

以地緣政治視角淺析 中共外交與軍事戰略

海軍中校 葉志偉、海軍少校 蘇振欽

提 要：

- 一、國家所處的地理空間、天然環境，造就民族性格及經濟發展，進而影響其政策決定及地緣政治戰略的演進，國家的核心利益及競爭條件多是圍繞在此一考量上。而軍事力量的發展與指向，除建立在傳統保衛國土的基礎上，更深層的意義即是掃除利益阻礙的武器。
- 二、中共在改革開放之後，面臨全球化的時代衝擊，反映在經濟上的利益維護，亦是每個階段領導人所著力之處，面對其在亞洲所處的地理位置中，如何化解威脅衝突、掌握時勢變化，並憑藉著時代的機遇，轉換國家的戰略布局，更將影響國家利益發展走向。
- 三、進入21世紀後，因為亞洲新興國家的經濟復甦，以及中共推動的「一帶一路」政策，使得該區域的經濟、政治、軍事等活動更加熱絡，而中共的經濟崛起，導致與美國間的大國競逐過程中，仍透露複雜多變的國際關係，而與我國僅有一海之隔的中國大陸，其軍事及外交戰略脈絡深值探討，俾從中尋求我國未來的生存之道。

關鍵詞：地緣政治、時勢機遇、一帶一路

壹、前言

1978年鄧小平在第十一屆「三中全會」提出改革開放後，封閉近30年的中共開始與世界市場經濟接軌、交流，再經過數十載的努力發展，2010年一舉超越日本躍升為全球第二大經濟體，為了經濟貿易發展與國家利益的穩固，確保全球市場的科技技術、貿易貨物、天然資源等產品之暢通，其背後亟需要能維護安全的軍事力量。由於，中共在地

緣環境因素下，經貿發展及所因應的軍事與外交戰略均有關聯，遂依國家特色制定整體戰略；而周邊地緣國家如北方陸權俄羅斯，東北亞的日本、南、北韓、東南亞的菲律賓、越南、南亞的印度及巴基斯坦，以及在太平洋另一端舉足輕重的霸權-美國，都與中共在全球、區域的地緣政治及國家戰略布局息息相關。隨著全球化的經貿發展，中共為求國家發展及國際地位，不斷致力經貿及安全等面向之區域整合，而藉由觀察其在區域

地緣政治及全球化經貿發展進程，可一窺其外交與軍事戰略。

再以地緣政治觀點來看，要達成國家戰略之核心目標，除外交及經濟建設必須互相支援合作外；另一方面，應透過軍事戰略鞏固國家主權、支持核心目標。目前，以美國為主的態勢，暫時不會有所改變；然中共強勢的後來居上，免不了與美國形成大國競逐的情況，進而影響區域穩定與經貿合作。如今，中共為邁向大國之路，透過外交手段與經貿的積極作為，以爭取盟邦支持，並擔任區域的領導地位，也必須對全球的金融貿易布局做出貢獻；另軍事方面亦轉向陸海兼備的軍事戰略，並以軍事力量來支持其經濟發展。以下將以中共在地緣上之經貿、外交及軍事等三個面向，探尋其在世界潮流的機遇中，如何尋求自身戰略轉變的契機，及其決策未來可能之走向；另一方面我海軍日夜巡守海疆，亦應環視國際現況、觀瞻局勢變化，面對中共日益壯大，確應深切思索我國所處之地位，方能展望未來，此亦為撰寫本文主要的目的。

貳、中共的地緣政治

「地緣政治學」其特徵為某一個國家所占有的地理空間，與地球空間整體之間的關係；其中包含國家力量的相互關係、地理位置的因果關係，以及種族文化的情感關係¹

。美國國際關係專家布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)則解釋：「地緣政治是指那些決定一個國家或地區狀況，並考量地理和政治因素之相互關係，在這當中，尤其強調地理位置對政治的影響」²。從15世紀末歐洲國家「地理大發現」以來，西方國家對於地理空間的觀念逐漸形成，不僅開拓大陸與海洋間地理位置的視野，也使得地緣政治的學派開始蓬勃發展，而其中無非就是海、陸權間的較勁，進而決定國家的整體發展方向。

一、地緣政治理論

(一)海權理論派

1890年「海權論」的先驅-美國海軍少將馬漢(Alfred Thayer Mahan)發表之《海權對歷史的影響》(The Influence of Sea Power Upon History: 1660 - 1783)，透過對歷史的研究、統計，並從國家貿易、領土擴張與海權控制等不同面向，分析出海權國家比陸權國家更有能力成為大國的優勢，也首創「海權」(Sea Power)一詞，指國家對海洋的利用與控制，國家藉由海洋在自然環境中的運輸之便利，取得掌握海洋的權力，以獲致國家戰略的勝利。他認為影響國家發展海權的先天必要之條件，包含地理位置、自然結構、人口數量、領土範圍、民族特點及政府的政策等6項³，其中地理位置具有決定性的意義，其研究背景是在美國主張「門羅主義」(美洲民族自決、孤立主義)之後，

註1：帕克(Geoffrey Parker)著，劉從德譯，《地緣政治學：過去、現在和未來》(北京：新華社出版，2003年12月)，頁13~14。

註2：布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)著，林添貴譯，《大棋盤：全球戰略大思考》(臺北：立緒文化事業有限公司出版，2016年9月第三版)，頁44~45。

註3：馬漢(Alfred Thayer Mahan)著，安常容、成忠勤譯，《海權對歷史的影響(The Influence of Sea Power Upon History 1660-1783)》(北京：解放軍出版社出版，2006年1月第二版)，頁38。

為尋找其向外擴張的基礎理論，為此馬漢認為海洋的價值，可同時兼具國家對外貿易利益、商業往來暢通與軍事安全的價值，其中掌握制海權為拓展國家商業、航運利益之關鍵目標。基此，必須擁有足以扼控各關鍵海域的海上軍事力量，以取得能夠在海上自由航行的能力；亦因如此，美國國會即於當年通過相關的海軍法案，確立政府的海洋政策，大規模發展海軍，發揚並實踐海權，終奠定全球霸權的基礎。

