

# 評析中共「十九大」與未來局勢發展

著者／邱明浩

海軍官校 93 年班  
現服務於海軍司令部

中共於 2017 年 10 月 18 日至 24 日在北京人民大廳召開「中國共產黨第十九次全國代表大會」，總計 31 個省、市、自治區及 40 個各級中央機關等 2,280 員代表與會，此會牽動中共新一波重要人事組成，以及攸關中共未來 5 年戰略發展與社會主義改革指標，備受各方矚目。

會中總書記習近平代表第十八屆中央委員會發表工作報告，報告中提及過去任期 5 年中施政績效、重大興革、兩岸情勢因處及未來各領域政策方針，可做為中共未來走向指標。

由本次中央領導機關人事調整來看，循「七上八下」原則、反腐敗運動及習氏親自「面試、考核」等 3 種方式進行人事布局，綜觀習主政 5 年來，以快速拔擢、破格任用等方式，提拔嫡系人士到重要或關鍵職位，從地方到中央形成「習核心」維穩勢力，預判由過去任內 5 年執政基礎下，「習家軍」將於未來 5 年繼續其治國理念付諸實行。

## 壹、前言

中國共產黨全國代表大會（簡稱中共黨代會）自 1921 年迄今，總計召開了 19 次全國代表大會。<sup>1</sup> 中共於 2017 年 10 月 18 至 24 日在北京人民大廳召開「中國共產黨第十九次全國代表大會」（簡稱十九大），共計 31 個省、市、自治區及 40 個各級中央機關等 2,280 員代表與會，同時，國內、外媒體相爭報導十九大相關新聞，由此可見此會對中共扮演著舉足輕重的角色，亦是各方所關切的焦點，因此會牽動中共新一波重要人事組成，包含中央委員會及中央紀律檢查委員會等中央領

導機構成員，攸關中共未來 5 年戰略發展及社會主義改革指標，因而備受各界矚目。

習近平自十八大後任中共總書記，自上任以來無論於經濟、能源、民生及軍事等方面進行改革<sup>2</sup>，尤以「反腐敗運動」施政績效最為卓越，據統計自 2013 年至 2016 年 9 月遭處分官員多達 101 萬人，占中共建政以來涉案去職人數比例 65%<sup>3</sup>，此外，習氏於十九大工作報告中，以「奪取反腐敗鬥爭壓倒性勝利」闡述反腐敗之提倡，顯現其上任以來表達懲治政治腐敗的決心，自 2012 年十八大後，中共展開了一系列黨內政治運動，構建了肅清和預防腐敗的制度<sup>4</sup>，奠定與塑造了中共

黨政軍方清新良好形象的基礎。

本文目的在於針對中共十九大會議議程要點、中共總書記習近平發表工作報告重點與中央領導機構人事調整狀況等面向評析，從中明瞭十九大的始末與中共未來決策走向及局勢發展的參考。

## 二、全國代表大會簡介

中共全國代表大會每五年召開一次，每屆中央委員於任期內召開七次全體會議（簡稱第○屆○中全會），各次全會期程規劃與目的如表 1，十八大各次全會期程如表 2。

## 三、十九大會議目的與期程：（如表 3）

（一）聽取和審查該屆中央委員會及中央紀律檢查委員會工作報告，報告內容有關任期 5 年中施政績效、重大興革及未來各領域政策方針，習近平發表工作報告逾 3 萬多字，共區分為 13 個部分，重點歸納如后：

表 1 各全會規劃與目的（資料來源：作者自行整理）

會議名稱	召會時間	會議目的
一中全會	全國代表大會閉幕後次日	選出中央委員會總書記（最高領導人）、中央政治局、中央書記處及中央軍事委員會等中央領導機構成員。
二中全會	次年 2 月	新任國家機構與全國政治協商機構領導人選。
三中全會	次年下半年	重要決策、經濟發展與體制改革等問題研討，俾中共中央執政後續規劃。
四中全會	次 2 年下半年	黨風建設與依法治國等制度研議。
五中全會	次 3 年下半年	討論未來五年國家發展規劃。
六中全會	次 4 年下半年	1. 審議中央政治局工作報告。 2. 決定次屆全國代表大會期程與人選。
七中全會	次屆全國代表大會前夕	選出次屆中央委員會及中央紀律檢查委員會成員。

