

「21世紀海上絲綢之路」 對中共海權發展之影響

Influence of the “21st-Century Maritime Silk Road”
to the development for CCP’s SEA POWER

海軍少校 石明軒、海軍上校 易承正

提 要：

- 一、2020年初，全球「新冠肺炎」(COVID-19)疫情爆發，各國經濟均受重創，如今疫情解除，世界各國都努力恢復經貿發展；因而對穩定的能源需求，視為國家重要工作項目。對中共而言，能源安全同樣是發展的「重中之重」，必須以強大的海軍保護海上交通線，連帶加速海軍的建設，才能確保國家利益。
- 二、中共利用「21世紀海上絲綢之路」，成功帶動沿岸城市與合作國家的經貿發展，也讓中共經濟迅速轉型並大幅成長；如今隨著合作的版圖擴展，更需要透過海軍確保交通線暢通，並借助海外基地拓展，延伸海上力量。
- 三、美國戰略學者馬漢認為，「海軍」與「制海」具重要性及關聯性，尤其當中共海軍在現代化後，更有自信及能力在大洋上與美國爭鋒；且國家利益、戰略需求和時勢所趨等因素，都持續推動中共的建軍發展，而海上的軍事力量正可做為支撐「一帶一路」大戰略的推動基礎與國力象徵。因此，對我國而言，持續關注其各式艦艇成軍與部署對我產生的影響，至關重要。

關鍵詞：21世紀海上絲綢之路、交通線、海外基地

Abstract

1. Since early 2020, on account of the global outbreak of the COVID-19, the economic was seriously damaged in every country. But now epidemic is eased, every country is doing an effort for economic recovery, as a result, keeping the energy needs stable has become an important purpose. When it comes to CCP, energy safety is also the most important thing in development. In order to make sure the economic benefit protected, having a strong navy can not only protect the sea line of communications

(SLOC), but also force the government to build the navy.

2. The “21st-Century Maritime Silk Road” has successfully bring up economic development of CCP’s coastal cities and participating countries. These lead to CCP’s rapid economic transformation and greatly growing, which has a great impact on country benefit. Nowadays, with the expanding scope of the cooperation in many spheres, it is more needed to use navy to keep sea line of communications (SLOC) clear and building overseas bases to extend China’s maritime power.
3. World famous Alfred Thayer Mahan believed that a country’s navy is critical and relevant to controlling the seas. Especially, after the People’s Liberation Army Navy (PLAN) modernization process, it has become a more capable and forward-looking force, and able to challenge the United States at sea. In other words, what continue to push the development of CCP navy building are national interests, strategic needs, and future trend all, and so on. Military power on the sea is think as not only the base to support and promote “One belt one road” strategy but also symbolization of national power. It is important to keep monitoring the ongoing influence of CCP’s various shipbuilding and deployment in the future.

Keywords: 21st-Century Maritime Silk Road, Traffic Lines, Oversea Bases

壹、前言

中共於2000年起開始大量建造現代化艦艇，之後更常態派遣軍艦前往亞丁灣護航，累積海軍執行遠海任務的經驗，並向全世界展示實力，同時成為海軍外交和海上威望政策的延伸，使其更有自信及能力在大洋上與美國爭鋒；另一方面，基於國家利益、戰略需求和時勢所趨等因素，都持續影響中共的建軍發展，而海上的軍事力量確實可做為支撐「一帶一路」大戰略的推動基礎與國力象徵。

全球「新冠肺炎」(COVID-19)疫情爆

發迄今，各國經濟均受到影響，如今疫情解除，習近平更在「二十大」閉幕講話中談到，「將保持開放國際貿易，強調開放的大門只會越大」。¹如今中共為了迅速恢復經濟，對於能源的穩定需求已成為其追求的重點目標，而擁有強大的海軍，才能保護海上交通線的安全，連帶加速海軍的建設，並保護經濟成長利益。

中共海軍極可能在21世紀中葉之前，發展出能夠與美國或其他大國相比擬的軍事實力，並對全球安全局勢造成更大程度影響。美國在《2022年中共軍力報告書》(2022 Military and Security Develop-

註1：〈中共經濟二十大後可供觀察的幾個訊號〉，BBC NEWS，2022年10月25日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-63385156>，檢索日期：2023年7月10日。



ments Involving the People's Republic of China)中指出，中共目標在2035年完成軍事現代化，並在2049年讓共軍成為世界一流的軍隊。²中共持續建造航艦，以及演訓突破「第一島鏈」都是海權外擴的象徵，未來勢必藉其優勢兵力，對區域安全造成威脅。面對兩岸軍力的懸殊，我海軍現有兵力運用已日漸「捉襟見肘」，軍力整備刻不容緩，如何謹慎應對，並妥善建軍規劃及活絡軍事外交手段，以應付日益險峻的戰場環境，確實值得國人省思，這也是撰寫本文主要目的。

貳、「21世紀海上絲綢之路」重

要性

2013年9月，習近平首次出訪哈薩克提出「絲綢之路」倡議，做為發展新的經濟合作夥伴關係、加強沿路的基礎建設及消化國內過剩的產能；同年10月，習近平首次出訪印尼，提出共同建設「21世紀海上絲綢之路」³(以下簡稱「海上絲綢之路」或「一路」)。最初的概念是設置「亞洲基礎設施投資銀行」(以下稱「亞投行」)，以經濟協助、強化周邊鄰國基礎設施建設，同時加強與歐洲國家的貿易，希望以創新的合作方式、共贏互惠，「絲綢之路」大致的建設方向是從中共沿岸地區

註2：林憬屏，〈美國防部：中共加速擴張核武2035年前恐擁有1500枚核彈〉，中央通訊社，2022年11月30日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202211300014.aspx>，檢索日期：2023年8月10日。

