

中共與柬埔寨共建 「德崇扶南運河」之圖謀

The Strategy of China and Cambodia to build the Funan Te cho Canal

胡敏遠 博士

提 要：

- 一、柬埔寨的「扶南運河」，北起金邊旁的湄公河，與境內巴薩河相連，向南與部分河流、湖泊連結，運河的工程重點在將連接的水道拓寬、浚深，總長約180公里、寬100公尺、深5.4公尺，並讓2艘3,000噸級貨輪相向航行。
- 二、東國興建運河係為提升內河航運能力，並減少對越南過境的依賴；而在運河籌備階段，美國已感於「中」、東合作對「東協」的影響力日增，因而不斷勸阻該國不要落入中共的戰略陷阱。
- 三、該運河一旦順利興建，其出海口白馬港與雲壤海軍基地將相互輝映，並成為中共在中南半島的海外基地與貿易商港，並對「中」方在東南亞的軍事與經貿發展，帶來極大優勢。
- 四、目前「中」、東合作已引發美、越的緊張，美國勢將運用更大的軍事與外交影響力，阻擾兩國合作，以降低中共勢力擴張。對國軍而言，除瞭解中共意圖外，亦應對周邊國際局勢有所認知，才能認清國家處境，賡續重視建軍備戰整備。

關鍵字：柬埔寨、崇德扶南運河、地緣政治、洪森、湄公河

Abstract

1. The Funan Canal starts from the Mekong River next to Phnom Penh in the north, connects with the Basak River in the territory, and follows the Basak River southward to connect with some small rivers, lakes, and streams, that can simultaneously sail two 3,000-ton cargo ships traveling in opposite directions.
2. Cambodia built the canal to enhance its inland shipping capacity and thereby reduce its dependence on Vietnam for transit. During the preparatory stage for the canal, the United States has felt that China-Cambodia cooperation has an increasing influence on ASEAN, so it has continu-

ously discouraged Cambodia from falling into the strategic trap set by the Chinese Communist Party.

3. Once the construction of the Funan Canal is successfully completed, the Baima Port at the mouth of the river and the Yunyang Naval Base will complement each other and become the CCP's overseas base and trading port in Indochina. It will have a great impact on the CCP's military and economic and trade development in Southeast Asia. Advantages.
4. Sino-Cambodian cooperation has caused tensions between the United States and Vietnam. The United States will use greater influence to obstruct Sino-Cambodian cooperation. The national military should carefully understand the intentions of the Chinese Communist Party, and more importantly, have an understanding of the surrounding international situation, in order to understand the current situation and pay attention to the important task of building an army and preparing for war.

Keywords: Cambodia, Funan Te cho Canal, Geopolitics, Hun Sen, Mekong River

壹、前言

中共與柬埔寨共同興建「德崇扶南運河」(以下稱「扶南運河」)為歷史的機遇，也為必然的結果；因為中共曾多次救助東國，加上該國國內工業基礎不足，基礎建設付之闕如，是世界上最底度開發國家之一。歷史上，東國在「二戰」前是法國殖民地，獨立後因逢「越戰」，致遭受共產黨統治，國家發展受到極大限制，「越戰」後又被越南統治，使得東國的政治、軍事與經濟發展都與越南有關。¹2001年後，「東協國家」(ASEAN，以下稱東協)與中共簽訂「東協10+1」協定，而中共與東

國在政、經、軍各個領域都有密切的來往，且經濟發展愈來愈趨向獨立自主的方向，加上意圖脫離越南控制的意圖也愈來愈強。隨著運河的興建，象徵著東國的政、經中心將從北向南部地區轉移，以因應區域地緣經濟的發展方向。

「扶南運河」的籌備歷經20多年，終於在2024年8月5日舉行盛大規模的開工典禮，該工程總計投資達17億美元(約540億新臺幣)，全長為180公里，其中東國出資百分之五十一，以確保擁有主導權，「中」方由「中國船運公司」為代表，融資金額占總額的百分之四十九。²運河的興建工程幾乎由「中」方完全承擔。開工典禮

註1：陳源瑜，〈如何閱讀越南史〉，載於克里斯多佛·高夏(Christopher Goscha)著，《越南的歷史是世界史最激烈的縮影》(臺北市：聯經出版社，2020年)，推薦序三。

註2：“Vietnam responds to Cambodia’s commencement of \$1.7bn Funan Techo Canal project,” Tuoi Tre News, August 11, 2024, <https://tuoitrenews.vn/news/politics/20240811/vietnam-responds-to-cambodias-commencement-of-17bn-funan-techo-canal-project/81401.html>，檢索日期：2025年2月12日。

是由柬國總理親自主持，而且為紀念該日的特殊意義，全國特別休假一天，可見運河對柬國未來發展的重要性。中共同樣對該運河相當重視，並以此項目做為進一步與「東協」(ASEAN)發展基礎建設合作的樣板產品(如圖一)。值得注意的是，柬埔寨截取湄公河中游水流，必然引發越南戰略利益的受損，間接趨使越南與「中」、柬國之間的不睦；而上述的戰略關係，又與美國在亞太地區的戰略布局密切相關，令全球高度關注。

柬埔寨興建運河的宗旨是為提升其內河的航運能力，使運河港口能夠實現自由航行，從而減少對越南過境通道的依賴；³而運河的興建，將增強柬國國家安全戰略的自主權，同時可減少向越南付出高額的過境與出口費用，降低因依賴外部過境通道而帶來的風險。⁴雖然，興建運河係一國內政與國家重要工程的項目；但柬國並非富裕國家，因而需要向中共巨額借貸，此種借債興建的工程其背後蘊藏著債務危機，包括可能出現因無法償還而被迫倒債，或拍賣國家財產等情。所以，「中」、柬兩國的關係是否純粹為商業或基建的