表 2 十八大各全會期程示意圖（資料來源：作者自繪）



1. 過去五年的工作和歷史性變革，包含組織與調整、經濟發展、南海島礁建設、監察體制改革、惠民舉措、生態文明建設、軍事改革、外交政策等面向。

2. 新時代中國共產黨的歷史使命。  
3. 新時代中國特色社會主義思想和基本方略。  
4. 決勝全面建成小康社會，開啟全面建設社會主義現代化國家新征程。  
5. 貫徹新發展理念，建設現代化經濟體系。  
6. 健全人民當家制度體系，發展社會主義民主政治。

7. 堅定文化自信，推動社會主義文化繁榮興盛。  
8. 提高保障和改善民生水準，加強和創新社會治理。

9. 加快生態文明體制改革，建設美麗中國。  
10. 全面推進國防和軍隊現代化。  
11. 堅持「一國兩制」，推進祖國統一，習近平所重申的「一個中國」與「體現一個中國原則的九二共識」，就是兩岸和平發展的關鍵原則。

12. 堅持和平發展道路，推動構建人類命運共同體。  
13. 全面從嚴治黨，提高黨的執政能力和領導水準。

（二）審議中共黨章修訂草案；於十九大中將

習近平提倡「新時代中國特色社會主義思想」納入黨章。

(三) 閉幕當日公布第十九屆中央委員會委員、候補委員及中央紀律檢查委員會委員等3項名單<sup>5</sup>。

(四) 閉幕後，25日召開第十九屆中央委員會第一次全體會議(第十九屆一中全會)，並公布中央總書記、中央政治局委員、常務委員及中央軍事委員會委員等機構名單<sup>6</sup>(如表4)。

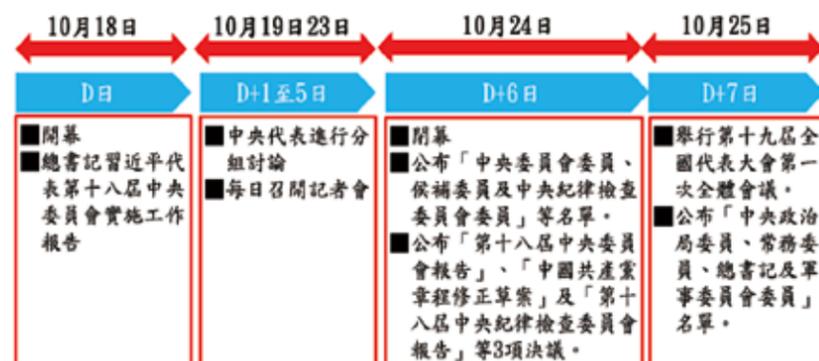
#### 四、會議成果

(一) 通過「第十八屆中央委員會報告」、「第十八屆中央紀律檢查委員會報告」及「中共黨章(修正案)」等3項報告，有關黨章程修正全數通過以「習近平新時代中國特色社會主義思想」形式寫入黨章。

(二) 公布第十九屆中央委員會、中央紀律檢查委員會、中央政治局、中央書記處及中央軍事委員會等核心機構成員名單，與前(十八)屆各機關人數比較如表5。

#### 五、中央各機構職能簡介

表3 十九大會議目的與期程示意圖



(資料來源：作者自繪)

#### (一) 中央委員會

為中共核心權力的機構，主要在策劃與訂定中共整體未來走向，其次為決定中共全國代表大會代表歷屆員額與期程規劃，並由中央委員會委員決定總書記(最高領導人)、中央政治局、中央政治局常務委員會及中央軍事委員會等人事職權。

#### (二) 中央政治局

中共政治採「黨國體制」<sup>8</sup>治國，而中央政治局為中共於政府部門中最高領導機構，成員計國家機構、中央各部門、全國政協及中央軍事委員會等黨政軍方人士組成，扮演決定省級部正職人事職權的角色。

#### (三) 中央政治局常務委員會

為中央政治局的常設機構，由中央委員會全體選出，於各中全會議期間代理行使中央委員會職權，由中共總書記、中華人民共和國主席、全國人民代表大會(簡稱全國人大)常務委員會委員長、中央軍事委員會(簡稱中央軍委)主席、中國人民政治協商會議全國委員會(簡稱全國政協)主席、中共中央書記處書記及國務院副總理