(二) 陸權理論派

1904年英國教授麥金德(Halford Mackinder)發表著作《歷史的地理樞紐》(The Geographical Pivot of History)中提出「大陸心臟地帶」的說法，他認為歐亞大陸東部(概為現今俄羅斯國土範圍)，其地理條件及自然環境因素，符合陸權國家力量在此鞏固發展，且海權力量無法深入大陸地區；另一方面則是將歐、亞及非洲等三個大陸，形塑為一個世界島，並將其心臟地帶概念透過「誰統治東歐誰就可以主宰心臟地帶，誰統治心臟地帶誰就可以主宰世界島，誰統治世界島誰就能主宰全世界⁴」之論述，得到廣泛的宣傳；另也提出存在於歐亞大陸邊緣兩個同軸的新月形地帶的說法。內新月形地帶係環繞東歐大陸的邊緣地帶，涵蓋德國、法國、土耳其、印度與中國大陸等國家；外新月形地帶係指世界島(歐亞大陸)的邊緣地帶，其包括英國、南非、美國、加拿大及日本等國(如圖一)，因此麥金德之陸權理論，使



歐洲陸上強權國家開始對俄羅斯帝國多加防範。而「心臟地帶論」形成之背景為：隨著英國國力的衰退，依靠海權崛起、掠奪海外殖民地並稱霸世界近百年後，在19世紀中期除了要面臨美國在海上航運爭霸之外，同時亦憂心德國可能破壞歐陸既有的權力平衡，英國對於其地緣政治布局及世界霸權的維持，可說是備感威脅與無力。故希望美國這個同根同源的民主政體，能與英國一同抵抗德國這股新興力量，防範其在歐陸權力的擴張，連帶著此舉亦可使美國國力分散於歐陸政治上，延緩美國專注在海洋力量方面的擴張，未來進一步取代英國在世界霸權的地位⁵。

(三) 邊緣地帶論

美國國際關係學者史派克曼(Nicholas John Spykman)在《和平地理學》(The Geography of the Peace)書中提出的「邊緣地帶論」，則說明：「地理是決定政策的主要因素之一」，他藉由海權與陸權理論的交

註4：Halford J. Mackinder, *Democratic Ideals and Reality*(London: Constable & Co, 1919), p.194。

註5：李文志，〈海陸爭霸下亞太戰略形勢發展與臺灣的安全戰略〉，2001年臺灣的東南亞區域研究年度研討會，國立國際暨南大學東南亞研究所主辦，2001年5月3日，頁134。

互觀察研究發現，認為歷史上發生之世界性戰爭的國家都位於歐亞大陸邊緣地帶，其範圍與麥金德的「心臟地帶論」所提到的內新月形地帶概同⁶；另一方面卻認為心臟地帶位於大陸內陸地區，自然環境不佳、氣候惡劣、人口稀少、交通不便，以致經濟發展落後，不利國家發展。總結後發現，世界上的商業利益與威脅衝突密集之處，是位於大陸與近海之間的邊緣地帶(Rimland)，而非麥金德所倡議的心臟地帶(如圖二)，此處擁有陸、海權兩種力量的交會，是兩權衝突時的緩衝區，亦是全球戰略的關鍵點。因此，他改寫麥金德的名言：「誰控制著邊緣地帶，誰就控制了歐亞大陸，誰統治歐亞大陸，誰就掌握了世界的命運」⁷。因此，歐洲的濱海地區、中東、印度、東南亞和中國大陸便是控制世界命運的關鍵。

二、中共歷史發展與區域間之關係

地緣政治是指國家在國際事務中分析地緣關係、研究國際環境演變的全局性方略⁸。地緣政治的發展與影響，可區分為三個層次：第一、國家與周邊的地緣政治關係，這也是運用最為廣泛的界定；第二、比國家的周邊範圍更廣泛的地區，通常泛指區域或地區主義的地緣政治；第三、把全球當作一個不可分割的整體，泛指以世界為範圍所進行研究的地緣政治，這多半涉及大國之間的關係，是那些具有世界戰略意圖的國家常使用



圖二：史派克曼的邊緣地帶論觀點
資料來源：Gray, Colin S., *The geopolitics of superpower*(Lexington, Ky.: University Press of Kentucky, 1988),p.9。

的一個概念⁹。自中共改革開放以後，開始與世界接軌，發展市場經濟，各階段主政的領導人也隨著國際地緣關係的變化，有著不同的戰略思考(如附表)，略述如後：

(一) 鄧小平時期

1979年中、美正式建交後，雖然兩岸衝突局勢並未緩解，但國際政治環境傾向和平發展，鄧小平提出「和平與發展」的地緣戰略思想，並以地理概念詮釋此一觀點：「現在全球性的戰略問題，東西問題重點在和平，南北問題則是圍繞著國家發展，在當中南北問題是核心問題。」因此，改變過往毛澤東時期的「一邊倒」及「一條線」戰略¹⁰，擺脫與蘇聯共同對抗美國的結盟關係，實質體現真正意義的獨立自主，並以睦鄰友好的基礎做為對待鄰國、以和平與穩定的方針，經營周邊環境。如對中、印邊界爭議，採取

註6：史派克曼著，林爽詒譯，《和平地理學(The Geography of the peace)》(北京：石油工業出版社，2014年3月第1版)，頁54。

註7：同註6，頁60。

註8：沈偉烈，〈中國未來的地緣戰略之思考〉，《中國外交》，2001年第12期(2001年12月)，頁15。

註9：葉自成、王福春、唐士其、方向勤著，《地緣政治與中國外交》(北京出版社出版，1998年)，頁2。

註10：《鄧小平文選》第三卷，人民出版社，1993年版，頁105。

附表：中共各時期領導人經濟軍事外交思想

時 期	鄧 小 平	江 澤 民	胡 錦 濤	習 近 平
時 間	1978年12月 1989年11月	1989年11月 2002年11月	2002年11月 2012年11月	2012年11月 迄今
作 為	改革開放、和平與發展、韜光養晦	新安全觀、軍事變革	和諧世界觀、大國外交	中國夢、強軍夢、一帶一路

