曹雄源,< 伊朗核武發展現況暨以色列可能行動研析> 《戰略安全研究》,第52卷,2009年8月,頁36。
- 11 程富陽,<中東和平與衝突變遷研究 一以「以阿」衝突、伊朗核武 危機為例>《國防大學戰略研究所碩士論文》,2008年,頁96-98。
- 12 劉雅玲·<巴勒斯坦建國之路的滄桑歷程>《歷史月刊》·第152 卷, 2000 年 9 月 面 74-85。
- 13 < 「憲法一中」與「本土化」> 《海峽評論》221期,2009年5月。 一、英文資料
- 1 Alexander Wendt, "Social Theory of International Politics", op.cit., pp. 264-312.
- 2 Ernst Hass, "Is there a hole in the whole? Knowledge, Technology, Interdependence, and the Construction of International Regimes," International Organization, vol. 29. no.3. 1975: 828.
- 3 Stephan and Simmons, Beth A. "Theor of International Regimes, International Organization", Vol. 41, No. 3, Summer ,1987, pp. 506.
- 4 'Tehran's Trump Card", Los A les Times, April 23, 2006.
- 5 "The Demand for International Regimes", Stephan Krasner 的"Regimes and the Limits of Realism: Regimes as Autonomous Variables"與"Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables"等重要論文
- **6** Hans J. Morgenthau. "Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace", New York: Knopf, 1967.
- 7 Kenneth Waltz. "The Theory of International Relations", Boston: McGraw-Hill, 1979,
- 8 Oran Young, "International Governance: Protecting the Environment in a Stateless Society". Ithaca: Cornell University Press, 1994.

三、網站

- 1 商業週刊:有 G20 完整的報導以及政經學者提出的論點。 http://www.businessweekly.com.tw/feature/g20/index.php
- 2 公視有話好說 新聞論壇: 政經學者針對 G20 的討論,並且以簡易的圖表呈現會議的重點。
- 3 http://talk.news.pts.org.tw/2009/04/g2020.html
- 4 國家政策研究基金會 http://www.npf.org.tw
- 5 東森新聞網 http://www.ettoday.net
- 6 風傳媒 http://www.storm.mg。

從社會建構主義探討 G-20 成立後對國際關係的影響 **O47**

評析中共「十九大」與未來 局勢發展

著者/邱明浩海軍官校93年班現服務於海軍司令部

中共於 2017 年 10 月 18 日至 24 日在北京人民大廳召開「中國共產黨第十九次全國代表大會,總計 31 個省、市、自治區及 40 個各級中央機關等 2,280 員代表與會,此會牽動中共新一波重要人事組成,以及攸關中共未來 5 年戰略發展與社會主義改革指標,備受各方矚目。

會中總書記習近平代表第十八屆中央委員會發表工作報告,報告中提及過去任期 5 年中施政績效、重大興革、兩岸情勢因處及未來各領域政策方針,可做為中共未來走向指標。

由本次中央領導機關人事調整來看,循「七上八下」 原則、反腐敗運動及習氏親自「面試、考核」等 3 種方式進行人事布局,綜觀習主政 5 年來,以快速拔擢、破格任用等方式,提拔嫡系人士到重要或關鍵職位,從地方到中央形成「習核心」維穩勢力,預判由過去任內 5 年執政基礎下,「習家軍」將於未來 5 年繼續其治國理念付諸實行。

壹、前言

中國共產黨全國代表大會(簡稱中共黨代會) 自 1921年迄今,總計召開了 19次全國代表大會。 一中共於 2017年 10月 18至 24日在北京人民大 廳召開「中國共產黨第十九次全國代表大會」(簡 稱十九大),共計 31個省、市、自治區及 40個 各級中央機關等 2,280員代表與會,同時,國內、 外媒體相爭報導十九大相關新聞,由此可見此會 對中共扮演著舉足輕重的角色,亦是各方所關切 的焦點,因此會牽動中共新一波重要人事組成, 包含中央委員會及中央紀律檢查委員會等中央領 導機構成員,攸關中共未來 5 年戰略發展及社會 主義改革指標,因而備受各界矚目。

習近平自十八大後任中共總書記,自上任以來無論於經濟、能源、民生及軍事等方面進行改革²,尤以「反腐敗運動」施政績效最為卓越,據統計自 2013 年至 2016 年 9 月遭處分官員多達 101 萬人,占中共建政以來涉案去職人數比例 65%³,此外,習氏於十九大工作報告中,以「奪取反腐敗鬥爭壓倒性勝利」闡述反腐敗之提倡,顯現其上任以來表達懲治政治腐敗的決心,自 2012 年十八大後,中共展開了一系列黨內政治運動,構建了肅清和預防腐敗的制度⁴,奠定與塑造了中共

黨政軍方清新良好形象的基礎。

本文目的在於針對中共十九大會議議程要點、 中共總書記習近平發表工作報告重點與中央領導 機構人事調整狀況等面向評析,從中明瞭十九大 的始末與中共未來決策走向及局勢發展的參考。

二、全國代表大會簡介

中共全國代表大會每五年召開乙次,每屆中 央委員於任期內召開七次全體會議(簡稱第〇屆 〇中全會),各次全會期程規劃與目的如表 1, 十八大各次全會期程如表 2。

三、十九大會議目的與期程: (如表 3)