合作，實須從建設後兩國的債務分攤及利益分配觀察；至於「扶南運河」可創造在經貿、政治與軍事等方面之利益，仍須於建成後再進行綜合評估，才能理解該運河的實際效益與價值。

該運河在籌備階段，美國即感於中共在「東協」地區的影響力日益增加，因而不斷勸阻柬國不要掉進「中」方所設的戰略布局(陷阱)。⁵且由於美國在東南亞的戰略核心仍是以培植越南及菲律賓為重點，與其他「東協」國家合作則以設法阻止渠等與中共「過從甚密」為原則；⁶因此

註3：Yunkang Liu, "Project underscores Cambodia's struggle for strategic autonomy," East Asia Forum, June 4, 2024, <https://eastasiaforum.org/2024/06/04/funan-techo-canal-project-underscores-cambodias-struggle-for-strategic-autonomy/>，檢索日期：2025年2月15日。

註4：陳家倫，〈柬埔寨蓋運河響應一帶一路 越南陷地緣政治憂慮〉，《經濟日報》，2024年8月5日，<https://money.udn.com/money/story/5599/8141752>，檢索日期：2025年2月14日。

註5："Why Cambodia Matters to the U.S.-China Rivalry," The Magazine, May 16, 2024, <https://time.com/6990154/china-cambodia-ream-naval-base-2/>，檢索日期：2025年2月16日。

，「扶南運河」的興建會影響其在越南的戰略利益，自然非美國所樂見，也讓美、「中」在「東協」的競爭再次成為國際的熱點。基此，本文研究目的有三，首先探討運河興建完成後，其出海口白馬港(Krong Kaeb)與雲壤(Ream)海軍基地勢將成為中共在中南半島的海外軍事基地與商業貿易港，其對中共的海外布局會產生的影響；其次，該運河可連通中國大陸雲南省至整個中南半島，未來對區域可能的影響；最後，針對「中」、柬密切合作是否會降低美國在「東協」國家的影響力，及美、「中」的大國競爭對區域安全的影響。期望國軍官兵能瞭解兩國當前在東南亞地區的博弈及周邊國際環境，並對我國在南海地區的立場與因應之道，有更深入理解，同時維護國家利益。

貳、「扶南運河」興建的緣起與中共的角色

柬埔寨是世界上最低度開發國家之一。在「二戰」以前，東國是法國殖民地，「越戰」期間遭受共產黨治理，且於戰後又受越南統治，使得其政治、軍事與經濟

發展上均受到越南極大的掣肘。該國經濟發展的四大支柱分別為旅遊業、加工業(製衣)、建築業和農業都受制於越南，尤其輸出產品都須依賴湄公河向外輸運，致該國的經濟一直無法改善，人民生活仍處在貧窮線以下。⁷2001年後，隨著「東協10+1」自由貿易簽訂，「中」、柬關係日益親密，在中共鼓舞下東國漸走向獨立自主的道路，其中興建「扶南運河」更象徵其脫離越南控制的里程碑。以下就兩國興建運河的策略，分述如後：

一、興建運河緣起與所需之條件

(一)「扶南運河」建構構想醞釀已久，可追溯至上個世紀，由已故國王諾羅敦·西哈努克(Norodom Sihanouk)首倡。1956年，因南越政府曾利用東國對西貢港的依賴，對其實施經濟封鎖，迫使國家發展受挫；⁸該封鎖也促使西哈努克向法國尋求援助，東國南部的西哈努克港(Sihanouk Ville)也在上述背景下應運而生，並於1959年竣工。⁹1994年與2020年，越南亦曾兩度封鎖湄公河口岸，給東國的國際貿易帶來沉重打擊，因而洪森(Hun Sen)總理自1988年上臺以來，即把興建運河列

註6：SD Pradhan, "US secretary of state Blinken visits Vietnam: Elevating US-Vietnam ties to a new height," THE TIMES OF INDIA, April 11, 2023, <https://timesofindia.indiatimes.com/blogs/ChanakyaCode/us-secretary-of-state-blinken-visits-vietnam-elevating-us-vietnam-ties-to-a-new-height/>, 檢索日期：2025年2月6日。

註7：黃紹恆，〈洪森執政下的柬埔寨工業化之歷史回顧(1993-2010)〉，《亞太研究論壇》(臺北市)，第70期，2021年12月，頁97。

註8：〈中國幫柬埔寨修運河，越南急了〉，澎湃新聞，2024年8月7日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28334726，檢索日期：2025年2月12日。

註9：同註8。

為國家最重要的戰略工程。¹⁰

(二)舉凡任何國家啟動重大的國家公共工程，必須具備四項條件較能達到效果，包括經濟上具有無限的價比空間；財政上國家擁有的可承受力；技術上具備成熟的可行性；與戰略上能滿足國家國防與經濟發展的重要性。例如中共在2000年興建「川藏鐵路」時，就號稱係大陸工程中最艱難的國家建設之一，由於其戰略性無比重要，且可帶動西北地區的經濟發展；¹¹又因戰略的重要性，促使北京當局必須建設該鐵路。2000年以後，中共的經濟發展邁向高峰，財政上不虞匱乏，加上基建工程技術水準也已邁入先進國家的行列，因而興建出一條符合國防與經濟發展所需的鐵路，除可因應印度及西藏地區國防的安全需要，並在經濟上可帶動大西北區域的開發計畫。

依上述邏輯，柬國開發「扶南運河」僅具備第四項條件，其他如財政、技術及國家經濟實力都無法滿足該運河的興建。但柬國興建該運河係考量在戰略上具有無比的重要性，但重點是如何克服其他無法具備的條件，才是該國在興建運河前，必