資料來源：由作者彙整製表。

和平協商、相互體諒及符合情理的態度來解決；對南海與釣魚臺的主權爭端，則提出以「擱置爭議、共同開發」為實踐原則¹¹。此一時期，中共為彌補「文革」十年的空轉，對內積極提升民生經濟與國家力量；對外採取「冷靜觀察，穩住陣腳，沉著應付，韜光養晦，善於守拙，絕不當頭，有所作為」的戰略方針¹²，將經濟體制與國際接軌，並融入市場經濟的概念。

(二) 江澤民時期

1991年蘇聯解體，象徵西方同盟與東歐集團對抗的冷戰結束，經濟全球化開始加速、國際政治也開始顯現多邊的趨勢，同時也面臨國際局勢轉換帶來的陣痛期。基於國家安全戰略的落實，及以維護國家主權與領土完整的基礎上，江澤民必須著眼世界格局、運籌大國關係，並利用周邊地緣戰略態勢，擴展多邊外交；因此，以「新安全觀」倡導國際共同維護世界安全，摒棄冷戰時期的「零和博弈」，綜合運用政治、軍事、經濟、

外交等手段，維護國家內外的安全。由於改革開放後中共經濟蓬勃發展，開始與世界接軌後，綜合國力與國際地位的提升，則為建立戰略夥伴關係塑造有利的國際形象。然中共並未發展單一的軍事聯盟關係，而是著眼多層面的友好關係；如1996年與俄羅斯建立戰略合作夥伴關係、陸續與法國等歐盟國家建立類似合作¹³，並通過全方位外交，發展與周邊及廣大第三世界國家的友盟關係，營造有利的區域和國際環境，逐步增加自身的國際地位¹⁴。

(三) 胡錦濤時期

2002年胡錦濤接任總書記，但2年後接任軍委會主席才算總攬大權。接任初期以持續執行江澤民的「軍事變革」為主，其後則延續獨立自主的和平外交政策，並因應國際形勢的改變做出調整與變化。不僅提出「和諧世界觀」之新思維，並在「大國外交」、「元首外交」、「經濟外交」、「能源外交」、「多邊外交」等多元政策理念與作為的基

註11：係1980年代中共處理釣魚臺與南海問題時所提出，其基本意涵為主權屬我、先將領土爭議擱置起來，而並不是要放棄主權、對有些爭議的領土，進行共同開發；共同開發的目的，為最終合理解決主權的歸屬問題。〈擱置爭議、共同開發〉，中共外交部，<https://www.mfa.gov.cn/chn/gxh/xsb/wjzs/t8958.htm>，檢索日期：2019年11月1日。

註12：〈冷靜觀察、沉著應付、韜光養晦、決不當頭、有所作為〉，中共新聞網，2012年10月28日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2012/1028/c350803-19412863.html>，檢索日期：2019年11月5日。

註13：麥艾文(Evans S Medeiros)著，李柏彥譯，《中共的國際行為：積極參與、善用機會、手段多樣》(臺北：國防部史政編譯室，2011年5月)，頁110。

註14：馬榮升，《地緣戰略與國家安全》(北京：軍事科學出版社，2009年)，頁162。

礎上¹⁵，追求國際合作與國家自主。此一時期，因美國遭逢「911」恐怖攻擊後，對中東地區的干預，與爭奪石油控制利益上，使得世局產生不少動盪。為避免中共經濟發展腳步受國際局勢所影響，因此，2005年胡錦濤在聯合國成立60週年領袖會議上，提出「四個堅持」¹⁶，其目標為獲得國際間穩定與友好的環境，構建和諧世界的總體方向。由於胡錦濤先後有系統地提出「和諧地區」、「和諧亞洲」的概念，此多層次的「和諧」概念，儼然成為此階段中共內外政策的核心思維，藉減少國際的動盪，創造中共發展經濟的有利空間與條件，不僅壯大國力，亦展望國際。

三、現今區域局勢淺析

2012年，習近平成為第五代領導人後，提出「中華民族偉大復興的中國夢」之新時代中共的歷史使命¹⁷，成為整體國家戰略的目標與方向。隨著美國對於「中國崛起」的提防與圍堵下更為加溫，也由於中共在外交政策上的「韜光養晦」及經濟政策上的「市

場經濟」，使其國力的發展有飛躍式進步；在強大的經濟基礎上，中共的外交政策也逐漸往「奮發有為」的方向前進。從劃定「東海防空識別區」、南海填海造島等實例，印證中共對主權的不退讓及不模糊；對國際外交政策也趨強勢。爾後陸續提出「一帶一路」¹⁸與「亞投行」¹⁹，都試圖建立區域性的強權，甚至進而影響全球金融經濟；尤其「一帶一路」的重要經濟建設與發展，更將站穩與美國競逐霸權的舞台。

再從國際關係角度來觀察，地緣條件和每個時期的國際局勢變化結合在一起，將會對國家的外交政策與軍事準備導向造成決定性的影響²⁰，從馬漢的「海權論」、麥金德的「心臟地帶論」及史派克曼的「邊緣地帶論」，都可看出地緣觀點是如何對國家決策產生重大的影響。

參、中共戰略決策思維之轉變

自第二次世界大戰後，國際政治轉移至以美國為中心，亦是全球經濟的領頭羊，亞

註15：韓原化，〈胡錦濤執政時期外交政策之研究〉，政治大學碩士論文，2005年。

註16：四個堅持為堅持多邊主義、實現共同安全；堅持互利合作、實現共同繁榮；堅持包容精神、維護世界的多樣性；堅持積極穩妥方針，推進聯合國改革。〈中國外交思想的新突破〉，人民網，2005年12月19日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/41038/3953814.html>，檢索日期 2019年11月10日。