(一)聽取和審查該屆中央委員會及中央紀律 檢查委員會工作報告,報告內容有關任期 5 年中 施政績效、重大興革及未來各領域政策方針,習 近平發表工作報告逾 3 萬多字,共區分為 13 個 部分,重點歸納如后:

表 1 各全會規劃與目的(資料來源:作者自行整理)

會議 名稱	召會時間	會議目的		
一中	全國代表大會閉幕後次日	選出中央委員會總書記(最高領導人)、 中央政治局、中央書記處及中央軍事委 員會等中央領導機構成員。		
二中全會	次年2月	新任國家機構與全國政治協商機構領導 人選。		
三中 全會	次年下半年	重要決策、經濟發展與體制改革等問題 研討,俾中共中央執政後續規劃。		
四中全會	次2年下半 年	黨風建設與依法治國等制度研議。		
五中 全會	次3年下半 年	討論未來五年國家發展規劃。		
六中 全會	次4年下半年	1. 審議中央政治局工作報告。 2. 決定次屆全國代表大會期程與人選。		
七中全會	次屆全國代 表大會前夕	選出次屆中央委會員及中央紀律檢查委 員會成員。		

表 2 十八大各全會期程示意圖(資料來源:作者自繪)



- 1. 過去五年的工作和歷史性變革,包含組織 與調整、經濟發展、南海島礁建設、監察體制改 革、惠民舉措、生態文明建設、軍事改革、外交 政策等面向。
- 2. 新時代中國共產黨的歷史使命。
- 3. 新時代中國特色社會主義思想和基本方略。
- 4. 決勝全面建成小康社會,開啟全面建設社會主義現代化國家新征程。
- 5. 貫徹新發展理念,建設現代化經濟體系。
- 6. 健全人民當家制度體系,發展社會主義民 主政治。
- 7. 堅定文化自信,推動社會主義文化繁榮興盛。 8 提高保障和改善民生水準,加強和創新社會 治理。
- 9. 加快生態文明體制改革,建設美麗中國。
- 10. 全面推進國防和軍隊現代化。
- 11. 堅持「一國兩制」,推進祖國統一,習近 平所重申的「一個中國」與「體現一個中國原則 的九二共識」,就是兩岸和平發展的關鍵原則。
- 12. 堅持和平發展道路,推動構建人類命運共同體。
- 13. 全面從嚴治黨,提高黨的執政能力和領導水準。
 - (二)審議中共黨章修訂草案;於十九大中將

習近平提倡「新時代中國特色社會主義思想」納入黨章。

- (三) 閉幕當日公布第十九屆中央委員會委員、候補委員及中央紀律檢查委員會委員等 3 項名單 5。
- (四) 閉幕後,25 日召開第十九屆中央委員會第一次全體會議(第十九屆一中全會),並公布中央總書記、中央政治局委員、常務委員及中央軍事委員會委員等機構名單⁶(如表4)。

四、會議成果

- (一)通過「第十八屆中央委員會報告」、「第十八屆中央紀律檢查委員會報告」及「中共黨章 (修正案)」等3項報告,有關黨章程修正全數 通過以「習近平新時代中國特色社會主義思想」 形式寫入黨章。
- (二)公布第十九屆中央委員會、中央紀律檢查委員會、中央政治局、中央書記處及中央軍事委員會等核心機構成員名單,與前(十八)屆各機關人數比較如表 5。

五、中央各機構職能簡介

表 3 十九大會議目的與期程示意圖



(資料來源:作者自繪)

(一)中央委員會

為中共核心權力的機構,主要在策劃與訂定中 共整體未來走向,其次為決定中共全國代表大會 代表歷屆員額與期程規劃,並由中央委員會委員 具決定總書記(最高領導人)、中央政治局、中 央政治局常務委員會及中央軍事委員會等人事職 權。

(二)中央政治局

中共政治採「黨國體制」⁸ 治國,而中央政治 局為中共於政府部門中最高領導機構,成員計國 家機構、中央各部門、全國政協及中央軍事委員 會等黨政軍方人士組成,扮演決定省級部正職人 事職權的角色。

(三)中央政治局常務委員會

為中央政治局的常設機構,由中央委員會全體選出,於各中全會議期間代理行使中央委員會職權,由中共總書記、中華人民共和國主席、全國人民代表大會(簡稱全國人大)常務委員會委員長、中央軍事委員會(簡稱中央軍委)主席、中國人民政治協商會議全國委員會(簡稱全國政協)主席、中共中央書記處書記及國務院副總理

等核心機構要職,決策中共 黨政軍方未來政策走向。

(四)中央軍事委員會

為中共武裝力量的軍事 領導機構,中共國家主席職 務非統領軍隊,實權在於中 央軍事委員會主席,由中央 軍事委員會指揮軍隊,貫徹 「聽黨指揮」理念,其成員 除主席外,餘由現階中、上 將軍事高層擔任。