註3：〈推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動(全文)〉，一帶一路國際合作高峰論壇，2017年4月7日，<http://www.beltandroadforum.org/BIG5/n100/2017/0407/c27-22.html>，檢索日期：2023年7月10日。

向東南亞、南亞經中東、北非至歐洲地區。⁴以下就中共「絲綢之路」、「能源通道」及「海上經濟利益」發展概況，概述如後：

一、海上絲綢之路概況

(一)2014年6月，習近平在「中、阿合作論壇第六屆部長級會議」提到「一帶一路」是一個共建、共享的原則，能加強沿線國家互聯互通，實現經濟共榮，以「一帶一路」為雙翼，和南亞國家一同飛翔(如圖一)。⁵2012年「十八大」之後，該倡議成為中共內政與外交政策的重要項目，並持續推動區域合作及經濟整合。

(二)中共藉推動沿岸建設，帶動國內經濟發展，並透過海上貿易，將國內過剩的物資外銷，與中亞、非洲、歐洲形成一個海上貿易線，藉此抗衡美國「跨大西洋貿易與投資夥伴協定(TPP)」⁶，加深經濟及政治交流；因此，「絲綢之路」可視為一戰略計畫，⁷其發展動機與目的可分三個層面，第一，解決國內產能過剩的問題，同時帶動中共沿岸城市的開發；其二，確保能源供應穩定；其三，透過「亞



圖二：中共四大能源進口通道示意圖

資料來源：參考〈中國大陸四大能源進口通道〉，中央通訊社，2017年6月17日，<https://www.cna.com.tw/news/gpho/201706170004.aspx>，檢索日期：2023年7月10日。

投行」提供合作的國家實施基礎設施融資和建設，後續藉由利息獲得額外的收入，提高依存度。⁸

簡言之，中共正藉發展國內城市的經濟，建立海上能源運送路線，最後透過相關國家貸款，提高對「中」的依存度，增加其在地緣戰略的重要性及話語權。⁹

二、能源通道

(一)中共的重要能源多由沿海航線輸入，依賴進口的程度較高；¹⁰然至2017年，中共已打造四大能源進口通道(如圖二)

註4：胡波，《2049海洋強國夢，中國海上權力崛起之路》(臺北市：凱信企業管理顧問有限公司，2018年11月)，頁61。

註5：〈習近平主席在中阿合作論壇第六屆部長級會議開幕式上的講話(全文)〉，一帶一路國際合作高峰論壇，2017年4月7日，<http://2017.beltandroadforum.org/n100/2017/0407/c27-8.html>，檢索日期：2023年7月10日。

註6：尹秀媛、黃獻忠、趙宥翔，〈由中共一帶一路戰略探討我國因應作為〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第53卷，第3期，2019年6月1日，頁38。

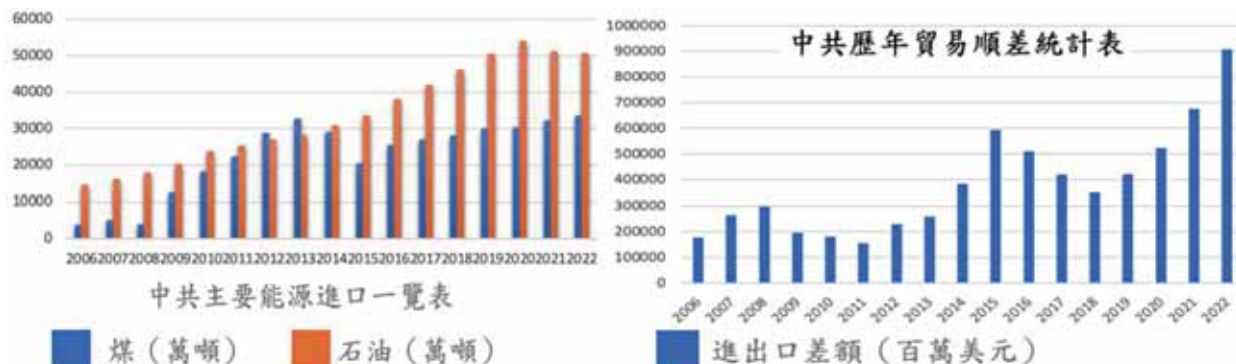
註7：同註3。

註8：〈解決產量過剩觸發地緣政治角力的隱憂〉，工商時報書房，2022年3月25日，<https://ctee.com.tw/bookstore/good-book/613468.html>，檢索日期：2023年7月11日。

註9：高靜，〈學者：中共一帶一路是解決產能過剩手段〉，《大紀元時報》，2019年10月24日，<https://www.epochtimes.com/b5/19/10/23/n11607670.htm>，檢索日期：2023年7月13日。

註10：黃健群，〈「一帶一路」與中國大陸區域經濟發展：策略與挑戰〉，《展望與探索月刊》(新北市)，第16卷，第5期，2018年5月，頁100。

表一：中共主要能源進口(表左)及貿易順差(表右)統計表



資料來源：參考中共國家統計局數據，<https://www.stats.gov.cn>，檢索日期：2023年7月15日，由作者整理繪製。

。三條陸路中，「西北通道」連通中亞天然氣管道和哈薩克原油管道、「東北通道」連通與俄羅斯原油管道、「西南通道」連通與緬甸油氣管道及一條海路通道；另「海上通道」則輸運非洲、中東進口石油，經麻六甲海峽至中國大陸東南沿海，俾確保能源運輸安全。

(二)這些能源通道不僅能夠同步開展海上航線運輸相關能源，另一方面也可以確保中共透過這些內陸走廊取得能源，而不再完全依賴有美國海軍常態部署的太平洋或印度洋海域；畢竟中共有約百分之八十的石油來自國外，其中超過七成六的石油及二成三的天然氣需經過麻六甲海峽、南海，才能進到國境內。¹¹基於中共自身資源不足，為推動經濟發展，必須要拓展各種能源獲取管道，因為能源與國家安全、經濟發展密切相關。