註17：「中國夢」是習近平在「十八大」後提出，後續在「十九大」後寫入共產黨黨章，旨在中華民族從1840年以來飽受列強的欺辱後，希望在未來復興之路上使國家富強、民族振興、人民幸福。〈新時代中國共產黨的歷史使命〉，共產黨員網，2017年12月4日，<http://news.12371.cn/2017/12/04/VIDE1512353702243277.shtml>，檢索日期：2019年11月10日。

註18：「一帶一路」由現任中共領導人習近平於2013年提出，「是絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」的簡稱，涵蓋範圍從中共、東南亞、南亞、中亞、中東、北非、東非到東歐與其他地區，希望透過相關建設與投資，將各個國家與區域做串連，形成未來新興市場。〈一帶一路戰略形成、實施與影響〉，中共歷史網，2017年3月31日，<http://zgds.org.cn/BIG5/n1/2017/0331/c218998-29182692.html>，檢索日期：2019年11月7日。

註19：中共為推動一帶一路計畫，在2016年1月成立「亞洲基礎建設投資銀行」(簡稱亞投行、AIIB)，做為提供基礎建設融資與資金的重要金融資助，這是其在針對亞洲整合與發展上所提供的公共財，以及政策和建設的主導力量。〈亞投行〉，中共新聞網，2017年9月6日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0906/c413700-29519645.html>，檢索日期：2019年11月7日。

註20：宋偉，〈中國崛起與英美崛起的地緣政治比較分析〉，《世界經濟與政治》，第6期，2002年6月，頁34。

洲各國開始強化與美國的地緣連結，從「太平洋盆地」(Pacific Basin)、「環太平洋」(Pacific Rim)到「亞太」(Asia Pacific)；而1989年成立「亞太經濟合作會」(Asia-Pacific Economic Cooperation，簡稱APEC)，算是最具體的展現²¹。中共身處亞洲的中心，具有地理位置、領土遼闊、人口數量眾多、生產力及國內需求大等優勢，自1978年鄧小平宣布改革開放後，使中共在經濟上突飛猛進，不僅降低與區域周邊國家的矛盾與衝突，以穩定經濟成長外，更努力在區域性經濟整合上，扮演著舉足輕重的角色。相關轉變，概述如後：

一、區域經濟與地緣國家合作

1991年中共加入APEC、1997年成為東南亞國家協會(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN，簡稱東協)會員，甚至2011年11月第19屆東協高峰會(ASEAN Summit)²²上通過的「東協區域全面經濟夥伴關係架構」(ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership；RCEP)，都邀請中共共同參與，因此不難看出亞洲各國對於中共的貿易需求已有相當程度的依賴。另一方面，美國在前歐巴馬政府時期為抗衡中共地緣經濟的擴大，擬定「重返亞洲」政策裡的區域經濟結盟「跨太平

洋夥伴協定(TPP)」，卻在川普上台後退出²³，對中共與美國在區域國家的經濟政策影響力上，產生此消彼長之情形。考量RCEP將會成為亞洲區域整合的主要經濟框架與途徑，對於世界第二大經濟體的中共而言²⁴，其在後續的談判上，將有著相當程度的決定性與影響力，也代表日後領導亞洲區域經濟整合與自由化的地位將更加鞏固。

美國對中共的圍堵政策尤如芒刺在背，而過往中共的原油等重要資源主要還是由中東地區經波斯灣、印度洋、麻六甲海峽、南海進入本土，此一航線直接暴露在國際海域的威脅下，現美國憑藉強大的海軍力量，已掌控國際航道各個扼制點，一旦雙方關係緊張，這條資源的補給線隨時有被封鎖的可能。為此，中共積極尋求解決方法，開拓其戰略縱深。所以，2013年習近平訪問哈薩克時，提出建設「絲綢之路經濟帶」的概念，其背後的戰略布局，正是採取「翻轉向西」²⁵之舉。希望藉由此一經濟發展策略向西開發，除解決國內西部經濟開發上的不足，最主要仍是與中、南亞及西亞各國間的能源合作，使中共未來朝著不再受限太平洋為唯一出口之目標，以徹底擺脫美國的牽制。

二、國家安全威脅考量

1949年中共建政，並與蘇聯建立外交

註21：楊永明，《亞洲大崛起：新世紀地緣政治與經濟整合》(臺北：捷徑文化出版，2018年6月)，頁38。

註22：東協於1967年成立，現有印尼、馬來西亞、菲律賓、泰國、新加坡、汶萊、柬埔寨、寮國、緬甸及越南等10國，成立目的在促進經濟，社會，文化，技術，科學和行政領域上積極合作和互助。

註23：〈川普簽署命令美正式退出TPP〉，中央通訊社，2017年1月25日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201701240010.aspx>，檢索日期：2019年11月2日。

註24：莊志偉，〈2011年超越日本中國成世界第二大經濟體〉，TVBS新聞網，2011年2月15日，<https://news.tvbs.com.tw/world/46349>，檢索日期：2019年11月18日。

註25：同註21，頁82。

關係，當時共產世界遍布亞洲大陸，1950、1955年爆發韓戰與越戰，此時亞洲中心轉移到東北亞的日、韓與中南半島。即使到今日，中共周邊仍有朝鮮半島的南、北韓問題、東海釣魚島與南沙群島的領土爭端、印度與巴基斯坦的衝突及兩岸的國家主權問題等國家安全威脅(如圖三)。儘管屬於傳統陸權型的國家，然在貿易全球化的推波助瀾下，中共必須面對海洋，其中地緣環境的複雜以及戰略位置的重要，更增加了中共對周邊環境變遷與發展的重視，以下就四個安全議題，分項探討：