(五)中央紀律檢查委員會

為中共紀律檢查領導機構,具維護黨紀、推進「黨風廉政建設和反腐敗鬥爭」等職能,機構首長為中央紀律檢查委員會書記,於習近平任內推動反腐敗運動者為第十八屆中央紀律檢查委員會書記王岐山,任內處置涉及黨員幹部的問題線索236萬2000件,立案141萬8000件,處分140萬9000人,移送司法機關依法處理5萬4000人,民對反腐敗工作滿意度由2012年的75%增長至2016年的92.9%⁹,中共《人民日報》曾於頭版發表文章:「要問這五年黨和國家工作中最大的亮點、最得人心的是什麼?最具共識的回答一定是:反腐敗!」¹⁰

六、未來局勢發展

中共十九大於 10 月 24 日閉幕,25 日召開第十九屆一中全會,會議重要成果計通過工作報告、習近平倡議思想寫入中共黨章及新一代中央領導機關人事布局,此三要素對影響中共未來 5 年發展走向,可作為我預判中共黨政軍方未來觀察指標:

(一) 尋求習氏歷史定位,推動治國理念

於十九大議程全數通過將「習近平新時代中國

表 4 中共第十九屆中央組織架構圖(資料來源:作者自繪)



特色社會主義思想」全句完整寫入中共黨章,確立為中共治國最新指導方針,與馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論、江澤民「三個代表」及胡錦濤「科學發展觀」同列為中共的指導思想與黨建指南,習氏為繼江澤民及胡錦濤後第3位名獲寫入黨章的中共領導人,歷史地位與毛澤東、鄧小平並列,藉此建立渠不可動搖的絕對權威與領導地位,並於未來執政5年中貫徹其思想與治國理念。11

(二)拔擢舊識剷除舊勢,重新布局人事

綜觀第十九屆中央委員會、中央紀律檢查委員、中央政治局、中央政治局常務委員會及中央軍事委員會等前揭中央核心機構人事調整狀況(詳如表 6),相關人事異動,分析如后:

- 1. 中央委員會委員有逾 5 成委員留(升)任, 判與習氏於中央委員會拉攏勢力及派系壟斷有 關。
- 2. 中央紀律檢查委員會委員達 9 成人事異動, 為中央機構中人事調幅最大單位;第十八屆中央 紀律檢查委員會工作報告審議程序新增中央委員

表 5 中共全國代表大會各機構成員統計表

中共全國代表大會各機構成員統計表				
項次	機構名稱	第十八屆	第十九屆	差異
_	中央委員會	205	204	-1
=	中央紀律檢查 委員會	130	133	+3
Ξ	中央政治局	25	25	-
四	中央政治局 常務委員會	7	7	-
五	中央軍事委員會	11	7	-4

(資料來源:作者自行整理)

050 評析中共「十九大」與未來局勢發展 **051**

表 6 中共第十九屆中央機構成員分析統計表(資料來源:作者自行整理)

	中共第十九屆中央機構成員分析統計表						
項次	項次 機構名稱		員額	第十八屆		新增	備考
-9//	17214	э ш1 13	9.00	續任	升任	A/1/E	С ни
	中央	委員	204	69	41	94	第十八屆中央委員會候補委員 34 員及中央紀律委員7員升任。
	委員會	候補 委員	172	0	2	170	第十八屆中央紀律委員 2 員升任。
=	中央紀律檢查	委員會	133	11	0	122	
Ξ	中央政治局		25	10	0	15	
四	中央政治局常	络委員會	7	2	0	5	
五	中央軍事委員會		7	4	0	3	1. 編制由原 11 員調降為 7 員。 2. 新 增 聯 合 參 謀 部 紀 律 檢 查 委 員 會 書記入委。

表 7 中央政治局暨常務委員會委員分析表

中共第十九屆中央政治局暨常務委員會委員分析表							
名稱		續任 新增					總計
10件	習派	胡派	江派	習派	胡派	江派	77亿百1
中央政治局	5	4	1	13	0	2	25
中央政治局 常務委員會	1	1	0	3	1	1	7

(資料來源:作者自行整理)

會七中全會審查環節,不排除與紀律委員人事大 幅異動有關,消弭該會內部貪腐違紀之虞,亦進 而在近5年反腐敗工作奠定基礎下,由新一代中 央紀律委員會接續反腐敗力度,深化全面改革工 作。

- 3. 綜觀十九屆中央政治局暨常務委員會委員 (如表 7),隨全國代表大會換屆之際,江澤民 與胡錦濤派系 ¹² 成員比例下降,於十九屆習派成 員佔逾半數,顯現「習家軍的黨中央」已告成形, 全面拱衛習核心。
- 4. 本(十九)屆中央軍委主席由中共總書記

習近平續任,並保留副主席 2 員編制,餘委員由 現任中、上將軍事高層擔任(如表 8);除許其亮、 張又俠及魏鳳和等 3 員為原十八屆中央軍事委員 會成員外,餘均為習自 2012 年上任迄今所拔擢, 整體而言,新進委員年輕資淺化。

綜上,第十九屆中央各核心機構人事仍依循「七上八下」¹³原則、反腐敗運動及習氏親自「面試、考核」等3種方式進行人事布局,以削弱江、胡派餘勢分子的同時,拉攏習氏舊識與部屬,藉以建制「習家軍」,另一方面,習氏邀集江、胡與會,以治國理政能力説服渠等支持與背書,增進黨內團結和諧氛圍。