須排除的重大障礙。

二、柬埔寨地緣位置及與周邊國家的關係

(一)柬埔寨原名高棉，1989年更改國名以獲得更多的國際認同，¹²她同時為東南亞最貧窮國家之一，其地理位置面對暹羅灣(又名泰國灣，Gulf of Thailand)，且離麻六甲半島最窄之處-克拉地峽最近。柬國位於中南半島的西南部，西部及西北部與泰國接壤，東北部與寮國交界，東部及東南部則與越南毗鄰。國家領土為碟狀盆地，三面受丘陵與山脈環繞；中部為廣闊而富庶的平原，占全國面積四分之三以上。國境內有湄公河和東南亞最大的淡水湖-洞里薩湖，地理條件適合農業發展(如圖二)。¹³

(二)柬埔寨多年戰亂死傷慘烈，成為全球治理最失敗國家之一；而聯合國在1989年和1991年兩度在巴黎召開會議進行政治解決。1991年10月23日，該國政府與內戰各方政治團體簽署《柬埔寨復興與重建宣言》外，還與18國簽署《有關柬埔寨主權、獨立、領土完整與不受侵犯、中立與國家統一之協議》，對國際宣誓諸多義

註10：袁野，〈這條運河背後，是柬埔寨“自由呼吸”的夢想〉，觀察者網，2024年8月7日，<https://new.qq.com/rain/a/20240807A010ZF00>，檢索日期：2025年2月14日。

註11：呂佳蓉〈奇蹟工程的最後拼圖！川藏鐵路將成「統一」殺手鐮〉，《聯合報》，2020年11月14日，<https://vip.udn.com/vip/story/121937/5014067>，檢索日期：2025年2月13日。

註12：“The Rise and Fall of the Khmer Rouge Regime,” Asia Pacific Curriculum, August 2025, <https://asiapacificcurriculum.ca/learning-module/rise-and-fall-khmer-rouge-regime>，檢索日期：2025年2月16日。

註13〈柬埔寨〉，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%9F%AC%E5%9F%94%E5%AF%A8>，檢索日期：2025年2月15日。



圖二：柬埔寨地理位置圖

資料來源：參考〈克拉地峽〉，google地圖，https://www.google.com/maps/place/%E5%85%B8%E6%8B%89%E5%9C%B0%E5%B3%BD/@11.7287763,102.4739417,z/data=!4m6!3m5!1s0x30561ab9b333a601:0x6bf98414bbd67b7b!8m2!3d10.3333333!4d99.16zL20vMDI3eTlq!5m1!1e4?hl=zh-TW&entry=tu&g_cp=EgoyMDIIMDEyOS4xIKXMDSoASAFQAw%3D%3D，檢索日期：2025年2月16日，由作者自行製圖。

務，換取各國承認其主權獨立、領土完整和不可侵犯性。¹⁴

(三)目前中共是東國經濟發展與國防安全的最大援助國，該國前總理洪森在1991年迎回流亡中共的西哈努克親王(Norodom Sihanouk)夫婦，隔年他被晉升為五星上將，並從1993年開始執政迄今，在國內頗有定於一尊的地位。洪森以強人姿態領導東國長達32年之久，其強勢領導風格，讓自己領導的「人民黨」(Cambodian People's Party)獨霸國會，且執政期間亦獲得廣大人民的支持，並視中共為最親

密的區域盟友。2000年以來，洪森政府從「中」方獲得數十億美元的基礎設施投資及援助款額，更讓兩國關係日益緊密。2023年，儘管洪森將總理權位傳給其子洪瑪內(Hun Manet)，但實際上東國的政治、軍事及重大工程計畫，仍是由他繼續負責、策劃及主導。

三、「德崇扶南運河」的地理特性

(一)該運河的名稱是前總理洪森以該地區歷史人物「Te cho戰士」及曾經在該地區的古代王國扶南命名。運河的興建實與湄公河流域及出海口有關。湄公河上游

註14：雲程，〈中共搶進柬埔寨，違反國際法(全)〉，雲程的雙魚鏡，2020年9月25日，https://hoonting.blogspot.com/2020/09/blog-post_25.html，檢索日期：2025年2月19日。

起源於中國大陸青海省唐古喇山的瀾滄江，該江一路向南流至南海，其間貫穿孟加拉、緬甸、泰國、寮國、柬埔寨、越南等六國，全長7,280餘公里，最終在越南出海(如圖三)。運河興建的起點是從金邊東南距離約1小時車程的湄公河岸的幹拉省，途經茶膠、貢布和白馬等省市，最後流向暹羅灣，全長180公里，共設計11座跨河橋樑，預計2028年建成通航，可嘉惠沿岸約160萬人口。¹⁵

(二)湄公河流經東國東北方，流經區域為主要農產品的生產地，出口海港與湄公河流域實無關聯，遑論可將農產品由東國海港輸出國外，致使東國中部以北的貨物與農產品都須依賴越南出口，大約占東國出口產品總數的三分之一，並經由越南胡志明港進出。預計運河建成後，東國貨物的物流及運輸成本將下降百分之十六，每年將為東國創造3~4億美元的收入(包含運輸、物流、關稅等，約值96~128億新臺幣)。¹⁶

(三)由於建構一條能連結東國的湄公河至南邊出海，長期以來一直是前總理洪森的願望，並將此列為國家戰略發展的首要工作。然而運河一旦建成，預計湄公河的流量將減少約一成，但所產出的經濟活



圖三：湄公河與「扶南運河」位置圖

資料來源：凌萬鈞，〈柬埔寨運河動工舉國歡騰 洪瑪內戰略部署不懼得罪越南〉，《亞洲週刊》(香港)，2024年33期，2024年8月19日，<https://www.yzzk.com/article/details/%E4%BA%9E%E6%B4%B2%E7%84%A6%E9%BB%9E/2024-33/1723606986201/%E6%9F%AC%E5%9F%94%E5%AF%A8%E9%81%8B%E6%B2%B3%E5%8B%95%E5%B7%A5%E8%88%89%E5%9C%8B%E6%AD%A1%E9%A8%B0%E3%80%80%E6%B4%AA%E9%A6%AC%E5%85%A7%E6%88%B0%E7%95%A5%E9%83%A8%E7%BD%B2%E4%B8%8D%E6%87%BC%E5%BE%97%E7%BD%AA%E8%B6%8A%E5%8D%97/%E5%90%8D%E5%AE%B6%E5%8D%9A%E5%AE%A2%E5%87%8C%E8%90%AC%E9%88%9E>，檢索日期：2025年2月16日。