(一)東海與南海問題

1. 釣魚島及其附屬島嶼為中國歷史上固有領土，日本政府在2012年9月11日宣布將釣魚島(日稱尖閣諸島)國有化²⁶，致使中共當局派出官方艦艇進入該海域常態巡航²⁷，更在2013年11月23日公布「東海防空識別區」²⁸，造成區域情勢緊張升高，而我國一貫立場則是「主權在我、擱置爭議、和平互惠

、共同開發」²⁹。鑑於該海域是當前政府落實對該立場的現實考量，且後續對於東海釣魚島領土主權爭議，相信亦會隨美、中、日、臺關係變化，成為不穩定的因子。

2. 二戰後，我國政府於1948年公布南海諸島海域界線地圖並劃定11段線³⁰，其後由中共政府在1953年修正為9段線³¹，此一領土主權在當時各國間並無異議。然隨著1970年代南海海底蘊藏資源不斷被發現，以及漁業捕撈需求增加，南海周邊各聲索國³²亦藉由不同手段希望能獲取可觀的利益，其中亦包含2013年菲律賓向國際仲裁法院(PCA)提出南海仲裁案³³。所以，中共自2013年底開始進行大規模填海造島行動，經由達成「小島堡壘化」、「大島陣地化」，迫使周邊國家接受難以逆轉的存在事實，除形塑有利戰略態勢，同時加強島礁軍事化作為。現美濟、渚碧及永暑礁均建有長約3,000公尺的跑道、深水港及完善的助航設施，可供起降軍、民用飛機及停靠船艦³⁴，不僅引發周邊各國

註26：童倩，〈日本政府完成釣魚島國有化〉，BBC NEWS中文網，2012年9月11日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2012/09/120911_japan_diaoyu_nationalized.shtml，檢索日期：2019年11月10日。

註27：林翠儀，〈日國有化五年 中國船常態巡航釣島〉，《自由時報》，2017年9月12日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1134579>，檢索日期：2019年11月3日。

註28：〈針對「東海防空識別區」乙事 政府將循管道向陸方表達嚴正立場〉，中華民國行政院網站，2013年11月29日，<https://www.ey.gov.tw/Page/9277F759E41CCD91/a77e16eb-339c-43af-93af-24540f03eb97>，檢索日期：2019年11月3日。

註29：〈釣魚臺列嶼爭議簡析〉，中華民國外交部網站，2012年8月16日，<https://www.mofa.gov.tw/cp.aspx?n=6EB65C17DD7B1B6C>，檢索日期：2019年11月1日。

註30：沈克勤著，《南海諸島主權爭議述評》(臺北：學生書局有限公司，2009年4月)，頁66。

註31：中華人民共和國成立後，為了與鄰國越南交好，在1953年將11段斷續線去掉北部灣、東京灣2段，改為9段斷續線。〈1946年收復南海諸島與九段線的由來〉，中共新聞網，2014年4月3日，<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/16611852.html>，檢索日期：2019年11月6日。

註32：有關南海的島嶼主權歸屬、海域劃分和相關海洋權利的聲索，涉及國家計有我國、中共、汶萊、馬來西亞、印尼、菲律賓和越南。同註30，頁195~198。

註33：〈海牙南海仲裁裁決要點總覽〉，BBC NEWS中文網，2016年7月16日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/07/160712_south_china_sea_ruling_details，檢索日期：2019年11月2日。

註34：葉志偉、張育誠，〈美國自由航行權對中共「21世紀海上絲綢之路」發展之衝擊〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷，第1期，2019年2月1日，頁51。



的緊張與抗議，且美國在喊出「重返亞洲」以及「印太戰略」的同時，也加重其在南海自由航行行動的力道，而雙方在南海發生的船艦跟隨或對峙，更是時有所聞。2018年8月中共和東協10國就「南海行為準則」(Code of Conduct, COC)進行談判³⁵，根據草案內容，中共建議與東協國家共同開發石油、天然氣等能源，並堅持排除其他國家參與。中共此舉企圖擴大在南海的影響力，並將美國排除在外，意圖降低其在區域影響力，也為中、美雙方在重要議題及利益的爭端上埋下伏筆。

(二)南、北韓問題

自1950年爆發韓戰至1953年停戰，不僅是兩韓政權的爭奪，亦是代表民主陣線與共產世界冷戰的熱點衝突，也是東北亞最不穩定的火藥庫。北韓長期由朝鮮勞動黨一黨專政，尤其在2001年美國發生「911」恐攻事件後，小布希政府除宣布北韓為「邪惡軸心」國家外³⁶，隨後並分別對阿富汗及伊拉克發動戰爭，美國處理爭議所展現出的單邊霸權主義，更加提高北韓在未來將遭受攻擊之危機感。因此，北韓當局決定研發核武，並在2002年承認此一行為³⁷，在2006年至2017

註35：〈大陸與東協完成《南海行為準則》草案〉，ETTOTAY新聞網，2018年8月3日，<https://www.ettoday.net/news/20180803/1226854.htm#ixzz5hA9STkmb>，檢索日期：2019年11月18日。

註36：「邪惡軸心」(Axis of evil)是美國小布希總統於2002年1月在國情咨文中所發表的看法，意指「贊助恐怖主義的政權」；其中明確指出的國家包括伊朗、伊拉克和北韓。

註37：朱松柏，〈北韓核武發展與東亞區域安全〉，《新世紀亞太情勢與區域安全》(臺北：國立政治大學國際關係研究中心，2003年)，頁7。

年之間共進行了6次的核子試爆與彈道導彈試射³⁸，並成為世界上第9個擁有核子武器的國家，新一代領導人金正恩更視核彈為保衛金氏政權的最後籌碼。

從歷史、地緣關係、及信奉共產主義而論，中共始終將北韓視為盟友，更是中共與美、韓軍事同盟的戰略緩衝地帶，面對北韓的核武問題，中共的處理原則是：要求整個朝鮮半島的非核化，但邊界不要發生武裝衝突或是混亂情勢，並透過外交方式達成朝鮮半島的穩定與發展³⁹。北韓的擁核問題的確造成中共對於東北亞局勢難以掌握，習近平也透過經濟制裁、在聯合國制裁案中投下同票等舉措，表達對北韓的疑慮與加強控制，雖然北韓與美國間關係在2018年急速和緩⁴⁰，但北韓的專制政權對該區域未來的情勢發展，仍然是未知數。