等核心機構要職，決策中共黨政軍方未來政策走向。

#### (四) 中央軍事委員會

為中共武裝力量的軍事領導機構，中共國家主席職務非統領軍隊，實權在於中央軍事委員會主席，由中央軍事委員會指揮軍隊，貫徹「聽黨指揮」理念，其成員除主席外，餘由現階中、上

將軍事高層擔任。

#### (五) 中央紀律檢查委員會

為中共紀律檢查領導機構，具維護黨紀、推進「黨風廉政建設和反腐敗鬥爭」等職能，機構首長為中央紀律檢查委員會書記，於習近平任內推動反腐敗運動者為第十八屆中央紀律檢查委員會書記王岐山，任內處置涉及黨員幹部的問題線索236萬2000件，立案141萬8000件，處分140萬9000人，移送司法機關依法處理5萬4000人，民對反腐敗工作滿意度由2012年的75%增長至2016年的92.9%<sup>9</sup>，中共《人民日報》曾於頭版發表文章：「要問這五年黨和國家工作中最大的亮點、最得人心的是什麼？最具共識的回答一定是：反腐敗！」<sup>10</sup>

#### 六、未來局勢發展

中共十九大於10月24日閉幕，25日召開第十九屆一中全會，會議重要成果計通過工作報告、習近平倡議思想寫入中共黨章及新一代中央領導機關人事布局，此三要素對影響中共未來5年發展走向，可作為我預判中共黨政軍方未來觀察指標：

#### (一) 尋求習氏歷史定位，推動治國理念

於十九大議程全數通過將「習近平新時代中國

表4 中共第十九屆中央組織架構圖(資料來源：作者自繪)



特色社會主義思想」全句完整寫入中共黨章，確立為中共治國最新指導方針，與馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論、江澤民「三個代表」及胡錦濤「科學發展觀」同列為中共的指導思想與黨建指南，習氏為繼江澤民及胡錦濤後第3位名獲寫入黨章的中共領導人，歷史地位與毛澤東、鄧小平並列，藉此建立渠不可動搖的絕對權威與領導地位，並於未來執政5年中貫徹其思想與治國理念。<sup>11</sup>

#### (二) 拔擢舊識剷除舊勢，重新布局人事

綜觀第十九屆中央委員會、中央紀律檢查委員會、中央政治局、中央政治局常務委員會及中央軍事委員會等前揭中央核心機構人事調整狀況(詳如表6)，相關人事異動，分析如后：

1. 中央委員會委員有逾5成委員留(升)任，判與習氏於中央委員會拉攏勢力及派系壟斷有關。
2. 中央紀律檢查委員會委員達9成人事異動，為中央機構中人事調幅最大單位；第十八屆中央紀律檢查委員會工作報告審議程序新增中央委員

表5 中共全國代表大會各機構成員統計表

項次	機構名稱	第十八屆	第十九屆	差異
一	中央委員會	205	204	-1
二	中央紀律檢查委員會	130	133	+3
三	中央政治局	25	25	-
四	中央政治局常務委員會	7	7	-
五	中央軍事委員會	11	7	-4

(資料來源：作者自行整理)

表 6 中共第十九屆中央機構成員分析統計表（資料來源：作者自行整理）

中共第十九屆中央機構成員分析統計表							
項次	機構名稱	員額	第十八屆		新增	備考	
			續任	升任			
一	中央委員會	委員	204	69	41	94	第十八屆中央委員會候補委員 34 員及中央紀律委員 7 員升任。
		候補委員	172	0	2	170	第十八屆中央紀律委員 2 員升任。
二	中央紀律檢查委員會	133	11	0	122		
三	中央政治局	25	10	0	15		
四	中央政治局常務委員會	7	2	0	5		
五	中央軍事委員會	7	4	0	3	1. 編制由原 11 員調降為 7 員。 2. 新增聯合參謀部紀律檢查委員會書記入委。	

表 7 中央政治局暨常務委員會委員分析表

中共第十九屆中央政治局暨常務委員會委員分析表							
名稱	續任			新增			總計
	習派	胡派	江派	習派	胡派	江派	
中央政治局	5	4	1	13	0	2	25
中央政治局常務委員會	1	1	0	3	1	1	7