三、海上經濟利益-主要能源進口

(一)海洋利益按領域可劃分海上安全與海上經濟利益，前者的核心是海上戰略要道及交通線的維護，攸關國家發展，而後者則是國家的首要利益，兩者密不可分。¹²能源安全是國家的重要戰略，如何維持能源穩定，對世界各國都是嚴峻的考驗。¹³中共隨著疫情解除，對能源的需求迅速增加，分析2013年啟動「絲綢之路」迄今主要的能源如石油、煤等進口量，均呈現上升趨勢，也代表對海運的依賴程度；而藉由海運所帶動的經濟成長(如表一)，更凸顯「海上絲綢之路」對其經濟的重要性。

(二)香港「中文大學」(The Chinese University of Hong Kong)商學院研究發現，「海運」是中共企業與其他國家貨物輸運的主要方式；¹⁴因此，在「一帶一路

註11：U.S. Department of Defense, 《MILITARY AND SECURITY DEVELOPMENTS INVOLVING THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA 2022》, Nov. 2022, p.140。

註12：王立東，《國家海上利益論》(北京：國防大學出版社，2007年9月1日)，頁2。

註13：楊明憲，〈全球糧食危機與臺灣糧食安全〉，雅虎新聞，2022年6月9日，<https://ynews.page.link/Bjft>，檢索日期：2023年7月13日。

註14：Randrianarisoa, Laingo M., Zhang, Anming, Yang, Hangju, Yuen, Andrew Yuen and Cheung, Waiman, 〈How “Belt” and “Road” are related economically: modelling and policy implications〉, July 2020, pp.432-435。



圖三：中共軍事戰略發展圖

資料來源：國防報告書編纂委員會，《中華民國110年國防報告書》（臺北市：國防部編印，2021年10月），頁35。

」倡議下對於陸運或海運的選擇，差別僅在於輸運貨物的特性及運抵的地點。由於「海上絲綢之路」對其經濟發展的重要程度無可取代；換言之，中共為確保國家利益，勢必會持續發展海軍，俾確保海上交通線暢通。

參、中共海軍戰略演進

中共自1949年建政至習近平主政，共經歷了5位領導人。毛澤東時期，由「社會主義」轉變為「階級鬥爭」，到鄧小平主政時期之「現代化建設」以及「改革開放」；而江澤民、胡錦濤及習近平等人有關之海軍建軍，以及改革的背景均與當時國際環境、國家建設、政治、經濟、安全考量及現代化發展有密切關聯。¹⁵伴隨經

濟實力大幅躍進，中共海軍的規模及能力的逐年提升，實為必然的趨勢；近年隨著經貿的快速發展、科技的進步、軍事的改革、政治需求及綜合國力提升，海軍自然必須壯大，方能保護經濟利益、支持國家戰略、達成政治目的。以下就中共海權發展概況，簡要說明如後：

一、中共海軍戰略與建軍發展

中共海軍的戰略方針已從建政初期的「近岸防禦」，轉變到現今的「近海防禦結合遠海防衛」戰略，未來將持續建設、發展海軍，建立足以遂行區域拒止的海上兵力，並防止外力介入，解決可能的爭端。¹⁶以下就近三任領導人的海軍戰略及發展，摘述如後(如圖三)。

(一) 江澤民領導時期(1989年-2002年

註15：曾孟傑，〈論習近平鞏固軍權的策略與途徑〉，《海軍學術雙月刊》（臺北市），第56卷，第5期，2022年10月1日，頁10-11。

註16：〈破解中共2027攻臺論 國防部戒慎提海空戰力計畫！癱瘓、遲滯共軍攻勢〉，菱傳媒，2022年5月31日，<https://ynews.page.link/LLh2>，檢索日期：2023年8月13日。

)-近海積極防禦

江澤民逐步發展現代化的海軍力量，並將建設海軍需列為優先事項，以因應國際情勢及保障海洋利益。1991年「波灣戰爭」後，在戰爭中使用的高科技武器，使中共往「高科技、高技術的戰爭」轉型，以建立力量強大的海軍、保護海上的利益及反制帝國主義的威嚇侵略，¹⁷期能打贏「高技術條件下的局部戰爭」，其作為充分顯示對海軍建設重視的程度。

(二) 胡錦濤領導時期(2002年-2012年)

)-發展遠海防衛戰略

胡錦濤延續江澤民建設海軍的基調，在《2008年中國的國防報告書》指出：「貫徹積極防禦軍事戰略、堅持自衛防禦的核戰略」。¹⁸由於海軍是戰略軍種，為海上作戰的主要力量，必須提升戰略嚇阻及反制能力，逐步發展、轉型遠海實力及處理非傳統威脅能力，目標為建立兵種合成的現代海上力量，並要具備打贏信息化條件下的局部戰爭能力。共軍也此開始大量建造現代化軍艦，持續強化海軍力量。

(三) 習近平時期(2012年-迄今)-近海

防禦結合遠海防衛戰略

1. 2012年11月「十八大」時提出：「推動經濟持續發展、鞏固國家主權、發展利益對實現中華民族偉大復興具有重要意義，維護國家海洋利益、成為海上強國是努力不懈的目標。」¹⁹2017年10月「十九大」時再表示：「持續朝中國特色強軍之路前進並推展軍隊現代化，因應世界軍事發展趨勢及國家安全需求，建設強大的現代化海軍是成為海洋強國的戰略支撐。」²⁰為加速建設現代化軍事，在2019年公布《新時代的中國國防白皮書》，其為習近平上任以來首部國防白皮書，強調要在海軍各個部隊建立強大的現代化力量，朝「近海防禦結合遠海防衛」轉型，以維護海上利益及確保海外地區穩定。²¹