(三) 印、巴問題

在1947年大英帝國統治下的英屬印度解體，分為印度與巴基斯坦兩個國家，然因種族與宗教的分割與領土爭議問題，使得雙方長期處於對立狀態，也在各自核子試爆後，達成核武恐怖平衡的態勢，儘管關係開始和

緩，但仍處於軍事對峙的狀況。總計雙方分治以來，發生了三次「印巴戰爭」⁴¹、克什米爾領土歸屬爭議，乃至2019年2月發生戰機空襲、印度戰機遭巴國擊落等軍事衝突事件⁴²；且兩國均未加入聯合國「核不擴散條約」(Nuclear Non-Proliferation Treaty, NNPT)⁴³，因此迭遭國際間的經濟抵制，導致兩國的經濟低迷。

中共與印度接壤處，在歷史上一直有領土歸屬的爭議，任何一方的擴張都會直接影響到另外一方，雙方雖有零星衝突，但參與部隊均保持克制，亦未引發更大衝突事件。此區域的三個國家均擁有核武，領土爭議迄今仍然未有共識，儘管衝突在所難免，但彼此間都不願意擴大成為軍事戰爭，必須藉由三方的克制，方能避免因爭議衝突，進而對區域穩定產生更大的動盪。

(四) 兩岸問題

1. 我國位於中共進出太平洋的戰略要衝，兩岸自1949年分治以來，不論是局部衝突(如古寧頭戰役、八二三砲戰)、武力恫嚇(如1996年臺海導彈試射)，或採「和戰兩手策略」企圖影響我國的民生、經濟與國際空

註38：〈北韓6度核試朝鮮半島緊張升溫大事紀〉，中央通訊社，2017年9月3日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201709030218-1.aspx>，檢索日期：2019年11月5日。

註39：同註21，頁153。

註40：〈川金會的歷史破冰：韓半島完全無核化的共同宣言〉，UDN新聞網，2018年6月12日，https://global.udn.com/global_vision/story/8662/3194128，檢索日期：2019年11月18日。

註41：第一次印巴戰爭，是兩國就克什米爾地區的主權問題於1947年到1949年爆發之戰爭；第二次印巴戰爭，1965年4月至9月於克什米爾地區戰爭期間造成兩國數千人傷亡，最後由聯合國下授權停火；第三次印巴戰爭，於1971年12月爆發，該戰爭係孟加拉脫離巴基斯坦之獨立戰爭所引發，最後孟加拉成功獨立，印度接受巴基斯坦提出的聯合國停戰方案。

註42：〈印巴互相空襲，40年最大衝突事件〉，中央通訊社，2019年3月4日，<https://www.cna.com.tw/project/cards/20190304-indiapakistan/>，檢索日期：2019年11月1日。

註43：聯合國於1968年6月12日批准「核不擴散條約」，其內容為擁有核子武器之國家，無論直(間)接皆不可將核武轉讓，或援助製造技術給非核國家。非核國家保證不得製造，或直(間)接地接受其他國家的核武轉讓，以及製造核武的援助，也不得提供此援助。條約所稱核子武器擁有國係指截至1967年1月1日已製造並爆炸核子武器或其他核爆炸裝置的國家(美國、俄羅斯、英國、法國和中共)，並允許保留核子武器。

間，再再顯示我國在政治議題及地緣戰略位置上，都是中共認定的國家核心利益。2019年1月2日習近平在「告臺灣同胞書」發表40週年大會中，雖再度重提「九二共識、一國兩制」⁴⁴，然兩岸政治與憲法上的解讀、意識形態與主權立場向來不同。就現況而言，我國的民主自由與中共專制政權的一黨獨大，是兩個截然不同的政體，長久以來都在異中求同或是相互磨合，然因缺乏共識，在短時間內恐將難以解決。

2. 隨著中、美間關係的變化，兩岸的關係亦會產生相當的改變，尤其中共仍然不放棄武力犯臺，雙方軍事準備狀況上仍將對方視為假想敵。另一方面，美國雖依「臺灣關係法」⁴⁵持續提供我國相關防禦性武器，並在建軍備戰上有著相當程度的默契和參與，且在政治方面，也通過〈國防授權法〉、〈臺灣旅行法〉等友我法案。所以，咸信未來在美、中兩強競爭的諸多議題上，將可見美方會打著臺灣牌，以掣肘與施壓中共，這也將迫使我國在許多議題上被迫選邊站，或是造成三方間的齟齬、摩擦，也將使兩岸持續處於不穩定狀態，決策高層不可掉以輕心。

三、國家戰略發展與調整

中國大陸位於歐亞大陸東側，面向西太平洋，以麥金德「大陸心臟帶論」而言，大

部分地區位於「內新月地帶」，但因其地理位置位於海權與陸權的要衝，亦可視為史派克曼所稱的「邊緣地帶」，再加上中共及周邊國家，是世界人口數量最為集中，自然資源最為充足的區域，既擁有陸權也有發展海權的優勢。因此，中共自1990年代起，利用諸般手段與策略，阻擾美國與亞洲的國家交好，為的就是要重新塑造區域安全局勢，這也是中共在1997年提倡「新安全觀」⁴⁶的部分原因；同時，針對美國在亞洲所經營建立的聯盟安全體系等國家，展現更多實際行動、承擔責任，提升其在區域安全的角色。