（資料來源：作者自行整理）

會七中全會審查環節，不排除與紀律委員人事大幅異動有關，消弭該會內部貪腐違紀之虞，亦進而在近 5 年反腐敗工作奠定基礎下，由新一代中央紀律委員會接續反腐敗力度，深化全面改革工作。

3. 綜觀十九屆中央政治局暨常務委員會委員（如表 7），隨全國代表大會換屆之際，江澤民與胡錦濤派系<sup>12</sup> 成員比例下降，於十九屆習派成員佔逾半數，顯現「習家軍的黨中央」已告成形，全面拱衛習核心。

4. 本（十九）屆中央軍委主席由中共總書記

習近平續任，並保留副主席 2 員編制，餘委員由現任中、上將軍事高層擔任（如表 8）；除許其亮、張又俠及魏鳳和等 3 員為原十八屆中央軍事委員會成員外，餘均為習自 2012 年上任迄今所拔擢，整體而言，新進委員年輕資淺化。

綜上，第十九屆中央各核心機構人事仍依循「七上八下」<sup>13</sup> 原則、反腐敗運動及習氏親自「面試、考核」等 3 種方式進行人事布局，以削弱江、胡派餘勢分子的同時，拉攏習氏舊識與部屬，藉以建制「習家軍」，另一方面，習氏邀集江、胡與會，以治國理政能力說服渠等支持與背書，增進黨內團結和諧氛圍。

（三）全面執行從嚴治黨，落實依法行政

習近平上任後，展開一連串反腐敗行動，中共建政以來力度最大、波及面最廣的，因腐敗落馬的省部級及以上官員（含軍隊），超過了 200 名，包括多名現任中央委員，以及上屆常委周永康、上屆軍委副主席郭伯雄和徐才厚等；此外，習氏於工作報告中，以「奪取反腐敗鬥爭壓倒性勝利」

表 8 中央軍事委員會委員（資料來源：作者自行整理）

主席	副主席	副主席	委員	委員	委員	委員
						
習近平	許其亮	張又俠	魏鳳和	李作成	苗華	張升民
64 歲	67 歲	67 歲	63 歲	64 歲	62 歲	59 歲
續任	續任	新任	續任	新任	新任	新任

闡述反腐敗之決心，強調人民群眾對腐敗現象「深惡痛絕」，宣示查賄「無禁區、全覆蓋、零容忍，受賄行賄一起查」，藉以贏得黨心民心<sup>14</sup>，另文中以「堅定不移全面從嚴治黨，不斷提高黨的執政能力和領導水平」單章發表報告，顯見將藉工作力度與廣度推動全面從嚴治黨縱向發展，並藉此提高幹部素質與政府執行力，體現其報告中「五位一體」<sup>15</sup> 總

體布局及以「四個全面」<sup>16</sup> 戰略布局的發展走向，據以遂行「兩個一百年」（2021 年建黨 100 年、2049 年建國 100 年）奮鬥目標。

（四）擘劃國防工作規劃，實踐強軍目標

習近平以「堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化」專章介紹共軍軍事戰略方針，強調要建設一支現代化的陸軍、海軍、空軍、火箭軍和戰略支援部隊，訂定 3 階段強軍目標：