(三)全面執行從嚴治黨,落實依法行政

習近平上任後,展開一連串反腐敗行動,中共 建政以來力度最大、波及面最廣的,因腐敗落馬 的省部級及以上官員(含軍隊),超過了200名, 包括多名現任中央委員,以及上屆常委周永康、 上屆軍委副主席郭伯雄和徐才厚等;此外,習氏 於工作報告中,以「奪取反腐敗鬥爭壓倒性勝利」

表 8 中央軍事委員會委員(資料來源:作者自行整理)

主席	副主席	副主席	委員	委員	委員	委員
					33	
習近平	許其亮	張又俠	魏鳳和	李作成	苗華	張升民
64 歲	67 歲	67 歲	63 歲	64 歲	62 歲	59 歲
續任	續任	新任	續任	新任	新任	新任

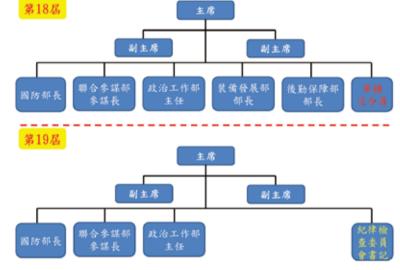


圖 8 中央軍事委員會組織變革示意圖(資料來源:作者自繪)

體布局及以「四個全面」¹⁶ 戰略布局的發展走向, 據以遂行「兩個一百年」(2021 年建黨 100 年、 2049 年建國 100 年)奮鬥目標。

(四)壁劃國防工作規劃,實踐強軍目標

習近平以「堅持走中國特色強軍之路,全面推 推國防和軍隊現代化」專章介紹共軍軍事戰略方 針,強調要建設一支現代化的陸軍、海軍、空軍、 火箭軍和戰略支援部隊,訂定3階段強軍目標:

1. 確保 2020 年基本實現機械化、資訊化建設

獲重大進展。

- 2. 爭取到 2035 年基本實現國防和軍隊現代化。
- 3. 到本世紀中葉(即 2050 年)把解放軍全面 建成世界一流軍隊,實踐習氏標榜的「強軍夢」。

(五)中央軍委組織變革,強化紀律查察

檢視第十八及第十九屆中央軍事委員會成員組織,有二部份異於以往人事布局(如表 9):

1. 原後勤保障部及裝備發展部等聯合參謀部機關首長與各軍種司令員均未循例入委。

表 9 中共各軍種司令員簡介(資料來源:作者自行整理)

項次	級職	姓名	任職 日期
_	陸軍司令員	韓衛國 上將	2017, 08
=	海軍司令員	沈金龍中將	2017. 01
Ш	空軍司令員	丁來杭 中將	2017. 08
四	火箭軍司令 員	周亞寧 中將	2017. 09
五	戦略支援部 隊 司令員	高津 上將	2015. 12

2. 增列中央軍委紀律檢查委員會書記 1 員。 依據中共公布的「中央軍委關於深化國防和軍 隊改革的意見」,組織變革最主要目的在於「全 面落實軍委主席負責制,確保軍隊最高領導權指 揮權集中於黨中央、中央軍委」¹⁷。由此可見, 習氏藉十九大進行中央軍事委員會組織革新,貫 徹渠「聯參總管、戰區主戰、軍種主建」的主張, 將組織扁平化,已杜絕「郭伯雄及徐才厚」聯合 叛變情事再生。此外,「郭徐」於軍隊經營多年, 對解放軍產生的餘勢仍需持續肅清,於本屆破例 紀律檢查委員會書記入委,預判將持續深化軍隊 反腐敗工作改革,重塑軍隊清新良好形象。

由中共各軍種司令員任職概況(如表 9),習 氏均已於「十九大」完成人事部署,藉以強化中 央軍委領導指揮權,並使組織編制、軍種功能及 作戰指揮等面向將趨於成與現代化。打破以往軍 事年歷規則選將,由「習家軍」維穩習氏於中央 軍事委員會主席地位,鞏固全軍以「習近平為核 心」領導威權以及軍隊權力制衡機制。

柒、結語

歷來中共全國代表大會召開均受國、內外高度關注,主因為此會牽動中共新一波重要人事組成,攸關中共未來發展,故備受矚目,習近平於十九大報告後正式開啟第二個五年的執政週期。而檢視習氏於第十八及十九次全國代表大會期間,經人事布局、「習思想」寫入黨章及全面深化改革等作為,奠定其領導地位,「宰相必起於州部,猛將必發於卒伍」是習近平常引用的用人標準,意指任命文官官員時注重其在地方基層任職的經驗,而任命軍隊將領時看重有戰場打仗的實戰經驗。習近平主政5年來,以快速拔擢、破格任用等方式,選才不外乎上述原則;另提拔嫡系人士到重要或關鍵職位,從地方到中央形成「習核心」維穩勢力。在軍隊部分,習透過軍隊改制變革、打貪腐等手法,消弭軍隊中的「郭、

徐餘毒」,並一再破格晉升年輕將領,俾實握軍權領導軍隊。

由習氏十九大工作報告中,預判由過去 5 年 執政基礎下,續執領「習家軍」於未來 5 年將其 治國理念付諸實行,另對臺方面,「九二共識」 明確界定了兩岸關係的根本性質,是確保兩岸關 係和平發展的關鍵,尤其習在報告中闡述「承認 "九二共識"的歷史事實」,凸顯其對兩岸關係 之彈性政策,並無意升高兩岸之間緊張局勢,希 冀重新開啟自去年 5 月起停止政治對話之僵局, 殊值吾人密切關注與剖析,以便預應兩岸情勢變 化。