動價值，將比所支出的費用多出二至三成，且可增加國家安全的戰略自主。¹⁷洪森曾批評經越南的通關程式繁瑣，越南還不時坐地起價，讓東國不堪其擾，並表示：「建造內陸運河的唯一目的，是不想依靠

註15：〈柬埔寨啟動「德崇扶南運河」計畫 寄望擺脫越南對出口的影響〉，ETtoday，2024年8月7日，<https://www.ettoday.net/news/20240807/2792690.htm#ixzz811sLDaQo>，檢索日期：2025年2月16日。

註16：同註10。

註17：〈柬埔寨運河動土，華企捲爭議 盼首都添出海口 進出口減依賴越南〉，明報，2024年8月6日，<https://www.ptt.cc/bbs/IA/M.1723263440.A.4A0.html>，檢索日期：2025年2月23日。

越南呼吸。」¹⁸故柬國政府希望藉此運河提高物流效率、減輕水路對越南的依賴和運輸成本外，也期望運河能有利水利開發和農業灌溉乃至開拓旅遊等目標。

(四)再從其運河通過的地區分析，它連接柬國首都金邊市至南部大城白馬市的水運航道，運河修建完成後，也將改變湄公河的自然生態；柬國的出海口就變成白馬港，該地也將成為市港合一的新都會區，將來運河航道打通後，「中」、柬雙方的船隻都會以該港為核心，讓原來以越南胡志明市為主要的商業與轉運的費用，都會改為該港進出貨物。正因為白馬港跟胡志明市因相距不遠，其所享受的地利將與胡志明市一樣，¹⁹估計會對柬國帶來巨大的經濟利益。

四、運河的整體規劃

(一)「扶南運河」並非是重新挖建一條全新的人工河，而是連接現有的河流與湖泊，將彼等之間開挖鑿出連接的渠道，同時疏濬為相同的河寬與深度。運河北起金邊旁的湄公河，除挖通一條約20公里的運河河道並與巴薩河相連接，並在兩河之間規劃為柬國未來的海外貿易樞紐區，順著巴薩河往南，再與附近小河、湖泊、小

溪相互連結，工程重點在將連接處進行拓寬、清淤、挖深及輸水，讓整個河道在巴薩河以北的上游區保持100公尺的河寬、以南則有80公尺，全運河水深5.4公尺，並同時通行兩艘3,000噸級貨輪相向而行。另外，興建過程中，還須附帶修建三座水道大壩做為防洪、灌溉、發電之用，11座橫跨運河的橋樑，以及208公里的人行道。²⁰

(二)值得注意的是，該運河的開挖可連結寮國的「中寮鐵路」，把寮國打造成「一帶一路」沿線建設的樣板國家之後；而「扶南運河」專案的實施，亦將大幅提升柬國的經濟發展，成為「一帶一路」倡議成效的又一典範。中共企業的積極參與，加上與柬國雙方在各個層面的緊密合作，不僅有助於解決項目面臨的挑戰，也將深化雙方的深厚友誼，推動兩國戰略合作關係邁向更高層次。

參、中共參與興建「扶南運河」的意圖

中國大陸是柬國最大的貿易夥伴，也是對外投資與經濟援助的重點國家，相對的，柬國無論在經貿與國外合作上都無法

註18：同註17。

註19：〈柬埔寨運河—從根子上斬斷越南的反骨〉，超越新聞，2024年8月19日，<https://beyondnews852.com/20240819/156454/>，檢索日期：2025年2月19日。

註20：石齊平，〈中國的運河大戰略〉，雅虎新聞，2024年8月28日，<https://tw.news.yahoo.com/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E7%9A%84%E9%81%8B%E6%B2%B3%E5%A4%A7%E6%88%B0%E7%95%A5-201000609.html>，檢索日期：2025年2月28日。

脫離中共。另外，「中」方透過「一帶一路」倡議和其他合作框架不斷深化與「東協」國家的互賴關係，致使東國更加信賴中共，甚至已達到依賴程度。²¹2023年10月17日，多達151個國家代表到中國大陸參加第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇，東國首相洪瑪內就代表政府和「中國路橋工程有限責任公司」（CRBC，以下稱中國路橋公司），簽署德崇「扶南運河」專案合作框架協定，並從2024年8月初開始共同興建。²²有關中共積極參與該運河的戰略意圖，分析如后。

一、增添「一帶一路」倡議的成效

（一）中共自2014年提出「一帶一路」倡議，其中「21世紀海上絲綢之路」（即一路），直接向東南亞國家提供200億美元（6,400億新臺幣）的建設和經濟發展基金，並透過經貿與基建等合作，減少上述國家對其在南海強勢作為的不快。「海上絲綢之路」是以海上重點港口為節點，共同建設通暢安全高效的運輸大通道；該海上絲路是連結中國大陸泉州—菲律賓—泰國—馬來西亞—斯里蘭卡—巴基斯坦—非洲，同時與重要國家建立經濟走廊，進而推

進「一帶一路」建設的緊密關聯。所謂共建「海上絲路」將致力於中國大陸及附近海洋國家的互聯互通，建立和加強沿線各國夥伴關係，構建沿線各國多元、自主、平衡、可持續發展的成果（如圖四）。²³

（二）由於柬埔寨經濟發展為「東協」中較慢的國家之一，故「中」、柬合作項目包括「基礎設施建設」，如直接資助並參與柬國多個基礎項目（鐵路、公路和電力設施等），提升該國的交通和能源供應能力；²⁴「水電站建設」，如對該國提供技術與資金以建設水力發電站，使該國的基礎設施能提供穩定的電力供應，增加外商投資的誘因。此外，還與柬國在各項基礎工程的合作中，大幅改善落後的狀況；當然，這些合作也使該國面臨環境保護和債務管理的雙重挑戰。