1. 確保 2020 年基本實現機械化、資訊化建設

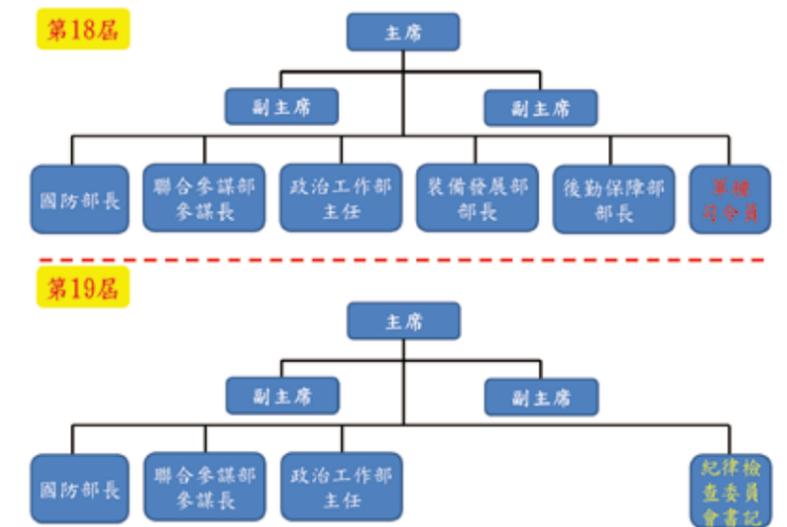


圖 8 中央軍事委員會組織變革示意圖（資料來源：作者自繪）

獲重大進展。

2. 爭取到 2035 年基本實現國防和軍隊現代化。
3. 到本世紀中葉（即 2050 年）把解放軍全面建成世界一流軍隊，實踐習氏標榜的「強軍夢」。

（五）中央軍委組織變革，強化紀律查察

檢視第十八及第十九屆中央軍事委員會成員組織，有二部份異於以往人事布局（如表 9）：

1. 原後勤保障部及裝備發展部等聯合參謀部機關首長與各軍種司令員均未循例入委。

表 9 中共各軍種司令員簡介（資料來源：作者自行整理）

項次	級職	姓名	任職日期
一	陸軍司令員	韓衛國 上將	2017.08
二	海軍司令員	沈金龍 中將	2017.01
三	空軍司令員	丁來杭 中將	2017.08
四	火箭軍司令員	周亞寧 中將	2017.09
五	戰略支援部隊司令員	高津 上將	2015.12

2. 增列中央軍委紀律檢查委員會書記 1 員。

依據中共公布的「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」，組織變革最主要目的在於「全面落實軍委主席負責制，確保軍隊最高領導權指揮權集中於黨中央、中央軍委」<sup>17</sup>。由此可見，習氏藉十九大進行中央軍事委員會組織革新，貫

徹渠「聯參總管、戰區主戰、軍種主建」的主張，將組織扁平化，已杜絕「郭伯雄及徐才厚」聯合叛變情事再生。此外，「郭徐」於軍隊經營多年，對解放軍產生的餘勢仍需持續肅清，於本屆破例紀律檢查委員會書記入委，預判將持續深化軍隊反腐敗工作改革，重塑軍隊清新良好形象。

由中共各軍種司令員任職概況（如表 9），習氏均已於「十九大」完成人事部署，藉以強化中央軍委領導指揮權，並使組織編制、軍種功能及作戰指揮等面向將趨於成與現代化。打破以往軍事年歷規則選將，由「習家軍」維穩習氏於中央軍事委員會主席地位，鞏固全軍以「習近平為核心」領導威權以及軍隊權力制衡機制。

## 柒、結語

歷來中共全國代表大會召開均受國、內外高度關注，主因為此會牽動中共新一波重要人事組成，攸關中共未來發展，故備受矚目，習近平於十九大報告後正式開啟第二個五年的執政週期。而檢視習氏於第十八及十九次全國代表大會期間，經人事布局、「習思想」寫入黨章及全面深化改革等作為，奠定其領導地位，「宰相必起於州部，猛將必發於卒伍」是習近平常引用的用人標準，意指任命文官官員時注重其在地方基層任職的經驗，而任命軍隊將領時看重有戰場打仗的實戰經驗。習近平主政 5 年來，以快速拔擢、破格任用等方式，選才不外乎上述原則；另提拔嫡系人士到重要或關鍵職位，從地方到中央形成「習核心」維穩勢力。在軍隊部分，習透過軍隊改制變革、打貪腐等手法，消弭軍隊中的「郭、

徐餘毒」，並一再破格晉升年輕將領，俾實握軍權領導軍隊。

由習氏十九大工作報告中，預判由過去 5 年執政基礎下，續執「習家軍」於未來 5 年將其治國理念付諸實行，另對臺方面，「九二共識」明確界定了兩岸關係的根本性質，是確保兩岸關係和平發展的關鍵，尤其習在報告中闡述「承認“九二共識”的歷史事實」，凸顯其對兩岸關係之彈性政策，並無意升高兩岸之間緊張局勢，希冀重新開啟自去年 5 月起停止政治對話之僵局，殊值吾人密切關注與剖析，以便預應兩岸情勢變化。