2. 2022年10月，習近平在「二十大」時提出：「如期實現建軍一百年奮鬥目標，加快建立世界一流軍隊，具打贏局部戰爭能力」²²，並認為海權國家必須要有強大的海軍，因為穩定的海上貿易需要安全的海上交通線；因此，中共不斷的建造軍艦，尤以航艦建造最為積極。除「遼寧艦

註17：曾雄源，《戰略廣角：透析中共海權戰略與現代化發展》(臺北市：五南圖書出版公司，2014年1月)，頁28、29。

註18：白瑞雪、王經國、郝亞琳，〈軍事專家：中國永遠奉行防禦性的國防政策〉，中共中央政府網，2009年1月20日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zwhd/2009-01/20/content_1210412.htm，檢索日期：2023年7月13日。

註19：〈習近平：向海洋進軍，加快建設海洋強國〉，人民網，2022年6月8日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2022/0608/c1001-32441597.html>，檢索日期：2023年7月13日。

註20：〈習近平強調堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化〉，中共政府網，2017年10月18日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuanti/2017-10/18/content_52358.htm，檢索日期：2023年7月13日。

註21：董慧明，〈習近平主政後中國國家戰略利益和海權擴張問題之研究：海上絲路和軍力建設〉，《亞洲政經與和平研究》(臺中市)，第7期，2021年8月，頁24。

註22：〈加快把人民軍隊建成世界一流軍隊〉，中共國防部，2022年10月24日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/qwfb/4924227.html>，檢索日期：2023年7月13日。

」、「山東艦」外，首艘彈射型「福建艦」也於2022年下水，成為邁入「藍水海軍」的象徵；至於海、空軍各項演訓陸續突破「第一島鏈」，並將海上打擊力量延伸至西太平洋，這些都成為中共積極擴展海權勢力的鐵證。

二、海軍的現代化

(一)中共海軍發展的現代化及實施改革開放是鄧小平時期最先推動，但囿於政治、經濟、國際環境等因素，並沒有實質的進展；而1991年「波灣戰爭」後，中共體認到高技術條件為決定未來戰場的關鍵，必須要引進先進技術，以加速推動海軍現代化。到了胡錦濤時期，海軍各項軍力的展現，逐年顯現成果。習近平在2012年11月16日更提及「軍隊在國家安全和發展戰略全局中的重要地位和作用，全面提高資訊化條件下威懾和實戰能力，奮力推動國防和軍隊現代化」²³。

(二)習近平認為要成為海權強國，就必須要加速發展海軍，中共在2015年提出《中國的軍事戰略》白皮書，改變以往模糊、隱晦的戰略，而是明確的指出戰略方向與規劃重點。²⁴為達成其戰略目標，習近平在2016年提出建政以來最大規模軍改

一新「三步走」發展戰略，第一步是「基本實施機械化」、第二步是「實現信息化建設，取得重大進展」、第三步是「國防和軍隊現代化，建立世界一流軍隊」。2020年軍改獲得具體的成果後，持續朝2027年「實現建軍百年奮鬥目標」、2035年「實現國防和軍隊現代化」、2049年「具備軍事現代化的能力」邁進，期能和西方軍事力量並駕齊驅。²⁵

(三)美國戰略學者馬漢(Alfred Thayer Mahan)將軍認為後天的海權發展要素為「工業生產」、「航運能力」、「海軍武力」及「基地」四項；而中共近年在前三項的發展已達到海權國家的條件，惟在「基地」數量上仍不足。遠洋艦隊需要海外基地提供各項後勤維保，因此共軍於2017年在非洲吉布地設立第一個海外後勤保障基地，提供各項後勤維保服務，並能促進區域交流發展，同時成為執行「珍珠鏈戰略」的關鍵；²⁶外界咸信中共未來勢必會建立更多海外基地，以保護「海上絲綢之路」沿線安全。美國智庫「蘭德公司」(RAND Corporation)於2022年12月8日在《中國的全球基地野心》(China's Global Basing Ambitions: Defense Im-

註23：王世銘，〈習近平：槍桿子要在忠於黨的可靠人手中〉，《大成報》，2012年11月18日，<https://n.yam.com/Article/20121118985043>，檢索日期：2023年7月14日。

註24：戴政龍，〈對《中國的軍事戰略》白皮書之評析〉，《展望與探索月刊》(新北市)，第13卷，第7期，2015年7月，頁2。

註25：邱明浩，〈從中共「十九大」評未來局勢發展〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第52卷，第1期，2018年2月1日，頁28-29。

註26：康世人，〈中國珍珠鏈戰略包圍 印度尋破口〉，中央通訊社，2018年6月1日，<https://www.cna.com.tw/topic/newsworld/113/201806010004.aspx>，檢索日期：2023年7月14日。

plications for the United States)報告中也提出，中共將持續建立海外基地，以增加海軍的全球影響力，²⁷更凸顯此一發展帶來的影響巨大。

三、遠海訓練

基於中共認為強大的海軍必須對維持區域和平、繁榮與穩定，帶來穩定的貢獻；²⁸因此，近年來共艦的遠洋能力也逐年提升，且由於遠洋是最好的練兵場地及戰場，所以必須突出島鏈、才能克敵制勝。共軍已體認到未來的戰爭型態是拒敵於外，並在遠離國門的遠洋地帶，延伸戰場縱深；尤在必要時刻，應派遣核彈道導彈潛艦，俾實施戰略威嚇或攻擊。²⁹摘整共軍近年的遠海訓練內容如下：