（三）「扶南運河」的興建是為連結寮國的「中寮鐵路」，藉此可與中國大陸西南部相通，使柬埔寨成為「一帶一路」建設的成功範例。運河興建完成後，可有效提升柬國的現代化，成為中共在東南亞地區基礎建設合作的成功範例。因而中共國營企業在政府指導下，積極與柬國政府緊

註21：〈戰狼汪文斌新任中國駐柬大使 東南亞掀大國角力〉，世界新聞網，2024年8月1日，https://www.worldjournal.com/wj/story/121474/8135161?from=wj_referralnews，檢索日期：2025年2月21日。

註22：〈柬埔寨響應一帶一路 運河開工、中企承建 越南憂利益遭分食〉，聯合新聞網，2024年8月6日，https://udn.com/news/story/7331/8143040?from=udn-relatednews_ch2，檢索日期：2025年2月25日。

註23：陳文甲，〈中共大陸「一帶一路」戰略 對地緣經濟發展之影響〉，《歐亞研究》（臺中市），第1期，2017年10月，頁48。

註24：黃奕維，〈中國大陸「一帶一路」倡議阻力與發展〉，《展望與探索》（新北市），第16卷，第12期，2018年2月，頁89-91。



圖四：中共「一帶一路」倡議之海上絲綢之路示意圖

資料來源：伍小辣，〈一帶一路入門篇-「一路」機遇 甚麼是「21世紀海上絲綢之路」？〉，當代中國，2023年6月2日，<https://www.ourchinastory.com/zh/6211/一帶一路入門篇|「一路」機遇%20甚麼是「21世紀海上絲綢之路」？>，檢索日期：2025年2月7日。

密合作，不僅有助解決該國受限湄公河出海的難題，亦將克服農產品的運輸問題，有利深化兩國之間的友誼，並推動中共在東南亞地區的戰略布局。

二、增加中共海外基地的作戰能量

(一)大國的全球布局是以擁有多少海外基地或據點的多寡，做為衡量實力的標準，如美國在全球有近800個海外基地，以此做為美軍全球兵力的快速投射，並確保其在全球的各項利益。²⁵依美國陸軍《

第100-7號野戰教範》(FM-1007)對「兵力投射」的定義，指「利用任何結合經濟、外交、資訊或軍事手段等國家力量…的軍事能力」。²⁶可見，美軍遠程兵力運用的範圍，超出傳統軍事作戰的框架，它是結合外交、經濟與環境等各個領域的綜合性安全的武力使用；它是大國與其他盟邦國家在「傳統安全」與「非傳統安全」²⁷合作的憑藉。

(二)中共目前在海外的軍事基地僅東

註25：David Vine, "Where in the World Is the U.S. Military?" Politic Magazine, July/August, 2015, <https://www.politico.com/magazine/story/2015/06/us-military-bases-around-the-world-119321/>，檢索日期：2025年2月16日。

註26：See, US Department of the Army, Decisive Force: The Army in Theater Operations, Field Manual 100-7 (Washington, DC: US Department of the Army, 1995)。

註27：依據歐洲「哥本哈根學派」學者巴里·布贊(Barry Buzan)對安全的認定，所謂的傳統安全是指一國的政治與軍事安全。非傳統安全指的是超出政治、軍事安全之外的安全範圍都可稱之，主要包括經濟、環境、社會與人的安全。王紅芳，〈東亞安全合作及其模式選擇〉，《現代國際關係》(北京)，2004年第1期，頁39-40。

非的吉布地，其他多為與在地國的貿易或航運合作的商業港。2017年，中共與柬埔寨達成協議，協助其建立在暹羅灣的雲壤海軍基地，此基地也允許共軍使用並停泊，且協議屬兩國「隱而不宣」的秘密條約；事實上，中共已經開始使用該港，中共海軍已派駐該地同時也儲存武器並停泊機、艦，未來將以此做為控制暹羅灣的據點。雲壤港與中共在南沙填礁造島的基地相互聯結，有利影響並控制南海地區各個聲索國，並實質監控麻六甲海峽的航行運輸，以及新加坡「樟宜海軍基地」(Changi Naval Base)的動態。這毋庸置疑的增加中共海軍遠海的控制範圍，從南海到印度洋甚至更遙遠的非洲大陸。

三、增加在「東協」地區的影響力

(一)中共在東南亞地區努力經營與各國的關係，目的是要把過往以美國為中心的聯盟勢力摒拒於外；另外，為降低南海聲索國對中共在南海軍事行為的抵制，「中」方努力地應用「東協10+1」的自由貿易協定，施放更多的經濟利益給親「中」國家(如柬埔寨、汶萊、馬來西亞等)，中共放利給上述國家的外交作為，對美國而

言正是一個「反現狀」(anti-status quo)國家的表現。²⁸美國學者伊肯伯利(John Ikenberry)認為，美方長期得以控制東亞的原因有三，其一是軍事與經濟實力仍不容小覷；其二係對亞太地區的安全承諾一直是美國外交政策的重點，貿易互惠協定強化美國經濟，也推動許多民主國家的崛起；第三是其對採取多邊規則和對國際機構的支持。²⁹

(二)美國已建立一個可遍及亞太地區國際建制的網絡，並在其中獲取最大的好處，同時也為盟邦提供利益；然不可否認的是，中共乃全球自由貿易體系中的最大受利者。³⁰其是在美國提供的自由貿易秩序(公共財)運作下，享受到搭便車的好處，才能在加入「世界貿易組織」(WTO)後的20年光景，發展成為全球第二大經濟體；如今，美國卻得在東亞區域面臨中共的挑戰。³¹由於中共不斷地在南海地區伸張勢力，並讓美國如「芒刺在背」；加上運河興建已箭在弦上，對「東協」國家也會起到帶頭效益，增長其在「ASEAN」的影響力，間接弱化美國的勢力。