- 1 維基百科·https://zh.wikipedia.org/wiki/中國共產黨全國代表 大會·檢索日期:2017年11月7日
- 2 大紀元・《十八大以來習近平在經濟上到底改了什麼?》http://www.epochtimes.com/b5/17/10/5/n9703179.htm・檢索日期:2017年11月7日
- 3 人民網,《中紀委:2013年至2016年9月全國黨政紀處分101萬人》http://politics.people.com.cn/n1/2016/1020/c1001-8795090. html,檢索日期:2017年11月7日
- 4 維基百科・https://zh.wikipedia.org/wik/中共十八大以來的反腐 敗工作・・檢索日期:2017年11月7日
- 5 新華網,《中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單》http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/24/c_1121846551.htm
- 6 新華網、《中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報》http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/25/c 1121853977.htm
- 7 中央社,《中共權力結構一次看懂》http://www.cna.com.tw/ project/20170925-china/about.html ,檢索日期:2017 年 11 月 7 日
- 8 起源於蘇聯,為一黨制政府的政治理念,由執政黨掌握絕對權力, 代表國家行使主權,進而全面控制國家整體運作。黨國體制與憲政 體制不同在於前者的主權直接屬於黨組織,後都則屬全國國民。維 基百科,《黨國體制》https://zh.wikipedia.org/wiki/黨國體制, 檢索日期:2017年11月8日

- 9 新頭殼,《王岐山會李顯龍 人民日報盛讚 5 年反腐敗最得人心》 https://newtalk.tw/news/view/2017-09-20/98305,檢索日期:2017 年 11 月 8 日
- 10 人民日報・http://www.people.com.cn/BIG5/・2017 年 9 月 18 日・檢 索日期:2017 年 11 月 8 日
- 11 多維新聞,《四個偉大入黨章? 習近平謀求 史定位》http://www. dwnews.com/big5/index.html...1510176435085,檢索日期:2017年 11月8日
- 12 以胡錦濤為中心的人士稱為「團派」或「團青派」;以江澤民為主的 人士具「上海幫」之稱。
- 13 2002 年中共十六大時,江澤民提出「67 歲繼續幹,68 歲下臺」的不 成文潛規則。
- **14** 紐約時報,《中共反腐的三個底線》,2017 年 5 月 9 日,檢索日期: 2017 年 11 月 8 日
- 15 五位一體意指「經濟」、「政治」、「文化」、「社會」及「生態」建設的表述。16 四個全面即「全面建成小康社會」、「全面深化改革」、「全面依法治國」及「全面從嚴治黨」的治國理念。
- 17 馬振坤・《中共中央軍委組織變革分析》http://www.mac.gov.tw/ public/Attachment/6128152399.pdf・檢索日期:2017 年 11 月 8 日
- 18 中共十九大,《習近平用人觀剖析》https://19nccpc.hk01.com/ articles/125646

參考資料

- 1 維基百科,https://zh.wikipedia.org/wiki/中國共產黨全國代表
- 2 大紀元,《十八大以來習近平在經濟上到底改了什麼?》http://www.epochtimes.com/b5/17/10/5/n9703179.htm
- 3 人民網,《中紀委:2013年至2016年9月全國黨政紀處分101萬人》 http://politics.people.com.cn/n1/2016/1020/c1001-795090.html.
- 4 維基百科,https://zh.wikipedia.org/wik/中共十八大以來的反腐 敗工作.
- 5 新華網、《中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單》http://news. xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/24/c 1121846551.htm.
- 6 新華網,《中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報》 http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc /2017-10/25/c 1121853977.htm
- 7 中央社,《中共權力結構一次看懂》http://www.cna.com.tw/ project/20170925-china/about.html.
- 8 維基百科,《黨國體制》https://zh.wikipedia.org/wiki/黨國體制
- 9 新頭殼,《王岐山會李顯龍 人民日報盛讚 5 年反腐敗最得人心》 https://newtalk.tw/news/view/2017-09-20/98305 人民日報, http://www.people.com.cn/BIG5/,2017 年 9 月 18 日。
- 10 多維新聞,《四個偉大入黨章? 習近平謀求 史定位》http://www.dwnews.com/big5/index.html...1510176435085.
- 11 紐約時報,《中共反腐的三個底線》,2017年5月9日.
- 12 馬振坤,《中共中央軍委組織變革分析》http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/6128152399.pdf

正期 107 年班國際禮儀示範 暨西餐禮儀示範



海軍官校正期 107 年班/張軍傑

十一月,凜凜的寒風接續著是冬天的來臨,更是穿著白甲式軍常服的雪白紳士,在三年多的軍官養成教育後,牽著他們的舞伴踏上紅毯的時刻。有別於其他官校,海軍軍官學校所培育的官校生,不僅是未來允文允武捍衛海疆的海軍軍官,更是具備紳士風範及半個外交官美名的官校生。