再者，由於美國在中亞地區與俄羅斯聯手合作反恐、在南亞地區與印度關係改善加溫、在西太平洋「美日安保」擴大防禦範圍，甚至連中共的盟友巴基斯坦，以及中亞都有傾向美國的趨勢，中共在美國多面包圍的不利態勢和亞太地區政經形勢轉變下，必須更積極致力於營造有利於向外突破與發展的穩定環境。

當前中共係以全面性崛起的姿態，稱霸亞洲、展望世界；然隔著太平洋彼岸的美國早自二戰之後，便已成為世界霸權，在面對另一強權的威脅時，雙方勢必面臨「修昔底德陷阱」(Thucydides Trap)⁴⁷的矛盾，而近年中共展現出世界大國的自信，除成為帶領

註44：〈告臺灣同胞書發表40週年紀念會在京隆重舉行，習近平出席紀念會並發表重要講話〉，新華網，2019年1月2日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-01/02/c_1123937723.htm，檢索日期：2019年11月2日。

註45：〈臺灣關係法〉，美國在臺協會官方網站，<https://www.ait.org.tw/zhtw/our-relationship-zh/policy-history-zh/key-u-s-foreign-policy-documents-region-zh/taiwan-relations-act-zh/>，檢索日期：2019年11月6日。

註46：邱坤玄，〈中共外交政策〉，《中國大陸研究》(臺北：新文京開發，2007年)，頁175。

註47：「修昔底德陷阱」(Thucydides Trap)取自古希臘歷史學家修昔底德所著《羅伯奔尼撒戰爭史》中的概念，指出雅典和斯巴達之間爆發戰爭的必然性，當時斯巴達是霸權，雅典則是崛起的強權，兩國最終兵戎相見；然而綜觀國際歷史的脈絡，仍是有在霸權競爭下和平落幕的案例，對比現今中美因霸權競逐展開貿易戰，過往的歷史可以提供未來兩國避免升高衝突並尋求世界和平的解決之道。〈再談修昔底德陷阱：中美較量 必有一戰？〉，BBC NEWS中文網，2017年8月22日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-41013152>，檢索日期：2019年11月9日。

世界經濟進步的火車頭，且憑藉自身的軍事力量以及外交的影響力，甚或挺身而出成為國際秩序新的守護者。因此，在兩強相爭情況下，局勢詭譎多變，後續發展值得關注。

肆、邁向大國之路

自中共建政以來，為了鞏固政權及防止領土遭侵犯，其國家戰略以加強陸權為主，然隨著國內政治環境穩定，隨著市場國際化，國際間外交行為牽動著國內經濟發展，其中國際貿易絕大部分仰賴海上運輸，因此戰略也必然調整。2003年5月9日中共國務院明確提出「逐步把中國建設成為海洋強國」⁴⁸的戰略目標，到2012年11月中共「十八大」，正式提出建設海洋強國的理念，自此正式上升為中共的國家戰略⁴⁹，代表未來對於經濟與海權觀念的改變，並且要有計畫及目標的實踐，簡述如下：

一、發展經濟、形塑領導

在以往的地緣政治環境發展下，參與多邊貿易的區域組織的成功經營，中共更積極發展其成為全面性領導之趨勢。從2013年提出「絲綢之路經濟帶」到「21世紀海上絲綢之路」（合稱「一帶一路」），對外將各個國家與區域作串聯，形成未來新興市場，促進區域整合，並藉由對低度開發國家的基礎建設、科技技術及金融援助，解決在高速經濟發展下國內產能過剩的問題；對內拉近東、西部的貧富懸殊，落實地廣人稀、經濟疲弱

的西部地區基礎建設，並加強開發力度，提升其經濟發展能量，並企圖以經濟富足消弭文化所產生的隔閡，連帶解決「藏獨」、「疆獨」等問題。此外，為了支持計畫推動，在2016年1月成立亞洲基礎建設投資銀行（簡稱亞投行），除了開發「一帶一路」發展所需的基礎建設與民生設施，也使得中共與援助國的關係更加緊密，進而影響相關國家的戰略考量。

現今中共穩居世界第二大經濟體，對世界經濟貢獻率達三成⁵⁰，無論是憑藉著突飛猛進的科技發展，以及低廉的土地和人力成本，配合國家政策扶植國際大型企業輸出產能，造就國家整體出口貿易占比大幅提升，或是龐大人口下的消費內需，使得世界各國企業不得不將事業重心投注在該市場。可以預見「一帶一路」政策的成功發展，中共必定能站穩亞洲、放眼世界，在地緣周邊基礎上，提升綜合國力，並融入國際體系、擴大參與國際事務，增加影響力，以爭取在國際舞台更積極的話語權及主導能力，成為能與美國分庭抗禮的一方。

二、睦鄰固邦、壯大友盟

中共過往因與蘇聯緊密的共產世界同盟關係，使其無法與世界各國真正交往，隨著與蘇聯關係交惡、決裂，到1978年改革開放政策（對內改革、對外開放）起，乃至1979年「中美建交」，中共逐步實現外交上真正的獨立自主，並以睦鄰友好的作為對待周邊國

註48：〈全國海洋經濟發展規劃綱要〉，中共中央人民政府網站，2003年5月9日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gongbao/content/2003/content_62156.htm，檢索日期：2019年11月1日。

註49：胡波，〈2049年的中國海上權力：海洋強國崛起之路〉（臺北：凱信企業管理顧問有限公司出版，2015年9月），頁13。

註50：戴瑞芬，〈習近平強調對世界經濟貢獻超30% 票證進入歷史博物館〉，經濟日報網，2018年12月18日，<https://money.udn.com/money/story/8895/3543225>，檢索日期：2019年11月18日。

家，使得中共在和平與穩定的地緣環境下，發展經濟、積蓄國力。為了解除國土北部與西部邊界上的威脅，在1989年主動邀集相關國家成立「上海合作組織」⁵¹，共同致力於維護和保障地區的和平、安全與穩定；在東邊與南邊方面，則是積極參與東協、亞太經合會等區域經濟組織，積極推動與周邊國家的經濟整合、安全合作並發展政治關係，漸次提高中共未來在東南亞區域政治與經濟的參與度及影響力。