(一) 亞丁灣護航

中共海軍自2008年開始執行亞丁灣護航，迄今已執行44梯次，³⁰任務期間不僅驗證編隊遠洋能力、不斷提升經驗，並展現海軍實力及國家威望，逐步實現遠洋海軍戰略。另一方面，海軍亦藉此一護航任

務兼施敦睦訪問計28次，其中第14梯次並參加「和平-13」多國海軍聯合演習，還有第20梯次進行環球敦訪，藉此增加遠洋訓練及實戰化演習的頻次與強度。

(二) 跨區、跨島鏈訓練

2000年開始中共海軍就開始向西太平洋航行實施軍事演習，如「機動5、6號」演習及聯合巡航，在2016年12月至2017年1月遼寧艦率領的編隊也穿越了沖繩本島與宮古島海域，進入西太平洋，此為中共航艦編隊首次突破「第一島鏈」展開跨區遠洋訓練。³¹此後，航艦年年參與跨區、跨島鏈訓練，2017及2018年主要在中線以西活動；2019年6月進入西太平洋後接近沖之鳥礁、進逼關島；2020年4月穿越宮古海峽進入西太平洋，驗證遠海作戰能力。2021年4月，則有「055型」驅逐艦首次加入編隊；³²2022年5月為歷次最大規模編隊，計8艘參與在西太平洋演訓，而美航艦打擊群同時也在附近海域活動。³³2023年4月「遼寧」、「山東」雙航艦更首次

註27：Garafola, Cristina L., Stephen Watts, and Kristin J. Leuschner, 〈China's Global Basing Ambitions: Defense Implications for the United States〉, RAND Corporation, December 8, 2022, https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA1496-1.html, accessed 21 Jun. 2023。

註28：魏有德，〈解放軍海軍加速近海防禦轉型遠海防衛 陸國防部：戰略威懾反擊力提高〉，ETtoday新聞雲，2022年4月28日，<https://www.ettoday.net/news/20220428/2239994.htm>，檢索日期：2023年8月14日。

註29：紀永添，〈2022年美國國防戰略報告透露的訊息：美中對抗無法逆轉〉，上報，2022年12月31日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=2&SerialNo=162713，檢索日期：2023年7月14日。

註30：黎雲、徐巍，〈中國海軍第44批護航編隊起航赴亞丁灣〉，中國國防部，2023年4月28日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/jsxd/hh/16221062.html>，檢索日期：2023年8月14日。

註31：〈遼寧艦3年來首穿越宮古海峽!國防部做出回應〉，東森財經新聞，2019年6月11日，<https://news.ebc.net.tw/news/business/166721>，檢索日期：2023年7月15日。

註32：陳文甲，〈突破第一島鏈挑戰海上強權美國?中共遼寧號航母演訓的海軍戰略分析〉，NEWTALK新聞，2021年4月23日，<https://newtalk.tw/news/view/2021-04-23/567654>，檢索日期：2023年7月15日。

註33：〈中共航母遼寧艦再進入西太平洋舉行歷年最大演練，印太地區美中臺角力持續〉，BBCNEWS，2022年5月12日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-61404373>，檢索日期：2023年7月15日。

現踪西太平洋演訓，³⁴相信其航艦編隊未來勢必會到更遠的海域，俾提升共軍「反介入/區域拒止」(Anti-Access/Area-Denial, A2/AD)及遠洋作戰能力。

(三)北極航線的拓展

1. 2015年9月2日，中共海軍進入靠近北極圈的白令海，在阿留申群島的海域內航行，這是中共海軍第一次出現在此區域之巡弋，對此美國「海軍戰爭學院」中國海事研究所(China Maritime Studies Institute)所長達頓(Peter Dutton)分析：「此事件可視為中共擴展海權的指標，而兩國也互相合作，共同部署地中海和日本海的戰略計畫，而北極海域就是下一個目標。³⁵」

2. 2018年中共發布《北極政策白皮書》，正式宣示進軍北極的企圖，同時也在北冰洋也建造了極地研究所、部署「雪龍號」在此海域實施科學調查，並於2017年完成第一次環北冰洋航行。雖然尚未有中共的軍艦部署在此海域，但是在地區的極地研究所設立，已可視為軍事基地建立前的準備，這在海洋戰略發展上也極具有特殊意義。³⁶

觀察共軍目前在「絲綢之路」周邊未



圖四：太平洋第一、第二、第三島鏈示意圖

資料來源：參考連雋偉，〈陸三艘航母助破第三島鏈戰略轉型〉，中時新聞網，2019年12月11日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20191211000114-260301?chdtv>，檢索日期：2023年7月17日。

見兵力部署，但從亞丁灣護航任務顯示，其任務區域是在「絲綢之路」的涵蓋範圍；而中共持續進行亞丁灣護航任務，以及在吉布地設立後勤保障基地，均係為能迅速派遣兵力應處而做之準備。³⁷然由中共實施護航、遠航訓練、極地航行等事例，都顯示其藉由參與國際事務、增加航程，提高國際能見度及話語權，並向全世界展現成為「藍水海軍」的目標；而進一步在2049年部署兵力在「第二島鏈」，實現前進「第三島鏈」及全球部署海軍的海洋「強國夢」(如圖四)。華府智庫「戰略暨國

註34：〈大陸遼寧、山東雙航母編隊首次同現西太平洋，驚動日軍跟蹤〉，聯合新聞網，2023年4月22日，<https://udn.com/news/story/7331/7116235>，檢索日期：2023年7月15日。

註35：劉致廷，〈中國軍艦首度進入白令海挑中美敏感神經〉，風傳媒，2015年9月3日，<https://www.storm.mg/article/64331>，檢索日期：2023年7月15日。

註36：孫亦韜，〈對中共北冰洋戰略發展意涵淺析〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第55卷，第4期，2021年8月1日，頁11-12。