每年海軍官校四年級學生在畢業前夕,都會參與代表國家的敦睦遠航任務。為使每位官校學生能夠與友邦國民及所到訪國家之賓客在國際場合中,展現我國海軍紳士風範及應有禮節,所以每年本校四年級學生在敦睦遠航前,於校內舉辦國際禮儀及西餐禮儀示範,讓學生瞭解西式餐宴文化及社交禮儀應注意事項。有別於其他官校的畢業舞會,在海軍官校的國際禮儀示範中,每位官校學生身著代表榮耀與自信的白甲式軍常服,舞伴則是著正式晚禮服;活動一開始,先是挽著自己的舞伴,走進英國皇家海軍古禮——劍門後,將舞伴帶至餐桌就坐享用西餐,同時也是每位官校生練習於國際宴會中正確使用刀叉順序及用餐禮節的時刻。

這次的西餐由校外廠商進駐本校烹飪而成。從前菜、沙拉、濃湯再到主菜甚至最後的甜點, 每樣菜色不僅色香味俱全,且用料實在及擺盤華麗,讓參與本次活動的每位同學及嘉賓胃口 大開。





校長袁少將與夫人開舞



年班隊長馬士皓少校與夫人

NAVAL OFFICER

1 2

058

- 1 作者與作者兩位室友及舞伴 左邊為正期 107 年班胡古思,年班中唯一一位來自友邦多明尼加的國際生。
- 2 年班舞在歡樂的氣氛下展現出海官人活潑的一面。
- 3 作者與舞伴走入劍門與外場佈置情況。

享用完西餐後,緊接著由校長袁少將與夫人開舞,以一席優美華麗的華爾滋為本次舞會揭開序幕。每位雪白的紳士將自己心目中最美的舞伴帶至中央舞池,展現練習已久的成果。國際禮儀中所謂的國際標準舞,就是從最基本的華爾滋及恰恰,到比較有挑戰性的探戈等等;而在國際禮儀示範前,所有的官校生利用許多課餘時間勤加練習,無非就是讓這次的舞會,在悠揚浪漫的樂聲當中,找尋的不僅是跳舞的節奏及步伐,還有與舞伴共舞的雙人默契。另外,身為新時代海軍軍官的我們,當然不是只會跳國際標準舞;象徵年班默契與團結精神的年班舞,也在舞伴的尖叫聲與歡樂的氣氛下,舞動出屬於我們海官人活潑風趣的一面。



一場令人驚豔的舞會,華麗卻不奢侈的會場佈置當然不能少。歷年的國際禮儀示範,往往都花費過多的金錢購買像是大型保麗龍及帆布等等一次性佈置材料;而這些材料不僅昂貴又不環保,舞會結束後只能丟棄,不僅難以處理更造成環境的污染。這次的舞會佈置主題一一大航海時代;從外場星光大道的海盜碼頭:走道兩旁水池的部分,運用的是歷年使用過的藍色帆布當底加上切割大型廢棄保麗龍製作礁石而成;木頭纜樁則是本校復興館整修清理下來的廢棄木條再上色加工;走道則是使用已經廢棄淘汰的床板。內場的部分:不管是海盜吧台的橡木桶、懸賞牆上的裝飾、地中海建築及海盜大船等許多佈置,都是歷屆學長姐舞會遺留下來的大型保麗龍搭配每週夜點飲用完的飲料盒、廢報紙及廢紙箱等等為材料,經過同學們的巧思設計,再加上巧手切割上色回收再利用而成。本次舞會佈置所支出的費用也是歷年來最少的一次,並在舞會結束後,許多狀況良好且有趣的佈置都移到各中隊公共區域繼續作為佈置使用,我們希望能夠盡可能的減少浪費資源。





藉由這次西餐暨國際禮儀示範,我們所學習到的是其他官校所學習不到的禮節及素養,也讓受邀本次活動的長官及來賓,都留下深刻的印象並擁有一個美好的夜晚。放眼全球,我們肩負重任,在明年 107 年的敦睦遠航訓練中,我們期許年班中的每位同學都能夠圓滿達成敦睦邦誼、宣慰僑胞的重責大任,並且在畢業後為海軍為國家貢獻心力。

海軍軍官 讀者意見調查 A. 本期刊物哪些文章或題材合乎您的興趣且內容令您滿意?
B. 您希望本刊後續選擇以哪些題材為主題?
C. 您覺得本刊全新改版之之整體編輯設計、編排方式是否令您滿意? □滿意 □尚可 □不滿意 意見:
D. 本刊吸引您閱讀的原因是(可複選) □可增進新知 □可供資料蒐整 □與本身職務相關 □文章內容引人入勝
其他原因:

海軍軍官季刊 第37卷第1期 中華民國107年3月 Quarterly No.1, Vol. 37 2018.3

徵稿簡則

- 一、本刊為海軍綜合性刊物,提供本校教官(師)、學生及本軍學術研究寫作園地,藉以促進研究風氣,培養術德兼備及具發展潛力 之海軍軍官,達成本校教育使命,其宗旨如下:
 - (一)研究自然科學、管理科學與人文科學等科學新知,啟發人文哲學思想與建軍理念。
 - (二)研究海軍科學、作戰、戰術與戰具等海軍知識,提升國防科技,切合海軍「建軍備戰」、「教育訓練」之目標。
 - (三)報導海軍學校教育政策、活動、典型人物介紹及生活資訊報導等。
- (四)砥礪學生品德與忠貞節操,培養並推廣本軍寫作與研究之風氣。
- 二、來稿以創作為主,且優先選登,或譯作以不超過每期篇幅50%為限,來稿內容應慎防涉及軍事機密,並恪遵保密規定;請勿一稿 兩投或抄襲。
- 三、來稿以五千字至八千字為度,如原文過長,得由本社考量分期刊出。
- 四、來稿請以稿紙橫寫或A4紙張直式橫書印製,字跡務請繕寫清楚或附電子檔案,如附圖片請以清晰為要,電子圖檔解析度300dpi 以上以利印刷,稿末請加註姓名、身分證號、學歷、經歷、現職、聯絡電話及地址;譯作請另附原文影本。
- 五、本刊對文稿有刪改權,投稿一律不退還,稿酬從優,每千字870元,圖片一幀230元,一經採用,未經本社同意,不得翻印、抄 襲或挪作其他運用。
- 六、來稿請寄左營郵政90175號信箱「海軍軍官季刊」收,或逕送本社。
- 七、凡學術型稿件請依以下"註釋體例"纂稿:
 - (一)所有引註均需詳列來源,如引註係轉引其他論文、著作,須另行註明,不得逕自錄引。
 - (二)專著須依次列出作者、(譯者)、書名、出版書局、出版年份、(版次)、頁碼。格式如下:中、日文專書:作者,《書名》,(出版地:書局,年月),頁X-X。西文專書:Author's full name,Complete title of the book,(Place of publication: Publisher, Year), P.X or PP.X-X
 - (三)論文、雜誌、期刊等須依次列出作者、篇名、編輯者、書名、出版地、出版書局、出版年份、(版次)、頁碼。(期刊出版地、出版者可省略)格式如下:
 - 中、日文論文:作者,〈篇名〉,編輯者,《書名》,(出版地:書局,年月),頁X-X。
 - 西文論文:Author's full name ,Title of the redactor,Complete title of the book,(Place of publication:Publisher,Year),P.X or. PP.X-X。
 - (四)第一次引註須注明完整之資料來源,第二次以後得採一般學術論文之省略方式,為全文使用方式應相同。







海軍官校正期 110 年班/吴光硯

《今天暫時停止 Groundhog Day》,這是由老牌電影《魔鬼剋星2》編劇兼演員哈洛雷米斯執導, 克里斯艾略特、史蒂芬托波羅斯基、比爾墨瑞、安蒂麥道威爾等主演;由美國哥倫比亞公司 1993 年上映的奇幻愛情喜劇。

其中,英文標題 Groundhog Day 是北美地區的一個傳統節日。自 1887 年以來,每年的 2 月 2 日,於美國和加拿大的市鎮,土撥鼠一代又一代擔負著預報時令的任務。根據傳說,如果土撥鼠能看到自己的影子,那北美的冬天還有 6 個星期才會結束。若看不到影子,春天不久就會來臨。 土撥鼠日最大的盛會是在美國賓賓夕法尼亞州小鎮彭格蘇塔維尼市(Punxsutawney),由當地最著名的天氣預測土撥鼠「菲爾」公布天氣預測結果,關於這一點,電影真真實實的呈現了現實的節日。

電視氣象學者菲爾·唐納(比爾·莫瑞飾),接受了命令到了賓夕法尼亞州小鎮彭格蘇塔維尼市實地報導每年一度的土撥鼠日盛會中的土撥鼠菲爾,也許是名字相同,菲爾的上司總是派他來到這座小鎮,菲爾已經是第四年採訪這例行公事。菲爾對於採訪的行程,小鎮的居民,甚至是活動都已經十分的厭倦了。不料,在採訪完之後,卻遭遇了暴風雪,不得以的菲爾只好在小鎮多停留一天。令人萬萬沒想到的是,當隔天早上醒來之後,各種詭異的情況讓菲爾發現自己竟然被困在二月二日這一天!不但找不到任何的原因,無論使用甚麼辦法,都無法擺脱這令人哭笑不得的詭異情境,只得在這座小鎮不停地重複著2月2日的生活···

 思維的
 學術的
 人文的

 海
 軍
 軍

 での.37



有關於「時間」這個題材,不論亞洲電影圈,抑或是好萊塢等等知名歐美電影,都十分熱門, 在這之中有一個著名的設定「無限循環」,也是深受眾多電影喜愛的題材,像是《迷失三角洲》、 《啟動原始碼》、《大話西遊》等,連近年來相當火紅的《明日邊界》也是使用了這個橋段。

無論時代,「無限循環」這個題材仍然歷久不衰,當然,這次要介紹的《今天暫時停止》更是 其中的佼佼之作,它曾美國電影學會(AFI)評為百年各類型電影十大佳片奇幻片類第8名、百年 百大喜劇電影第34名,還獲得英國金像獎最佳原著劇本以及倫敦影評人協會年度最佳劇本,是一 部不容錯過的經典佳作。

「如果當初···」,許多人口中時常掛著這句話,如果一切可以重來,那該有多好,每個人都曾經夢想過,如果當初的錯誤可以重來,自己是否可以更好一些。但是這終究是幻想,正因為今天不可重來所以才要好好珍惜。