放眼國際局勢，隨著冷戰結束，中共則開始與各大國間建立外交，突破本身的外交困境。兩個重要的外交策略，第一就是深化與周邊國家的經貿合作，形成唇齒相依的共同經濟圈，同時維持與周邊國家的穩定與安全；第二則是提升國際形象、承擔更多責任與義務、壯大在世界的影響力。與以往領導人不同的是，習近平將更加堅定帶領中共面向全世界，爭取國際舞台，以獲得在世界方面議題上，更多的揮灑空間。

三、奠基陸權、發展海權

中國大陸地處歐亞大陸的東側、太平洋的西岸，在陸海皆具的地理條件下，經濟發展有得天獨厚的優勢，但也伴隨著兩方面安全的壓力。歷史上主要威脅多來自陸地強大外族的侵略，因此造就成為以陸權為導向的國家，對廣大疆土上的自給自足更勝於海外貿易；再加上傳統中國人面對海洋是處於被動防衛心態，所以並未積極經略海洋獲取利

益。中共建政之初因國力尚弱，僅能憑藉龐大軍隊數量，用於對陸地領土邊界的維護與政權的穩定，而歷史亦證明當遭遇邊境衝突時，可有效運用陸上部隊反擊，且無論過程如何，最終中共都能完成設定的戰略目標，鞏固國界領土，且能克制軍事衝突不往全面戰爭的方向發展。隨著核子武器研發成功，中共亦將核武做為國家安全的最後防衛底線。

總而言之，在全球化趨勢下，大部分經濟貨物、石油能源都需要透過海上貿易、運輸及流通，而中共在改革開放後，與世界的連結更是巨幅上揚。為確保自身的國家利益，必須轉變以往的軍事戰略、維護國家安全與發展，須要陸海兼備的軍事力量，才能鞏固國家利益。近年來，中共海軍積極按照「近海防禦、遠海護衛」的戰略要求⁵²，無論在軍事力量及國家政策結合上，已經逐步將原有的「近海防禦」型海軍，轉變為「近海防禦與遠海護衛」兼具，而積極充實海權發展，正是足以與美軍分庭抗禮的堅實戰力。

伍、結語

國家安全的戰略架構與環境形塑，應與國家各階段發展相互配合，而中共為因應其國家利益所衍生出的大國安全戰略，在以陸上國界安全為基礎及強大經濟後盾下，逐步朝海權國家邁進；另一方面為鞏固國家利益，則藉由海上貿易需求大增、海上能源運輸交通線安全，以及積極參與海上反恐(如亞

註51：上海合作組織(The Shanghai Cooperation Organization, SCO)是中共、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克、巴基斯坦和印度等8個國家組成的一個國際組織。

註52：孫力為，《中國的軍事戰略》，中國國防部，2015年5月26日，http://www.mod.gov.cn/regulatory/2015-05/26/content_4617812.htm，檢索日期：2019年11月18日。

丁灣打擊海盜)等國際事務,合理地強化海軍力量、建設海外基地與推動遠海投射能力,以期未來能憑藉著海上武裝力量,因應突發狀況,捍衛其海上利益及突破麻六甲海峽困境。而隨著科技的進步,積極推動軍隊現代化,除了精進聯合作戰能力、構建全球遠距離的指揮管制鏈路,並配合涵蓋全球之北斗衛星系統以及高效能導彈等,使共軍能提高精準打擊能力;另外,也積極參與國際安全危機處理,逐漸掌握在全球擁有積極主動的應變能力,未來將是以航空母艦為主的海軍建設,期建立一支可長期在海上擔負維權任務的艦隊,以在全球貿易樞紐上,建立各戰略據點,維護能源安全並爭奪海洋利益。

另外,中共在「一帶一路」戰略指導下,運用地緣關係,強化與周邊國家的關聯性,以深化其在亞洲的根基,並且避開與美國在太平洋上的直接威脅與對抗,其發展趨勢有二:第一、持續擴大國內向西開發,提升經濟、拉近貧富差距,以及消弭地方獨立運動的興起,並與鄰近周邊國家共同建設發展,藉由經濟緊密互動拉近其夥伴關係,使陸上領土邊界的爭端趨緩,並確保能源安全及獲得的多樣性;第二、避免提早與美國霸權直接對決,以降低美國對於中共崛起的威脅感,拖延對其圍堵緊縮的時程壓力,爭取更

多有利自身的籌碼。

中共走在大國崛起的道路上,面對既有霸權主導的全球共識制度下,要形塑有利於國家在世界上的戰略利益與安全環境,則要確實把握國家發展的戰略機遇,由「客觀被動」轉換為「主動積極」的任事態度。當中共大步往前邁進的同時,雖然我國在國土面積、天然資源、經濟實力、國防武力上都無法與對岸相提並論;但國人亦不應該忘記在70年代,我國的經濟實力可是亞洲四小龍之首,當時國人上下一心,不也在中共持續「文攻武嚇」的威脅下,挺過風雨飄搖的年代嗎!儘管時序更迭、物換星移,然政府及國人必須認清,唯有繼續胼手胝足在臺灣這塊自由、民主的土地上建設,才能持續、穩定地奠定國家安定的基石,也才能真正確保國家的生存及2,300萬同胞的安全。 ㇏

作者簡介:

葉志偉中校,海軍官校91年班、國防大學海軍指揮參謀學院103年班,曾任濟陽級艦兵器長、海軍司令部訓練官、督察官、基隆後勤支援指揮部科長,現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

蘇振欽少校,海軍官校95年班、國防大學海軍指揮參謀學院108年班,曾任左營艦電戰官、海獅艦作戰長、海虎艦兵器長、256戰隊通信官、修護官,現服務於海軍司令部。