註37：詹寧思，〈中國海軍在友好訪問的同時進行遠航訓練〉，美國之音中文網，2019年10月7日，<https://www.voachinese.com/a/China-Navy-Trainer-20191007/5113566.html>，檢索日期：2023年7月16日。

際事務研究中心」(CSIS)資深顧問葛來儀(Bonnie S. Glaser)即表示：「中共海上的軍事勢力已經能影響遠洋及世界各地，未來勢必與其他海洋強國瓜分國際話語權。」³⁸我國位居第一島鏈關鍵位置，面對此一威脅，豈能無視。

肆、「21世紀海上絲綢之路」與海軍現代化的關聯

中共所稱「中國夢」的最終目標是實現中華民族的偉大復興，並恢復昔日的輝煌；而習近平的權力鞏固，也為北京政府擴大全球野心鋪設願景，「絲綢之路」就是其中一例，其中包括取代美國成為世界第一大經濟體，並用「中國特色」取代現有的國際秩序。因此，有必要說明「海上絲綢之路」與海軍現代化的關聯，分析如後：

一、習近平「中國夢」-走出去戰略

(一)習近平於2013年把「走出去」戰略升級為當前的「一帶一路」戰略，抗衡美國「重返亞太」(Return To The Asia-Pacific Region)施予的壓力，³⁹並將過剩的產能對外輸出到發展中的國家，建設沿線的基礎設施進而促進國內經濟發展、提升綜合國力，同時挹注大量軍事預算建設

海軍，以實踐習近平的海洋戰略，並在2049年能夠在「第二島鏈」部署兵力及建立全球化的海軍。

(二)「絲綢之路」透過經濟合作層面，發展貿易往來及周邊國家相關建設，目前中共尚未有派遣軍艦部署、或實質的軍事力量干涉的訊息；至於其海軍透過亞丁灣護航順訪「絲綢之路」沿線國家，由戰略層面解讀，就是為對抗美國「重返亞太」的戰略；另一方面，確保「一路」沿線的安全，並讓貨物、資源順利進入中國大陸沿岸港口。此一以保護海上交通線為由，持續發展現代化的海軍，亦為海洋戰略概念的延伸。⁴⁰

在陸權和海權的參雜下，中共試圖打破「邊緣地帶理論」的包圍牢籠，不僅增強軍事力量，並對美國、日本等國進行區域拒止；⁴¹因此，中共發展現代化海軍是邁向遠海戰略的必然趨勢，而發展海軍更是為了保護區域及海上物資的供應，避免美國勢力在西太平洋的戰略存在，並威脅中共的國家安全。

二、鞏固海權保障航路安全

(一)習近平不斷強調「一帶一路」倡議，可與沿線合作國家「互利互惠」；然經觀察中共多把重心置於能源相關的開發

註38：同註35。

註39：同註6，頁34。

註40：陳弘毅、黃基禎，〈以中共地緣戰略論證其「21世紀海上絲綢之路」之戰略意涵〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第51卷，第1期，2017年2月1日，頁81。

註41：潘玳瓏，〈邊緣地帶論下的中國睦鄰外交〉，Thinking-Taiwan，2018年5月21日，<https://www.thinkingtaiwan.com/content/6956>，檢索日期：2023年7月18日。

表二：中共獲取軍民兩用設施摘要表

國 家	建 設 概 要
斯里蘭卡	斯里蘭卡在「一帶一路」貸款違約後，於2017年被迫簽署協議，將一處軍民兩用設施「漢班托塔港」及周圍數千英畝的土地99年的實際控制權抵債給中共。
吉 布 地	中共於2017年在吉布地啟動了在境外唯一的永久性軍事基地，距離附近的美軍基地僅幾哩，中共在吉布地的碼頭足以停泊兩艘航艦。
索 羅 門	2019年與中共達成「一帶一路」協議之後，位於西太平洋戰略要地的索羅門群島隨後與其簽署安全協議，允許中共軍隊在該島駐紮。
柬 埔 寨	2019年中共和柬埔寨簽署了一項協議，使中共獲得了位於泰國灣的柬埔寨部分海軍設施為期30年的專有權，中共目前正在該設施進行重大軍事建設。
寮 國	寮國向中共貸款修建了一條從磨丁口岸通往寮國首都萬象的鐵路。這條鐵路後續計劃延伸到泰國曼谷、馬來半島和新加坡；後續計劃如果實施，則未來中共的火車可以直接開往上述國家。
義、西、比、荷等國	中共近年也加大了對歐洲港口的滲透，包括增加了對西班牙、比利時、義大利和荷蘭港口。

資料來源：參考張宛，〈美報告：中共利用「一帶一路」輸出有害影響力〉，《大紀元時報》，2022年11月30日，<https://www.epochtimes.com/b5/22/11/29/n13875278.htm>，檢索日期：2023年7月17日，由作者整理製表。

，再加上中共依賴海運貿易的程度，「能源安全」極可能是中共最主要的戰略目標。⁴²有別於西方國家的對外侵略與戰略擴張的差異，中共的海權目標必須要符合「和平發展」的戰略方向；⁴³因此，透過海運將能源物資輸入中共境內，以供國家建設與經濟發展之前提，就是要發展現代化的海軍，並建立足夠的海上力量，保障海運航線安全。習近平在「二十大」表示：「未來海軍建設的方向要在2049年具備能夠打贏局部戰爭的能力」，⁴⁴就代表中共需要將海軍部署在重要的海域上，且不論平時或戰時。