四、「扶南運河」開通可降低越南的

註28：強納森·霍斯雷格(Jonathan Holslag)著，黃文啟譯，《中共崛起-亞洲的和戰難局(China's Coming War with Aais)(臺北市：國防部譯印，2017年4月)，頁180。

註29：G. John Ikenberry, "The Plot Against American Foreign Policy: Can the Liberal Order Survive?," Foreign Affairs, May-June 2017, <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2017-04-17/plot-against-american-foreign-policy>, 檢索日期：2025年2月10日。

註30：Steven Chan, "Exploring Puzzles in Power-Transition Theory: Implications for Sino-American Relations," Security Studies, Vol. 13, No. pp. 110-111。

註31：林永芳，〈東亞區域經濟整合中、美因素的影響〉，《國家發展研究》(臺北市)，第9卷，第2期，2010年6月，頁105。

勢力

(一)越南在「東協」地區的土地面積及經濟力量(以國民生產總額計算)，僅次於印尼。在歷史上，越南曾經是「印度支那」(Indo-China)的領導者，其在中南半島曾經有統治整個地區的野心；³²因而長期以來都將柬國視為其勢力範圍，直至本世紀開始，因「中」、柬關係日益緊密，致其對柬國的控制力道逐漸式微。儘管如此，但越南領導菁英仍念念不忘要持續控制柬埔寨。

(二)對柬國而言，能擺脫越南的束縛一直是前總理洪森的願望，因而認定「扶南運河」的建成，對柬國不僅是貿易與航運不再受制於人的問題，更重要的是與柬國民族復興、獨立自主有關；故其在20多年來努力不懈的爭取該運河的興建，過程中礙於龐大建設資金的籌措，以及美、越政府間的從中作梗，都讓運河興建計畫不斷受挫、延宕。³³洪森父子理解中共推動「一帶一路」倡議的意圖，加上歷史上柬國與中國共產黨的深厚情誼，才在洪森的大力遊說，同時克服資金調度上的困難並獲得初步成功。分析越南反對運河興建的理由如下：

1. 運河建造完成後，會改變湄公河的自然生態，尤其旱季期間將使該河在流經越南時的水流量改變，狀況糟時可能呈現乾涸，嚴重影響下游區域的農業和生態系統，屆時可能引發環境遭到嚴重破壞，甚至造成衝突。

2. 當運河開通後，會降低柬國對越南之依賴，反而讓「中」方的影響力及地位不斷上升，連帶促使越南不得不選擇向中共「扈從」，這對越南長久以來遂行「竹子外交」(指外交要像「根堅、身實、枝柔」的竹子，即原則堅定、手段靈活；具體實踐上，則是左搖右晃、多方示好)的政策遭到重大挑戰。

(三)由於越南長久以來運用上述外交策略，並在美、「中」間保持戰略平衡，甚至想利用南海爭議水域問題向美國示好，共同遏制中共勢力擴大；尤其運河是由「中」方資助及技術援助，這讓越南擔心中共在該地區的影響力日漸增強，進一步使域內國家更加依賴中共。畢竟「中」、柬關係愈密切，越南更不易操作「兩手策略」；所以，「中」、柬合作建構運河，無論在經濟、貿易、航運甚至國際政治都對兩國有利，其中最關鍵因素，係可降低

註32：黃宇翔，〈中南半島與印度支那〉，《亞洲週刊》(香港)，2021年第2期，2021年1月10日，<https://www.yzzk.com/article/details/%E5%B0%81%E9%9D%A2%E5%B0%88%E9%A1%8C/2021-02/1609313300983/%E4%B8%AD%E5%8D%97%E5%8D%8A%E5%B3%B6%E8%88%87%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E6%94%AF%E9%82%A3>，檢索日期：2025年2月25日。

註33：張子清，〈中資背景 柬埔寨總理：將耗資17億美元興建運河〉，中央廣播電台，2024年4月11日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2202259>，檢索日期：2025年2月19日。

越南在中南半島的政治領導地位。

綜合言之，中共資助東國開建「扶南運河」，是在「一帶一路」倡議的框架下，展開「國與國」的重大基建合作工程；但從更高的美、「中」大國競爭視角分析，該運河興建的目的係為降低美、越的影響力，甚至是為排除美軍在「東協」的活動空間，改為建構以中共為核心的政治、經濟與軍事合作的樞紐。一旦中共掌握各國經貿與重大工程的命脈，代表其勢力也會隨之操控該國，外界咸信此乃「中」方協助興建運河的真正目的。

肆、中共協助建構「扶南運河」的挑戰

東國對「扶南運河」的興建從計畫擬定、效益評估、契約簽訂、開工等過程，不斷遭受到外部力量的阻擾。因為該工程不僅牽涉到國家利益，實際上也與越南的航運及利益有關，更關乎美、「中」之間的大國競爭；因而在未完成興建及營運前，上述議題仍將持續發酵。詳情分述如后：

一、債務陷阱的的疑惑

(一)中共自推動「一帶一路」倡議以來，對此倡議有關的負面批評始終不絕於耳，似乎認為參與「一帶一路」倡議的國家，必然會掉入中共設定的「債務陷阱」之中。「債務陷阱」實際上是經由西方媒體相繼報導而來，他們認為參與「中」方「一帶一路」倡議的國家，如蒙古、巴基斯坦、斯里蘭卡等國都出現無法償還的違約問題；致彼等國家因而必須將建設完成的基礎設施(如港口、機場、高鐵)的經營權做為抵押品，以償還中共。³⁴2016年，美國《外交事務》(Foreign Affairs)期刊就將中共與斯里蘭卡的合作，視為「中」方有意使該國背負沉重債務，以實現中共的戰略利益，並據以提出此「債務陷阱」的概念。³⁵