《今天暫時停止》正符合了觀眾的渴望與夢想,主角菲爾(比爾莫瑞飾)在一次又一次的重複之中,從自暴自棄,利用自己的能力作惡,刺探別人的秘密,轉變成想要把今天過的完美,不斷地改過自己的錯誤,不斷地幫助別人,發現自己從來沒注意到的變化以及生活中的美好,進而認識真實的自我,並瞭解到無論何時,做出正確的選擇都是很重要的,就算今天永遠不會重來。

日常生活中,又有多少人像電影中的菲爾一樣,做著例行的事情一再重複的每一天漸漸變得單調、乏味。怨天尤人,抱怨這個世界不能滿足我們所求所想的,但又有誰積極主動地去改變自己,改變現實,去實現自己的理想世界呢?虚度的人生歲月漸漸流逝,每個人都如此的話,即使再多的時間又如何呢?這一切都是自己的選擇,唯有定下心,願意去改變,嘗試不同的事情,願意行動,改寫自己的未來,這樣才能碰觸及體悟生命的變化,使自我逐漸成長。

《今天暫時停止》這部電影中也有十分的唯美浪漫的愛情故事,愛情故事無論是當時,或者是現代的電影題材中似乎是不可或缺的。添加一點羅曼蒂克的原素,撒上一點甜膩的玫瑰香,便可使電影昇華至另一個層次。

062 【電影欣賞-懷舊經典】 **063**

NAVAL OFFICER

菲爾為了追求美麗的製作人莉塔(安蒂麥道威爾飾),利用了神的玩笑,在重複的每一天中,刺探莉塔的喜好及周遭的人事物,勉強地改變自己,企圖成為對方的理想對象,但無論這一天重複了多少次,往往都以失敗收場,接受被打槍的結局。直到後來,菲爾真心想要做好自己,不是為了別人,也不是為了莉塔,而是為了自己過得更好而去改變,不知不覺之間,莉塔便愛上了她。這故事想告訴我們,愛情不是無條件的附和,無條件的服從,而是做好自己,改變世界亦是如此。正如同威斯敏特的碑文寫到:

當我年輕的時候,我夢想改變這個世界。當我成熟以後,我發現我不能改變這個世界,我將目光縮短了些,決定只改變我的國家。當我進入暮年後,我發現我不能改變我的國家,我的最後願望僅僅是改變一下我的家庭。但是,這也不可能。當我躺在床上,行將就木時,我突然意識到:如果一開始我僅僅去改變我自己,然後作為一個榜樣,我可能改變我的家庭;在家人的幫助和鼓勵下,我可能為國家做一些事情。然後誰知道呢?我甚至可能改變這個世界。

真心要想撼動世界,它的最佳支點不是地球,不是一個國家、一個民族,也不是別人,而只能是自己的心靈。要想改變世界,需要從改變自己開始;要想撼動世界,你必須把支點放在自己的心靈上。

許多人去看週遭的人事物時,通常會帶有不友善的目光;然而他人感受到這一份訊號時,也如此回覆,最終使我們不再快樂,受到孤立。改善人際並不困難,只要放開胸懷,柔軟內心,體諒他人的感受、處境和想法,那麼必然可以得到他人的尊重,甚至是回報,或許也能跟影片中的菲爾一樣,改變自己,創造更美好的生活!

比爾墨瑞在上世紀八〇年代,靠著《窈窕淑男》、《魔鬼剋星》兩部電影,便成了炙手可熱的 喜劇明星。嚴肅中帶著搞笑,冷面笑匠的風格正是比爾墨瑞的一大特色,不像金凱瑞那種美式無 厘頭的搞笑,憑著高超的演技,慢慢烘托出角色的鮮明個性以及衝突的幽默,看似稀鬆平常,卻 時時刻刻將角色打入觀眾的內心。

女主角安蒂麥道威爾,在過去是著名的模特兒,1984年以《泰山王子》一炮而紅,後來拍過為 數不少的電影,《聖摩埃爾之火》《七個畢業生》《今生你是我的新娘》等當時炙手可熱的幾部 電影都有參與演出。她姣好容貌也可以説是「老在等」那一種,剛出道時就帶有一股成熟的氛圍, 二十多年前的她,跟如今六十歲的她卻差不了多少,可以罕見地稱為美魔女了。
 思維的
 學術的
 人文的

 海
 軍
 軍

 での1.37

【電影欣賞-懷舊經典】



「無限循環」本是極具有悲劇性的,無論在哪一個國家,古老的神話中,無限循環都視為一個極大的懲罰,但《今天暫時停止》以喜劇的手法將它表現出來,但仍然藴含著焦慮、煩悶、狂喜、混亂、不安、沮喪、絕望等悲劇因子,我們常見喜劇亦是從悲劇所昇華而來。正如同卓別林所言:

「從我的眼睛望出去,所謂的喜劇或悲劇,不過是一線之隔。」

不想遺忘過去,不停憂心未來,無論你想的在多,又如何呢?世界並不會為你改變甚麼,我們仍然活著,仍然過著今天!我們應該做的,讓自己活得精彩,活得快樂!每年真真實實的活 365 天,而不是 1 天重複了 365 次。

《老人與槲寄生》

海軍官校十官 107 年班/李官修

可可噹的鐘聲響起 是誰在煙囪壁爐旁 等待全鬚 乘著雪橇 分送希望

叮叮噹的鐘聲響起 是誰在冷杉凍青下 擁抱紅顏 吻著丹唇 開始幸福