(二)美國眾議院於2022年11月報告中證實，「一帶一路」是中共偽裝成促進發

展和投資的計畫，目的是向全球散播有害的影響力，包含了「實施政治干預」、「腐敗的工程項目」、「技術上被迫依賴中共」及「獲取軍民兩用設施」。⁴⁵值得關切的是「獲取軍民兩用設施」可為軍事實力擴張奠定基礎(摘要，如表二)。由中共建設海外基地、在合作的國家建設港口及透過債務外交所獲得港口使用權等事件推斷，其將努力建立更多海外基地，並強化「絲綢之路」沿線軍事力量的鏈結，重塑區域安全架構，透過全球「基地」的建立，成為新的海權強國。

三、透過「一路」轉型全球海軍

(一)南海是「海上絲綢之路」的起點也是終點，而印度洋是戰略物資來往的必

註42：薛健吾，〈中國「一帶一路」的進展與影響，2013~2021〉，《中國大陸研究季刊》(臺北市)，第65卷，第2期，2022年6月30日，頁124。

註43：胡波，〈中國海權策〉(北京：新華出版社，2012年5月)，頁94。

註44：同註22。

註45：張宛，〈美報告：中共利用「一帶一路」輸出有害影響力〉，《大紀元時報》，2022年11月30日，<https://www.epochtimes.com/b5/22/11/29/n13875278.htm>，檢索日期：2023年7月17日。

經航道，馬漢曾提到「誰可以掌握印度洋，誰就可以控制亞洲」⁴⁶；因此，南海及印度洋是中共重視的海域，而地中海航線延伸到歐洲，同樣屬於「一路」範圍內，顯見中共正在將海上軍事勢力擴張至地中海。⁴⁷另一方面，受「俄烏戰爭」影響，歐洲各國原本對「中」政策搖擺不定的立場，也出現戰略轉折，幾乎完全傾向美國；⁴⁸中共近年則透過對歐洲部分港口投資，希望增加干擾北約兵力部署及調動的可能性。習近平曾表示：「中方不想稱霸，希望歐洲對『中』政策能堅守和平共處、互利共贏，共建『一帶一路』，使戰略能夠對接，保護雙邊物資供應鏈穩定，亦堅決反對『脫鉤斷鏈』」，⁴⁹此舉明白表示中共重視「絲綢之路」的推展，同時也將在此沿線部署兵力的行動「合理化」。

(二)中共藉由「珍珠鏈戰略」的布局，未來若持續獲得海外已完成基礎設施的港口，就可運用這些港口轉用軍事基地，更不排除可能在這些基地設置海外艦隊，以部署更多的兵力，俾迅速投射到「海上

絲綢之路」的航線上。⁵⁰此一布局凸顯中共設置海外基地及相關後勤設施，均是為了執行海外任務及處理海上各種狀況，亦代表中共努力轉型成全球海軍的目標「昭然若揭」。⁵¹

伍、省思-代結語

當前中共機艦襲擾我海、空域已成常態，行政院「大陸委員會」委託「國防大學」所做《中共近期軍事演訓觀察》報告指出，共軍企圖藉「海空聯合作戰」及「岸基遠程打擊火力」，奪控巴士海峽和宮古海峽，將兵力投射至西太平洋，展現對美軍反介入作戰的能力，俾完整掌控臺海情勢。⁵²鑑於中共對我軍事威嚇不斷、安全威脅日益升高，國人應有下列省思及體認：

一、臺海交通(能源)線的威脅與日俱增

就我國而言，巴士海峽是重要的能源運輸通道，透過該航道進口石油及天然氣等重要能源的比例約占百分之九十。⁵³為

註46：謝游麟、何培崧，〈中共亞丁灣護航行動6週年回顧與啟示〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第50卷，第1期，2016年2月1日，頁122。

註47：同註21，頁45。

註48：宋唐，〈【年終盤點】西方和中共脫鉤是大勢所趨〉，《大紀元時報》-臺灣，2022年12月28日，https://twitter.com/EPOCHTimes_TW/status/1607913224942272520，檢索日期：2023年8月18日。

註49：林茂仁，〈習近平邀歐洲共建一帶一路〉，《經濟日報》，2022年12月2日，<https://money.udn.com/money/story/5603/6808757>，檢索日期：2023年7月18日。

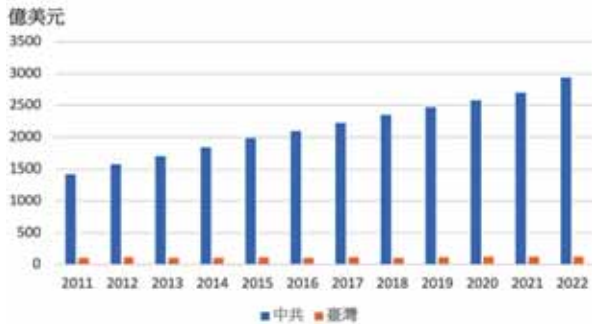
註50：宋吉峰，〈中共「一帶一路」戰略下海上交通線的挑戰與機會〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第50卷，第5期，2016年10月1日，頁54。

註51：簡恆宇，〈中國增加海外軍事基地目標昭然若揭，美官員示警：在西非設基地只是時間問題〉，風傳媒，2022年8月17日，<https://www.storm.mg/article/4476615?page=1>，檢索日期：2023年7月18日。

註52：陳鈺馥，〈國防大學「中共軍事事務研究所」分析報告：反美軍介入臺海 共軍將奪控巴士、宮古海峽〉，《自由時報》，2021年7月15日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1460750>，檢索日期：2023年8月19日。

註53：經濟部能源局能源供給年資料，2022年11月18日，<https://data.gov.tw/dataset/8309>，檢索日期：2023年7月19日。

表三：我國與中共國防預算比較表



資料來源：參考斯德哥爾摩國際和平研究所(SIPRI)公開資料，CHINAPOWER，2022年9月24日，<https://chinapower.csis.org/military-spending/?lang=zh-hant>，檢索日期：2023年8月19日，由作者彙整數據製表。