(二)2019年4月，第二屆「一帶一路」高峰論壇，「中」方財政部表明已經意識到「一帶一路」建設中潛在的債務風險。³⁶「世界銀行」(World Bank)也在同年6月指出，「由於缺乏關於投資和融資條件的全面和一致的資訊，評估『一帶一路』對各國債務可持續性前景的影響，面臨重大挑戰」，³⁷報告中亦指出，在中共選擇

註34：Elliot Wilson, "Bailed out, Yet Again-Mongolia Stares at a Brighter Future," Euromoney, January 4, 2018, <https://www.euromoney.com/article/b16b9k4kq8460l/bailed-out-yet-again-mongolia-stares-at-a-brighter-future>, 檢索日期：2025年2月23日。

註35：Jeff M. Smith, "China's Investments in Sri Lanka: Why Beijing's Bonds Come at a Price," Foreign Affairs, May 23, 2016, <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2016-05-23/chinas-investments-sri-lanka?cid=soc-tw-rdr>, 檢索日期：2025年2月28日。

註36：中國國務院財政部，〈財政部發布「一帶一路」債務可持續性分析框架〉，中共財政部，2024年9月15日，http://big5.www.gov.cn??bumen?content_6910202, 檢索日期：2025年2月16日。

註37：Luca Bandiera and Vasileios Tsiropoulos, "A Framework to Assess Debt Sustainability and Fiscal Risk Under the Belt and Road Initiative," The World Bank, Policy Research Working Paper, No. 8891, June 2019, p.3。

的43個國家中，有12國在未來4年將面臨更大的債務脆弱性；³⁸此凸顯中共在面對「一帶一路」沿線國家的債務風險，確實可能成為其財政帶來重大挑戰。

(三)「扶南運河」總投資金額為17億美元(約544億新臺幣)，其「中」、柬國出資9億美元(約280億新臺幣)，其餘由中共融資借貸給該國；而協定內容是柬國堅持必須擁有運河的主權，而非由外國主導。³⁹中共因參與其中，自然可以在運河開始運營時，分享經營的利潤；因而只要該運河能正常營運及合理化的管理，「中」、柬兩國自然在公平、公正的原則下，共享該運河的利益，絕非外界所言係中共已先設計好的陷阱之中。毋庸置疑，「債務陷阱」的標籤，確實對中共推動「一帶一路」倡議的計畫影響頗大。

二、美、「中」大國競爭愈發激烈

(一)中共深化與柬埔寨的運河興建，明顯帶有權力擴張的意味，加上原本在南海主權爭端上，「中」方為獲取主權，直(間)接的損害到越、菲等國家海上的權利；因而中共若仍積極推動與「東協」國家的經貿或公共工程建設，必然會被貼上擴

張勢力的標籤，進而造成對合作的負面形象，確實不利其在「東協」國家推展和諧的外交政策。美國著名學者江憶恩(Alistair Iain Johnston)認為中共外交政策夾雜在「現實政治」(realpolitik)與「理想政治」(idealpolitik)之間，兩者間存在著緊張關係；⁴⁰一方面在「裡子」上要獲得實質利益，又要在「面子」上維繫著熱愛和平、樂善好施，且有道德正義的大國。故美國及西方國家仍會以中共方不斷向鄰國擴張勢力為由，做為打擊「中」方在「東協」國際競爭的利器，兩造間在文宣與新聞媒體的鬥爭仍將持續進行。

(二)中共深知美國正擴大與其在南海爭端等議題，做為與「東協」國家建立安全合作的立基點，而這些作法都是為了遏制「中共崛起」的最好理由；尤其，美、「中」間的戰略認知又可能發生誤判，衝突機率升高確實在所難免。如同美國國際關係學者奈伊(Joseph Nye)所說：「由於兩方面都相信衝突最終要用戰爭手段來解決，雙方只會著手進行合理的戰爭準備。」⁴¹由於「中」、柬的運河合作已直接威

註38：鍾飛騰、張帥，〈地區競爭、選舉政治與「一帶一路」債務可持續性-剖析所謂「債務陷阱外交」〉，《外交評論》，2020年第1期，2020年1月，頁23。

註39〈柬埔寨響應一帶一路 運河開工、中企承建 越南憂利益遭分食〉，聯合新聞網，2024年8月6日，<https://udn.com/news/story/7331/8143040>，檢索日期：2025年2月27日。

註40：Alistair Iain Johnston, *Social States: China in International Institutions, 1980-2000* (Princeton: Princeton University Press, 2007), p. xxvii。

註41：Joseph Nye，〈白宮熱談中共威脅論 美國如何看待中共崛起〉，《商務週刊》(廈門)，2005年第5期，2005年4月，頁15-27。



圖五：2023年12月到2024年6月雲壤基地出現中共「江島級」輕護衛艦

資料來源：參考阿格尼婭(Aghnia Adzkia)、武珍(Tran Vo)，〈柬埔寨雲壤：中國如何協助柬方建造海軍基地？為什麼其它國家應該警惕？〉，BBC NEWS中文，2024年8月5日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-69236816>，檢索日期：2025年2月7日，由作者綜整製圖。

脅美軍在南海的「自由航行」利益，尤其共軍可直接停泊在白馬港與雲壤海軍地，甚至更可能在雲壤設立海外基地，讓「中」方的戰略舉措，在美方看來都是具有敵意的，目的是要將其勢力趕出南海，俾達完全控制該地區之目標。故在可預見的未來，美國仍會運用一切手段，阻止該運河的興建與運營。

(三)值得注意的是，2024年5月，「中」、柬兩國海軍在有主權爭議的南海水域開展為期15天的「金龍-2024」軍事演習，演習中有多艘共艦和數百名「中」方軍事人員參與，⁴²這是自2016年以來雙方舉行的最大規模聯合陸海演習。另外，先前在2023年12月，就有2艘共艦首訪柬國雲壤海軍基地，軍艦迄今仍停泊在該港，