- 1 維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/中國共產黨全國代表大會>，檢索日期：2017 年 11 月 7 日
- 2 大紀元，《十八大以來習近平在經濟上到底改了什麼？》<http://www.epochtimes.com/b5/17/10/5/n9703179.htm>，檢索日期：2017 年 11 月 7 日
- 3 人民網，《中紀委：2013 年至 2016 年 9 月全國黨政紀處分 101 萬人》<http://politics.people.com.cn/n1/2016/10/20/c1001-8795090.html>，檢索日期：2017 年 11 月 7 日
- 4 維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/中共十八大以來的反腐敗工作>，檢索日期：2017 年 11 月 7 日
- 5 新華網，《中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單》[http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/24/c\\_1121846551.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/24/c_1121846551.htm)
- 6 新華網，《中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報》[http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/25/c\\_1121853977.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/25/c_1121853977.htm)
- 7 中央社，《中共權力結構一次看懂》<http://www.cna.com.tw/project/20170925-china/about.html>，檢索日期：2017 年 11 月 7 日
- 8 起源於蘇聯，為一黨制政府的政治理念，由執政黨掌握絕對權力，代表國家行使主權，進而全面控制國家整體運作。黨國體制與憲政體制不同在於前者的主權直接屬於黨組織，後都則屬全國國民。維基百科，《黨國體制》<https://zh.wikipedia.org/wiki/黨國體制>，檢索日期：2017 年 11 月 8 日

- 9 新頭殼，《王岐山會李顯龍 人民日報盛讚 5 年反腐敗最得人心》<https://newtalk.tw/news/view/2017-09-20/98305>，檢索日期：2017 年 11 月 8 日
- 10 人民日報，<http://www.people.com.cn/BIG5/>，2017 年 9 月 18 日，檢索日期：2017 年 11 月 8 日
- 11 多維新聞，《四個偉大入黨章？ 習近平謀求 史定位》<http://www.dwnews.com/big5/index.html...1510176435085>，檢索日期：2017 年 11 月 8 日
- 12 以胡錦濤為中心的人士稱為「團派」或「團青派」；以江澤民為主的人士具「上海幫」之稱。
- 13 2002 年中共十六大時，江澤民提出「67 歲繼續幹，68 歲下臺」的不成文潛規則。
- 14 紐約時報，《中共反腐的三個底線》，2017 年 5 月 9 日，檢索日期：2017 年 11 月 8 日
- 15 五位一體意指「經濟」、「政治」、「文化」、「社會」及「生態」建設的表述。
- 16 四個全面即「全面建成小康社會」、「全面深化改革」、「全面依法治國」及「全面從嚴治黨」的治國理念。
- 17 馬振坤，《中共中央軍委組織變革分析》<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/6128152399.pdf>，檢索日期：2017 年 11 月 8 日
- 18 中共十九大，《習近平用人觀剖析》<https://19nccpc.hk01.com/articles/125646>

## 參考資料

- 1 維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/中國共產黨全國代表大會>。
- 2 大紀元，《十八大以來習近平在經濟上到底改了什麼？》<http://www.epochtimes.com/b5/17/10/5/n9703179.htm>
- 3 人民網，《中紀委：2013 年至 2016 年 9 月全國黨政紀處分 101 萬人》<http://politics.people.com.cn/n1/2016/10/20/c1001-795090.html>。
- 4 維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/中共十八大以來的反腐敗工作>。
- 5 新華網，《中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單》[http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/24/c\\_1121846551.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/24/c_1121846551.htm)。
- 6 新華網，《中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報》[http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/25/c\\_1121853977.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/25/c_1121853977.htm)
- 7 中央社，《中共權力結構一次看懂》<http://www.cna.com.tw/project/20170925-china/about.html>。
- 8 維基百科，《黨國體制》<https://zh.wikipedia.org/wiki/黨國體制>
- 9 新頭殼，《王岐山會李顯龍 人民日報盛讚 5 年反腐敗最得人心》<https://newtalk.tw/news/view/2017-09-20/98305> 人民日報，<http://www.people.com.cn/BIG5/>，2017 年 9 月 18 日。
- 10 多維新聞，《四個偉大入黨章？ 習近平謀求 史定位》<http://www.dwnews.com/big5/index.html...1510176435085>。
- 11 紐約時報，《中共反腐的三個底線》，2017 年 5 月 9 日。
- 12 馬振坤，《中共中央軍委組織變革分析》<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/6128152399.pdf>