維繫我國內民生需求及經濟發展，海上交通線安全相當重要；若中共對巴士海峽、臺海進行封控，勢必危及我海上運輸及能源補給，連帶影響東北亞的區域安全。因此，國人必須要能認同海上環境日趨艱困，為確保能源穩定、鞏固國家安全及提升地緣戰略地位，建立足夠的兵力以控制此戰略要點，才能阻敵該進一步行動。

二、兩岸失衡的國防預算

中共近年投入大量軍事建設費用，其海軍更積極投入造艦，以增強軍力，姑且不論其遠洋作戰能力能否已比擬美國，單就對我國而言，海軍艦船數量已經是極大的差距；而中共近年投入的國防預算更是比我國高出近20倍，如此龐大的落差，顯

示兩岸兵力現況及規模已嚴重失衡(如表三)。另一方面，2022年8月及2023年4月的2次「圍臺軍演」，⁵⁴新型態的演習如同對我國實施全島封控，並阻止外力支援，更讓我軍海、空軍兵力幾乎處於長期緊繃態勢，亦凸顯兵力數量拮据不足。再從演習結束後觀察，失去海峽中線的「灰色地帶衝突」、「網路戰」及「認知作戰」將會是未來兩岸常態，讓我國的處境更加艱困。⁵⁵如何「避戰、止戰」將是國家領導人最大的挑戰。

三、國防自主、國艦國造

目前重要的武器裝備大多都是美國依照《臺灣關係法》(Taiwan Relations Act)對我國釋出的防禦性裝備，正是因為係國外採購裝備，往往無法獲得關鍵技術支援及後續零附件提供，而我國在過度依賴美國提供軍用武器的前提下，連帶影響國內的軍工產業升級或科技發展水準。觀察近年歐巴馬、川普、到拜登政府的對臺「戰略模糊」的一貫立場；尤其當臺海發生衝突時，究竟誰會出兵保臺、或由盟國給予一定支援，都是不切實際的思考。因此，國人應該深有感悟，畢竟他國的任何安全承諾，在衝突發生之際，可能都是「鏡花水月」般的不切實際。換言之，政府

註54：〈時隔8個月再度圍台軍演檢視中共武力戰術與用意〉，中央通訊社，2023年4月11日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202304110409.aspx>，檢索日期：2023年7月19日。

註55：臺北政經學院和平與安全中心(CPAS)，〈對中共8月軍演之意見〉，軍傳媒，2022年11月1日，<https://mmedia.com.tw/%E5%8F%B0%E5%8C%97%E6%94%BF%E7%B6%93%E5%AD%B8%E9%99%A2-%E5%92%8C%E5%B9%B3%E8%88%87%E5%AE%89%E5%85%A8%E4%B8%AD%E5%BF%83cpas-%E5%B0%8D%E4%B8%AD%E5%85%B1%E5%85%AB%E6%9C%88%E8%BB%8D%E6%BC%94%E4%B9%8B/>，檢索日期：2023年7月20日。

及國防部均應積極擘畫國防自主，結合民間產業強化研發能量，以突破武器技術瓶頸、鞏固國防實力，才能應對共軍日益升高的軍事威脅。

四、強化合作交流、增加國際視野

海軍是國際軍種，透過增加與國際間情報交流的深度，提高作戰層次及水平，對戰力提升甚具價值；因此，爭取參加國際的軍事或人道救援演習，或在年度遠航期間，增加與友邦實施相關聯合演練，強化艦隊聯合作戰能力及經驗，至關重要。我軍在平時的訓練，也要能思考提升戰略或戰術層次，加上積累與外軍演習或共同執行任務的能力，同樣能提升部隊戰力。政府應該致力透過臺、美合作管道，爭取加入或參與多邊合作機制與區域性演習，不僅能降低在區域安全上的被「邊緣化」，同時在防堵中共勢力擴大的「第一島鏈」上，扮演更重要的角色。

習近平認為富國就必須要先強軍，要

成為海權國家，就必須要有強大海軍，沒有海上投射軍事力量的能力，海上貿易的安全就等同於「紙上談兵」。⁵⁶中共海軍戰略必須支持「一帶一路」倡議，儘管在全球港口進行戰略支點的布局，但缺乏海外基地也一直是其「念茲在茲」的重要工作；⁵⁷因此，美國著名智庫「蘭德公司」(RAND Corporation)就認為，中共未來極有可能在巴基斯坦、孟加拉、柬埔寨或緬甸建立海外基地，⁵⁸維護「海上絲綢之路」沿線的安全。為了保護航運安全，軍力投射的必要性就大幅增加，故發展建設更強大的海軍以擴展海權，自是「刻不容緩」之工作。面對臺海日益險峻的安全環境，我海軍更應在有限的國防預算下，妥善規劃未來建軍藍圖。期許未來海軍官兵也都培養世界觀，增進國際視野，並透過國防交流，提升海軍軍力，俾能鞏固及確保國防安全。



註56：張文木，《論中國海權》(北京：海洋出版社，2014年1月)，頁66。

註57：蔡志銓，〈中共推動「一帶一路」對海軍遠洋戰略發展之影響：以印度洋為例〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第51卷，第2期，2017年4月1日，頁82。

註58：同註27。

作者簡介：

石明軒少校，海軍軍官學校98年班，國防大學海軍指揮參謀學院112年班。曾任一二四艦隊作戰官、迪化軍艦戰系長、沱江軍艦艦長，現服務於海軍海鋒大隊。

易承正上校，海軍軍官學校84年班、國防大學海軍指揮參謀學院97年班、國防大學戰爭學院在職104年班。曾任永嘉軍艦艦長、永安軍艦艦長、淮陽軍艦艦長、一三一艦隊戰隊長，現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