其使用該港之意圖不證自明(如圖五)；這讓美國持續對外宣稱共軍在雲壤基地的駐軍，係為增強其在暹羅灣的影響力，進而拓展到麻六甲海峽。可見，美、「中」彼此的對峙且互相抱持敵意的動機，都對運河後續的開發、營運帶來極為負面的影響。

三、引發地緣政治的安全隱憂

(一)中共參與「扶南運河」的計畫，正引發國際社會的廣泛關注。「中國路橋公司」為施工方，並預計從其營運中獲利約50年，而且這項計畫也被視為「一帶一路」倡議的一部分，旨在增強其在東南亞的影響力。有鑒於此，越南對此表示擔憂，認為會擴大「中」方對該地區的影響程度，並可能改變區域穩定，進而引發地緣

註42：薛小山，〈從舉行聯合軍演到允許盤踞雲朗基地，柬埔寨淪為中共軍事附庸？〉，VOA美國之音，2024年5月17日，<https://www.voacantonese.com/a/how-to-beat-ccps-military-gambit-in-cambodia-/7615391.html>，檢索日期：2025年2月16日。

政治變化、加劇緊張局勢，更衝擊東南亞的區域安全。此外，除地緣政治的改變外，運河勢必也對東國的經濟發展帶來深遠的影響。⁴³

(二)此運河興建肯定會改變湄公河的自然流量(預判減少一至二成)，影響下游地區的水資源分配，從而增加乾旱風險；再者，運河工程連帶可能破壞魚類的棲息地，特別是那些依賴特定水流條件繁殖的物種，例如湄公河巨鯰，這將對當地的漁業與生態平衡造成嚴重干擾。此外，運河建設和運營過程中可能會引入污染物，影響水質，進一步威脅到當地的生態系統，至於是否會改變河口的水文條件，或導致海水倒灌，影響沿岸農田的土壤鹽化問題，這些疑問則猶待觀察。

伍、結語

「扶南運河」的開挖與興建對柬埔寨而言，是歷經20多年的一項國家戰略中的核心工程，然其發展卻與越南在此地區的利益相關，也與美國在南海地區的利益有關；中共也將此運河的興建與發展，列為「一帶一路」倡議的重要項目，甚至視為促進與「東協」國家合作的樣板工程。由

於各國都對此運河的興建抱持著不同利害觀點，致使該運河從開始至今一直面臨著多重挑戰；然整體而論，除越南及美國之外，「東協」各國仍樂觀看待運河未來之發展。

分析「扶南運河」興建一旦順利完成，其出海口-白馬港與雲壤海軍基地，將成為中共在中南半島的海外基地與貿易商港，而且能將該運河與「中寮鐵路」相互連接，再擴大連結到中國大陸的「大港澳灣區」，成為一個擴大版的「東協10+1」自由貿易區，此對中共的軍事與經貿發展，都將帶來極大之優勢。另外，由於運河連接鐵路後，便可直接連通大陸雲南，未來將拓展出整個泛亞鐵路的一部分，可見中共在計畫其「一帶一路」倡議時，已對「東協」地區進行過整體的設計；而「中」方憑藉的正是其經貿與基建實力兩項優勢。

由於「中」、柬兩國密切合作已引發美、越高度緊張，美國必然會運用更大的影響力，阻擾「東協」與中共的更多合作；然而中共與ASEAN國家擁有地緣之利，美國意圖降低中共在地區的影響力，恐將運用更大的軍事與外交力量，方能奏效。

註43：魯云湘，〈《東南亞論壇》德崇「扶南運河」：經濟繁榮背後的地緣政治隱憂〉，臺灣好報，2024年8月16日，<https://tw.news.yahoo.com/%E6%9D%B1%E5%8D%97%E4%BA%9E%E8%A7%80%E8%AB%96-%E5%BE%B7%E5%B4%87%E6%89%B6%E5%8D%97%E9%81%8B%E6%B2%B3-%E7%B6%93%E6%BF%9F%E7%B9%81%E6%A6%AE%E8%83%8C%E5%BE%8C%E7%9A%84%E5%9C%B0%E7%B7%A3%E6%94%BF%E6%B2%BB%E9%9A%B1%E6%86%82-%E9%AD%AF%E4%BA%91%E6%B9%98-114030774.html>，檢索日期：2025年2月21日。

對我國而言，瞭解「中」方不斷利用其基建力量向周邊國家擴張勢力，進而不斷擠壓我國在東南亞區域的活動空間，才是對我國最不利之處。國軍官兵應瞭解中共的意圖，才能有助認識我國當前面臨之處境，進一步落實建軍備戰的任務。 ㊦

作者簡介：

胡敏遠博士，退役陸軍上校，陸軍軍官學校72年班、國防大學陸軍指揮參謀學院85年班、國防大學戰爭學院87年班、國防大學戰略研究所、國立政治大學外交系國際事務與戰略研究所碩士在職專班91年班、政治大學東亞研究所博士。現服務於國防大學戰略研究所副教授級專業人員。

左營軍區的故事

海軍軍官學校

海軍軍官學校於民國38年遷往左營現址，遷臺初期校園滿目荒涼，教室與宿舍均為日治時代破舊營房，師資方面則仰賴臺南工學院(今成功大學)方能正式上課，海軍軍官學校就在這樣刻苦的環境下，靠著前輩的辛勤努力，筆路藍縷以啟海軍教育百年大計。

今天的海軍軍官學校，是一所設施完備，師資完善且資源充沛的一流學府，莘莘學子們在此念書求學，教室裡朗朗的讀書聲與操場上威武的答數，就是海軍最有活力的聲音，海男孩與海女孩們，文武兼備也談戀愛也吐私衷，培養出海官人良好的品格與武德修為，使海軍成為中華民國捍衛海疆的海上長城。(取材自《鎮海靖疆-左營軍區的故事》)



海軍軍官學校鐘樓

